

Welzijnsbeleid Nieuwe Stijl Vlissingen 2013-2016

“Geef de burger een hengel in plaats van een vis”

ontwerp-beleid



1. Inleiding

Op 3 juni 2010 heeft de gemeenteraad van Vlissingen de motie Welzijn Nieuwe Stijl aangenomen. Naast de realisatie van een bezuinigingstaakstelling van € 400.000 per 1 januari 2012 vraagt de raad te komen tot een nieuw welzijnsbeleid, waarbij recht wordt gedaan aan de acht bakens, zoals opgenomen in het Nationaal Programma Welzijn Nieuwe Stijl. Dit betekent onder andere dat met het nieuwe beleid een balans moet worden gevonden tussen de aanzienlijke taakstelling en het ambitieniveau.

De maatschappij verandert van een verzorgingsmaatschappij naar participatiemaatschappij. Wij gaan daarbij uit van de kracht van de burger. Door deze verandering, verandert ook de rol van de overheid. De overheid ondersteunt en faciliteert initiatieven van burgers. Dit kan het best georganiseerd worden in de directe omgeving van de burger. Het is noodzakelijk het welzijnsbeleid aan te passen aan de maatschappelijke ontwikkelingen. Vandaar de subtitel: "geef ze een hengel in plaats van een vis".

Na het aannemen van de motie heeft stichting Palladium aangegeven, dat de taakstelling dermate zwaar is, dat zij niet langer meer uitvoering kan geven aan het gemeentelijke welzijnsbeleid. Daarom is in het voorjaar van 2011 gestart met de ontmanteling en liquidatie van deze organisatie. Deze acties zijn inmiddels afgerond.

Naast de ontmanteling van Palladium heeft de raad op 22 september 2011 de startnotitie startnotitie Welzijn Nieuwe Stijl Vlissingen vastgesteld, waarin de richtinggevende uitwerking in beleid en in organisatiescenario's werd vastgelegd.

Als vervolg op de startnotitie worden in de nu voorliggende eindnotitie concrete voorstellen gedaan hoe Welzijn Nieuwe Stijl Vlissingen daadwerkelijk in te vullen voor de periode 2013-2016. Het vaststellen van beleid voor meerdere jaren bevordert de bestendigheid naar de toekomst. In de nota wordt het onderscheid aangehouden in de drie pijlers: ouderenwerk, jeugd- en jongerenwerk en leefbaarheid. Omdat accommodaties erg belangrijk blijken, worden ook ten aanzien van dit onderwerp concrete voorstellen gedaan, rekening houdend met het recent vastgestelde gemeentelijke accommodatiebeleid. De input vanuit de in het voorjaar van 2012 gehouden themabijeenkomsten en de uitkomsten van de raadsbijeenkomst over de denkrichtingen van Welzijn Nieuwe Stijl van 21 juni 2012 zijn in de voorstellen verwerkt.

Deze eindnotitie begint met een aantal onderdelen uit de startnotitie. Het gaat dan om: het doel van Welzijn Nieuwe Stijl, het vertrekpunt, het inhoudelijke kader en het organisatorische kader.

Vervolgens wordt vermeld welke maatregelen er zijn genomen na vaststelling van de startnotitie en welke activiteiten wij momenteel uitvoeren na opheffing van Palladium per 1 juli 2012.

Het financiële kader geeft in grote lijnen aan welke budgetten er beschikbaar zijn voor de programmering van Welzijn Nieuwe Stijl.

Hierna volgt de kern van deze notitie. Per pijler worden uitgangspunten/kaders geformuleerd.

Het is de bedoeling dat deze notitie, na vaststelling door het college, eind augustus a.s. in de inspraak wordt gebracht en voor advisering wordt aangeboden aan de Sportraad en de WMO-adviesraad. Vervolgens zal het college de definitieve notitie vaststellen en ter besluitvorming voorleggen aan de raad van 20 december a.s.

2. Wat is Welzijn Nieuwe Stijl

De Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) is vanaf 1 januari 2007 van kracht. Veel gemeenten hebben zich in eerste instantie gericht op het op orde krijgen van de nieuwe taken (hulp bij het huishouden, informatie en advies, mantelzorgondersteuning, etc.). Medio 2010 is landelijk geconstateerd, dat nog niet alle gemeenten zijn toegekomen aan het in de volle breedte benutten van de ruimte die de Wmo biedt voor maatwerk, verbinden en integraliteit. Om van de Wmo een succes te maken, is het van belang om de doorontwikkeling van de Wmo met kracht te stimuleren: om de werkelijke potentie van de Wmo te kunnen benutten. Voorwaarden voor succes zijn onder andere, dat de (sturings)-relatie tussen gemeenten en welzijnsorganisaties en de kwaliteit en professionaliteit van het welzijnswerk op orde zijn.

Om op deze twee punten een verbetering te kunnen maken heeft het ministerie van VWS samen met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en werkgeversorganisatie MOgroep Welzijn & Maatschappelijke Dienstverlening (W&MD) het landelijke programma 'Welzijn Nieuwe Stijl' (WNS) gelanceerd. Het programma wil stimuleren, inspireren en concrete handreikingen bieden. Daarbij wordt aangesloten bij wat gemeenten en instellingen zelf al aan verbeteringen aan het doorvoeren zijn en de fase waarin dat proces verkeert.

Het stimuleringsprogramma kent de volgende hoofddoelstellingen:

1. Gemeenschappelijker: Het is van belang dat er voor de korte en langere termijn een lokale of regionale 'maatschappelijke agenda' is. Deze agenda komt tot stand door een dialoog met maatschappelijke instellingen en het lokaal bestuur.
2. Professioneler/effectiever: Deze doelstelling richt zich op welzijnsaanbieders (management en professionals), maar ook op de gemeente als opdrachtgever. Aanbieders van welzijn hebben een welzijnsaanbod dat is afgestemd op de visie van de gemeente en de vraag van de burger. Het gaat er dus om niet te sturen op producten, maar op resultaten en waar mogelijk op maatschappelijke effecten.
3. Efficiënter: WNS leidt er toe dat de vraag naar duurdere voorzieningen wordt uitgesteld en er efficiëntere ondersteuning geboden wordt. Dit kan door meer collectieve arrangementen aan te bieden. Het welzijnswerk is gericht op het versterken van het zelfregelend vermogen van de burger en het betrekken van de eigen sociale omgeving bij de ondersteuning. Meer efficiëntie ontstaat ook als de aanbieders van maatschappelijke ondersteuning en de aanbieders van bijvoorbeeld zorg meer samenwerken.

WNS kent acht bakens (kenmerken). Deze geven richting aan de kwaliteitsontwikkeling van de welzijnssector en zijn daarmee ook voor gemeenten in hun rol als opdrachtgever relevant. De 8 bakens van WNS zijn: vraaggericht werken, 'direct er op af', eigen kracht van de burger, collectief versus individueel, integraal werken, resultaatgerichtheid, ruimte voor de professional en informele zorg versus formele zorg.

De ontwikkeling van Welzijn Nieuwe Stijl vindt plaats in het volgende perspectief: "Oogmerk is een trendbreuk in de maatschappelijke ontwikkeling, waarbij in de afgelopen decennia in het kader van de verzorgingsstaat de burger, professionals en maatschappelijke organisaties steeds meer verantwoordelijkheden uit handen zijn genomen, om door overheidsdiensten te worden uitgevoerd en te worden behartigd" (bron: Integratievisie 16 juni 2011).

3. Hoe gaan we Welzijn Nieuwe Stijl Vlissingen vormgeven

In de vorig jaar vastgestelde startnotitie is het volgende vastgelegd.

3.1. Vertrekpunt

Het is reëel om te stellen dat het Vlissingse invoeringstraject van de Wmo niet afwijkt van het onder paragraaf 2 geschetste landelijke beeld. De afgelopen jaren is ambtelijk en bestuurlijk de wens gegroeid om tot een verbredings- en verdiepingsslag te komen. Aanzetten zijn en worden hiertoe gegeven. Bijvoorbeeld:

- met de vaststelling van de Kadernota participatiebeleid Walcheren, waarbij onderkend is dat de samenleving gewijzigd is van een verzorgingsstaat naar een participatiemaatschappij;
- met de introductie van 'de Kanteling' in het Vlissingse Wmo-loket, gericht op de vraag achter de vraag en het versterken van de eigen krachten;
- in de voorbereiding op het nieuwe beleidsplan Wmo 2012 – 2015, waarbij procesmatig samenwerking gezocht wordt met de andere Walcherse gemeenten;
- het besluit van de gemeenteraad om uit de middelen van de AWBZ-pakketmaatregelen € 104.000 vrij te maken voor het subsidiëren van collectieve welzijnsvoorzieningen voor mensen met een beperking;
- de nota 'Onbetaalbare kracht' over mantelzorg en vrijwilligersondersteuning in de periode 2011– 2014.

Overigens zijn bovenstaande voorbeelden niet uitputtend van aard. Er zijn meer gemeentelijke beleidskaders op grond waarvan het uitvoerende welzijnswerk is en wordt ingericht, zoals voor het jeugd- en jongerenbeleid en het sportbeleid.

De visie van WNS is niet in beton gegoten, maar wil uitnodigen tot reflectie en discussie. Dit door het neerleggen van een nieuwe horizon en door het maken van afspraken over de wijze waarop. De motie van de gemeenteraad over WNS wordt als zodanig ook uitgelegd. Het gaat om een herijking van het beleid en het revitaliseren van het welzijnswerk, dat recht doet aan de tijdgeest anno nu. Het gaat om een nieuw perspectief met aandacht voor samenhang. Het is ook op deze wijze dat een nieuwe balans gezocht kan worden, waarbij recht gedaan wordt aan het door de gemeenteraad neergelegde ambitieniveau én de bijbehorende taakstelling. Met andere woorden de motie reikt verder. Het gaat om een ontwikkelperspectief, een nieuw fundament waar ook andere ontwikkelingen aan getoetst en op ingepast kunnen worden.

3.2. Inhoudelijk kader

Het tot stand brengen van een nieuw perspectief vraagt om heldere uitgangspunten. De volgende uitgangspunten kunnen worden gezien als een uitwerking van de 8 bakens van Welzijn Nieuwe Stijl naar de Vlissingse situatie.

De gemeente:

- a. Gaat er van uit dat iedere inwoner of groep van inwoners primair zelf verantwoordelijk is voor participatie en dat de gemeente waar nodig ondersteunt.
- b. Wil de eigen krachten van de burgers en de samenleving versterken door een faciliterende, maar niet overnemende rol (met specifieke aandacht voor de mantelzorg en vrijwilligerswerk). Dit is vastgelegd in de nota Onbetaalbare kracht.
- c. Gaat uit van ondersteuning op maat, op basis van vraagverheldering en passende compensatie (volgen de principes van "de Kanteling").
- d. Gaat uit van een goede balans tussen de eigen kracht van de burger en de inzet van collectieve en individuele voorzieningen, waardoor alle burgers op een aanvaardbaar niveau kunnen participeren.
- e. Laat collectieve voorzieningen prevaleren ten opzichte van individuele voorzieningen, wat ook geldt voor algemeen boven specifiek beleid.

- f. Gaat er van uit dat de eigen verantwoordelijkheid ook geldt in financiële zijn. Indien er onvoldoende draagkracht is, is er de reguliere ondersteuningsmogelijkheid via de Wet Werk en Bijstand.
- g. Gaat uit van een proactieve en outreachende benadering, om in een zo vroeg mogelijk stadium adequate ondersteuning te kunnen verlenen. Tijdige signalering op vindplaatsen en passende opvolging zijn belangrijk.
- h. Kiest voor een integrale benadering, waarbij beleid en uitvoering met elkaar worden verbonden en versterkt. Zo zijn deze uitgangspunten afgestemd op de Kadernota participatiebeleid Walcheren van 2010.

Het welzijnswerk:

- a. geeft aan de hiervoor genoemde uitgangspunten effectief invulling, uitgaande van een ondernemende rol en resultaatgerichtheid.
- b. kan flexibel inspelen op gemeentelijke speerpunten van beleid.
- c. zal niet langer gericht zijn op het beheer van gebouwen.
- d. is zo min mogelijk gericht op structurele organisatie van activiteiten. Wel is het mogelijk dat tijdelijk ondersteuning verleend wordt voor het door het bestaande verenigingsleven of nieuwe samenwerkingsvormen borgen van activiteiten.

Met de startnotitie is aangegeven, dat dit kader de komende tijd nadrukkelijk(er) toegepast wordt op de volgende beleidsvelden: Wmo, Jeugdbeleid, Ouderen- en vrijwilligersbeleid, Integraal Sociaal Veiligheidsbeleid, Werk en Inkomen, Onderwijsbeleid, Gezondheidsbeleid, Cultuur en Sport. De motie van de gemeenteraad wordt hiermee gebruikt voor een nieuwe positionering van de gemeente in de sociale infrastructuur. Dit met inzet op kwetsbare burgers, professionalisering en ondersteuning op maat. Het kan hiermee ook gezien worden als het begin van een 'maatschappelijke agenda' zoals landelijk beoogd met WNS. Een start om de dialoog met maatschappelijke instellingen aan te gaan en het kader daadwerkelijk breder invulling in te geven.

3.3. Organisatorisch kader

De gemeente dient invulling te geven aan haar regierol. In dat verband zijn de volgende punten van belang.

- a. Er is behoefte aan een heldere en directe sturingsrelatie vanuit de gemeente.
- b. Ook voor een organisatorische uitwerking moet integraliteit leidend zijn. Dat betekent dat het niet logisch is op de schaal van Vlissingen om uitvoering te scheiden en te versnipperen.
- c. Het karakter van het welzijnswerk verandert. Het wordt niet gericht op het zelf beheren van accommodaties en er wordt meer ingezet op passende ondersteuning door maatwerk.
- d. De gemeente zet in op vraagverheldering via het CJG/Wmo-loket Porthos Vlissingen in 'De Combinatie'. Voor dit loket is een uitvoeringplan gemaakt, dat volledig in lijn is met het inhoudelijke kader en sterk gericht zal zijn op vroegsignalering door middel van een outreachende aanpak op vindplaatsen. Hierbij wordt nauw samengewerkt met zorg- en hulpverleningspartners (uitgaande van onder andere het principe één kind, één gezin, één plan).
- e. De inzet moet zijn om de overhead laag te houden en organisatorische kwetsbaarheid zoveel als mogelijk te voorkomen.
- f. Bij dit alles moet realistisch gekeken worden naar de financiële kaders.

4. Overgangsfase

Welzijn nieuwe stijl is een ontwikkeling/transitie, die zich uitstrekt over meerdere jaren. Uitgangspunt is steeds geweest, dat de winkel tijdens de verbouwing open moet blijven. Vooruitlopend op de definitieve invulling was het nodig om enkele maatregelen te nemen. Deze worden hieronder weergegeven.

De opgelegde taakstelling van € 400.000 structureel op het welzijnswerk van Stichting Palladium was voor deze stichting reden om te besluiten haar taken te beëindigen en de stichting te ontbinden. Deze operatie is in nauwe samenwerking met de gemeente uitgevoerd en per 1 juli 2012 afgerond. Hiermee is de taakstelling per 1 januari 2012 gehaald.

In afwachting van besluitvorming op Welzijn Nieuwe Stijl zijn de volgende maatregelen genomen:

- a. Het activiteitenaanbod van Palladium is per 1 september 2011 teruggebracht tot ontmoetingsactiviteiten. Daarmee zijn pure cursusactiviteiten gestopt, omdat deze ook door derden worden gegeven.
- b. Palladium heeft haar activiteiten in Het Bolwerk en De Regenboog ondergebracht in respectievelijk Het Palet en De Zwaan om een efficiënter gebruik van de accommodaties te bereiken en daarmee kosten te besparen.
- c. De ouderenactiviteiten zijn per 1 januari 2012 overgenomen door Stichting Werkt voor Ouderen, omdat dit een natuurlijke partner is met veel ervaring en eigen accommodaties.
- d. Stichting Palladium is per 1 juli 2012 opgeheven.
- e. De bestaande leefbaarheidsactiviteiten en het jeugd- en jongerenwerk zijn per 1 juli 2012 overgenomen door de gemeente, waarbij de desbetreffende functionarissen zijn overgenomen door de gemeente (rekening houden met inzet en taakveld geldt: mens volgt taak).
- f. De jongerenactiviteiten zijn per 1 juli 2012 voortgezet in De Paraplu en Multi-Culti. De activiteiten in De Paljas zijn per 1 juli 2012 verplaatst naar De Paraplu.

5. De verandering

De inhoudelijke uitwerking van Welzijn Nieuwe Stijl gebeurt in samenhang met de decentralisaties. Nederland ontwikkelt zich van een verzorgingsstaat naar een participatiemaatschappij. De overheid neemt niet langer meer over, maar zet in op ondersteunen en versterken. Ingezet wordt op het bevorderen van de zelfredzaamheid van de burger en het in zijn eigen kracht zetten van de burger. Deze ontwikkeling levert op termijn winst op, zowel voor de burger als voor de maatschappij. Het gaat om investeren aan de voorkant in plaats van repareren aan de achterkant. Enkele voorbeelden: door te investeren in het jeugd- en jongerenwerk worden op termijn de kosten van de jeugdzorg teruggedrongen. Investeren in het ouderenwerk bevordert een ontwikkeling van dure naar goedkope zorg. In Vlissingen willen wij deze ontwikkeling ook doorvoeren. De presentatie aan de raad op 24 mei 2012 onder de naam "WALCHEREN 4-D, van zorgen voor naar zorgen dat" getuigt hiervan.

6. Uitgangspunten/kaders voor Welzijn Nieuwe Stijl Vlissingen

Hierna worden per pijler de uitgangspunten/kaders geformuleerd. Uit de vele bijeenkomsten blijkt, dat de inzet van accommodaties een belangrijke rol speelt bij de diverse pijlers.

Daarom zijn apart voor accommodaties uitgangspunten en kaders opgenomen.

Deze komen voort uit de nadere ambtelijke uitwerking van de startnotitie, de input vanuit de gehouden themabijeenkomsten en de discussie met de raad over de diverse denkrichtingen.

6.1. Ouderenwerk

Ten aanzien van het ouderenwerk stellen wij de volgende uitgangspunten/kaders voor.

Doel: het ondersteunen van ontmoetingsactiviteiten voor personen van 65 jaar of ouder of personen met een beperking als onderdeel om deze personen zo lang mogelijk zelfstandig te laten functioneren in hun eigen woon- en leefomgeving. De gemeente focust op buurten/wijken met relatief veel ouderen en bij voorkeur op ouderen met een lage sociaal economische status (lage ses).

1. De gemeente stimuleert ouderen zelf hun ontmoetingsactiviteiten te organiseren. Zij zorgt dat er accommodaties beschikbaar zijn om aan de vraag te voldoen (eigen en van derden).
2. De gemeente zorgt voor een geografische spreiding van accommodaties over Vlissingen.
3. De gemeente subsidieert professionele organisaties, die ontmoetingsactiviteiten organiseren voor ouderen die niet in staat zijn deze zelf te organiseren. Hierbij valt te denken aan: Stichting Werkt voor Ouderen, Stichting Majoraat en/of SVRZ. Hiertoe dient een beleidsregel te worden vastgesteld.
4. De deelnemers betalen een eigen bijdrage voor deelname aan de activiteit, waardoor de activiteit kostendekkend is (huur van de accommodatie, begeleiding en materiaal). Bij het betalen van een eigen bijdrage kan een parallel worden getrokken met het betalen van contributie aan een vereniging. Personen die deze bijdrage niet kunnen betalen, kunnen een beroep doen op de sociaal culturele bijdrageregeling 65+. De eigen bijdrage wordt ingevoerd vanaf 1 juli 2013, waarbij een overgangperiode van maximaal 2 jaar wordt gehanteerd indien de eigen bijdrage resulteert in een verhoging van tenminste 100%.
5. Porthos is het loket voor welzijn en zorg. Hierbij wordt een koppeling gemaakt met de inzet op het ontdekken, het definiëren en het passend compenseren van ondersteuningsbehoeften van ouderen. Hiertoe wordt vanuit de gemeente 1 fte ouderenmakelaar gedetacheerd bij het loket per 1 januari 2013.
6. De gemeente start voor de duur van 2 jaar een pilot onder de naam "Zichtbare schakel". Via een outreachende methodiek worden ouderen thuis bezocht met als doel: het tegengaan van vereenzaming en het stimuleren van sociale netwerken. Voor deze pilot wordt ingezet op wijken/buurten met relatief veel ouderen en bij voorkeur met een lage sociaal economische status (lage ses). Een en ander in samenwerking met Porthos Vlissingen (ouderenmakelaar). Bekostiging vindt plaats vanuit het budget collectieve welzijnsvoorziening (€ 104.000). Na 2 jaar vindt een evaluatie plaats, waarna wordt besloten tot het al dan niet structureel maken van deze activiteit. Hierbij wordt aansluiting gezocht met de samenhangende ambities in het kader van het klantproces van de decentralisaties Walcheren.

6.2. Jeugd- en jongerenwerk

Ten aanzien van jeugd- en jongerenwerk stellen wij de volgende uitgangspunten/kaders voor.

Doel: het ondersteunen van ontmoetingsactiviteiten voor de jeugd, ter bevordering van participatie van de jeugd in de gemeenschap en het bieden van mogelijkheden aan de jeugd zich te ontplooiën op het gebied van sport, spel en cultuur.

1. De organisatie van het jeugd- en jongerenwerk vindt plaats vanuit de gemeente. De organisatie is een vervlechting van de jeugd- en jongerenwerkers en de combinatiefuncties.
2. De uitvoering van het jeugd- en jongerenwerk voor risicojongeren wordt verzorgd door stichting ROAT.
3. De gemeente en stichting ROAT werken nauw samen. Hiermee worden dubbelingen voorkomen en wordt bevorderd, dat waar nodig maatwerk wordt geleverd.
4. De gemeente werkt samen met Porthos Vlissingen in het kader van welzijn en opgroeien.
5. De gemeente ondersteunt kennismakingsactiviteiten op het gebied van sport en cultuur voor alle basisschoolleerlingen, voornamelijk via de verlengde schooldag.
6. Daarnaast biedt de gemeente basisscholen met kinderen met overgewicht en lage sociaal economische status (lage ses) een pluspakket aan.
7. De gemeente stimuleert verenigingen kennismakingsactiviteiten (clinics) te verzorgen op basisscholen. Dit gebeurt door bij een subsidietoekenning een tegenprestatie te verlangen. Daarnaast zet de gemeente een verenigingsondersteuner in.
8. De gemeente stimuleert culturele instellingen hun activiteiten voor de verlengde schooldag te verplaatsen van eigen accommodaties naar scholen.
9. De gemeente stimuleert de jeugd (mede)verantwoordelijk te maken voor het organiseren van activiteiten. Bij deze activiteiten moet er evenwicht bestaan in: doelgroepen, inhoud en spreiding. Aandachtspunt is, dat de huidige activiteiten zich veelal op jongens richten. Er zal extra aandacht komen voor het zogenaamde meidenwerk.
10. Jaarlijks organiseren wij Speelstad voor de jongeren t/m 12 jaar.
11. Voor ontmoetings- en ontplooiingsactiviteiten wordt geen eigen bijdrage gehanteerd, omdat dit niet past in de aard en het doel van deze activiteiten. In deze gevallen gaat het erom in contact te komen om van daaruit problemen en behoeften te signaleren en op te pakken. Voor vervolgvacaties (gericht op vrijetijdsbesteding) wordt wel een eigen bijdrage gehanteerd. Voorbeelden zijn Speelstad en Girls Only.
12. Via speluitleen kunnen kinderen op locatie met elkaar spelen. Dit bevordert de binding in de wijk, temeer omdat kinderen spelen, maar ouders ook aanwezig zijn. De ouders dragen deze activiteiten. De speluitleen is nu gevestigd in Het Fort. Deze locatie is in technisch slechte staat. Voorgesteld wordt de speluitleen te verplaatsen naar Bossenburgh. In deze wijk is grote behoefte aan een dergelijke activiteit. Daarnaast is er een geschikte locatie voor zowel goed als slecht weer in samenwerking met een basisschool.

6.3. Leefbaarheid

Ten aanzien van leefbaarheid stellen wij de volgende uitgangspunten/kaders voor.

Doel: het vergroten van de onderlinge betrokkenheid in de samenleving en met de buurt en het bevorderen van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving in de meest brede zin van het woord.

1. De gemeente blijft zich actief richten op de thema's: schoon, heel, veilig en sociaal, waarbij prestatieafspraken bestaan met woningcorporaties. Verder wordt intensief samengewerkt met de politie.
2. Ten aanzien van voorgaande thema's stimuleert de gemeente de burgers om initiatieven te nemen en spreekt de gemeente burgers aan op hun eigen kracht. Het stimuleren middels reeds bestaande tools zoals menukaarten, gebruikersovereenkomsten etc. van activiteiten en tegenprestaties. De gemeente verzorgt een helder aanspreekpunt voor een buurt.
3. De gemeente stimuleert burgers en organisaties zelf hun leefbaarheidsactiviteiten te organiseren. Zij zorgt dat er voldoende accommodaties beschikbaar zijn om aan de vraag te voldoen (eigen en van derden).
4. Bij het beschikbaar stellen van accommodaties wordt bevorderd dat het gastheerschap door vrijwilligers wordt opgepakt. De activiteiten dienen kostendekkend te zijn.
5. De gemeente zorgt voor een goede geografische spreiding van accommodaties over Vlissingen.
6. De gemeente stimuleert een goede verbinding tussen buurt en gemeente. Zowel tussen burgers onderling door een waarderingssubsidie te verlenen voor buurt- en wijkverenigingen als door professionele ondersteuning van vrijwilligers door de gemeente. In het subsidiebeleid zal hiervoor een beleidsregel worden opgenomen.
7. De gemeente ondersteunt en waardeert mensen die zich inzetten voor anderen, zoals mantelzorgers en vrijwilligers.

6.4. Accommodaties

Ten aanzien van accommodaties wordt aangesloten bij de kaders van het recentelijk vastgestelde accommodatiebeleid van de gemeente. Het beschikbaar stellen van accommodaties is geen doel op zich, maar een middel om doelen vanuit diverse beleidsterreinen te bereiken. Zo ook het welzijnsbeleid.

1. Accommodaties worden vraaggericht ingezet
2. De gemeente zorgt voor een geografische spreiding van accommodaties over Vlissingen.
3. Voor het jeugd- en jongerenwerk is aan beide zijden van het kanaal één accommodatie beschikbaar (De Paraplu en Multi-Culti). Doel is het optimaal programmeren van jeugd- en jongerenwerk in deze centra. De ontwikkelingen worden gevolgd, geëvalueerd en waar nodig bijgesteld.
4. De activiteiten in de accommodaties moeten kostendekkend zijn. Huur en andere directe kosten worden gedekt vanuit de deelnemersbijdragen. Personen die deze bijdrage niet kunnen betalen, kunnen een beroep doen op een sociaal culturele bijdrageregeling. Voor jeugd- en jongerenactiviteiten geldt een ander uitgangspunt (zie 7.2 onder 11).
5. Het dagelijks beheer van accommodaties wordt zoveel mogelijk vorm gegeven door de inzet van de gebruikers of vrijwilligers op basis van bindende afspraken. Het beheer van Het Palet is hiervan een voorbeeld. De inzet van vrijwilligers wordt, waar nodig ondersteund door de gemeente.

7. Financieel kader

Wij gaan opereren binnen het volgende financiële kader:

Financieel kader	2012	2013	2014	2015
Primair budget	1.079.200	1.079.200	1.079.200	1.079.200
Bezuinigingstaakstelling	- 400.000	- 400.000	- 400.000	- 400.000
Budget collectieve welzijnsvoorziening *0	104.000	104.000	104.000	104.000
Totaal budget sociaal cultureel werk	783.200	783.200	783.200	783.200
Uitgaven				
Subsidie Palladium *1	367.500	0	0	0
Personeel overgenomen van Palladium *2	121.625	243.250	243.250	243.250
Totaal algemeen	489.125	243.250	243.250	243.250
Ouderenwerk				
Uitvoeringsbudget ouderenwerk *3	149.131	149.131	149.131	149.131
Jeugd- en jongerenwerk				
Uitvoeringsbudget jeugd-en jongerenwerk	39.750 *4	59.500	59.500	59.500
Leefbaarheid				
Uitvoeringsbudget leefbaarheid	10.000	10.000	10.000	10.000
Beschikbaar voor vernieuwing	95.194	321.319	321.319	321.319
Bestedingsvoorstel:				
Reservering pilot "Zichtbare schakel"	0	104.000	104.000	104.000
Reservering ouderenmakelaar	0	70.000	70.000	70.000
Reservering extra activiteiten verlengde schooldag	0	17.500	17.500	17.500
Huur activiteiten jeugd- en jongerenwerk	7.500	15.000	15.000	15.000
Uitvoeringsbudget Welzijn Nieuwe Stijl	87.694	114.819	114.819	114.819

*0 = de raad heeft besloten uit de middelen van de AWBZ-pakketmaatregelen € 104.000 vrij te maken voor het subsidiëren van collectieve welzijnsvoorzieningen voor mensen met een beperking.

*1 = uitvoering activiteiten t/m 30-6-2012 (besluit college 25-10-2011)

*2 = overname personeel per 1-7-2012 (besluit college 7-2-2012)

*3 = uitvoering ouderenactiviteiten 2012 (besluit college 14-2-2012)

*4 = betreft activiteiten voor de 2^e helft 2012 (1^e helft zit in subsidie Palladium)

Conclusie

Met deze notitie is uitvoering gegeven aan de motie van de gemeenteraad van Vlissingen van 3 juni 2010. De substantiële taakstelling van € 400.000 per 1 januari 2012 is gehaald.

Verder zijn in deze notitie uitgangspunten en kaders geformuleerd om inhoudelijk, organisatorisch en financieel richting te geven aan het welzijnsbeleid in de komende vier jaar. We geven richting aan reeds bestaande activiteiten, bevestigen dat bepaalde activiteiten zijn gestopt of stoppen, maar geven ook invulling aan vernieuwing.

Hierbij is overleg geweest met externe partijen en burgers. Het begin van de maatschappelijke agenda is daadwerkelijk gemaakt. De wijze waarop Welzijn Nieuwe Stijl wordt vormgegeven, sluit aan op de decentralisaties. Ook daarbij wordt uitgegaan van de eigen kracht van de samenleving door versterking, ondersteuning en het zo min mogelijk overnemen. Daarbij zijn er kansen om de middelen, die in het kader van de decentralisaties naar de gemeente komen, in samenhang met Welzijn Nieuwe Stijl te bezien.

Welzijn Nieuwe Stijl beoogt de gemeentelijke uitgaven beheersbaar en toekomstbestendig te maken. Recent is landelijk gepubliceerd, dat er dermate is bezuinigd op het welzijnswerk dat de grens is bereikt. Wij zijn er in Vlissingen in geslaagd, conform de motie van de raad, een nieuw realisme neer te leggen. Aan de ene kant een substantiële bezuiniging, maar aan de andere kant ruimte voor het geven van invulling aan de ambities anno 2012. Met beperkte financiële ruimte wordt invulling gegeven aan vernieuwing. Met name dit laatste is belangrijk om een verschuiving te kunnen maken naar preventie, mede om te voorkomen, dat de gemeente uiteindelijk voor hogere uitgaven komt te staan.

Het komt er nu op aan het beleid te implementeren. Dit vergt permanente aandacht en een actieve opstelling van de gemeente. Ten aanzien van effectmeting sluiten we aan bij bestaande monitoring, zoals onder andere het Lemon onderzoek. Daarnaast zullen wij de communicatie met burgers en organisaties intensiveren om het vraaggerichte werken te ondersteunen. Een intensieve communicatie in het kader van vraaggericht werken kan uitgebreide effectmetingen overbodig maken.