

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

Datum woe 3 mei 2023
Uw kenmerk -
Ons zaaknummer Z/23/074581/347112

Datum verzending
Behandelaar
Bijlage

04 MEI 2023

5.1.2e

Bijlage 1 – Relevante
artikelen van de Woo &
Bijlage 2 -
Inventarislijst

Onderwerp Besluit op uw Woo-verzoek

Geachte mevrouw 5.1.2e

Op 10 maart 2023 heeft u bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Voorschoten een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 4.1 van de Wet open overheid (hierna: Woo).

Uw verzoek heeft betrekking op alle documenten met betrekking tot de bouwplannen aan de Jan Evertsenlaan in Voorschoten, voor zover die betrekking heeft op de periode van 1 september 2022 tot en met 15 maart 2023. Op 13 maart 2023 heeft u naar aanleiding van het verzoek gesproken met de heer 5.1.2e. Bij dit gesprek heeft u aangegeven dat het verzoek een gelijke strekking heeft als het eerdere verzoek van 2 september 2022.

Op 3 april 2023 hebben wij u een brief toegezonden. Hiermee hebben wij de beslistermijn met twee weken verdaagd, namelijk tot 21 april 2023.

Inventarisatie

Wij hebben in ons zaakstelsel gezocht naar stukken die betrekking hebben op uw verzoek. Vervolgens hebben wij binnen de vakafdelingen van gemeente Voorschoten verzocht om alle documenten over te leggen die betrekking hebben op uw verzoek. Wij hebben op deze wijze 490 documenten gevonden.

Onder uw verzoek vallen twaalf documenten die reeds openbaar en op een gemakkelijk toegankelijke vorm voor publiek beschikbaar zijn. Strikt genomen zouden die onder de Woo niet hoeven te worden verstrekt. Bij wijze van service verstrekken wij deze documenten wel.

Zienswijzemogelijkheid Weboma en opschorting beslistermijn

Op 19 april 2023 hebben wij aan Weboma Grondvest B.V. (hierna: Weboma) twee documenten voorgelegd die op dat bedrijf betrekking hebben. Wij hebben Weboma een termijn van twee weken geboden om een zienswijze te geven over de openbaarmaking van de documenten. Van deze mogelijkheid heeft Weboma geen gebruik gemaakt. Vanwege artikel 4.4 lid 3 van de Woo is onze beslistermijn daarom met twee weken opgeschort.

Gemeente Voorschoten

Leidseweg 25 | Postbus 393, 2250 AJ Voorschoten | T 14071 | E debiteuren@voorschoten.nl | www.voorschoten.nl
BTW NL 001797621B01 | KvK 27381083 | IBAN NL43 BNGH 0285 0796 70 | BIC BNGHNL2G



Besluit en motivering

Wij hebben besloten om gedeeltelijk aan uw Woo-verzoek tegemoet te komen. Wij maken met dit besluit alle 490 documenten openbaar, maar slechts voor zover de uitzonderingsgronden van de Woo niet aan de openbaarmaking van de informatie in de documenten in de weg staan. De uitzonderingsgronden vindt u in artikel 5.1, leden 1 en 2 en artikel 5.2 van de Woo.

Persoonsgegevens

Uw verzoek heeft betrekking op documenten waarin persoonsgegevens zijn opgenomen. Op grond van artikel 5.1 lid 2, aanhef en onder 'e' van de Woo moeten wij het belang van openbaarheid van informatie afwegen tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Op grond van artikel 5.1 lid 2, aanhef en onder 'e' van de Woo hebben wij besloten om de namen (ook als deze onderdeel zijn van e-mailadressen), handtekeningen en tot een persoon herleidbare delen van telefoonnummers onleesbaar te maken. Wij zijn van mening dat het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer in dit geval zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid van informatie.

De namen, handtekeningen, kentekens en telefoonnummers waar het om gaat, behoren namelijk toe aan personen die niet zo vaak in de openbaarheid treden dat gezegd kan worden dat hun persoonlijke levenssfeer helemaal niet meer beschermd hoeft te worden. De privacy van de betreffende personen wordt door openbaarmaking van hun gegevens harder geraakt dan bij de openbaarmaking van gegevens van meer in de openbaarheid tredende personen, zoals bijvoorbeeld de burgemeester en wethouders, het geval zou zijn.

In document 191 en 231 zijn bovendien een tweetal passages weggelakt waarin de schrijvers mededelingen doen over de eigen gezondheidssituatie. Het belang van openbaarheid achten wij hier minimaal, terwijl de inbreuk op de persoonlijke levenssfeer groot is.

Bedrijfs- of fabricagegegevens

Het Woo-verzoek heeft verder betrekking op documenten waarin bedrijfs- of fabricagegegevens zijn opgenomen. Op grond van artikel 5.1 lid 1, aanhef en onder 'c' van de Woo, wordt de openbaarmaking van informatie achterwege gelaten, indien dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreffen die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. Op grond van artikel 5.1 lid 2, aanhef en onder 'f' moet het college daarnaast het belang van openbaarheid van informatie afwegen tegen het belang van bescherming van andere concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens. Uit vaste jurisprudentie volgt dat het hierbij moet gaan om gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen over de afzet van de producten of de kring van afnemers en leveranciers. Wij houden er daarbij ook rekening mee dat onder de Woo de informatie voor eenieder openbaar moet worden gemaakt.

Wij oordelen dat deze weigeringsgrond in enkele documenten moet worden toegepast. U vindt de documenten terug in de inventarisatielijst onder volgnummers 370, 430 en 485. De betreffende informatie is zwartgelakt met daarop in witte letters de grond voor het aflakken van de informatie.

Gemeente Voorschoten

Leidseweg 25 | Postbus 393, 2250 AJ Voorschoten | T 14071 | E debiteuren@voorschoten.nl | www.voorschoten.nl
BTW NL 001797621B01 | KvK 27381083 | IBAN NL43 BNGH 0285 0796 70 | BIC BNGHNL2G



De informatie die onleesbaar wordt gemaakt bestaat in alle gevallen uit tarieven die door ondernemingen worden gerekend voor hun dienstverlening.

Persoonlijke beleidsopvattingen

Het Woo-verzoek heeft ook betrekking op documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad. Op grond van artikel 5.2 lid 1 van de Woo wordt geen informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in documenten ten behoeve van intern beraad. In enkele e-mails komen passages voor waarin ambtenaren schriftelijk hun mening uiten, zonder dat het gaat om feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen daarvan en die geen overwegend objectief karakter hebben.

Het gaat hierbij om de stukken met volgnummers 1 en 39. Wij oordelen dat in deze gevallen het belang om intern beraad te kunnen voeren zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid van informatie. Het gaat daarbij om het belang om binnen de gemeente in een vertrouwelijke sfeer te kunnen 'brainstormen' en het kunnen waarborgen dat de betrokkenen in alle vrijheid hun gedachten en opvattingen kunnen uiten.

Wijze van verstrekking

De hierboven genoemde documenten verstrekken wij u in Pdf-formaat. Voor uw gemak verstrekken wij de documenten digitaal. Wanneer u dit wenst, zenden wij u afschriften per post toe. U betaalt in dat geval € 0,25 per pagina. Bedragen van minder dan € 10,00 worden niet in rekening gebracht.

Publicatie

Dit besluit wordt na verzending geanonimiseerd op onze website geplaatst.

Bezwaar maken

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit, een brief sturen naar het college van burgemeester en wethouders, postbus 393, 2250 AJ Voorschoten. Vermeld daarin uw naam en adres, het zaaknummer, de datum van uw brief en de reden waarom u het niet eens bent en onderteken vervolgens de brief. Elektronisch kunt u bezwaar maken met gebruik van identificatie. De daarvoor beschikbare webformulieren vindt u op de gemeentelijke website: <https://www.voorschoten.nl/bezwaar-maken/>.

Voorlopige voorziening

Bezwaar maken verandert niets voordat op een bezwaarschrift is beslist. Als dat toch nodig is en op tijd bezwaar is gemaakt, kan de voorzieningenrechter op verzoek van een belanghebbende een voorlopige voorziening treffen. Het verzoekschrift stuurt u naar de rechtbank Den Haag (Sector Bestuursrecht), Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Elektronisch indienen kan ook. Daarover leest u meer op: <https://mijn.rechtspraak.nl/start/burger>.

Met vriendelijke groet,
namens het college van burgemeester en wethouders

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

Juridisch adviseur
Afdeling Juridische Zaken en Inkoop

b/a
Juridisch adviseur
JZI

Gemeente Voorschoten

Leidseweg 25 | Postbus 393, 2250 AJ Voorschoten | T 14071 | E debiteuren@voorschoten.nl | www.voorschoten.nl
BTW NL 001797621B01 | KvK 27381083 | IBAN NL43 BNGH 0285 0796 70 | BIC BNGHNL2G

Artikel 5.1. Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van

openbaarheid van Informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2. Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.