

Raadsvoorstel

Registratienummer: Z/23/078284/360592
Datum collegebesluit: dinsdag 22 augustus 2023
Datum commissievergadering: donderdag 7 september 2023
Datum raadsvergadering: donderdag 28 september 2023

Soort Voorstel: Raadsvoorstel
Onderwerp: Startnotitie parkeerbeleid
Portefeuillehouder: Wethouder Schokker
Programma: 2.2 Parkeren

Kernboodschap: Met dit raadsvoorstel ligt een startnotitie voor over Parkeerbeleid. De startnotitie is bedoeld om als gemeenteraad kaders mee te geven voor het proces van beleidsvorming op dit onderwerp. Deze kaders gaan over de afbakening van het onderwerp en het proces van totstandkoming.

Bijlagen: Startnotitie parkeerbeleid
Beslispunten De Startnotitie parkeerbeleid vast te stellen
Relatie met: n.v.t.
Wettelijke grondslag: Besluit ruimtelijke ordening artikel 3.2.1 lid 2

Onderwerp: Parkeerbeleid

Samenvatting

De gemeenteraad voert zijn kaderstellende rol onder meer uit met 'voorkantsturing'. Voorkantsturing is bedoeld om aan het begin van een beleidsvormingsproces aan te geven wat de scope van het onderwerp is en hoe het proces eruit moet zien, welke rol de raad hierin heeft en of/hoe inwoners/belanghebbenden/deskundigen worden betrokken. De raad stelt daartoe een startnotitie vast.

Bij de bespreking van de lange-termijnagenda stelt het Presidium steeds vast welke onderwerpen zich lenen voor voorkantsturing. Eén van de vastgestelde onderwerpen is parkeerbeleid. De startnotitie voor dit onderwerp is bij dit voorstel bijgevoegd. De raad stelt de startnotitie vast nadat deze eerst in de commissie is behandeld. Zie hiervoor bijgevoegd ontwerpbesluit.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

E.A. van Watingen,
gemeentesecretaris

drs. N. Stemerink,
burgemeester

Besluit

Registratienummer: **Z/23/078284/360592**

De raad van de gemeente Voorschoten;

Gelet op Besluit ruimtelijke ordening artikel 3.2.1 lid 2

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van dinsdag 22 augustus 2023;

besluit:

De Startnotitie parkeerbeleid vast te stellen

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Voorschoten,
gehouden op donderdag 28 september 2023,

de griffier,

de voorzitter,

drs. B.J. Urban

drs. N. Stemerding

Startnotitie

Onderwerp: Parkeerbeleid
Portefeuillehouder: Wethouder Schokker
Datum: dinsdag 22 augustus 2023

1. Inleiding

In deze startnotitie is beschreven hoe we het parkeerbeleid van de gemeente Voorschoten gaan opstellen. Met dit parkeerbeleid willen we adequaat inspelen op het gebruik van de openbare ruimte, kaders meegeven voor parkeeroplossingen bij toekomstige ontwikkelingen en het bieden van meer rechtszekerheid en duidelijkheid voor handhaving van dit beleid.

Op dit moment is er geen parkeerbeleid vastgesteld voor de gemeente Voorschoten. Hierdoor is het niet mogelijk om adequaat in te spelen op het gebruik van de openbare ruimte. Het beleid rondom parkeren beperkt zich tot het Verkeersplan 2017 en in de Leidraad Inrichting Openbare Ruimte (LIOR) wordt verwezen naar de CROW-richtlijnen. In sommige bestemmingsplannen zijn parkeernormen opgenomen. De nieuwe Omgevingswet geeft ook aanleiding om parkeerbeleid te maken.

Door het ontbreken van het parkeerbeleid is het mogelijk dat bij elk project en initiatief de parkeersituatie en mogelijke maatregelen ter discussie wordt gesteld. Risico is dat projecten vertragen en/of keuzes niet consequent toegepast worden.

We vinden deze situatie niet meer passen bij onze moderne samenleving. Onze mobiliteit is en blijft veranderen en de mobiliteitstransitie is volop in ontwikkeling. Enerzijds vanwege de verduurzaming, anderzijds vanwege de veranderende behoeften in de mobiliteit van onze inwoners en bedrijven. Er is een integraal beleid nodig over parkeren in Voorschoten, waarbij ook aandacht besteed wordt aan gevoelige thema's zoals blauwe zones, betaald parkeren etc.

2. Doelstelling

Parkeren en parkeerbeleid zijn geen doel op zich, maar een middel om andere ambities zoals verdichting, betere ruimtelijke kwaliteit, verkeersveiligheid, prettige leefomgeving, duurzaamheid en grotere economische vitaliteit mogelijk te maken.

- We willen een actueel beleid dat gebruikt kan worden bij verschillende ontwikkelingen van nu en van de toekomst.
- Het beleid moet in de loop van de tijd kunnen meegroeien in samenhang met de verwachte ruimtelijke ontwikkelingen van Voorschoten, de groei van de mobiliteit die daarbij plaatsvindt en de ontwikkeling van fietsgebruik, openbaar vervoer en nieuwe mobiliteitsconcepten.
- We willen een integraal beleid creëren voor heel Voorschoten dat in deze tijd past. Dit beleid moet dan passend zijn bij de huidige en toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen en het aanpakken én voorkomen van parkeeroverlast.
- Het beleid moet zorgen voor een goede afstemming tussen vraag en aanbod van parkeren, zonder dat dit ten koste gaat van de leefbaarheid en de kwaliteit van de openbare buitenruimte.

3. Koers van het parkeerbeleid

Voor diverse ambities van de gemeente Voorschoten is ruimte nodig: We willen een duurzaam en groen Voorschoten, waar het goed toeven is en blijft voor Voorschotenaren, voor nieuwe inwoners en voor toekomstige generaties. Het beheersen van de mobiliteit wordt steeds meer een ruimtelijke opgave: is de ruimte beschikbaar voor de groei aan functies en de hieruit voortkomende mobiliteit? Één van die functies is: Wonen. Vaak is er geen ruimte voor grote hoeveelheden parkeerplaatsen in de openbare ruimte.

We willen met het parkeerbeleid de kansen benutten, waarbij we ook erkennen dat autogebruik bij Voorschoten hoort. De wens van het college is dat de koers van het parkeerbeleid wordt: *'Faciliteren waar kan, waar mogelijk de druk op openbare ruimte verminderen en inzetten op duurzame vormen van mobiliteit'*.

Naast het parkeerbeleid hebben we voornemen om eind 2024 te starten met het herzien van ons verkeersplan 2017. Dit gaan we mobiliteitsbeleid noemen.

3.1 Principes

De verschillende trends en ontwikkelingen maken het mogelijk dat de auto een minder belangrijke positie in het mobiliteitspatroon van de Voorschotenaren inneemt. Keuzevrijheid blijven we belangrijk vinden. Op plekken waar de ruimte knelt, willen we naar kansen kijken om de auto een minder prominente rol te geven.

We willen graag met de Raad uitgangspunten formuleren. Deze gaan we met u in de themasessie uitwerken.

De onderstaande principes voorbeelden die we met u, tijdens de themasessie, gaan bespreken:

1. Alternatieven voor autogebruik stimuleren (zodat bewoners en bezoekers minder auto-afhankelijk zijn);
2. Duurzame manieren van mobiliteit stimuleren (zoals auto-delen en elektrisch vervoer);
3. Parkeerdruk in de openbare ruimte beheersen en reguleren (het zo goed mogelijk verdelen van parkeerplaatsen in de openbare ruimte). Met name van toepassing bij de verdichtingsgebieden.

Wanneer we het na de themasessies eens zijn over de principes willen we deze principes voor heel Voorschoten laten gelden. De mate waarin en onder welke voorwaarden is afhankelijk van de (ruimtelijke) kenmerken van een gebied.

3.2 Relevante beleidskaders

Het opstellen van het parkeerbeleid vraagt om een integraal overzicht met hierin verschillende invalshoeken die invloed hebben op parkeren. Het belangrijkste is om de beleidsdocumenten die raakvlakken hebben met parkeren en verkeer goed door te nemen zodat hier bij het opstellen van het parkeerbeleid rekening mee gehouden kan worden. Voor de andere beleidsvelden zullen er gesprekken gevoerd worden met de betrokkene beleidsadviseurs.

Hieronder wordt ingegaan welke juridische en inhoudelijke uitgangspunten en randvoorwaarden worden gehanteerd.

Landelijk Kader:

- CROW-richtlijnen voor parkeernormeringen (voor zowel motorvoertuigen als fiets)

Provincie Zuid-Holland:

- Omgevingsvisie Zuid-Holland

Lokaal beleid gemeente Voorschoten

- Verkeersplan 2017
- Leidraad Inrichting Openbare Ruimte (LIOR)
- Beleidsnota Parkeren (werkdocument)
- Diverse bestemmingsplannen waarin is bepaald dat een bouwplan moet voorzien in voldoende parkeerplaatsen op eigen terrein.

Relatie met andere projecten of beleid, hieronder enkele voorbeelden:

- Ruimtelijke projecten waarbij een passende parkeeroplossing gewenst is:
 - Ontwikkelvisie centrum, Starrenburg III en Segaar/Arsenaal
 - Gezondheidscentrum Raadhuislaan en Moeder Godskerk
- Klimaatadaptatiebeleid en lokale energiestrategie: opgaven voor het klimaat en de energietransitie
- Openbare ruimte: stedenbouwkundige, groene en sociale aspecten die bij een goede ruimtelijke inrichting horen.

4. Resultaat

We willen naar een Nota Parkeerbeleid waarin maatregelen staan om de huidige knelpunten op te lossen en rekening te houden met de toekomstige ontwikkelingen. Met dit product kunnen we één lijn trekken voor de verschillende parkeersituaties binnen de Gemeente Voorschoten.

4.1 Parkeerbeleid als gereedschapskist

Met het parkeerbeleid wil de gemeente de parkeerbehoefte faciliteren, maar wel binnen vast te stellen grenzen. Om de verschillende ambities te realiseren bieden we het parkeerbeleid als een geheel aan maatregelen: een gereedschapskist. Hiermee kan een afweging gemaakt worden welke maatregel het meest passend is. Per maatregel wordt in het beleid aangegeven

- hoe
- onder welke voorwaarden
- voor welke beoogde resultaten

de maatregel ingezet kan worden. Met behulp van deze maatregelen en bijbehorende kaders/grenzen kan de afweging worden gemaakt welke maatregel het meest passend is, bijvoorbeeld als verschillende opgaves met elkaar schuren.

Uitgangspunt voor de Nota Parkeerbeleid is dat deze van toepassing is voor het gehele grondgebied van gemeente Voorschoten. Daarbij wordt rekening gehouden met de gebied specifieke wensen voor het centrum zoals opgenomen in de centrumvisie. Niet alle

parkeermaatregelen zijn op elke locatie in Voorschoten even effectief. Per gebied kunnen maatregelen anders zijn, of de manier waarop ze worden ingezet.

4.2 Onderwerpen in het parkeerbeleid

In de huidige situatie worden een aantal knelpunten ervaren als gevolg van het ontbreken van het parkeerbeleid. Oplossingen voor deze knelpunten komen terug in de verschillende onderwerpen van het parkeerbeleid:

1. Beschrijving van huidige situatie

- Inzicht in de actuele parkeerdruk in Voorschoten.
- Beschrijving van ervaren knelpunten in de huidige situatie.

2. Beschrijving van ambitie + vergezicht

- Beschrijving van kansen met betrekking tot duurzaamheid:
 - i. Klimaatopgave
 - ii. Laadpalen, laadpleinen en snelladers
 - iii. Elektrische bedrijfswagens
 - iv. Stimuleren fietsgebruik
- Beschrijving van visie op parkeren voor de komende tien jaar op basis van relevante beleidsstukken/kaders. (zie ook H3: koers van het parkeerbeleid)

3. Het parkeerbeleid, de kaders

- Toelichting waarom parkeerbeleid nodig is en wat de relatie is tussen parkeren voor motorvoertuigen en (brom)fietsen.
- Beschrijving hoe om te gaan met de toenemende of afnemende parkeerdruk:
 - i. Hoe omgaan met piekdruk bij recreatiegebieden?
 - ii. Opstellen van een Bereikbaarheid, Leefbaarheid, Veiligheid en Communicatie-plan (BLVC-plan) als voorwaarde bij (tijdelijke) werkzaamheden?
- Beschrijving eenduidigheid over gebruik van de parkeernormen:
 - i. Waar het kán, verlagen we daarom de parkeernorm. Dit is in belangrijke mate afhankelijk van het woonconcept en de mobiliteitsbehoefte van toekomstige bewoners.
 - ii. Bij het hanteren van een lagere autoparkeernorm bestaat er een risico dat de toekomstige bewoners een hoger autobezit hebben dan gedacht. Om de druk op de openbare ruimte in de omgeving van ruimtelijke ontwikkelingen te kunnen beheersen, is het van belang om de daarvoor noodzakelijke instrumenten beschikbaar te hebben en achter de hand te houden.

- Beschrijving van verschillende parkeermaatregelen (instrumenten):
 - i. Mogelijkheden van parkeerregulering bij parkeeroverlast
 - ii. Inzicht in de effectiviteit van blauwe zone's.
 - iii. Specifieke normen en eisen aan fietsparkeervoorzieningen
 - iv. Beschrijving van hoe om te gaan met verschillende parkeervoorzieningen:

Uitgangspunt hierbij is het 'stand-still principe' (huidig aantal plekken in de openbare ruimte niet uitbreiden).

 1. Bij planontwikkelingen
 2. Gehandicaptenparkeerplaatsen
 3. Eisen aan vrachtwagenparkeerplaatsen
 4. Bijzondere parkeerplaatsen
 5. Mogelijkheden deelauto
 6. Het realiseren van fietsparkeren is onderdeel van de parkeereis bij de planontwikkeling.

In het parkeerbeleid wordt geen POET-lijst (parkeerplaats-op-eigen-terrein) opgesteld en handhaving valt buiten dit beleid, wel wordt een begrippenlijst opgenomen in de beleidsnota. Voor laadpalen is apart beleid, dit blijft zo en wordt niet opgenomen of geïntegreerd in het parkeerbeleid.

5. Participatieaanpak en proces

Parkeerbeleid is een onderwerp dat raakt aan individuele belangen van inwoners en bedrijven. Het gevolg hiervan is dat het waarschijnlijk niet mogelijk is om parkeerbeleid op te stellen dat voor alle gebruikers ideaal is en waarin aan alle belangen tegemoet gekomen wordt. Omdat parkeren een maatschappelijk en bestuurlijk gevoelig onderwerp is, moet duidelijk gecommuniceerd worden waar wel en waar geen inspraak op verleend wordt. Hieronder is het beoogde participatieproces beschreven: welke stappen worden doorlopen (het proces) en wie wanneer wordt betrokken (de verschillende rollen). Hierbij zullen we ook samenwerken met de collega's binnen de gemeente en externe stakeholders.

5.1 Proces

Het parkeerbeleid wordt in vier stappen opgesteld. Door deze getrapte ontwikkeling brengen we eerst de huidige situatie en ambitie in beeld, stellen we daarna de kaders op en gaan we in gesprek met de samenleving om vervolgens het beleid zelf op te stellen. Onder 5.2 en 5.3 wordt per doelgroep aangegeven hoe de participatie wordt ingericht, welke inspraakmogelijkheden er zijn en op welk moment dit in het proces plaatsvindt.

- Stap 1. Inventarisatie voor visievorming
 - Startnotitie
 - Verzamelen bestaande info
 - Vertalen naar visie
- Stap 2. Gesprekken omgeving/raad – bepalen uitgangspunten
 - Opstellen kaders
 - Peiling bewoners/ondernemers d.m.v. online-enquête en inloopavond.
 - Themasessie met de raad
- Stap 3. Opstellen beleid
 - Aanvullen parkeerbeleid
 - Van concept naar definitief parkeerbeleid
- Stap 4. Bestuurlijke vaststelling
 - Zienswijzeprocedure
 - Vaststellen definitief beleid

5.2 Rol van de samenleving

Bij de totstandkoming van het parkeerbeleid wordt ingezet op brede interne en externe betrokkenheid. Draagvlak vanuit de maatschappij is belangrijk. Om draagvlak te creëren en de samenleving actief te betrekken wordt er een online peiling opgezet en een fysieke bijeenkomst georganiseerd. Hiermee kunnen inwoners bijdragen aan het parkeerbeleid om zo de richting van de kaders te bepalen: wat is belangrijk en wat is minder belangrijk? Zowel in de online peiling als tijdens de fysieke bijeenkomst krijgen deelnemers een aantal stellingen voorgelegd. Verder zal het parkeerbeleid ter inzage worden gelegd voor inspraak.

Participatiemomenten:

- Online peiling met stellingen
- Inloopavond: toelichting proces, begeleiding invullen online peiling. Deze avond is om mensen te woord te staan en te helpen wanneer ze de online-enquête invullen lastig vinden of daar andere bezwaren op hebben.
- Inspraakmogelijkheid tijdens zienswijzeprocedure op definitieve Nota Parkeerbeleid

5.3 Rol van de raad

De Nota Parkeerbeleid komt ter besluitvorming bij de gemeenteraad.

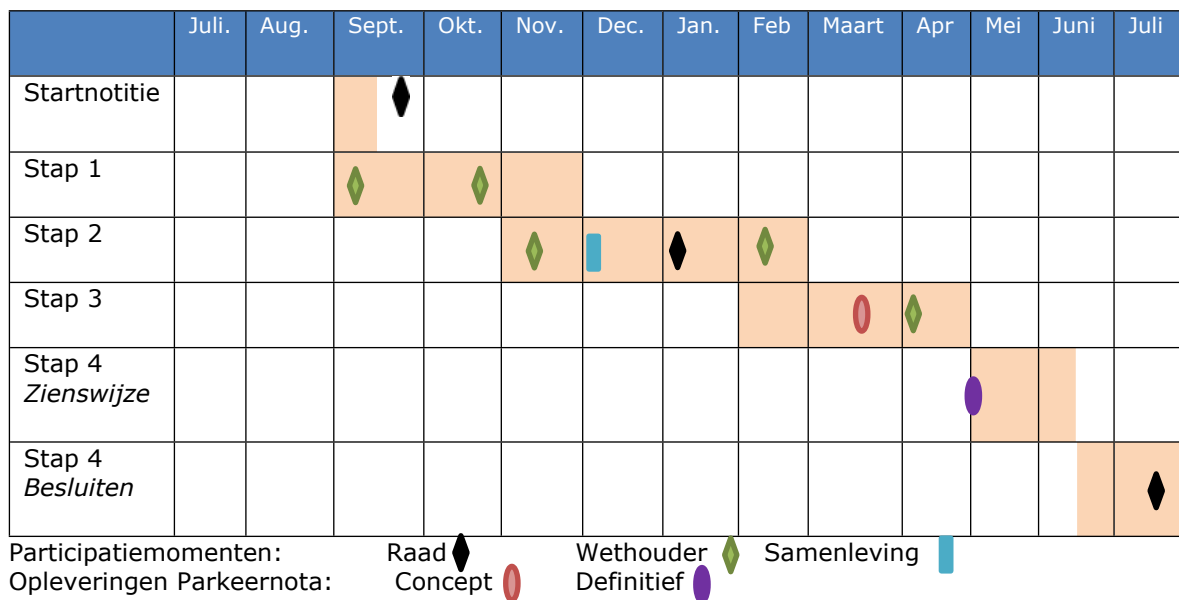
In voorbereiding op de besluitvorming wordt de gemeenteraad (raadscie.) betrokken bij het bepalen van uitgangspunten en stellen van kaders voor het beleid. In de themasessie met de raad leggen we de stellingen of vragen voor die ook aan het publiek zijn voorgelegd. Zo worden resultaten per stelling vergeleken met de mening van de raadscie. De uitkomsten van deze themasessie is richtinggevend voor de uitgangspunten en kaderstelling voor het parkeerbeleid.

Participatiemomenten:

- Startnotitie naar de raad
- Themasessie met de gemeenteraad

6.Planning

Na goedkeuring van de startnotitie in de gemeenteraad wordt in het derde kwartaal 2023 gestart met stap 1 voor het opstellen van een nieuwe parkeervisie. Vanwege de participatie van verschillende stakeholders wordt een termijn aangehouden van 8 maanden voor het doorlopen van de stappen 1,2 en 3. Daarmee wordt het voorstel van de parkeervisie tweede kwartaal 2024 aangeboden aan de raad.



Het project bestaat uit de volgende onderdelen:

- Goedkeuring van deze startnotitie door de raad (september 2023).
- Stap 1:
 - a. Start project (september 2023).
 - b. Opstellen concept visievorming parkeernota (november 2023)
- Stap 2:
 - a. Start opstellen concept kaders parkeernota (november 2023)
 - b. Internetpeiling en werksessie met de raad (december 2023 / januari 2024)
- Stap 3:
 - a. Opstellen concept parkeernota (maart 2024)
 - b. Vrijgeven definitieve parkeernota voor inspraak (april 2024).
- Stap 4:
 - a. Zienswijzprocedure: Inspraak voor parkeernota (6 weken) (mei 2024).
 - b. College en raadsbesluiten: Vaststelling (6 weken) (juli 2024).

7. Uitvoering

Het parkeerbeleid biedt ons de mogelijkheid om bepaalde parkeermaatregelen in te voeren.

Afhankelijk van de uitkomsten van het beleidsvormingsproces is het mogelijk dat parkeermaatregelen een nadere uitwerking behoeven. Bijvoorbeeld:

- Procesoptimalisaties omtrent gehandicapten parkeren
- Verplaatsing parkeervakken voor vrachtwagens
- Invoering gereguleerd parkeren
- Uitvoering geven aan deelmobiliteit-