

Statusupdate Waalwijk Omgevingswet-proof Q4 2020



Versie 3 feb 2021

Inhoud

1. Inleiding
2. Samenvatting
3. Informatie en tijd
4. Kwaliteit
5. Communicatie
6. Geld
7. Organisatie
8. Risico's



1. Inleiding

Met deze statusupdate geven wij u inzicht in de projectbeheersing van het project *Waalwijk Omgevingswet-proof*. Dit doen we aan de hand van de GROTICK-methodiek. GROTICK staat voor de aspecten: Geld, Risico, Organisatie, Tijd, Informatie, Communicatie en Kwaliteit.

De volgende kaders zijn gebruikt om aan te geven of een aspect al dan niet volgens plan verloopt:

- Plan van aanpak, versie 1.0.1¹ (hierna: plan van aanpak);
- Deelprojectplannen, versie 1.0 (hierna: document deelprojectplannen).

Deze kaders zijn te vinden op www.waalwijk.nl/omgevingswet

Na de samenvatting komen alle GROTICK-aspecten aan bod, maar wel in een andere volgorde vanwege de leesbaarheid. Zie voor de betekenis van de kleuren onderstaande legenda.

Verklaring status
Klaar
Volgens plan
Niet volgens plan
Niet van toepassing

¹ Plan van aanpak versie 1.0.1 is toegelicht in deze statusupdate onder punt 3. Informatie en tijd

2. Samenvatting

Status: klaar voor acties in 2021

Het vierde kwartaal van 2020 stond in het teken van het voorbereiden van de gemeenteraad en de organisatie op de benodigde acties in 2021.

Als belangrijkste resultaten van dit kwartaal hebben we voor de raad, in overleg met de griffie, een draaiboek opgeleverd. Op 10 december 2020 organiseerden we een openbare raadsbijeenkomst. Tijdens deze bijeenkomst hebben we de raad inzicht gegeven over de benodigde acties in 2021. Ook is de Omgevingsvisie 1.0 aan de raad aangeboden ter vaststelling.

Daarnaast hebben de ervaringen in 2020 geleid tot een aantal aanpassingen in de organisatie van de verschillende deelprojecten en mijlpalen. Daarom hebben we een nieuwe versie 1.1 van het document Deelprojectplannen gemaakt. Belangrijkste aanpassing is dat we voor diverse mijlpalen eerst een algemeen keuzemodel hebben opgesteld. Daarmee gaan we in 2021 de keuzes specifiek uitwerken, bijvoorbeeld voor omgevingswetbevoegdheden. Ten eerste om te wachten op meer zekerheid over de wetgeving of andere informatie. Ten tweede omdat in het vierde kwartaal van 2020 vanwege een aantal vacatures sprake was van een tekort aan capaciteit. Dat hebben we ook toegelicht tijdens de raadsbijeenkomst op 10 dec 2020.

Op deze wijze verwachten wij de invoeringsfase op tijd te kunnen afronden voordat de Omgevingswet op 1-1-2022 in werking treedt.

In het schema hierna is een samenvatting opgenomen per GROTICK-aspect.



Samenvatting - projectbeheersing Waalwijk Omgevingswet-proof

Periode:	Q4 - 2020		
Aspect	Omschrijving	Status	Aanpak
G - Geld	Incidentele projectkosten, structurele kosten en baten		Incidentele projectkosten: -Invoeringsfase: met de kennis van nu is voldoende geld beschikbaar -Vervolgfase: incidentele projectkosten nog opnemen in de meerjarenbegroting. In de meerjarenbegroting van 2021 is hier (nog) geen rekening mee gehouden.
			Structurele kosten en baten: -nog geen structurele effecten bekend.
R - Risico	Op GROTICK-aspecten		Risico's worden beheerst volgens plan.
O - Organisatie	Organisatiestructuur, incidentele en structurele capaciteit		Incidentele capaciteit: -niet voldoende capaciteit in Q4 door vacatures. In de loop van Q1 is weer voldoende capaciteit beschikbaar.
			Structurele capaciteit: -nog geen structurele effecten bekend.
T - Tijd	Mijlpalenplanning		Deels zijn de geplande mijlpalen gehaald.
			Deels zijn de geplande mijlpalen niet gehaald door gewijzigde inzichten en vacatures. Daarom is versie 1.1 van document Deelprojecten gemaakt.
I - Informatie	Resultaten		De volgende belangrijkste resultaten zijn op www.waalwijk.nl beschikbaar gekomen: -Draaiboek raad -Omgevingsvisie 1.0
			Niet geheel volgens planning deelprojectplannen vanwege gewijzigde inzichten en vacatures. In plaats van specifieke producten voor diverse onderdelen is een algemeen keuzemodel opgeleverd.
C - Communicatie	Interne en externe doelgroepen		Communicatie verloopt volgens plan. In overleg met de griffie is een draaiboek voor de raad gemaakt en is een openbare raadsbijeenkomst georganiseerd.
K - Kwaliteit	Letter en geest van de wet		Monitoring letter en geest van de wet verloopt volgens plan.

3. Informatie en tijd

De aspecten informatie en tijd hangen zodanig samen dat deze in één hoofdstuk aan bod komen. Onder het aspect informatie verstaan we resultaten in de vorm van benodigde informatie en op te leveren informatie. Onder het aspect tijd verstaan we een mijlpalenplanning.

Resultaten van dit kwartaal

In het vierde kwartaal van 2020 zijn de volgende resultaten volgens plan opgeleverd en nu ook beschikbaar op www.waalwijk.nl/omgevingswet:

- Draaiboek raad: dit draaiboek is op 10 december 2020 aan de raad gepresenteerd via een openbare digitale bijeenkomst. In dit, met de griffie afgestemde, draaiboek staan alle acties die nodig zijn voor de raad in het kader van dit project. Het is een dynamisch document dat we in overleg met de griffie waar nodig bijstellen en verder uitwerken.
- Omgevingsvisie 1.0: de raad heeft op 2 februari 2021 besloten een overzicht van geldend beleid voor de (midden)lange termijn over de fysieke leefomgeving, aan te merken als Omgevingsvisie Waalwijk 1.0. Alle documenten in dit overzicht zijn digitaal beschikbaar via de website www.waalwijk.nl/omgevingsvisie. Deze dynamische website houden we actueel en draagt bij aan de vergroting van het gebruiksgemak, inzichtelijkheid en samenhang in beleid voor de fysieke leefomgeving.
- Omgevingsprogramma 1.0: dit resultaat is een overzicht van het geldend beleid over de fysieke leefomgeving voor de korte termijn. In dit overzicht staan bijvoorbeeld vastgestelde agenda's, uitvoeringsprogramma's en beleidsregels. Het is beschikbaar op www.waalwijk.nl onder de tegel 'actueel overzicht'.

In dit kwartaal is volgens plan onder andere ook gewerkt aan de volgende resultaten:

- Verzameling informatie Omgevingsvisie 1.5: dit deelprojectplan heeft de raad tegelijk met de vorige statusupdate via een raadsinformatiebrief 77-20 ontvangen, inclusief participatieparagraaf. Op 10 december 2020 is dit deelprojectplan aan de raad gepresenteerd via een openbare digitale bijeenkomst. In Q4 is een start gemaakt met de uitvoering van het deelprojectplan, onder andere het voorbereiden van het participatie-traject dat in Q1 plaatsvindt.

In het vierde kwartaal van 2020 zijn diverse geplande resultaten niet geheel volgens de deelprojectplannen opgeleverd. Het gaat om: impact omgevingsplan, uitgangspunten VTH, concept-documenten participatie/dienstverlening, besluitvorming pilots, inkoop software. Deze onderdelen zijn nog niet specifiek uitgewerkt maar alleen algemeen. Het resultaat is een algemeen keuzemodel dat gebruikt kan worden voor alle te maken keuzes in dit project in de volgende kwartalen.

Meer specifiek is nog het volgende relevant:

- Pilot bestemmingsplantoetsvrij: voor deze pilot is het nodig dat de 'Wijziging van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet (twintigste tranche)' in werking is getreden. Vanwege de corona-crisis was dit lange tijd onzeker. Op 17 december 2020 is deze wijziging van de Crisis- en herstelwet alsnog gepubliceerd. De besluitvorming over deze pilot verplaatsen we daarom naar het volgende kwartaal.
- Start inkoop software: als gevolg van een extra onderzoek naar de mogelijke samenwerkingsvormen heeft het inkoopproces voor de Omgevingswetsoftware vertraging opgelopen. Daarnaast wilden we de ontwikkelingen op de markt en DSO nog even afwachten.

Aanpassing deelprojectplannen voor 2021

Het vierde kwartaal van 2020 stond daarnaast in het teken van het voorbereiden van de benodigde resultaten in 2021. De ervaringen in 2020 hebben geleid tot een aantal aanpassingen in de verschillende deelprojecten en mijlpalen. Daarom is een nieuwe versie 1.1 van het document Deelprojectplannen gemaakt (zie www.waalwijk.nl/omgevingswet onder de tegel 'plan van aanpak').

Met daarin de volgende belangrijkste wijzigingen:

- Aanpassing van de mijlpalen op basis van de informatie in dit hoofdstuk.
- Deelproject Regels is opgeknipt twee deelprojecten: Omgevingsplan en Verordeningen. Dit deelproject is te omvangrijk voor één deelproject.
- Onderdeel Omgevingsbevoegdheden raad/college is nu onderdeel van deelproject omgevingsplan in plaats van participatie. Dit onderdeel hangt samen met de planprocedures van het omgevingsplan.
- Onderdeel 'dienstverlening – processen' maakt nu onderdeel uit van de diverse deelprojecten onder het regel-spoor. Dienstverlening is zodanig verweven met de inhoudelijke procedure dat een los project niet effectief is.
- Onderdeel 'dienstverlening - informeren van inwoners en bedrijven' is nu onderdeel van communicatie vanwege de grote samenhang.
- Onderdeel toepasbare regels is toegevoegd als een nieuw deelproject onder het Anders-werken-spoor. Dit is een vrijwel nieuw instrument voor de gemeente dat we nog moeten leren kennen.
- Plan van aanpak voor de vervolgfase voor alle onderdelen pas vaststellen in 2022 om de besluitvorming meer te spreiden.

Hierna volgt de status van alle mijlpalen in samengevatte vorm voor dit kwartaal.

Informatie en tijd - Waalwijk Omgevingswet-proof

Informatie en tijd - Waalwijk Omgevingswet-proof	
Periode	Q4 - 2020
	<u>Onderstreept</u> = zie www.waalwijk.nl/omgevingswet
Status	Mijlpalen
	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Statusupdate Q4 - 2020</u> • Oplevering <u>Draaiboek raad</u> • Uitvoering 2^e regionale try-out • Voorbereiding website Omgevingsvisie 1.0 • Verzameling informatie Omgevingsvisie 1.5 • Oplevering <u>Omgevingsprogramma 1.0</u> • Aanbieden digitale opleidingsmogelijkheden intern • Afstemmen opleidingsplan
	<ul style="list-style-type: none"> • Vaststelling <u>Omgevingsvisie 1.0</u> + quick win global goals (gepland jan 2021)
	<p>Oplevering algemeen keuzemodel in plaats van de volgende mijlpalen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Analyse impact mogelijke keuzes omgevingsplan • Vaststelling uitgangspunten VTH • Opstelling diverse concepten <ul style="list-style-type: none"> ○ Participatie bij initiatieven ○ Omgevingsbevoegdheden raad/college ○ Implementatieplan dienstverlening ○ Inwoners/bedrijven informeren • Besluitvorming quick wins <ul style="list-style-type: none"> ○ Pilot bestemmingsplantoetsvrij ○ Pilot uitwegen • Start inkoop voor software ruimtelijke plannen + toepasbare regels

4. Kwaliteit

Het aspect kwaliteit werken we uit aan de hand van de gekozen ambitie voor dit project. Onze ambitie, zoals beschreven in het plan van aanpak: 'op vernieuwende wijze niet alleen de letter maar ook de geest van de Omgevingswet invoeren.' De focus in de invoeringsfase ligt op de letter van de wet. De geest van de wet nemen we in de invoeringsfase mee als dit een vanzelfsprekend onderdeel is bij het invoeren van de letter van de wet. Dat doen we door inzichtelijk te maken welke bijdrage we leveren aan de verbeterdoelen.

Dit aspect gaat volgens plan. Zie het schema hierna voor de aanpak dit kwartaal.

Kwaliteit - Waalwijk Omgevingswet-proof			
Periode	Q4- 2020		
Deelaspect	Omschrijving	Status	Aanpak
Letter van de wet	Acties uitvoeren die minimaal op de invoeringsdatum van de Omgevingswet gereed moeten zijn.		Monitoring minimale acties op basis van lijst minimale acties VNG. Zie bijlage bij de <i>vorige</i> Statusupdate – geen wijzigingen dit kwartaal
Geest van de wet:	Verbeteren op de punten: gebruiksgemak, samenhang, afwegingsruimte en besluitvorming		Monitoring aan welke verbeterdoelen de mijlpalen van dit kwartaal een bijdrage aan leveren.
-Algemeen	Alle verbeterdoelen samen		<ul style="list-style-type: none"> • Opstellen algemeen keuzemodel • Aanbieding digitale opleidingsmogelijkheden • Afstemming opleidingsplan
-Gebruiksgemak	Het vergroten van de inzichtelijkheid, de voorspelbaarheid en het gebruiksgemak van het omgevingsrecht		<ul style="list-style-type: none"> • Voorbereiding website Omgevingsvisie 1.0
-Samenhang	Het bewerkstelligen van meer samenhang in de benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving		<ul style="list-style-type: none"> • Oplevering draaiboek raad • Opstelling draaiboek raad • Verzameling informatie Omgevingsvisie 1.5 • Uitvoering 2^e regionale try-out • Vaststelling Omgevingsvisie 1.0 + quick win global goals • Oplevering Omgevingsprogramma 1.0
-Afwegingsruimte	Het vergroten van de bestuurlijke afwegingsruimte door een actieve en flexibele aanpak mogelijk te maken voor het bereiken van doelen voor de fysieke leefomgeving		Zie algemeen
-Besluitvorming	Het versnellen en verbeteren van besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving		Zie algemeen

5. Communicatie

Voor het aspect communicatie monitoren we de communicatiestrategie voor de interne en externe doelgroepen. Onze communicatiestrategie baseren we op het communicatieplan en de paragraaf communicatie in het deelprojectplan.

Dit aspect verloopt volgens plan. Zie het schema voor de omschrijving, status en aanpak van de communicatie per doelgroep voor dit project.

Communicatie - Waalwijk Omgevingswet-proof			
Periode	Q4 - 2020		
Doelgroep	Omschrijving	Status	Aanpak
Algemeen	Regelmatig inzicht geven in de stand van zaken van dit project		Per kwartaal een statusupdate maken in 2020 en 2021.
Samenleving	Inwoners en ondernemers informeren over de veranderingen per 1-1-2022		In Q4 2021 en Q1 2022 uitleg geven via media.
Ketenpartners	Waar dit meerwaarde heeft samenwerken met andere overheden		Bij samenwerking zo veel mogelijk communiceren als één overheid.
Raad en college	Uitleg geven over veranderingen aan raad en college		Raadsinformatiebrief of bestuurdersbrief wanneer nodig.
			Halfjaarlijks een raads-/collegebijeenkomst organiseren. Voor dit punt is dit kwartaal in overleg met de griffie een draaiboek voor de raad gemaakt. Op 10 december 2020 is een openbare digitale raadsbijeenkomst georganiseerd om de raad uitleg te geven over de benodigde acties in 2021.
Ambtelijk	Uitleg geven over veranderingen ambtelijk		Wanneer nodig een intranetbericht plaatsen. Waar nodig (digitale) bijpraat moment over aanpak organiseren. Waar nodig (digitale) uitleg over specifieke onderwerp organiseren.

6. Geld

Het aspect geld gaat over de incidentele projectkosten en structurele kosten en baten.

Dit aspect verloopt volgens plan. In het schema is in het kort de status, omschrijving en aanpak van dit aspect weergegeven.

Geld - Waalwijk Omgevingswet-proof			
Periode	Q4 - 2020		
Deelaspect	Status	Omschrijving	Aanpak
Invoeringsfase: incidentele projectkosten		Incidentele projectkosten tot en met 2021	Met de kennis van nu naar verwachting voldoende budget beschikbaar.
Vervolfase: doorkijk incidentele projectkosten		Incidentele projectkosten vanaf 2022	Nog als onontkoombare incidentele projectkosten opnemen in de meerjarenbegroting. In de meerjarenbegroting van 2021 nog geen rekening mee gehouden.
Lijnfase: doorkijk structurele kosten en baten		Structurele kosten en baten om project-onderdelen actueel te houden	Nog uitwerken op basis van te maken keuzes in de invoerings- en vervolfase

7. Organisatie

Het aspect organisatie gaat over de organisatiestructuur en capaciteit.

In dit kwartaal was er een beperktere inzet van incidentele capaciteit mogelijk dan gepland. Dit kwam door het ontstaan van vacatures. In dit kwartaal is daarom door de organisatie gewerkt aan het invullen van vacatures zodat in de loop van Q1 2021 de beschikbare capaciteit voor dit project weer voldoende is. Op een zodanige wijze dat zo veel mogelijk eigen medewerkers meewerken aan dit project. In het schema is in het kort de status, omschrijving en aanpak van dit aspect weergegeven.

Organisatie - Waalwijk Omgevingswet-proof			
Periode	Q4 - 2020		
Deelaspect	Status	Omschrijving	Aanpak
Invoeringsfase: incidentele capaciteit		Incidentele uren tot en met 2021	Door ontstane vacatures was in Q4 niet voldoende capaciteit beschikbaar. In de loop van Q1 is weer voldoende capaciteit beschikbaar.
Vervolfase: doorkijk incidentele capaciteit		Incidentele uren vanaf 2022	Nog geen rekening gehouden met incidentele capaciteit, gepland als onderdeel van het plan van aanpak vervolfase
Lijnfase: doorkijk structurele capaciteit		Structurele uren om project-onderdelen uit te voeren en actueel te houden	Nog uitwerken op basis van te maken keuzes in de invoerings- en vervolfase

8. Risico

Het aspect risico gaat over gebeurtenissen die een negatief effect kunnen hebben op het bereiken van de doelen van het project. Per relevant risico is in het schema een omschrijving, aanpak en status opgenomen.

Risico Waalwijk Omgevingswet-proof			
Periode	Q4 - 2020		
Deelaspect	Omschrijving	Status	Aanpak
Informatie	Nog niet alle regelgeving en andere informatie is bekend, vanuit o.a. rijk, provincie, VNG		Actualiteit bijhouden en aanpak aanpassen indien nodig
	Nog niet bekend hoe het digitale stelsel er precies uit gaat zien		Actualiteit bijhouden en aanpak aanpassen indien nodig, rekening mee houden bij aanschaf software
Kwaliteit	Wijziging in minimale acties volgens de VNG		Actualiteit bijhouden en aanpak aanpassen indien nodig
	Onduidelijke keuzes om alle betrokkenen tevreden te houden		Bepalen afwegingsprincipes en inrichten van zo transparant mogelijk afwegingsproces bij het maken van keuzes
Communicatie	Onbekendheid met letter en geest van de wet		Communicatiekalender en opleidingsplan uitwerken en uitvoeren
Tijd	Niet voldoende tijd om planning op basis van plan van aanpak te halen		Sturen via mijlpalenplanning, zie aspect tijd
Geld	Niet voldoende incidentele middelen op basis van budgetreserve en reguliere middelen		Sturen via budgetraming, zie aspect geld
	Niet voldoende structurele middelen om resultaten plan van aanpak actueel te houden		Per op te leveren resultaat gevolgen voor meerjarenbegroting inzichtelijk maken
Organisatie	Niet voldoende incidentele capaciteit om resultaten plan van aanpak te halen		Sturen via capaciteitsraming, zie aspect organisatie
	Niet voldoende structurele capaciteit om resultaten plan van aanpak actueel te houden		Indien relevant per op te leveren resultaat gevolgen voor HRM inzichtelijk maken