

Memo

Datum : 24-8-2021
Aan wie : College en raad
Behandeld door : Maaïke Clijßen
Dossiernummer : 2021-044979

Onderwerp:

Impact nieuwe invoeringsdatum Omgevingswet

Aanleiding: nieuwe invoeringsdatum Omgevingswet 1 juli 2022

De beoogde inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet wordt met een half jaar verplaatst naar 1 juli 2022. Dit geeft alle betrokken organisaties meer ruimte om de implementatie van de wet op een zorgvuldige en verantwoorde wijze af te ronden. Dat meldt minister Ollongren van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in een brief aan beide Kamers, zie voor meer info deze [link](#). Ook de VNG heeft een ledenbrief hierover geschreven, zie deze [link](#). Het is daarom nodig opnieuw naar onze aanpak te kijken en deze waar nodig aan te passen.

Doel: zo veel mogelijk door maar wel zorgvuldig

Onze intentie is met onze aanpak zo veel mogelijk doorgaan op de ingeslagen weg. De extra tijd kunnen we goed gebruiken om extra te oefenen en te testen. Wel nemen we iets meer tijd om een aantal zaken zorgvuldig voor te bereiden. Daarbij houden we rekening met de raadsverkiezingen. Dat betekent dat we de inhoudelijke besluiten nog zo veel mogelijk voor de raadsverkiezingen plannen en de beleidsarme besluiten erna.

Impact: effect op GROTICK-criteria

De verplaatsing van de datum van inwerkingtreding heeft impact op het project, ook al gaan we zo veel mogelijk door op de ingeslagen weg. Hierna is voor de GROTICK-aspecten aangegeven welke impact de nieuwe invoeringsdatum heeft in positieve en negatieve zin:

Informatie, tijd en kwaliteit

- Positief omdat we voor diverse onderdelen nog informatie nodig hebben van externe partijen om tot een efficiënte invoering te komen. Bijvoorbeeld input vanuit de OMWB voor milieuleges.
- Positief omdat we langer de tijd hebben voor een zorgvuldige vertaling naar onze eigen gemeentelijke situatie. Landelijk komen er steeds meer voorbeelden beschikbaar. Regionaal zijn er ook diverse werkgroepen actief waardoor onderdelen effectiever voorbereid kunnen worden.
- Positief omdat er meer tijd is voor testen, oefenen en afstemmen.
- Negatieve impact omdat de nieuwe invoeringsdatum halverwege het jaar valt wat in ieder geval voor de legesverordening extra werk betekent.
- Negatieve impact omdat de data van gereed zijn omgevingsvisie (eind 2024) en omgevingsplan (eind 2029) niet zijn uitgesteld. De voorbereidingstijd voor deze twee onderdelen in de vervolgfase wordt daardoor korter. Mogelijk worden deze data ook uitgesteld maar vooralsnog kunnen we daar geen rekening mee houden in de planning.

Communicatie

- Positieve impact omdat er meer tijd is om de gemeentelijke communicatie en informatie uit te werken.
- Negatieve impact omdat extra communicatie nodig is over de nieuwe datum en de effecten.

Geld en organisatie

- Positieve impact omdat werkzaamheden meer uitgespreid worden in de tijd waardoor meer reguliere capaciteit beschikbaar is.
- Positieve impact omdat we door regionale samenwerking kosten besparen, bijvoorbeeld voor het stappenplan en casco omgevingsplan.

- Negatieve impact omdat een langere voorbereidingstijd weliswaar de kans geeft tot meer zorgvuldigheid maar wel extra capaciteit tot gevolg heeft voor bijvoorbeeld testen en oefenen.
- Negatieve impact omdat meer budget nodig is voor de langere periode van externe inhuur op onderdelen, bv. communicatie en ICT.

Risico

- Positieve impact omdat er minder kans is op het voordoen van een risico door een langere voorbereidingstijd.
- Negatieve impact omdat er meer kans is op verlies van draagvlak (wéér uitstel).

Conclusie

Voor een zorgvuldige invoering is het zaak dat de projectorganisatie aan de slag blijft met alle onderdelen die nodig zijn. Het uitstel heeft zowel positieve als negatieve impact op de GROTICK-aspecten. Vooral nog is globaal ingeschat dat voor de invoeringsfase de negatieve en positieve incidentele effecten zodanig in balans zijn dat het verschil op te vangen is binnen de beschikbare financiële middelen en capaciteit. Daarmee is het project nog steeds haalbaar.

Voorstel: aanpassing planning

Het voorstel is om op basis van de voorgaande informatie:

- De planning aan te passen en als leidraad te laten dienen bij het voortzetten van de werkzaamheden in de deelprojecten.
- Op basis van een globale inschatting er voorlopig van uitgaan dat de negatieve en positieve incidentele effecten van de invoeringsfase met elkaar in balans zijn en de beschikbare financiële middelen en capaciteit toereikend zijn.

Vervolg: inplannen met kennis van nu

We plannen zo goed mogelijk met de kennis van nu. Indien er later toch nog effecten naar voren komen waardoor de beschikbare financiële middelen en capaciteit niet meer voldoende zijn, gaan we alsnog op zoek naar een oplossing. Ook is de invoeringsdatum is nog niet definitief. De Eerste en Tweede kamer moet hier nog over beslissen. Hiervoor is een stabiele landelijke voorziening van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSLO-LV) een voorwaarde. De bestuurlijke partners willen minimaal zes maanden effectieve oefentijd voor de bevoegd gezagen. In oktober verwachten we voldoende duidelijkheid of de nu geplande invoeringsdatum definitief doorgaat.

Schema aanpassing planning Omgevingswet

De onderdelen van de nieuwe planning waarbij de raad betrokken is, zijn afgestemd met de griffie.

Onderwerp	Onderdelen	Oude planning	Nieuwe planning	Toelichting
Algemeen				
Plan van aanpak	-Plan van aanpak algemeen -Deelprojectplannen -Mijlpalenplanning	-	Q4 21 - bijstellen als onderdeel van statusupdate	Bijstellen vanwege nieuwe invoeringsdatum en aangepaste planning. Pas doen na bericht in oktober over definitieve invoeringsdatum.
	-Plan van aanpak vervolg	Q2 21 start	Q1 22 start	Bijstellen vanwege nieuwe invoeringsdatum en aangepaste planning.
Communicatie	-Informatievoorziening	Q2 21 externe info overgang naar omgevingsplan (gedaan)	Q3 21 bijstellen externe info overgang naar omgevingsplan	Idem
		Q4 21 start overige externe info	Q2 22 start overige externe info	
Samenwerking	Draaiboek raad	-	Q4 21 – bijstellen als onderdeel van statusupdate	Bijstellen vanwege nieuwe invoeringsdatum en aangepaste planning. Pas doen na bericht in oktober over definitieve invoeringsdatum.
	Regionale werkgroepen	-	Q3/4 21 uitwerken Q1/Q2 22 testen	Doorgaan met geplande acties. Vanwege nieuwe invoeringsdatum iets meer tijd nemen voor een zorgvuldige uitwerking. Met nog steeds voldoende testtijd.
Beleid				
Omgevingsvisie	Omgevingsvisie 1.5	A-raad 16 sep 17	A-raad 14 okt 2021	Nieuwe invoeringsdatum geen effect op planning omgevingsvisie. Wel iets meer tijd nemen om de resultaten van de participatie op een zorgvuldige manier te verwerken.
	Participatieparagraaf omgevingsvisie	A-raad 14 okt 21	Raads werkgroep, start 7 sep 2021 Jan 22 - raadsbehandeling	Extra tijd nodig voor een zorgvuldige voorbereiding. Acties afstemmen met raads werkgroep communicatie.
Regels				
Omgevingsplan	-Stappenplan omgevingsplan (OP)	Q3 21 gereed Q4 21 testen	Q3/Q4 21 uitwerken Q1/2 22 testen	Doorgaan met geplande acties. Vanwege nieuwe invoeringsdatum iets meer tijd nemen voor een zorgvuldige uitwerking.

Onderwerp	Onderdelen	Oude planning	Nieuwe planning	Toelichting
	-Stappenplan buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) -Casco omgevingsplan			Met nog steeds voldoende testtijd.
Omgevingsbevoegdheden	-Advies met instemming -Verplichte participatie -Delegatie	A-raad 14 okt 21	Raadswerkgroep, start 7 sep 2021 Jan 22 - raadsbehandeling	Extra tijd nodig voor een zorgvuldige voorbereiding. Acties afstemmen met raadswerkgroep communicatie.
Verordeningen	Legesverordening	A-raad 14 okt 21	A-raad 25 nov 21 – regulier besluit Mei/jun 22 – raadsbehandeling - begrotingswijziging vanwege Omgevingswet	Door de inwerkingtreding halverwege het boekjaar is een begrotingswijziging nodig na 1 jan 2022.
	APV	A-raad 14 okt 21	A-raad 25 nov 21 – regulier besluit Jun 22 – raadsbehandeling - onderdeel van beleidsarme aanpassing vanwege Omgevingswet	Voor aanpassingen vanwege Omgevingswet gebruik maken van wat de VNG daar in gaat adviseren (nog niet beschikbaar).
	Ruimtelijke kwaliteitscommissie	A-raad 14 okt 21	Jun 22 – onderdeel van beleidsarme aanpassing vanwege Omgevingswet	Voor aanpassingen vanwege Omgevingswet gebruik maken van beschikbare info VNG.
	Beleidsarme aanpassingen vanwege Omgevingswet	Nog niet gepland	Jun 22 – raadsbehandeling - verzamelbesluit	In ieder geval: -Ruimtelijke kwaliteitscommissie -Nadeelcompensatie -APV - grondslagen -Diverse andere verordeningen – grondslagen
VTH	Vergunningenproces	Q3 21 gereed Q4 21 testen	Q3/Q4 21 uitwerken Q1/2 22 testen	Doorgaan met geplande acties. Vanwege nieuwe invoeringsdatum iets meer tijd nemen voor een zorgvuldige uitwerking. Met nog steeds voldoende testtijd.
	Toezicht- en handhavingproces	Q3 21 gereed Q4 21 testen	Q3/Q4 21 uitwerken Q1/2 22 testen	Doorgaan met geplande acties. Vanwege nieuwe invoeringsdatum iets meer tijd nemen voor een zorgvuldige uitwerking. Met nog steeds voldoende testtijd.

Onderwerp	Onderdelen	Oude planning	Nieuwe planning	Toelichting
Anders werken				
Participatie	Ondersteuning	Q3 21 gereed Q4 21 testen	Raadswerkgroep, start 7 sep 2021	Extra tijd nodig voor een zorgvuldige voorbereiding. Acties afstemmen met raadswerkgroep communicatie.
	Werkafspraken participatie	-	Raadswerkgroep, start 7 sep 2021	Idem
Opleiding		Q3 21 gereed Q4 21 opleiden	Q3/Q4 21 voorbereiding Q4 21 en Q1/2 22 opleiden	Doorgaan met geplande acties. Vanwege nieuwe invoeringsdatum iets meer tijd nemen voor een zorgvuldige voorbereiding. Met nog steeds voldoende tijd om op te leiden.
Toepasbare regels		Q3 21 gereed Q4 21 testen	Q3/Q4 21 uitwerken Q1/2 22 testen	Doorgaan met geplande acties. Vanwege nieuwe invoeringsdatum iets meer tijd nemen voor een zorgvuldige uitwerking. Met nog steeds voldoende testtijd.
Digitaal				
Software		Q3 21 gereed Q4 21 testen	Q4 21 gereed Q1/2 22 testen	Idem
Afstemmingsprojecten				
Wkb		Q3 21 gereed Q4 21 testen	Q3/Q4 21 uitwerken Q1/2 22 testen	Idem
Bodem		Q3 21 gereed Q4 21 testen	Q3/Q4 21 uitwerken Q1/2 22 testen	Idem + acties afstemmen op afspraken provincie/OMWB
Grondeigendom		Q3 21 gereed Q4 21 testen	Q4 21 uitwerken Q1/2 22 testen	Idem + acties afstemmen op handreiking VNG (nog niet beschikbaar)
Participatieverordening		Nog inplannen	Raadswerkgroep, start 7 sep 2021 Jan 22 - raadsbehandeling	Acties afstemmen met raadswerkgroep communicatie

