



Statusupdate Waalwijk Omgevingswet-proof Q4 2021

Versie 27 jan 2022

Inhoud

1. Inleiding
2. Belangrijkste resultaten Q4 2021
3. Projectbeheersing Q4 2021
4. Doorkijk vervolg



1. Inleiding

Met deze statusupdate geven wij u inzicht in de belangrijkste resultaten en de projectbeheersing van het project *Waalwijk Omgevingswet-proof* voor Q4 van 2021. De aspecten van de projectbeheersing zijn in een overzicht weergegeven volgens de GROTICK-methodiek. GROTICK staat voor de aspecten: Geld, Risico, Organisatie, Tijd, Informatie, Communicatie en Kwaliteit. Tot slot geven we een doorkijk naar het vervolg.

De volgende kaders zijn gebruikt om aan te geven of een aspect al dan niet volgens plan is verlopen:

- Plan van aanpak, versie 1.0.1 (hierna: plan van aanpak)*
- Deelprojectplannen, versie 1.1 (hierna: document deelprojectplannen)*
- Memo impact nieuwe invoeringsdatum Omgevingswet (bijlage)

Deze kaders zijn te vinden op www.waalwijk.nl/omgevingswet onder de tegel 'plan van aanpak'.

*=nog niet aangepast aan de Memo impact invoeringsdatum Omgevingswet. Dit gebeurt nadat de definitieve invoeringsdatum bekend is.

Invoeringsdatum nog steeds 1 juli 2022

De minister en de VNG gaan nog steeds uit van een invoeringsdatum van de Omgevingswet op 1 juli 2022. Dit is echter nog niet definitief besloten door de Eerste en Tweede Kamer. De verwachting is dat dit pas in maart 2022 definitief besloten wordt. Daarom gaan we bij de voorbereidingen uit van een invoeringsdatum op 1 juli 2022. Dat betekent voor de aanpak in 2022: doorpakken terwijl de winkel open moet blijven. De werkzaamheden die nodig zijn om ons voor te bereiden op de komst van de wet lopen immers naast de behandeling van reguliere initiatieven.

2. Belangrijkste resultaten Q4 2021

Het vierde kwartaal van 2021 stond vooral in het teken van het uitwerken van keuzes en concepten. Hierna volgt een korte toelichting op de belangrijkste resultaten dit kwartaal.

Omgevingsvisie 1.5 vastgesteld door de raad

Op 11 november 2021 heeft de raad de Omgevingsvisie 1.5 vastgesteld. Met het vaststellen van deze versie is het overzicht van bestaand beleid aangevuld met een 'Bouwsteen gezonde fysieke leefomgeving'. Ter voorbereiding op de Omgevingswet, wil de gemeente namelijk het onderwerp gezondheid meer bewust afwegen bij ruimtelijke ontwikkelingen. Het vaststellen van de bouwsteen is daarvoor een start. De bouwsteen is toegevoegd aan het overzicht van beleidsdocumenten waardoor we nu spreken van een Omgevingsvisie 1.5. Zie www.waalwijk.nl/omgevingsvisie voor het overzicht en de nieuwe bouwsteen.



Handreiking participatie bij ruimtelijke plannen besproken met raads werkgroep communicatie

Op 23 november 2021 heeft een uitgebreide raads werkgroep communicatie gesproken over een handreiking voor initiatiefnemers aan de hand van een eerste concept.

De raadscommissie is akkoord om deze handreiking voor participatie verder uit te werken. Ook de aanpak is besproken: het college zal deze handreiking vaststellen en aan de raad sturen ter informatie. De handreiking is immers een uitwerking van het al vastgestelde participatiebeleid. Met de handreiking adviseren we initiatiefnemers van ruimtelijke plannen en schetsen we heldere spelregels en ondersteuning in de vorm van voorbeelden.



Omgevingsbevoegdheden besproken met raad

Op 9 november 2021 heeft de voltallige raad in werkgroepen inhoudelijk gesproken over de mogelijke verdeling van omgevingsbevoegdheden tussen raad en college. Als we spreken over omgevingsbevoegdheden gaat het over: adviesrecht, participatieplicht en delegatie.

Tijdens de raadsbijeenkomst op 9 november 2021 is een voorkeur uitgesproken voor de beleidsneutrale variant. We sluiten dus aan bij de huidige situatie. De raad wil in dezelfde gevallen betrokken blijven als nu het geval is.

Daarnaast is er een voorkeur uitgesproken om te kunnen sturen op ruimtelijk-maatschappelijke impact van bijvoorbeeld woningbouw. Dit kan door de functie worden bepaald, door de omvang, door de omgeving en door een combinatie van de betreffende factoren. Dit is op voorhand niet objectief te bepalen en is daarom niet uitgewerkt. Wel is een specifiek onderwerp aan de lijst toegevoegd waarbij wij een ruimtelijk-maatschappelijke impact op voorhand al voorzien, namelijk: de huisvesting van arbeidsmigranten. Werkenderwijs kunnen onderwerpen toegevoegd worden aan de lijst die ruimtelijk-maatschappelijke impact blijken te hebben. En andersom: onderwerpen

afvoeren die niet ruimtelijk-maatschappelijk gevoelig blijken te zijn. Dit steeds op basis een periodieke (jaarlijkse) evaluatie of op basis van individuele gevallen.

Eind december heeft het college op basis van deze algemene conclusie een raadsvoorstel over dit onderwerp in routing gebracht. Behandeling in de raad verwacht op 24 februari 2022.

Omslagpunt bestemmingsplannen van kracht

Op 1 december 2021 is het omslagpunt ingegaan voor bestemmingsplannen. De invoering van de Omgevingswet op 1 juli 2022 heeft consequenties voor aanvragen om het bestemmingsplan te wijzigen. De Omgevingswet zegt dat bestemmingsplannen die vóór inwerkingtreding van de wet als ontwerp ter inzage worden gelegd, nog volgens het oude regime worden afgehandeld. Plannen die niet meer van tevoren ter inzage kunnen worden gelegd, moeten opgebouwd worden als een omgevingsplan (artikel 4.4 Invoeringswet).

Gelet op de voorbereidingstijd van een bestemmingsplan heeft het college op 6 april 2021 bekend gemaakt dat aanvragen voor bestemmingsplanwijzigingen alleen nog in behandeling genomen worden als deze vóór 1 december 2021 zijn ingediend. Daarmee voorkom je als initiatiefnemer dat je het plan moet 'ombouwen' tot een wijziging omgevingsplan volgens de Omgevingswet. Als gemeente hebben we zo voldoende tijd voor het voorbereiden en ter inzage leggen van het bestemmingsplan volgens het huidige recht. Als een initiatiefnemer op dit moment (dus ná 1 december 2021) een wijziging van het bestemmingsplan nodig heeft, is het een optie om een omgevingsplan voor te bereiden of om een omgevingsvergunning aan te vragen volgens het huidige recht. Voor een omgevingsvergunning geldt namelijk de datum van de aanvraag als peildatum voor het toe te passen recht. Zie voor meer informatie de gemeentelijke webpagina [Overgang naar nieuwe wet](#).

Stappenplan Bopa/wijziging omgevingsplan gereed

Eind 2021 is een stappenplan opgeleverd voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa) en wijziging van een omgevingsplan. Onder aanvoering van Waalwijk en Loon op Zand hebben 11 regiogemeenten samengewerkt met een adviesbureau aan dit stappenplan. Dit stappenplan is gemaakt om voldoende kennis te krijgen over deze nieuwe instrumenten. Om vervolgens te kunnen gaan werken aan een casco voor het wijzigen van een omgevingsplan.

Het stappenplan is een omvangrijk theoretisch kader dat uit drie delen bestaat:

1. een stappenplan voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa);
2. een stappenplan voor het wijzigen van een omgevingsplan (op) en
3. een format voor de GoFlo: goede onderbouwing van de effecten op de fysieke leefomgeving (= de opvolger van de goede ruimtelijke onderbouwing).

Om het gebruiksgemak te vergroten, is het stappenplan een interactief document met stroomschema's. Kennis en achtergronden van de nieuwe instrumenten zijn noodzakelijk om het document goed te kunnen gebruiken. Het stappenplan is te downloaden op www.waalwijk.nl/omgevingswet onder de tegel 'actueel overzicht'.

Dit stappenplan is de basis geweest voor een VNG netwerksessie waar zo'n 125 mensen aan hebben deelgenomen in december 2021.

Basiscursus Omgevingswet gegeven voor ambtelijke organisatie

In het vierde kwartaal is voor de interne organisatie een basiscursus gegeven over de Omgevingswet. Met deze basiscursus heeft iedereen die in de ambtelijke organisatie te maken krijgt met de Omgevingswet basiskennis kunnen opdoen over het werken met deze wet.



3. Projectbeheersing Q4 2021

Verklaring status
Volgens plan
Niet volgens plan

Onder 'plan' verstaan we de kaders zoals genoemd in de inleiding (hoofdstuk 1). Daarbij is voor de planning rekening gehouden met de aangepaste planning zoals opgenomen in de 'Memo impact nieuwe invoeringsdatum Omgevingswet'.

Projectbeheersing Waalwijk Omgevingswet-proof			
Periode:	Q1 - 2021		
Aspect	Omschrijving	Status	Aanpak
G - Geld	Incidentele projectkosten, structurele kosten en baten		Incidentele projectkosten: -Invoeringsfase: met de kennis van nu is voldoende geld beschikbaar. -Vervolgfase: incidentele projectkosten nog opnemen in de meerjarenbegroting. In de meerjarenbegroting van 2021 is hier (nog) geen rekening mee gehouden.
			Structurele kosten en baten: -onderzoek naar structurele effecten op leges loopt.
R - Risico	Op GROTICK-aspecten		Risico's worden beheerst volgens plan.
O - Organisatie	Organisatiestructuur, incidentele en structurele capaciteit		Incidentele capaciteit: -voldoende capaciteit beschikbaar.
			Structurele capaciteit: -nog geen structurele effecten bekend.
T - Tijd	Mijlpalenplanning		Geplande mijlpalen zijn gehaald.
I - Informatie	Resultaten		De volgende resultaten zijn dit kwartaal beschikbaar gekomen op www.waalwijk.nl/omgevingswet : - Omgevingsvisie 1.5 -Stappenplan Bopa/wijziging omgevingsplan (onder tegel 'actueel overzicht')
C - Communicatie	Interne en externe doelgroepen		Communicatie verloopt volgens plan. Op 9 november 2021 is de raad bijeengewees over de omgevingsbevoegdheden en op 23 november is een raads werkgroep bij elkaar geweest over participatie.
K - Kwaliteit	Letter en geest van de wet		Monitoring letter en geest van de wet verloopt volgens plan.

4. Doorkijk vervolg

Het eerste kwartaal van 2022 staat vooral in het teken van het nemen van besluiten en oefenen met praktijksituaties. Door te gaan oefenen komen effecten van de invoering aan het licht die wellicht nog acties opleveren om goed voorbereid te zijn op de invoering van de Omgevingswet. Hierna volgt een korte toelichting op de belangrijkste verwachte resultaten in het volgende kwartaal. Tot slot van dit hoofdstuk is een schema opgenomen met de raadsplanning.

Raadsbesluit omgevingsbevoegdheden

Om bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet de rol van de raad bij de omgevingsbevoegdheden duidelijk te hebben, moet de raad vóór invoering van de wet daarover besluiten nemen. Bij voorkeur vóór de raadsverkiezingen. Het college heeft hiervoor een voorstel in routing gebracht. Zie voor meer uitleg punt 2 van deze statusupdate.

Handreiking participatie ruimtelijke plannen toepassen

Aan het einde van het eerste kwartaal 2022 willen we starten met het toepassen van de handreiking participatie bij ruimtelijke plannen. Zo kunnen we ervaring opdoen met de handreiking.

Starten met ketentesten

In februari 2022 starten we met het oefenen van praktijksituaties met ketentesten. Het doel van de ketentesten is de werking van het systeem testen en dit te verbeteren op inhoud, proces en organisatie voor zover nodig om Waalwijk Omgevingswet-proof te maken. Het oefenen met praktijksituaties is de beste manier om te ervaren wat de werkelijke effecten zijn van de aankomende wijzigingen. Met de ketentesten komen de resultaten van alle deelprojecten bij elkaar.

Starten met intaketafel

In februari 2022 starten we met een experiment intaketafel. Een intaketafel is een afspraak tussen initiatiefnemers en de gemeente om in een vroegtijdig stadium te sparren met de gemeente of hun plan wenselijk is in een zo vroeg mogelijk stadium. Dit resulteert naar verwachting in minder conceptaanvragen (of reguliere aanvragen) die afgewezen moeten worden. Het experiment evalueren we na vier maanden om te kunnen besluiten of en zo ja in welke vorm een vervolg wenselijk is.

Kennis verdiepen

Op een aantal vakgebieden biedt de gevolgde basiscursus niet voldoende kennis. Voor die vakgebieden organiseren we in het eerste kwartaal verdiepende trainingen. Dit doen we in samenwerking met regiogemeenten, zo bouwen we meteen aan een regionaal kennisnetwerk. Als collega's in de regio samen een training volgen, leer je elkaar kennen en zoek je elkaar makkelijk op voor kennisuitwisseling in het vervolg.

Informerende lokale adviseurs en architecten

In februari 2022 organiseren we weer een bijeenkomst voor lokale adviseurs en architecten om hen bij te praten over de voorbereidingen op de invoering van de Omgevingswet. In het bijzonder over de intaketafel en de handreiking participatie bij ruimtelijke plannen. Dit is van belang omdat lokale adviseurs en architecten een belangrijke rol hebben bij het adviseren van inwoners en ondernemers.

Raadsplanning

Zie de volgende pagina voor een schema met de raadsplanning voor de Omgevingswet.

Raadsplanning Omgevingswet 2021	Q 1	Q1	Q2		Q3		Q4		
	2-feb	25-mrt	3-mrt	17-mrt	7-sep	28-sep	9-nov	11-nov	23-nov
	Raad	Sessie*1	Sessie*1	Sessie*1	Sessie*2	Sessie*2	Sessie*1	Raad	Sessie*2
Omgevingsvisie 1.0	Besluit								
Omgevingsvisie 1.5								Besluit	
Handreiking participatie bij ruimtelijke plannen				Opinie	Start				
Omgevingsbevoegdheden raad		Kennis	Opinie		Start		Opinie		
Legesverordening			Opinie						
Beleidsarme besluiten			Kennis						

Raadsplanning Omgevingswet 2022	Q1	Q2	Q3/4
	24-feb	9-jun	
	Raad	Raad	
Omgevingsvisie 2.0			Aanpak
Omgevingsbevoegdheden raad	Besluit		
Legesverordening		Besluit	
Beleidsarme besluiten		Besluit	

Gedaan
Nog doen

*1 = Sessie raadsbijeenkomst

*2 = Sessie raadswerkgroep