

# Raadsvoorstel

Dossier: 2024-040548

---

**Datum collegevergadering:** 17 september 2024  
**Onderwerp:** Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren (AVOI)

## 0. Adviespunten/beslispunten

1. De Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Waalwijk (AVOI) vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de huidige Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Waalwijk 2013;
2. Dit besluit op 1 januari 2025 in werking te laten treden.

## 1. Aanleiding?

De gemeente beschikt op dit moment over een Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI) die de aanleg, instandhouding, opruiming en verlegging van kabels en leidingen in en op openbare gronden regelt. Deze AVOI omvat de wettelijk verplichte Telecommunicatieverordening. De gemeente wil over integraal en uniform beleid voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen in en op openbare gronden beschikken. Hiervoor is het noodzakelijk dat de coördinatie en instemmingsprocedure up-to-date zijn. Na evaluatie en vanwege voortschrijdend inzicht is herziening van het huidige beleid opnieuw noodzakelijk gebleken. Daarbij wordt dan tevens ingespeeld op de praktische aspecten rondom de energietransitie en de toename van het aantal opbrekingen in de openbare ruimte in verband met werkzaamheden aan kabels of leidingen. Met de nieuwe AVOI wordt ook de regionale samenwerking en uniformiteit met de gemeenten Dongen en Oosterhout bevorderd. Er is in dit verband gewerkt aan eenduidige verordeningen.

Met de vaststelling van de AVOI wordt, middels één verordening die voldoet aan de wettelijke kaders, de beoogde uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur. Volgens de AVOI wordt iedere aanvraag eenduidig en uniform geregeld.

Het huidige beleid schiet tekort om de werkzaamheden van de netbeheerders in de openbare ruimte op (verkeers-) technisch en financieel gebied zorgvuldig te kunnen monitoren en om adequaat te kunnen anticiperen op de energietransitie.

Een optimalisatieslag met betrekking tot het gemeentelijke beleid voor kabels en leidingen wordt hiermee bereikt. Tevens worden de landelijke ontwikkelingen op dit gebied gevolgd.

## 2. Wat willen we bereiken?

Een verordening die voldoet aan de wettelijke kaders, up-to-date is met de laatste stand van zaken en waarmee de beoogde uniformiteit bereikt wordt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur.

## 3. Argumenten/Overwegingen

*De gemeente wenst een integraal en uniform beleid voor kabels en leidingen in en op openbare gronden vast te stellen. Hiervoor is het nodig dat de coördinatie en instemmingsprocedure up-to-date*

*zijn en dat adequaat ingespeeld kan worden op de aspecten rond de energietransitie en regionale samenwerking en uniformiteit wordt bevorderd.*

- 1. De huidige AVOI die in 2013 is vastgesteld, is op enkele punten verouderd. Deze moet daarom aangepast worden.*
- 2. Vanuit het regionaal overleg (Waalwijk, Dongen en Oosterhout) is benadrukt dat het zeer wenselijk is dat voor alle gemeenten regio breed beleid over de coördinatie en werkwijze wordt vastgesteld. Daarom is in dit verband een uniforme AVOI opgesteld. Deze AVOI wordt ook door de overige deelnemende gemeenten gehanteerd en (op korte termijn) vastgesteld. De regionale samenwerking en uniformiteit wordt hiermee bevorderd.*
- 3. De gemeente wil, in het kader van de energietransitie, de aanleg van een niet openbaar netwerk binnen vooraf vastgestelde kaders kunnen toestaan.*
- 4. Er is een was-woordt tabel gemaakt die aangeeft op welke punten de AVOI gewijzigd is. Deze tabel is in de bijlage toegevoegd.*

#### **4. Financiën**

In de Kadernota van 2025 is er een extra opbrengst begroot van ongeveer € 60.000 per jaar in verband met het invoeren van leges voor werkzaamheden van niet-ingrijpende aard.

Na toekomstige opzegging van de bestaande privaatrechtelijke overeenkomsten met netbeheerders, is een verlaging van verleggingskosten te verwachten aan de kant van de gemeente. Dit is niet goed te concretiseren omdat het een en ander afhangt van toekomstige projecten en kosten.

#### **5. Risico's**

- 1. In het kader van de inwerkingtreding van de Omgevingswet en het niet daaronder scharen van de Telecommunicatiewet is het niet mogelijk om de AVOI in zijn volledigheid onder te brengen in het Omgevingsplan.*  
Tot 1 januari 2032 is er sprake van overgangsrecht. Mocht tot die tijd niets veranderen, dan zal uiterlijk op die datum de AVOI opgesplitst moeten worden in een aparte Telecommunicatieverordening (die buiten het Omgevingsplan valt) en een hoofdstuk kabels en leidingen in het Omgevingsplan. Dit zal in de komende jaren bewaakt moeten worden. Zie voor verdere uitleg bijgevoegde memo.
- 2. Veiligheid in de openbare ruimte en van burgers. Juiste en up-to-date regels zorgen ervoor dat risico's beperkt worden die gepaard gaan met de werkzaamheden aan kabels en leidingen in de openbare ruimte.*  
We hebben daarom niet het VNG-voorbeeldmodel gebruikt. Dit model trekt het zorgvuldig in de praktijk ontwikkelde uniforme beleid uit elkaar. Dit heeft te maken met een conflict tussen de Telecommunicatiewet en de Omgevingswet (zie ook bijgevoegde memo). Omdat wij als gemeente Waalwijk de afhandeling van de vergunningen en de instemmingen samen willen houden en aanvragen op dezelfde manier willen afhandelen en aangezien landelijk nog geadviseerd wordt om te wachten tot hier een oplossing voor komt (vanuit de overheid) hebben wij ervoor gekozen om de uniforme AVOI te blijven hanteren op dit moment.
- 3. Vanwege de energietransitie komen er aanvragen binnen bij de gemeente voor de aanleg van niet-openbare kabels of leidingen in de openbare ruimte.*  
Dit is een risico voor de gemeente wat beperkt moet worden. In de AVOI wordt hier een beter kader voor gegeven en de mogelijkheid gecreëerd om nadere regels hiervoor op te stellen.
- 4. Momenteel zijn er nog privaatrechtelijke overeenkomsten met zowel Enexis als Brabant Water van kracht. Intentie is om deze op (korte) termijn op te zeggen.*  
In deze verordening zit de nadeelcompensatieregeling verwerkt. Als deze verordening niet vastgesteld wordt hebben we geen nadeelcompensatieregeling die de privaatrechtelijke overeenkomsten kan vervangen.

## 6. Participatie

De netbeheerders zijn op de hoogte gebracht van de geplande update van het beleid. Dit beleid is overeenkomstig het landelijk veel gebruikte beleid en heeft geen ingrijpende werking op de netbeheerders. Het heeft met name te maken met de coördinatieverplichting van de gemeente en om dit goed uit te kunnen voeren (onderscheid werkzaamheden van al dan niet ingrijpende aard, al dan niet toestaan van niet-openbare netwerken). Het gedeelte over niet-openbare netwerken staat sowieso los van de reguliere netbeheerders. Verder betreft het zoals gezegd het in lijn brengen met de laatste stand van zaken op het gebied van Wet- en regelgeving en richtlijnen zoals ook bekend is bij de netbeheerders.

## 7. Bijdrage aan de Duurzame Ontwikkelingsdoelen (SDG's)

De gemeente Waalwijk zich heeft gecommitteerd aan de 17 duurzaamheidsdoelen van de Verenigde Naties (SDG's). Met de besluitvorming op basis van dit raadsvoorstel wordt bijgedragen aan tenminste 1 duurzaamheidsdoelstelling. Het betreft hier duurzaamheidsdoel 9, industrie, innovatie en infrastructuur. Als de aanleg van een niet-openbaar netwerk het algemeen belang dient en dit belang zwaarder weegt dan de nadelen, dan kan het college beslissen hier aan mee te werken. Bijvoorbeeld ontwikkelingen rondom de energietransitie kunnen aanleiding zijn om de aanleg van niet-openbare netwerken toe te staan.

## 8. Fatale beslisdatum

Niet van toepassing.

## 9. Vervolgstappen

Na vaststelling zal de nieuwe AVOI op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend gemaakt worden. In de eerstvolgende wijziging van de APV moet worden verwezen naar de actuele AVOI. Ook dient de Legesverordening in overeenstemming gebracht te worden met de AVOI. Op dit moment zijn er nog private overeenkomsten met Brabant Water en Enexis. Vervolgstep is het in gezamenlijk overleg opzeggen van de bestaande private overeenkomsten. De termijn waarop we een en ander concreet kunnen maken hangt af van de medewerking van de beide partijen.

## 10. Bijlagen

- *Bijlage 1: AVOI Waalwijk*
- *Bijlage 2: Toelichting AVOI*
- *Bijlage 3: Memo impact omgevingswet op kabels en leidingen*
- *Bijlage 4: Was-woordt tabel AVOI*

HET COLLEGE VAN WAALWIJK

de secretaris,

de burgemeester,

Michel Tromp

Sacha Ausems

## Voorgeschiedenis:

AVOI 2013 en toelichting AVOI 2013

<https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR250465>

De raad van de gemeente Waalwijk;  
gezien het voorstel van het college van Waalwijk van 17 september 2024,


**BESLUIT:**

De Raad besluit:

1. De Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Waalwijk (AVOI) vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de huidige Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Waalwijk 2013;
2. Dit besluit op 1 januari 2025 in werking te laten treden.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 12 december 2024.

DE RAAD VAN WAALWIJK  
de griffier



Jeroen Deneer

de voorzitter,

i.o.v.



Sacha Ausems