

# Raadsvoorstel

Dossier: 2024-040548

---

**Datum collegevergadering:** 22 oktober 2024  
**Onderwerp:** Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren (AVOI), aanpassing Leges- en Algemene Plaatselijke Verordening

## 0. Adviespunten/beslispunten

1. De Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Waalwijk (AVOI) vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de huidige Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Waalwijk 2013;
2. Om bij de eerstvolgende wijziging van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Waalwijk (APV), artikel 2:11, derde lid en artikel 5:24, vijfde lid, van APV te wijzigen in die zin dat in deze artikelen wordt verwezen naar de nieuwe AVOI. Onder voorwaarde dat de AVOI (1) wordt vastgesteld;
3. Om bij de eerstvolgende wijziging van de Verordening op de heffing en invordering van leges gemeente Waalwijk artikel 1.32 van de tarieventabel te wijzigen. Onder voorwaarde dat de AVOI (1) wordt vastgesteld;
4. De besluiten onder 1 tot en met 3 op de dag na digitale bekendmaking in werking te laten treden.

## 1. Aanleiding?

De gemeente beschikt op dit moment over een Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI) die de aanleg, instandhouding, opruiming en verlegging van kabels en leidingen in en op openbare gronden regelt. Deze AVOI omvat de wettelijk verplichte Telecommunicatieverordening en vervangt (op sommige punten) de APV.

De gemeente wil over integraal en uniform beleid voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen in en op openbare gronden beschikken. Hiervoor is het noodzakelijk dat de coördinatie en instemmingsprocedure up-to-date zijn. Na evaluatie en vanwege voortschrijdend inzicht is herziening van het huidige beleid opnieuw noodzakelijk gebleken. Daarbij wordt dan tevens ingespeeld op de praktische aspecten rondom de energietransitie en de toename van het aantal opbrekingen in de openbare ruimte in verband met werkzaamheden aan kabels of leidingen. Met de nieuwe AVOI wordt ook de regionale samenwerking en uniformiteit met de gemeenten Dongen en Oosterhout bevorderd. Er is in dit verband gewerkt aan een eenduidige verordening en nadere regels.

Met de vaststelling van de AVOI wordt, middels één verordening die voldoet aan de wettelijke kaders, de beoogde uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur. Volgens de AVOI wordt iedere aanvraag eenduidig en uniform geregeld.

Het huidige beleid schiet tekort om de werkzaamheden van de netbeheerders in de openbare ruimte op (verkeers-) technisch en financieel gebied zorgvuldig te kunnen monitoren en om adequaat te kunnen anticiperen op de energietransitie.

Een optimalisatieslag met betrekking tot het gemeentelijke beleid voor kabels en leidingen wordt hiermee bereikt. Tevens worden de landelijke ontwikkelingen op dit gebied gevolgd.

## 2. Wat willen we bereiken?

Eén verordening (AVOI) die voldoet aan de wettelijke kaders, up-to-date is met de laatste stand van zaken en waarmee de beoogde uniformiteit bereikt wordt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur. En tevens de juiste grondslag voor het heffen van leges in verband met het beoordelen van aanvragen voor en coördineren van werkzaamheden aan kabels of leidingen in de openbare ruimte.

## 3. Argumenten/Overwegingen

De gemeente wenst een integraal en uniform beleid voor kabels en leidingen in en op openbare gronden vast te stellen. Hiervoor is het nodig dat de coördinatie en instemmingsprocedure up-to-date zijn en dat adequaat ingespeeld kan worden op de aspecten rond de energietransitie en regionale samenwerking en uniformiteit wordt bevorderd.

- De huidige AVOI die in 2013 is vastgesteld, is op enkele punten verouderd. Deze moet daarom aangepast worden.
- Vanuit het regionaal overleg (Waalwijk, Dongen en Oosterhout) is benadrukt dat het zeer wenselijk is dat voor alle gemeenten regio breed beleid over de coördinatie en werkwijze wordt vastgesteld. Daarom is in dit verband een uniforme AVOI met nadere regels opgesteld. Deze AVOI met nadere regels wordt ook door de overige deelnemende gemeenten gehanteerd en (op korte termijn) vastgesteld. De regionale samenwerking en uniformiteit wordt hiermee bevorderd.
- Dat de gemeente, in het kader van de energietransitie, de aanleg van een niet openbaar netwerk binnen vooraf vastgestelde kaders kan toestaan.
- Dat de gemeente, met het aanpassen van de tarieventabel van de Verordening op de heffing en invordering van leges Waalwijk, voortaan de juiste legesinkomsten genereert voor het beoordelen van alle aanvragen (zowel grote als minder ingrijpende) voor werkzaamheden aan kabels of leidingen.
- Een Handboek kabels en leidingen wat een weerspiegeling is van de voorwaarden zoals de gemeente die stelt aan de werkzaamheden van de netbeheerders in de openbare ruimte. Hierbij wordt geleund op de ervaring en wensen van de gemeente maar ook aangesloten bij landelijke ervaringen en tendensen. Ook zijn verwijzingen naar overige wetgeving en regelgeving weer up-to-date gemaakt, ook in het kader van het in werking treden van de Omgevingswet.
- Een Schaderegeling ingravingen die weergeeft hoe de gemeente wil dat netbeheerders omgaan met het herstel van de openbare ruimte na de uitgevoerde werkzaamheden. En waar ook tarieven in opgenomen zijn voor herstel wat door of namens de gemeente zelf uitgevoerd wordt.
- Een publiekrechtelijke nadeelcompensatieregeling die omschrijft wanneer de gemeente nadeelcompensatie verstrekt en hoe een evenredige verdeling van kosten tussen netbeheerder en gemeente geregeld wordt voor verleggingen of het anderszins nemen van maatregelen ten aanzien van kabels of leidingen ten gevolge van door of vanwege de gemeente geïnitieerde projecten.

## 4. Financiën

In de Kadernota van 2025 is er een extra opbrengst begroot van ongeveer € 60.000 per jaar in verband met het invoeren van leges voor werkzaamheden van niet-ingrijpende aard.

Door het invoeren van een publiekrechtelijke nadeelcompensatieregeling en de daarin gehanteerde criteria zijn, na toekomstige opzegging van de privaatrechtelijke overeenkomsten met netbeheerders, een verlaging van verleggingskosten te verwachten aan de kant van de gemeente. Dit is niet goed te concretiseren omdat het een en ander afhangt van toekomstige projecten en kosten.

## 5. Risico's

In het kader van de inwerkingtreding van de Omgevingswet en het niet daaronder scharen van de Telecommunicatiewet is het niet mogelijk om de AVOI in zijn volledigheid onder te brengen in het Omgevingsplan. Tot 1 januari 2032 is er sprake van overgangsrecht. Mocht tot die tijd niets veranderen, dan zal uiterlijk op die datum de AVOI opgesplitst moeten worden in een aparte Telecommunicatieverordening (die buiten het Omgevingsplan valt) en een hoofdstuk kabels en leidingen in het Omgevingsplan. Dit zal in de komende jaren bewaakt moeten worden. Zie bijgevoegde memo voor verdere tekst en uitleg.

Veiligheid in de openbare ruimte en van burgers. Juiste en up-to-date regels zorgen ervoor dat risico's beperkt worden die gepaard gaan met de werkzaamheden aan kabels en leidingen in de openbare ruimte.

Vanwege de energietransitie komen er aanvragen binnen bij gemeente voor de aanleg van niet-openbare kabels of leidingen in de openbare ruimte. Dit is een risico voor de gemeente wat beperkt moet worden. In het Handboek kabels en leidingen zijn daar alvast criteria voor opgenomen hoe hiermee om te gaan.

Momenteel zijn er nog privaatrechtelijke overeenkomsten met zowel Enexis als Brabant Water van kracht. Intentie is om deze op (korte) termijn op te zeggen waardoor de publiekrechtelijke nadeelcompensatieregeling in alle gevallen van toepassing is.

## 6. Participatie

Er is geen sprake van inspraak. Wel zijn de netbeheerders op de hoogte gebracht van de geplande update van het kabel en leidingen beleid.

Participatievorm:	Wie en wanneer?
Participeren/consulteren/mee-besluiten	Bv. Adviesraad X 02-12-2020

## 7. Bijdrage aan de Duurzame Ontwikkelingsdoelen (SDG's)

De gemeente Waalwijk zich heeft gecommitteerd aan [de 17 duurzaamheidsdoelen van de Verenigde Naties \(SDG's\)](#). Met de besluitvorming op basis van dit raadsvoorstel wordt bijgedragen aan tenminste XX duurzaamheidsdoelstellingen. Hieronder wordt aangegeven op wel(e) duurzaamheidsdoel(en) het raadsvoorstel betrekking heeft en indien mogelijk in welke mate.

## 8. Fatale beslisdatum

Doorgaans betreft het hier een datum die voortkomt uit wettelijke/gemeentelijke bepalingen, een contractuele verplichting of een door derde partij opgelegde datum (bijv. bij gemeenschappelijke regelingen). De raad moet dit weten omdat besluitvorming dan niet kan worden uitgesteld. Bij niet tijdig besluiten kan een besluit zelfs van rechtswege ontstaan en dat betekent dat het raadsbesluit geen effect meer heeft en grote gevolgen kan hebben.

## 9. Vervolgstappen

*In MOOR (registratiesysteem kabels en leidingen) worden de legestarieven aangepast zodat de juiste tarieven gehanteerd worden.*

<b>Evaluatie van:</b>	<b>Wie en wanneer?</b>
Legesinkomsten en werkzaamheden ten behoeve van de beoordeling van aanvragen	Over heel 2025 door de vergunningverlener kabels en leidingen

## 10. Bijlagen

- *De Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren (AVOI)*
- *Toelichting AVOI*
- *Advies leges aanpassing*
- *Nadeelcompensatieregeling*
- *Toelichting nadeelcompensatieregeling Waalwijk*
- *Schaderegeling en ingravingen kabels en leidingen*
- *Handboek kabels en leidingen*
- *Memo impact omgevingswet op kabels en leidingen*

HET COLLEGE VAN WAALWIJK  
de secretaris,

de burgemeester,

Michel Tromp

Sacha Ausems

## Voorgeschiedenis:

(altijd voorzien van een hyperlink)

Zijn in het verleden documenten door de raad of college vastgesteld die aan dit voorstel gekoppeld kunnen worden zoals: bestaande beleid(nota), strategische visie, collegeprogramma, Kadernota of programmabegroting, ook regionale documenten kunnen hier worden vermeld. Maar ook besluiten die binnen een proces passen zoals een bestemmingsplanprocedure. De hyperlink moet gelegd worden met vergaderingen en/of documenten op het RIS zodat er geen ruis ontstaat over de status van een document.

- Besluit X
- Advies Y

De raad van de gemeente Waalwijk;  
gezien het voorstel van het college van Waalwijk van Datum ,

## **BESLUIT:**

Het raadsbesluit is de formele afsluiting van een raadsvoorstel. Het besluit moet volledig en glashelder zijn.

Als voor een investering een krediet beschikbaar wordt gesteld dan moet de naam van de investering, het investeringsbedrag, de daaraan verbonden kapitaallasten en exploitatielasten en de dekkingsmiddelen waaruit de bekostiging plaats kan vinden worden vermeld. De investering leidt tot een wijziging van de begroting dus de raad moet ook de bijbehorende begrotingswijziging vaststellen.

Als de raad een verordening vast moet stellen dan moet de naam van de verordening in het besluit staan en als het ter vervanging is van een bestaande verordening dan moet in het besluit ook de intrekking van de oude verordening worden opgenomen.

Als de raad beleid moet vaststellen dan moet de naam van dat beleid in het besluit worden vermeld.

Als het gaat om het vaststellen van een bestemmingsplan dan moet de naam van het plan worden vermeld en het ID nummer.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van DATUM(Het betreft hier de datum van de A-raad).

DE RAAD VAN WAALWIJK  
de griffier,

de voorzitter,

Jeske Louer

Sacha Ausems