

Informatiebrief aan de Raad

Zaaknummer: Z/22/063037 022
Datum: vrijdag 4 februari 2022
Onderwerp: Wetswijziging gemeenschappelijke regelingen
Bijlage(n): *Bijlage 1: Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen*

Geachte Raad,

Op 15 december 2021 is een wetswijziging aangenomen in de Eerste Kamer die betrekking heeft op de gemeenschappelijke regelingen. Het betreft een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen en enkele andere wetten, in verband met het versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen. Middels deze informatiebrief wordt u op de hoogte gebracht van de inhoud van deze wetswijziging en de invloed hiervan op de gemeente Wassenaar.

Achtergrond wetswijziging

Het doel van de wetswijziging is om de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te vergroten. De grootste wijzigingen hebben betrekking op het versterken van de politieke verantwoording, gericht op de kaderstellende en controlerende rol van volksvertegenwoordigers (gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen). In de rest van deze brief is de bewoording toegespitst op de gemeentelijke situatie, niet op die van de andere overheden waar de wet betrekking op heeft.

Aan het eind van deze brief is een tabel opgenomen met daarin enkele kerngegevens van de huidige gemeenschappelijke regelingen waarin Wassenaar deelneemt en hoe kaderstelling er op dit moment uitziet voor de betreffende GR. Tevens is in de tabel opgenomen welke onderdelen van de wetswijziging al van toepassing zijn op de betreffende GR, t.w. is er al een adviescommissie en wordt er al een reactie gegeven op zienswijzen?

Wensen en bedenkingenprocedure gemeenschappelijke kaderbrief

Zoals ook aangegeven in de tabel wordt er jaarlijks een kaderbrief opgesteld voor een aantal verschillende GR'en in Haaglanden-verband. Dit is een belangrijk document om de gemeenschappelijke financiële kaders van de GR'en te borgen. Vorig jaar tijdens de behandeling van de verschillende gemeenschappelijke regelingen in uw Raad is deze kaderbrief aan de orde geweest. Door een aantal van u is toen gesuggereerd om de gemeenschappelijke kaderbrief te voorzien van een wensen -en bedenkingen procedure. Het instellen van een dergelijke procedure maakt geen onderdeel uit van de wetswijziging. Het college van Wassenaar kan dit bovendien niet eenzijdig doen. Dit zou in het bredere Haaglanden verband moeten gebeuren. Het college kan

hiertoe dus niet zelfstandig besluiten. In het geregelde overleg van de portefeuillehouder financiën met zijn collega's in Haaglanden zal dit wel een keer aan de orde worden gesteld. Een andere optie die de nieuwe wet wel biedt om vanuit de raden meer invloed uit te oefenen is het instellen van een gezamenlijke adviescommissie met raadsleden.

Belangrijkste wijzigingen

Hieronder worden puntsgewijs de belangrijkste wijzigingen langsgelopen. Schuingedrukt staat aangegeven bij wie de actie ligt om hier uitvoering aan te geven.

- Op verzoek van de raden van de deelnemende gemeenten, stelt het algemeen bestuur van het openbaar lichaam een gezamenlijke adviescommissie met raadsleden in. De raden van de deelnemende gemeenten krijgen de gelegenheid een zienswijze te geven op de regeling van de bevoegdheden, de taken en de werkwijze. *Actie ligt bij alle raden.*
- Het dagelijks bestuur/bestuur/gezamenlijk orgaan moet de begroting vier weken eerder aan de gemeenteraden aanbieden voor het geven van een zienswijze: 12 i.p.v. 8 weken vóór aanlevering bij het algemeen bestuur. *Actie ligt bij de GR-en.*
- Op zienswijzen van de raad moet gemotiveerd worden gereageerd. *Actie ligt bij de GR-en. Dit wordt nu echter ook al zo uitgevoerd.*
- De raad van een gemeente kan samen met de raden van de overige deelnemende gemeenten een gemeenschappelijk onderzoek instellen naar het door het openbaar lichaam, bedrijfsvoeringsorganisatie onderscheidenlijk gemeenschappelijk orgaan gevoerde bestuur. *Actie ligt bij alle raden.*
- Als een gemeenschappelijke regeling niet (mede) door de volksvertegenwoordigers wordt getroffen, krijgen de raden van de deelnemende gemeenten de gelegenheid om bij de burgemeester en/of het college een zienswijze te geven. Dit is in aanvulling op hun bevoegdheid om de vereiste toestemming te weigeren, wegens strijd met het recht of strijd met het algemeen belang. *Actie ligt bij de burgemeester of het college, maar in Wassenaar krijgt de raad al de gelegenheid om zienswijze te geven. Er wordt daarmee al voldaan aan de wet.*

De inwerkingtreding van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen is gepland op 1 juli 2022. Bovenstaande elementen gaan dan direct in. Er zijn ook andere wijzigingen, waarvoor een implementatieperiode van twee jaar wordt gehanteerd. Daarvoor geldt dat de invoeringsdatum dus uiterlijk 1 juli 2024 betreft. De wijzigingen die dit betreft, staan hieronder vermeld. Het betreft hier wijzigingen die door de GR moeten worden uitgevoerd. Vanuit het college zullen we erop toezien dat hier ook daadwerkelijk uitvoering aan wordt gegeven.

- In de bepalingen in de gemeenschappelijke regeling over uittreding moet worden vastgelegd wat de gevolgen zijn voor het vermogen van het openbaar lichaam of de bedrijfsorganisatie en dat van de deelnemende gemeenten.
- In de gemeenschappelijke regeling moet worden bepaald op welke andere besluiten dan de begroting de raden van de deelnemende gemeenten vooraf een zienswijze moeten kunnen geven.

- In de gemeenschappelijke regeling moeten bepalingen worden opgenomen over het verlenen van inspraak, over haar evaluatie en over het aan de raden van deelnemende gemeenten geven van alle inlichtingen die de raden nodig hebben.

Overzichtstabel gemeenschappelijke regelingen Wassenaar

Wassenaar is onderdeel van 8 gemeenschappelijke regelingen (NB: De GR WODV wordt opgeheven en maakt hier geen onderdeel van uit). Sommige van deze GR-en voldoen al aan (onderdelen) van de wetswijziging. In onderstaande tabel staat weergegeven wat de huidige stand van zaken van de GR-en is.

Nr	Gemeenschappelijke regeling	Aantal gemeenten	Financiële bijdrage Wassenaar (2022)	Heeft al een adviescommissie met raadsleden?	Wijze van kaderstelling
1	Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden	10	€ 75.000	Nog niet vanuit de GR, raadsleden hebben zelf een samenwerking georganiseerd	Kaderbrief begroting gezamenlijke Haaglandengemeenten
2	Regionaal reinigingsbedrijf Avalex	6	€ 3.761.000	Nee	
3	Omgevingsdienst Haaglanden (ODH)*	10	€ 360.000	Ja, er bestaat een adviescommissie Financiën	
4	Veiligheidsregio Haaglanden (VRH)	9	€ 2.100.000	Ja, er bestaat een adviescommissie Financiën	
5	GGD en Veilig Thuis Haaglanden	9	€ 526.000	Er is een rekeningcommissie bestaande uit raadsleden die het AB adviseert over de jaarrekening en het jaarverslag en de doelmatigheid van het gevoerde financiële beheer en beleid	
6	Metropoolregio Rotterdam Den Haag (MRDH)	23	€ 75.000	Ja, er zijn twee adviescommissies (Vervoersautoriteit & Economisch Vestigingsklimaat) en een rekenigcommissie voor de advisering van het AB over de jaarrekening	
7	Werkbedrijven Kust-, Duin-, en Bollenstreek (KDB)	8	€ 95.000	Nee	geen aparte kaderbrief
8	Belastingensamenwerking Gouwe-Rijnland (BSGR)**	12	€ 434.000	Nee	geen aparte kaderbrief
*	<i>incl. de provincie Zuid-Holland</i>				
**	<i>Incl. Hoogheemraadschap Rijnland</i>				

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

drs. H.I.P. Opatja,
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,
burgemeester

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.