

## Informatiebrief aan de Raad

027

Zaaknummer: Z/26/108866  
Datum: 13 maart 2026  
Onderwerp: Doorontwikkeling regionale jeugdhulp 2027  
Bijlage(n): Bijlage A – Opgaven per segmenttabel opgaven per segment  
Bijlage B – Inkoop- en financieringsvorm per segment  
Bijlage C – Risicoparagraaf

Geachte Raad,

Op 3 juni 2025 heeft uw raad ingestemd met de inkoopstrategie voor de doorontwikkeling van de regionaal ingekochte, specialistische jeugdhulp. Ook in de andere acht H9-gemeenten (Delft, Den Haag, Leidschendam-Voorburg, Midden-Delfland, Pijnacker-Nootdorp, Rijswijk, Westland en Zoetermeer) is ingestemd met deze inkoopstrategie. Ook heeft uw raad het college opdracht gegeven de kaders voor het afsluiten van de contracten verder uit te werken. De afgelopen periode hebben de H9-colleges uitvoering gegeven aan die opdracht. Dat is een belangrijke stap in het kader van de Hervormingsagenda Jeugd.

In december 2025 is uw raad middels raadsinformatiebrief 116 geïnformeerd over een aanpassing in de tijdslijn van het traject. Er is besloten om te faseren, wat betekent dat de nieuwe contracten niet per 1 januari 2027, maar op 1 januari 2028 zullen starten. Hierdoor is er meer tijd voor implementatie, zodat een uitvoeringstoets, de analyse van klantreizen en een toets op de financiële effecten tussen segmenten (verschillende bekostigingsvormen) uitgevoerd kunnen worden. Op basis van deze toetsen kan, waar nodig, nog bijstelling in de uitwerking van inkoopdocumenten plaatsvinden, waardoor deze maximaal op de uitvoeringspraktijk zullen aansluiten.

Deze raadsinformatiebrief geeft u een overzicht van de voortgang en de gevolgen van de herfasering, biedt nadere informatie over de uitwerking binnen het vastgestelde kader 'Inkoopstrategie Jeugdhulp 2027' op basis van het collegebesluit van 10 maart 2026, en staat stil bij het risicomanagement.

## **Voortgang**

Op 3 juni 2025 heeft uw raad de "Inkoopstrategie doorontwikkeling regionale jeugdhulp 2027" vastgesteld. In het raadsvoorstel is aangegeven dat de inkoopstrategie een fundamentele inhoudelijke verbetering stimuleert op basis van 6 uitgangspunten.

De voortgang op die 6 punten is als volgt:

### *1. De jeugdhulp in te richten aan de hand van segmenten*

Inmiddels is de segmentering, zoals hiervoor genoemd, doorgevoerd door het huidige contract te herzien en verdelen in vijf segmenten. Dit betreft slechts de voorbereidende administratieve wijziging van de contracten, om vervolgens per segment in een volgende stap de inhoudelijke herziening te realiseren.

### *2. Voor iedere segment een concrete inhoudelijke opgave te formuleren*

In de inkoopstrategie stond op hoofdlijnen de inhoudelijke opgave per segment geformuleerd. Inmiddels zijn de opgaven geconcretiseerd en aangescherpt en vindt de vertaling van de opgaven naar inrichtingselementen plaats in samenspel met aanbieders en andere belanghebbenden. Een overzicht van die transformatieopgaven per segment vindt u als bijlage 1.

### *3. De inkoopvorm en financieringsvorm te kiezen die het best past bij de opgave van het segment*

Voor de segmenten verblijf en dagbesteding en dagbehandeling is de taakgerichte bekostigingsvorm, in samenspel met aanbieders, nader uitgewerkt in een systematiek van capaciteitsfinanciering. Hier vindt de financiering plaats op basis van de afgesproken capaciteit per aanbieder met het bijbehorende, vooraf vastgestelde, budget. De negen gemeenten verrekenen de kosten van de capaciteitsfinanciering onderling op basis van nacalculatie van het werkelijk gebruik. Iedere gemeente betaalt alleen voor zijn eigen jeugdigen. Dit verandert niets aan de huidige manier van afrekenen.

Specifiek voor het segment hoogspecialistische ggz geldt dat de financieringsvorm nog in ontwikkeling is. De druk op de sector is groot en de verschillen tussen aanbieders maakt het uitdagend om tot eenduidige afspraken over capaciteitsbekostiging te komen. Die zal in het eerste halfjaar van 2026 worden uitgewerkt.

Gemeente verrekenen de kosten van de capaciteitsfinanciering onderling op basis van nacalculatie van het werkelijk gebruik. Iedere gemeente betaalt alleen voor zijn eigen jeugdigen. Dit verandert dus niets aan de huidige manier van afrekenen per gemeente.

In bijlage 2 vindt u het totaaloverzicht van de bekostigingsvormen per segment.

### *4. Hier opdrachtgeverschap aan te koppelen en te sturen vanuit gezamenlijke verantwoordelijkheid tussen gemeenten en aanbieders*

Tijdens meerdere ontwikkeltafels met zorgaanbieders is samen met gemeenten, aanbieders en andere belanghebbenden gewerkt aan de nieuwe inrichting van de segmenten. Daarnaast zijn er in kleinere groepen marktconsultaties gehouden op specifieke vraagstukken. De kracht van dit proces ligt in het gezamenlijk ontwikkelen met gemeenten en aanbieders en te komen tot gedragen herinrichting van het zorglandschap. De aanbieders waarderen het om vrij nauw bij de herziening te worden betrokken. Tegelijkertijd blijven de belangen van de aanbieders en gemeenten op

punten nu eenmaal verschillend. De (grote) complexiteit van deze ontwikkeling kan alleen in partnerschap tussen gemeenten en aanbieders worden gerealiseerd.

*5. Flexibiliteit in contracten te brengen om gewenste ontwikkeling en innovatie gedurende de looptijd in de contracten te kunnen verwerken*

In elk segment zijn meerjarige ontwikkelopgaven opgenomen waar aanbieders en gemeenten zich aan verbinden. De opgaven worden vastgelegd in de contracten. Dit vergt van zowel de gemeenten als van de aanbieders een duidelijk betrokkenheid en commitment. Ook is rekening gehouden met de doorontwikkeling van de lokale teams en verschillende ontwikkelfases waar gemeenten zich bevinden. Zo is er ruimte voor lokale keuzes van gemeenten om lichte vormen van hulp tijdelijk in te kopen.

De gekozen inkoopvorm middels het open-housemodel maakt dat er tussentijds ook wijzigingen in de contracten kunnen plaatsvinden.

*6. Ervaringsdeskundigheid prominent bij het vormgeven van jeugdhulp te betrekken*

In de projectorganisatie is een ervaringsdeskundige werkzaam om vanuit cliëntperspectief bij te dragen aan de herinrichting van de jeugdhulp. Zij vervult een actieve rol binnen de verschillende segmenten. Daarnaast hebben enkele plenaire sessies plaatsgevonden met het regionale platform 'JONG doet mee!' waar jongerenraden en jongeren die ervaring hebben in de jeugdhulp uit Haaglanden zijn vertegenwoordigd. De regionale Ouderraad wordt ook betrokken om naast het perspectief van de jeugdige ook het perspectief van de ouders te vertegenwoordigen.

### **De gevolgen van de herfasering**

Besloten is om de herinrichting niet per 2027 in te laten gaan maar per 1 januari 2028. De komende maanden wordt gewerkt aan de uitvoeringstoets, waarbij de effecten van de voorgenomen doorontwikkeling voor de inwoners, lokale teams, aanbieders en wettelijke verwijzers in kaart worden gebracht. Dit wordt mede gedaan met behulp van klantreizen. Daarbij worden ook de financiële effecten tussen de segmenten in kaart gebracht. De inzichten die met de uitvoeringstoets worden opgedaan, kunnen leiden tot aanpassingen in het ontwerp per segment. In de inkoopstrategie is de regionale besparingsopgave opgenomen. Dit is in lijn met de besparing vanuit de Hervormingsagenda. Op basis van de uitwerking van de besparingsopgaven en deze segment overstijgende toets komen we daarna tot een totaalbeeld voor de besparingsopgave per segment. Parallel hieraan is de verwachting dat de Commissie Van Ark in 2027 met een nieuw advies komt.

### **Risicoparagraaf**

Het inkooptraject jeugdhulp 2028 kent op een aantal vlakken risico's, zoals elk inkooptraject die kent. De belangrijkste zes risico's zijn in het raadsvoorstel van zomer 2025 genoemd. Hieronder worden die zes risico's uit het raadsvoorstel van zomer 2025 doorlopen en in bijlage 3 worden voor ieder risico de beheersmaatregelen beschreven.

Deze risico's zijn dus niet nieuw, maar worden concreter naarmate het proces verder vordert.

We zijn ons tegelijkertijd bewust dat - ondanks het feit dat we goed inzicht hebben op de belangrijkste risico's - er altijd nieuwe zaken aan het licht kunnen komen waar we op in moeten

spelen. Dat is inherent aan dergelijke complexe trajecten. We realiseren ons overigens dat dergelijke risico's ook spelen in het huidige, bestaande zorglandschap.

1. *Onvoldoende kunnen realiseren van de financiële taakstelling en kwalitatieve doelstellingen*
2. *Vertraging herzieningen of aanbesteding door juridische procedures van aanbieders*
3. *Afstemming besluitvorming door 9 gemeenten in relatie tot strak tijdspad*
4. *De afbakening in segmenten leidt tot nieuwe schotten tussen zorgvormen*
5. *Nieuwe bekostigingsvormen leiden tot onbedoelde en ongewenste prikkels*
6. *Stevige lokale teams als randvoorwaarde voor het slagen van de opgave*

Naast de zes risico's uit het eerdere raadsvoorstel is er een nieuw risico:

7. *Impact van fasering op projectstructuur en bijbehorende financiën*

## **Planning**

De huidige regionale contracten lopen af op 31 december 2026. We doorlopen daarbij twee processen: het betreft een inkooptraject voor het segment veel voorkomend en een herzieningstraject voor de overige vier segmenten.

Onderstaande planning geeft de hoofdlijnen van het traject weer.

We informeren de raden tijdens het proces. In het tweede kwartaal 2026 zal een informatieve regionale raadsbijeenkomst gepland worden.

## **Te nemen stappen herziening overeenkomsten**

| <b>Tijd</b>              | <b>Actie</b>                                                              |
|--------------------------|---------------------------------------------------------------------------|
| April – juni 2026        | Raadsinformatiebijeenkomst H9-gemeenten                                   |
| september - oktober 2026 | Collegebesluit verlenging huidig contract tot 01-01-2028                  |
| November – december 2026 | Raadsinformatiebrief over de voortgang                                    |
| februari 2027            | Besluitvorming colleges definitieve Herzieningsdocumenten                 |
| 1 maart 2027             | Publicatie herzieningsdocumenten en Inkoopdocument + raadsinformatiebrief |
| 1 juli 2027              | Toelating aanbieders                                                      |
| September – oktober 2027 | Raadsinformatiebijeenkomst resultaten nieuwe contracten                   |
| 1 januari 2028           | Start nieuwe overeenkomsten.                                              |

We beseffen dat dit een inkooptraject is met veel impact, zowel inhoudelijk als financieel voor de diverse partijen. De basis blijft dat we de zorg aan onze meest kwetsbare jeugdigen willen verbeteren. We vinden het van belang de gemeenteraden doorlopen te informeren over de laatste stand van zaken. Indien wenselijk organiseert de projectorganisatie een technische sessie om verdiepend op de doorontwikkeling van de regionale jeugdhulp in te gaan.

Met vriendelijke groet,  
het college van burgemeester en wethouders,

drs. A.P.A. Oostermeijer,  
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,  
burgemeester

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.