

Nota beantwoording wensen en bedenkingen

Aanleiding

Bestuursbesluit 12 maart 2021

Gehoord hebbende de uitkomsten van de beraadslagingen en de wensen en bedenkingen van de gemeenteraden heeft het bestuur van Avalex d.d.12 maart 2021 het hieronder geformuleerde besluit unaniem genomen:

1. Om over te gaan tot samenwerking met HVC per 1-1-2022, ten behoeve van de verwerking van de huishoudelijke afvalstromen fijn- en grofhuishoudelijk restafval en gft.
2. Daartoe gaat het bestuur Avalex over tot het verwerven van de daartoe benodigde aandelen, te financieren uit de dan lopende begroting van Avalex en zich daarmee gelijk te verbinden aan de hierbij behorende garantstelling.
3. Het bestuur Avalex splitst deze garantstelling Avalex uit over de zes deelnemende gemeenten, op basis van de door HVC gehanteerde rekenwijze bij aanvang van de samenwerking. Ook de garantstellingsprovisie die de gemeenten ontvangen zal op dezelfde basis jaarlijks aan de gemeenten worden uitgekeerd. Dit zal opgenomen worden in een nog op te stellen garantiebeleid Avalex.
4. Het bestuur beoordeelt binnen twee weken of op basis van de ontvangen wensen en bedenkingen aanvullende besluitvorming wenselijk is. Eventuele aanvullende besluiten maken onderdeel uit van de nota van beantwoording die ter afronding van de wensen en bedenkingenprocedure aan de gemeenteraden wordt toegezonden. Tevens worden eventuele aanvullende besluiten betrokken bij het proces van inbesteden.

Aanvullend bestuursbesluit 26 maart 2021

Het bestuur Avalex heeft in zijn vergadering van 12 maart 2021 geconstateerd dat, gehoord hebbende de uitkomsten van de beraadslagingen en de wensen en bedenkingen van de gemeenteraden, er geen belemmeringen zijn om over te gaan tot definitieve besluitvorming over het ontwerpbesluit van 18 december jl.

In die gemeenten waar de garantstelling volgens de eigen gemeentelijke regelgeving separaat moest worden voorgelegd aan de raden, heeft inmiddels ook instemming hierop plaatsgevonden.

Om zorgvuldig om te gaan met de (soms zeer recent vastgestelde) wensen en bedenkingen uit de gemeenteraden, heeft het bestuur in zijn vergadering van 12 maart 2021 het besluit genomen om separaat te beoordelen of op basis van de wensen en bedenkingen aanvullende besluitvorming wenselijk is. Dit is gedaan binnen een termijn van 2 weken. De reactie van het bestuur op de wensen en bedenkingen en de aanvullende besluiten worden teruggegeven aan de gemeenteraden, middels deze nota van beantwoording wensen en bedenkingen.

In de vergadering d.d. 26 maart 2021 heeft het bestuur Avalex op basis van de wensen en bedenkingen de volgende aanvullende besluiten genomen:

1. Over te gaan tot evaluatie van de samenwerking met HVC na een periode van vier jaar. De evaluatie is gericht op verbeteren, doorontwikkelen en vooral scherp blijven zowel in de rol van opdrachtgever als mede-eigenaar. Waarbij ook gekeken zal worden naar hoe de

Nota beantwoording wensen en bedenkingen

ontwikkeling van HVC zich verhoudt tot de ontwikkelingen in de marktsector van de verwerking van de drie afvalstromen.

2. Conform de raadsvoorstellen in 2021 over te gaan tot nader onderzoek en afspraken over vervoer van de afvalstromen waarbij gekeken wordt naar zowel de milieubelasting, integrale kostenaspecten als ook de druk op het verkeersnetwerk. De uiteindelijke uitkomst kan niet leiden tot een verhoging van de kosten van transport/overslag ten opzichte van het eerder afgegeven standaard tarief (minus de daarbij aangegeven korting voor de inzet van de eigen overslag). Besloten wordt dit onderzoek uit te voeren samen met HVC en te laten begeleiden door een extern deskundige.
3. HVC te verzoeken tot het opstellen van een uitredingsregeling, ter vaststelling in een aandeelhoudersvergadering na de aansluiting van Avalex. Hiermee heeft Avalex ook zeggenschap over de inhoud van de uitredingsregeling.
4. Secretaris-directeur Avalex opdracht te geven het proces van samenwerking met HVC verder op te pakken en de afspraken, zoals bijvoorbeeld deze rond het gebruik van de eigen overslag en het tarief, daarbij goed vast te leggen.

Toelichting

Ad 1. Evaluatie

Evaluatie van de samenwerking met HVC na een periode van vier jaar.

Het besluit tot samenwerking met HVC is een belangrijk besluit, waarbij positieve verwachtingen zijn over de ontwikkeling en de effecten van de samenwerking komende jaren. Het is belangrijk een dergelijk besluit ook in de tijd te volgen en te evalueren. Waarbij ook gekeken moet worden naar de vraag hoe de ontwikkeling van HVC zich verhoudt tot de ontwikkeling in de marktsector van de verwerking van de drie afvalstromen. Zowel naar condities, voorwaarden, tariefontwikkeling als naar gewenste innovatie en partnerschap. Evaluatie is gericht op verbeteren, doorontwikkelen en vooral scherp blijven zowel in de rol van opdrachtgever als mede-eigenaar. De evaluatie is niet gericht op het nemen van een besluit tot 'blijven-vertrekken'. Immers een besluit 'blijven-vertrekken' na vier jaar past niet bij de intentie en doelstellingen van het aangaan van deze samenwerking; deze zijn juist gericht op het aangaan van een langdurige partnerrelatie wat ook stabiliteit gaat bieden. Juist het langdurige aspect maakt dat HVC de partner is die meegaat en investeert in de ontwikkelingen en vragen van de Avalex gemeenten rond de dienstverlening en innovatie.

Ad 2. Vervoer afvalstromen

Conform het raadsvoorstel over te gaan tot nader onderzoek en afspraken over vervoer van de drie afvalstromen, waarbij gekeken wordt naar zowel de milieubelasting, integrale kostenaspecten als ook de druk op het verkeersnetwerk.

Besloten wordt dit onderzoek in de implementatiefase uit te voeren met HVC en te laten begeleiden door een extern deskundige om keuzes te kunnen maken op basis van goed onderbouwde analyse van de meest wenselijke vormen van transport die recht doet aan alle genoemde aspecten. Zodat besluitvorming over vervoer over water of over de weg goed onderbouwd is en implementatie ook in een tijdlijn uitgezet kan worden, indien op dit moment er nog geen mogelijkheden zijn die later wel voorzien worden. De uiteindelijke uitkomst kan niet leiden tot een verhoging van de kosten van

Nota beantwoording wensen en bedenkingen

transport/overslag ten opzichte van het eerder afgegeven standaard tarief (minus de daarbij aangegeven korting voor de inzet van de eigen overslag).

Ad 3. Uittredingsregeling

HVC nog voor aanschaf van de aandelen te verzoeken tot het opstellen van een uittredingsregeling. Verschillende raden hebben aangegeven dat de afspraken rond het intreden helder zijn, maar dat de afspraken rond uittreden onvoldoende duidelijkheid geven naar de toekomst. HVC wordt verzocht dit verder uit te werken, naar de te volgen procedures en uitgangspunten bij een uittreding van een of meerdere aandeelhouders. Verzocht wordt dit in een apart document vast te leggen en te laten vaststellen in een aandeelhoudersvergadering omdat het bestuur beseft dat dit niet iets is wat alleen voor de Avalex gemeenten opgesteld kan worden. Daarbij heeft het bestuur de voorkeur om dit te doen pas na aansluiting van Avalex zodat ook in de vergadering van aandeelhouders hierover meebeslist kan worden. De raden zullen hierover geïnformeerd worden.

Ad 4. Proces samenwerking HVC

Secretaris-directeur Avalex opdracht te geven het proces en de daaraan verbonden stappen van samenwerken met HVC verder op te pakken en de afspraken, zoals bijvoorbeeld deze rond het gebruik van de eigen overslag en de afgegeven tarieven, daarbij goed vast te leggen. De secretaris-directeur Avalex heeft aangegeven voor de verdere implementatie op korte termijn een projectplanning op te stellen. Een belangrijke mijlpaal hierbij is de eerstvolgende aandeelhoudersvergadering HVC waarin het verzoek van Avalex om aandelen aan te schaffen voorgelegd zal worden. Dit verzoek zal door het bestuur op korte termijn gedaan worden.

Tot slot is een rode draad in de wensen en bedenkingen dat de gemeenteraden betrokken zijn bij dit dossier en het genomen besluit. Ook blijkt hieruit dat de gemeenteraden geïnformeerd willen blijven over het proces, de inhoud van de uiteindelijke afspraken en de ontwikkeling van HVC als bedrijf (bijvoorbeeld ten aanzien van de ontwikkeling van het eigen vermogen). Deze transparantie wil het bestuur Avalex graag bieden en het uitwerken van de informatievoorziening naar de raden zal expliciet een van de onderdelen van het projectplan implementatie zijn. Zowel voor de implementatiefase als voor de uiteindelijke samenwerkingsfase na 1 januari 2022.

Voor de waardering van de meegegeven wensen en bedenkingen vanuit elke individuele gemeenten wordt hierbij verder verwezen naar tabel 2: overzicht wensen en bedenkingen en reactie bestuur Avalex.

Gevolgd proces om te komen tot besluitvorming bestuur

Bestuurlijke opdracht

Omdat eind 2021 drie verwerkingscontracten voor afvalstromen aflopen (groente,-fruit- en tuinafval (gft), fijn restafval en grofvuil) is Avalex in december 2019, in opdracht van het bestuur, een traject gestart om samen met haar opdrachtgevers te komen tot nieuwe verwerkingsmogelijkheden en aanbieders. Het traject is begeleid door KplusV als onafhankelijke adviseur in opdracht van het bestuur Avalex, daarin bijgestaan door vertegenwoordigers van de gemeenten, Deloitte en Avalex.

KplusV-rapportage Verkenning Beleid en Markt restafvalverwerking, en inventarisatie wensen gemeenten

Adviesbureau KplusV heeft in het voorjaar van 2020 de wensen en eisen van de Avalex-gemeenten geïnventariseerd, en de markt van afvalverwerkers verkend op eigenschappen, interesse en

Nota beantwoording wensen en bedenkingen

mogelijkheden. De wensen die Avalex-gemeenten daarbij hebben genoemd zijn gericht op de mogelijkheid van zowel bron- als nascheiding, met ruimte voor flexibiliteit in de contracten, innovatie, een acceptabel kostenniveau en bijdragend aan duurzaamheidsdoelstellingen van gemeenten. In juni zijn de gemeenteraden hierover geïnformeerd tijdens informatiebijeenkomsten.

De uitkomsten van de verkenning van KplusV zijn verwerkt in de Rapportage Verkenning Beleid en Markt restafvalverwerking.

De uitkomsten van deze marktverkenning zijn in september 2020 gedeeld met de raden. Dit met de status vertrouwelijk/geheim omdat daarin zowel vanuit de marktpartijen als vanuit HVC tarieven en afgegeven prognoses waren opgenomen. Deze financiële informatie over bij aanbestedingen aangeboden tarieven van de afgelopen jaren en de door de marktpartijen aangegeven verwachtingen zijn door KplusV verwerkt in deze marktverkenning in de vorm van een totaaloverzicht en uiteindelijk scenario's.

Uit deze verkenning is zichtbaar geworden dat het zowel financieel als inhoudelijk interessant kan zijn om niet bij voorbaat alleen uit te gaan van aanbesteden maar om ook de variant van inbesteden, met HVC als samenwerkingspartner, verder te onderzoeken. Uit de rapportage blijkt namelijk uit de financiële scenario's dat samenwerken met HVC een stabiele en relatief lage prijs geeft (in verhouding tot de mogelijke uitkomsten van aanbesteden). Geadviseerd is om daarom twee parallelle trajecten uit te werken om te komen tot nieuwe verwerkers; te weten een traject voorbereiding Europees aanbesteden en het uitvoeren van een nadere verkenning van samenwerking van Avalex met HVC (inbesteden). De raden zijn meegenomen in de besluitvorming over deze nadere verkenning. Het voorbereiden van de aanbestedingsstukken is parallel hieraan opgepakt. Dit spoor van aanbesteden behoeft geen nader onderzoek omdat er met de uitkomsten van de marktverkenning als basis, voldoende kennis en ervaring was met het uitvoeren van aanbestedingen op dit domein.

KplusV-vervolgonderzoek Samenwerking verwerking grof en fijn restafval en gft

Na akkoord van de gemeenteraden op het uitvoeren van het onderzoek naar de mogelijke samenwerking eind oktober 2020, heeft het onderzoek in november 2020 plaatsgevonden. Het onderzoek is uitgevoerd door KplusV als onafhankelijk adviseur in opdracht van het bestuur Avalex. KplusV is voor de uitvoering van het onderzoek bijgestaan door vertegenwoordigers van de gemeenten, Deloitte en Avalex. HVC is onderzocht en heeft open de bedrijfsinformatie aan de onderzoekers geleverd waarop de onderzoekers hun oordeel konden baseren. Daarmee is HVC niet de medeschrijver van het rapport, alleen adviesbureau KplusV is verantwoordelijk voor de inhoud van het rapport. Daarnaast zijn de onderzoeksresultaten en het proces tussentijds ter toetsing voorgelegd aan de leden van het kernteam Avalex (ambtelijke adviseurs van het bestuur), het ambtelijk opdrachtgeversoverleg, de auditwerkgroep en een afvaardiging van gemeentelijke controllers. Zij zijn daarin bijgestaan door een accountant van Deloitte. In het onderzoeksrapport is ook een bijlage opgenomen met daarin de antwoorden op de vragen die vanuit de diverse gemeenteraden in september en oktober zijn meegegeven voor het onderzoek. Het onderzoek naar samenwerking heeft plaatsgevonden naast het technisch voorbereiden van de aanbestedingsvariant, zodat bij de uiteindelijke keuze begin 2021 beide opties nog open zijn als keuze voor het bestuur.

Uit het onderzoek blijkt op veel onderwerpen dat de resultaten die bij samenwerking met HVC zijn te realiseren vergelijkbaar zijn met die welke in de markt mogelijk kunnen worden behaald. Daarbij moet wel worden bedacht dat de resultaten bij een aanbesteding kunnen variëren. Omdat de meeste verwerkers niet alle drie afvalstromen kunnen verwerken, is het gewenst om in de aanbesteding te werken met drie percelen, een voor elk afvalstroom. Het is op voorhand niet duidelijk welke bedrijven

Nota beantwoording wensen en bedenkingen

de aanbestedingen winnen. Als de drie stromen bij twee of drie verwerkers worden ondergebracht, dan kunnen die bedrijven in verschillende mate 'scoren' op de door Avalex en de gemeenten gevraagde onderwerpen.

KplusV noemt de volgende te verwachten verschillen tussen aanbesteden en inbesteden:

- Specifieke wensen van Avalex kunnen bij HVC worden gerealiseerd, maar ook via aanbesteding. De prijs daarvoor bij HVC is bekend en ligt vast. De consequenties voor de prijs van de marktpartijen moet worden afgewacht. De ervaring is dat specifieke wensen prijsopdrijvende effecten hebben. Bij HVC ligt het tarief vast en is flexibiliteit binnen die conditie mogelijk. Die specifieke wensen kunnen betrekking hebben op flexibiliteit in de verhouding tussen nascheiding en bronscheiding, verbreding van de nascheiding in de contractperiode, andere vormen van doorvoering van innovaties en wensen ten aanzien van rapportages.
- De tarieven voor de restafvalstromen fluctueren en zijn afhankelijk van onder meer marktontwikkelingen en concurrentiepositie. De tarieven van HVC zijn aanwijsbaar gekoppeld aan de kosten van de verwerking. Ze zijn de afgelopen jaren stabiel gebleken dan de markttarieven.
- Het bedrijfsrisico ligt bij private partijen geheel bij de private partij. Bij samenwerking met HVC kennen de gemeenten het aandeelhoudersrisico. De risico's zijn bij HVC zeer beperkt. HVC kent een spreiding van activiteiten en stuurt ook op voorkomen en beperken van risico's in de bedrijfsvoering. Vanwege de lage nominale waarde van de aandelen is het risico van afboeken van de aandelen voor Avalex beperkt. Daartegenover verlangt HVC van haar aandeelhouders een garantstelling om tegen gunstige condities leningen te kunnen afsluiten bij de BNG en de Waterschapsbank. Het rentevoordeel komt aan de aandeelhouders ten goed via een jaarlijkse provisie. Als mede-eigenaar van HVC is Avalex daarmee ook mede-eigenaar van de activa van HVC.
- De zeggenschap en invloed van Avalex en haar gemeenten zijn bij aanbesteding beperkt tot de voorwaarden, eisen en wensen in het aanbestedingstraject en de voorschriften in de contracten. Gedurende de looptijd van contracten zijn de mogelijkheden voor aanpassingen beperkt en naar verwachting gekoppeld aan extra kosten. De zeggenschap bij HVC gaat verder vanwege het mede-eigenaarschap en de mogelijkheid om voortdurend met HVC in gesprek te zijn over aansluiting bij wensen van Avalex en de gemeenten.

Ontwerpbesluit bestuur

Het bestuur heeft op basis van de uitkomsten van de twee onderzoeken van KplusV een aantal afwegingen gemaakt en op 18 december 2020 vastgesteld dat het voornemens is om over te gaan tot samenwerking met HVC per 1-1-2022, ten behoeve van de verwerking van de huishoudelijke afvalstromen. Avalex zal de samenwerking invulling geven door de aanschaf van aandelen HVC, waarbij ook ingestaan wordt voor de garantstelling op een deel van de leningenportefeuille van HVC. De verwachte garantstelling op basis van cijfermateriaal 2020 is als volgt. Bij de start van de samenwerking 1-1-2021 zal deze conform besluitvorming geactualiseerd worden.

Nota beantwoording wensen en bedenkingen

Gemeenten	Aantal inwoners 1-1-2020	Aantal aandelen A	Afval (kton)	Garantstelling	Provisie 1%/jaar
Delft	103.595	136	22	€ 25.527.445	€ 255.274
Leidschendam-Voorburg	76.534	100	16	€ 18.859.187	€ 188.592
Midden-Delfland	19.341	25	3	€ 4.765.928	€ 47.659
Pijnacker-Nootdorp	55.308	73	11	€ 13.628.765	€ 136.288
Rijswijk	54.450	71	13	€ 13.417.340	€ 134.173
Wassenaar	26.305	35	6	€ 6.481.968	€ 64.820
Totaal Avalex	335.533	440	70	€ 82.680.633	€ 826.806

Tabel 1 Verwachte garantstelling en garantstellingsprovisie Avalex-gemeenten cijfers 2020

De belangrijkste afwegingen onderliggend aan het ontwerpbesluit hebben betrekking op de aan de voorkant gestelde beleidswensen van de opdrachtgevende gemeenten ten aanzien van de nieuwe verwerkers voor het huishoudelijk afval:

- *Bron- en nascheiding beide mogelijk:* HVC is in staat om beide stromen te verwerken in hun installaties en kunnen daarmee voldoen aan deze voorwaarde.
- *Flexibiliteit:* HVC is in staat zowel bron- als nascheiding te bieden, waarbij zij ook over de jaren heen ruimte biedt voor de gevraagde flexibiliteit tussen de omvang van de stromen die enerzijds brongescheiden worden ingezameld en anderzijds moeten worden nagescheiden. HVC geeft aan dat deze gevraagde flexibiliteit geen financiële consequenties voor de gemeenten heeft ten aanzien van de kosten van de verwerking. Dit biedt de gevraagde flexibiliteit en beleidsruimte voor de Avalex-gemeenten zonder dat dit in de komende jaren tot financiële consequenties leidt.
- *Duurzaamheidsdoelstellingen gemeenten:* HVC sluit met haar voorzieningen aan op de duurzaamheidsdoelstellingen gesteld door de gemeenten. Het bedrijf is hierin op veel vlakken te vergelijken met hetgeen op de particuliere markt ook mogelijk geboden wordt, alleen zijn private marktpartijen minder transparant over hun prestaties. Daarnaast wordt de primaire focus van HVC als partij die werkt vanuit dezelfde publieke waarden als de gemeenten als een belangrijk pre gezien om ook te borgen dat duurzaamheid voor de toekomst goed op de agenda blijft staan. HVC richt zich vanuit haar kernwaarden en focus op gemeenten primair op het bijdragen aan het realiseren van VANG-doelen en doelen op het vlak van duurzaamheid zoals gesteld door de rijksoverheid en gemeenten.

Nota beantwoording wensen en bedenkingen

- *Innovatie en mogelijkheid tot meesturen op de innovatieagenda:* gezien de duur van de overeenkomst is het belangrijk om te bezien of HVC de partner is die ook toekomstgericht de gewenste innovaties op bijvoorbeeld het gebied van afvalscheiding kan bieden. Bij aanbestedingen is dit geborgd doordat bij afloop van contract ook bij een nieuwe aanbesteding ingegaan kan worden op de dan bekende technologische vernieuwingen. Bij inbesteding is het belangrijk om te bezien of deze vernieuwingen door de partner ook gevolgd en ingevoerd worden. HVC heeft de afgelopen jaren investeringen gedaan in nascheidings- en kunststofsorтерingsinstallaties om op deze wijze bij te dragen aan verhoging van de scheidingsrendementen en bevordering van hergebruik van afvalstoffen. Het bedrijf onderzoekt actief mogelijkheden om meer rendement uit te scheiden stromen te halen. HVC blijft de komende jaren investeren in opwekking van energie uit afvalstromen en van overige duurzame energie. Aan investeringen liggen businesscases ten grondslag. Door de positie van Avalex als aandeelhouder kan meegestuurd worden op de innovatieagenda van HVC aansluitend bij de beleidsontwikkelingen van de Avalex-gemeenten en de overheidsdoelstellingen rond hergebruik.
- *Acceptabel kostenniveau:* de marktverkenning van KplusV zomer 2020 laat zien dat de kosten voor het verwerken van het afval Avalex voor deze drie stromen gaan stijgen ten opzichte van het huidige bedrag wat er jaarlijks aan uitgegeven wordt. De marktverkenning liet zien dat de kosten voor HVC zich verhouden tot het lage scenario van tariefontwikkeling. Waarbij de ontwikkeling van de tarieven die ze hebben laten zien over een reeks van jaren relatief stabiel zijn omdat deze direct gekoppeld zijn aan de kosten die het bedrijf maakt voor de verwerking en niet zozeer onderhevig zijn aan marktomstandigheden. Voor het bestuur is deze relatief lage prijs en stabiele prijsontwikkeling (naast bovenstaande argumenten) een belangrijk argument om over te gaan tot samenwerking met HVC. Het bestuur heeft in het voorgenomen besluit dat richting de raden is gestuurd, aangegeven dat het deze keuze maakt in de wetenschap dat de markt grillig kan zijn en bij een aanbesteding op de drie percelen tarieven geboden kunnen worden die mogelijk op één of twee stromen iets gunstiger zijn, maar ook de inschatting van het risico dat tarieven bij aanbesteding hoger kunnen uitpakken.
- *Beheersing risico's:* In het onderzoek van KplusV is gekeken naar de risico's (beleids-financiële-juridische en politiek-bestuurlijke risico's) die verbonden kunnen zijn aan de toetreding van Avalex als aandeelhouder van HVC. Voor dit deel van het onderzoek heeft ook Deloitte de door HVC aangeleverde informatie onderzocht. Op alle vlakken worden de risico's die verbonden zijn aan het aangaan van de samenwerking beperkt geacht. De belangrijkste financiële risico's lopen Avalex en haar gemeenten door de financiële garantstelling en mogelijk de ontwikkeling van tarieven. De ervaring van de afgelopen dertig jaar, de analyses die aan nieuwe investeringen ten grondslag liggen, de omvang van het eigen vermogen, de spreiding van activiteiten en verdienmodellen en de wijze van bedrijfsvoering dragen ertoe bij dat die risico's beperkt zijn. HVC werkt voorts aan verdere toename van het eigen vermogen waardoor de garantstelling van de gemeenten in de toekomst een vrije keuze wordt voor de aandeelhouders/gemeenten. Tevens draagt de transparantie van HVC ertoe bij dat aandeelhouders actief kunnen bijdragen aan besluitvorming gericht op het beperken van de risico's.

Nota beantwoording wensen en bedenkingen

Besluitvormingsprocedure

Aan Deloitte is gevraagd het bestuur te adviseren over het te volgen besluitvormingstraject richting de raden. Deloitte heeft het bestuur geadviseerd om voor het genomen ontwerpbesluit op 18 december jl. een procedure in gang te zetten waarbij door de gemeenteraden wensen en bedenkingen ter kennis van het bestuur van de GR kunnen worden gebracht. Dit op basis van de Wet Gemeenschappelijke regelingen artikel 31 a. Hierin staat dat het besluit van het bestuur van Avalex tot deelneming in een vennootschap zoals HVC alleen genomen mag worden nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het bestuur Avalex in te brengen. Dit is zo ook opgenomen in de GR Avalex artikel 11 lid 3.

Op basis van deze besluitvormingsprocedure is in februari en maart 2021 het ontwerpbesluit voorgelegd aan de raden van de Avalex-gemeenten. Ook is de gevraagde garantstelling voorgelegd in de gemeenteraden; de wijze waarop is afhankelijk van de eigen gemeentelijke bepalingen.

Reactie marktpartijen

Na het openbaar maken van het ontwerpbesluit aan de gemeenteraden is een stroom van reacties vanuit met name de private marktpartijen voor de verwerking van restafval naar de gemeenteraden en het bestuur gestuurd. Daarin wordt met name ingegaan op zeer recente ontwikkelingen en verwachtingen ten aanzien van de (dalende) marktprijzen voor de verwerking van restafval. Na samenwerking met HVC is het huishoudelijk afval van de zes Avalex gemeenten voor onbepaalde tijd niet meer beschikbaar voor marktpartijen. Dit verklaart mogelijk de intensiteit van de reacties en geeft aan dat de marktbelangen mogelijk groot zijn. Het bestuur van Avalex heeft kennis genomen van deze reacties en heeft deze tussentijds voor reactie voorgelegd aan KplusV. De reacties zijn vervolgens weer gedeeld met de gemeenteraden. Daarnaast heeft het bestuur onderzocht of de door de inbrengers geschetste ontwikkelingen van invloed zijn op het uitgangpunt dat inbesteden de voorkeur heeft om verschillende redenen die hierboven zijn genoemd waaronder de relatief lage (maar niet per se laagste) prijs en stabiliteit. Deze check is gedaan door het opstellen van een nieuw kostenoverzicht waarbij de recente 2021 prijzen van HVC zijn afgezet tegen de door een enkele marktpartij gedane aannames over mogelijke tarieven voor restafval en daarnaast cijfers over recente aanbestedingen gft en grof-huishoudelijk afval. Voor het mogelijke tarief van fijn restafval is daarbij uitgegaan van een daling ten opzichte van de situatie ten tijde van de onderzoeken en voor grof-huishoudelijk afval en gft is uitgegaan is van een duidelijke stijging in de prijsontwikkeling. De uitkomsten van deze kostenopstelling geven aan dat de scenario's inbesteden en aanbesteden (met alle onzekerheden nog over prijzen die marktpartijen daadwerkelijk gaan bieden) financieel vergelijkbaar zijn, waarbij de garantstellingsprovisie nadrukkelijk in het beeld getrokken is omdat deze inkomsten ten goede komen aan de gemeenten en daarmee aan haar burgers. Op grond hiervan is het bestuur van mening niet genoodzaakt te zijn om tot een andere overweging te komen.

Wensen en bedenkingen gemeenten

Conform besluitvormingsprocedure is het ontwerpbesluit voorgelegd aan de deelnemende Avalex-gemeenten met de vraag om wensen en bedenkingen. De volgende tabel geeft een overzicht van de wensen en bedenkingen en de weging hierop vanuit Avalex, aangevuld met een weging van het bestuur aan de raden.

Nota beantwoording wensen en bedenkingen

Naam gemeente	Wensen / bedenkingen	Weging bestuur Avalex
Pijnacker-Nootdorp	Geen	
Midden-Delfland	Op de hoogte blijven van het verdere proces	<i>Overgenomen</i>
Rijswijk	Periodiek geïnformeerd willen worden over de ontwikkelingen inzake het weerstandsvermogen en mogelijke risico's.	<i>Overgenomen</i>
Delft	Wens A. Uitbreiding van stappen in duurzame afvalinzameling en – verwerking (VVD, SP, CDA, SD, CU, STIP, GL)	<i>Deels overgenomen</i> Afspraken rond de verdere stappen in duurzame afvalinzameling zijn onderdeel van gemeentelijk afvalbeleid. Deze worden als opdrachten aan Avalex meegegeven. Met de samenwerking HVC worden ook verdere stappen in de duurzame verwerking van afval voorzien.
	Wens B. Mogelijkheden van nascheiding door verbintenis met HVC: makkelijker, sneller en goedkoper (VVD, SP, CDA, CU, STIP)	<i>Overgenomen</i> Met samenwerking HVC komt nascheiding PMD per 1-1-2022 in de PDC Avalex. Keuze of en hoe dit af te nemen is aan de gemeenten zelf.
	Wens C. Inzetten van provisie om stijging tarief afvalstoffenheffing op te vangen (VVD, SP, CDA, CU)	<i>Niet overgenomen</i> Keuze is aan de gemeente zelf, niet aan bestuur Avalex.
	Wens D. Organiseren van democratische controle (PvdA, CDA, SD, CU, STIP)	<i>Overgenomen</i> Inrichting governance is onderdeel van de verdere implementatie van de samenwerking HVC
	Wens E. Voor besluit toetreding tot HVC inzicht in financiële positie HVC: eerst inzage jaarrekening 2020 voor schulden van HVC (GS, SD, CDA)	<i>Deels overgenomen</i> Relevante informatie over 2019 reeds toegezonden aan de raad (jaarrekening 2020 nog niet beschikbaar). Jaarrekening 2020 zal wel een doorgaande positieve ontwikkeling laten zien.

Nota beantwoording wensen en bedenkingen

	Wens F. Selecteren van marktpartij die al het afval verwerkt en verbrandt tegen een vast tarief (GS,SD)	<i>Niet overgenomen</i>
	Wens G. Ambities duurzaamheid en circulariteit: realisatie doelstelling circulair in 2050 (STIP, CDA, GL)	<i>Overgenomen</i> Met toetreding tot HVC wil Avalex bestuur het streven naar duurzaam en circulair opereren verder vorm geven en ondersteunen.
	Wens H. Voor de toekomst inzicht in hoe afval het best te scheiden is: innovatie, ook in vergelijking met marktpartijen (STIP,CDA)	<i>Deels overgenomen</i> Innovatie staat op de agenda van HVC. Via de informatievoorziening over ontwikkeling HVC zullen de ontwikkelingen door HVC met de raden gedeeld worden.
	Wens I. Met toetreding tot HVC efficiency Avalex vergroten door te leren van partners voor mogelijke tariefsverlaging (PvdA,VVD,CU)	<i>Deels overgenomen</i> Samenwerking met de nieuwe partner zal mede ook gericht zijn op kennisdeling wat ten goede kan komen aan efficiency en kwaliteit.
	Wens J. Het totale pakket moet op termijn leiden tot tariefsverlaging voor de inwoners van Delft (PvdA,CDA,VVD,SD,CU,STIP)	<i>Niet overgenomen</i> Tariefsverlaging (van de afvalstofheffing) is van vele factoren afhankelijk, niet alleen van de samenwerking met HVC voor de verwerking van het afval. Het is niet aan Avalex, maar aan de gemeente om te bepalen en daarom niet overgenomen.
	Wens K. De kosten van de afvalverwerking op de lange termijn dalen en dat deze kosten in ieder geval lager zijn dan aanbesteden (STIP)	<i>Niet overgenomen</i> Niet vast te stellen. Kostenontwikkeling afvalverwerking op lange termijn ook onderhevig aan externe invloeden als bijvoorbeeld de ontwikkeling verbrandingsbelasting en CO2-heffing. Ook is niet vast te stellen dat deze in ieder geval lager zijn dan deze voor de drie

Nota beantwoording wensen en bedenkingen

		aanbestedingen die niet uitgevoerd worden.
	<p>Bedenking A. Ingewikkeldheid constructie (GR Avalex aandeelhouder HVC): aansturing en controle door gemeenteraden (D66,CDA,SP,PvdA,GS,SD,STIP,VVD,CU,GL)</p>	<p><i>Overgenomen</i> De governance van de nieuwe relatie wordt uitgewerkt in de implementatiefase inclusief de positie en informatievoorziening aan de gemeenteraden. Hiervoor wordt gebruik gemaakt ook van ervaringen van andere partijen (GR-en) met soortgelijke constructie in hun relatie tot HVC.</p>
	<p>Bedenking B. Financiële garantstelling gemeente Delft voor HVC: impact op financiële positie gemeente (D66,VVD,SP,PvdA,SD,STIP,CDA,CU,GL)</p>	<p><i>Niet overgenomen</i> Is aan de gemeente om inzicht te bieden, niet aan Avalex.</p>
	<p>Bedenking C. Betaalbaarheid voor inwoners Delft: kosten zo laag mogelijk houden (VVD,SP,PvdA,CDA,SD,CU,STIP)</p>	<p><i>Overgenomen</i> Met het toetreden tot HVC heeft het bestuur een keuze gemaakt voor het lage scenario voor de tarief ontwikkelingen voor de afvalverwerking van de drie afvalstromen gezamenlijk.</p>
	<p>Bedenking D. Taak voor de markt: mogelijkheden gemeente om bij tegenvallende resultaten uit te treden (VVD,SP,PvdA,CU,GS,CDA,SD,CU,STIP)</p>	<p><i>Deels overgenomen</i> Zie aanvullend besluit 3. (uittredingsregeling)</p>
	<p>Bedenking E. Communicatie HVC naar aandeelhouders over investeringen: het informeren van gemeenten over wijziging risicoprofiel HVC door investeringen (CDA,SP,GS,STIP)</p>	<p><i>Overgenomen</i> De informatievoorziening aan de gemeenteraden wordt in de implementatiefase nader uitgewerkt. Hiervoor wordt gebruik gemaakt ook van ervaringen van andere partijen met soortgelijke constructie en ook al bestaande informatiemiddelen die HVC nu al gebruikt voor de informatie naar de 44 huidige gemeenten.</p>
	<p>Bedenking F. Het door de gemeente Delft grip houden op verbonden partij voor andere activiteiten (vb. zonnepanelen en windmolens)</p>	<p><i>Overgenomen</i> Avalex zal als aandeelhouder in de</p>

Nota beantwoording wensen en bedenkingen

	(CDA,SP,VVD)	aandeelhoudersvergadering ook alert zijn initiatieven die niet direct de afvalverwerking raken en informatie hierover delen met de raden.
	Bedenking G. HVC is versnipperde organisatie over het land: keuze voor marktpartij gericht op regio Delft (GS,SD)	<i>Niet overgenomen</i> Alle marktpartijen zijn landelijke spelers. HVC is ook actief in de regio.
	Bedenking H. Inzicht in de (financiële) risico's voor de gemeente door toetreding tot HVC (SD,STIP,GS,CDA,VVD)	<i>Overgenomen</i> In de nadere verkenning (onderzoek) en in het ontwerpbesluit is ingegaan op en aandacht gegeven aan de verschillende risico's, waaronder ook de financiële.
Leidschendam-Voorburg		
	A. De raad kan zich vinden in de keuze voor een samenwerking met een publieke partij in de vorm van de overheids-NV HVC;	<i>Kennis van genomen</i>
	B. De raad heeft in het verleden meermalen de wens tot nascheiding kenbaar gemaakt en het is goed te kunnen concluderen dat de mogelijkheid tot nascheiding voor Avalax een belangrijk selectiecriteria is geweest bij het traject tot nu toe;	<i>Kennis van genomen</i>
	C. De raad verwacht dat het bestuur van Avalax in de loop van 2021 de tijdelijk geparkeerde discussie over de governance van Avalax weer oppakt. Zeker nu duidelijk is dat een mogelijke samenwerking met HVC geen belemmering vormt voor deze discussie;	<i>Overgenomen</i> De governance Avalax staat conform afspraken voor najaar 2021 op de agenda van het Bestuur Avalax.
	D. De raad verwacht voorts dat onderdeel van de toetreding van Avalax als aandeelhouder is dat er afspraken worden gemaakt tussen de aandeelhouders over de procedures en uitgangspunten bij een uittreding van een of meerdere aandeelhouders. Het betreft tenminste de termijnen van uittreding en einde dienstverlening, uitgangspunten financiële	<i>Overgenomen</i> Zie nota van beantwoording aanvullend besluit 3 en de bijbehorende toelichting. Verzoek zal ingebracht worden bij HVC en verbonden worden aan de aandeelhoudersvergadering omdat dit breder speelt dan alleen Avalax.

Nota beantwoording wensen en bedenkingen

	<p>compensatie (waarderingsgrondslagen) en einde van de garantstelling. Deze afspraken zouden vastgelegd kunnen worden in een door HVC vastgesteld uittredingsstatuut. Wij worden hierover graag over geïnformeerd;</p>	<p>De raad zal hierover geïnformeerd worden.</p>
	<p>E. Op dit moment kent HVC een solvabiliteit van 13%. De raad is van mening dat dit laag is en hoort graag van Avalex/ HVC op welke wijze, en via welk tijdspad, zij denken deze solvabiliteit te verhogen;</p>	<p><i>Overgenomen.</i> HVC heeft al een plan voor een toename van de solvabiliteit eind 2027 naar circa 30%. Via de jaarverslagen kunnen de raden deze ontwikkeling volgen.</p>
	<p>F. Voor wat betreft de aanschaf van de aandelen door Avalex, en niet door de afzonderlijke gemeenten, is de raad van mening dat het hebben van een stevige positie binnen HVC positieve gevolgen kan hebben voor de gemeente. Zeker gezien de snelle ontwikkelingen binnen de markt rondom afvalverwerking;</p>	<p><i>Kennis van genomen</i></p>
	<p>G. Tevens verzoekt de raad aan Avalex dat zij 4 jaar na start van de dienstverlening (i.e. 2026) een marktverkenning uitvoert om te beoordelen hoe de condities en voorwaarden van HVC zich verhouden met de overige aanbieders/ afvalverwerkers en hierover aan de raden te rapporteren.</p>	<p><i>Overgenomen</i> Zie nota van beantwoording aanvullend besluit 1 en bijbehorende toelichting voor uitwerking evaluatie en daarmee marktanalyse onderdeel van deze evaluatie na 4 jaar.</p>
	<p>H. Tegelijkertijd verzoekt de raad het bestuur van Avalex om na de periode van twee jaar een evaluatie uit te voeren op het aandeelhouderschap met daarbij de mogelijkheid om, als de uitkomsten hiertoe aanleiding geven, het aandeelhouderschap alsnog bij de individuele gemeenten te beleggen;</p>	<p><i>Niet overgenomen</i> Deze evaluatie is aan de gemeente LV zelf en de uitkomsten kunnen ingebracht worden in bestuur Avalex.</p>
	<p>I. De raad wenst graag geïnformeerd te worden over de uiteindelijke vorm van het garantiebeleid;</p>	<p><i>Overgenomen</i></p>
	<p>J. Als laatste verwacht de raad dat zij gedurende 2021 op de hoogte wordt gehouden van de voortgang van de</p>	<p><i>Overgenomen</i></p>

Nota beantwoording wensen en bedenkingen

	stappen rondom de implementatie van de afspraken tussen Avalex en HVC.	
Wassenaar	<p>Inbesteden mits: het ontwerpbesluit dat voorligt wensen wij op twee punten nog aan te passen.</p> <ul style="list-style-type: none"> Evaluatie en optie tot exit: in het proces dat geleid heeft tot de voorliggende principiële keuze tussen inbesteden en aanbesteden zijn de raden onvoldoende betrokken. Bovendien staat eind dit jaar de governance-structuur van Avalex geagendeerd, waar dit soort principiële beslissingen wat ons betreft eigenlijk genomen moeten worden. Wij wensen van Avalex dat er bij toetreding tot HVC een exit-optie met vooraf afgesproken exit-regeling na 4 jaar bedongen wordt. Daarvoor dient er na 3 jaar, op basis van een onafhankelijke evaluatie van HVC en een actuele vergelijking van de markt, een beslismoment te komen. Dat definitieve beslismoment dient zorgvuldig voorbereid te worden en de raden dienen hierin uitgebreid betrokken te worden. Hierbij dient het ook mogelijk gemaakt worden voor individuele gemeenten om uit HVC te stappen. 	<p><i>Deels overgenomen</i></p> <p>Zie aanvullend besluit 1 rond evaluatie en bijbehorende toelichting.</p> <p>De in deze wens/bedenking voorgestelde opzet met een expliciet, definitief beslismoment is daarbij niet overgenomen door het bestuur. Deze past niet bij het principe van het aangaan van een langdurige partnerrelatie met HVC gericht op stabiliteit. Waarbij van de zijde van HVC ook investering wordt gevraagd in innovatie passend bij de wensen van de Avalex gemeenten, meerjarig commitment is hiervoor wederzijds een belangrijke basis. Het ontwerpbesluit wordt op dit punt daarom niet aangepast. Zie verder aanvullend besluit 1. evaluatie.</p> <p>Opstellen exitregeling: zie aanvullend besluit 3. over uittredingsregeling en bijbehorende toelichting.</p>
	<ul style="list-style-type: none"> Harde toezeggingen over voorwaarden: in verschillende brieven en technische bijeenkomsten zijn een aantal toezeggingen gedaan over de diensten en tarieven van HVC. Wij wensen van Avalex dat deze ook in overeenkomsten voor in elk geval de komende 4 jaar worden vastgelegd. Hieronder vallen in ieder geval: <ul style="list-style-type: none"> a. de korting van €7 per ton op de eenheidsprijs voor transport en overslag van fijn restafval en GFT in verband met de eigen overslag; 	<p><i>Deels overgenomen</i></p> <p>De afspraken zullen waar nodig aanvullend vastgelegd worden in aparte afspraken voor Avalex. Waaronder ook de toezeggingen rond de korting in verband met de inzet van de eigen overslag Avalex op het afgegeven tarief.</p> <p>De afspraken voor transport over water of over de weg worden conform het</p>

Nota beantwoording wensen en bedenkingen

	<p>b. het op een minstens even duurzame manier verwerken (vergisten) van het GFT-afval als in de huidige situatie, voor het aangeboden tarief</p> <p>c. transport van restafval per boot omwille van zowel milieu en beperking verkeersdrukte</p> <p>d. aanbieden van (brede) nascheiding voor hetzelfde tarief als bronscheiding.</p>	<p>raadsvoorstel nader onderzocht op criteria duurzaamheid en verkeersdruk.</p> <p>Tarief verwerking nascheiding en bronscheiding is gelijk, nu echter nog geen uitspraken mogelijk over tarief andere vormen van nascheiding.</p>
	<ul style="list-style-type: none"> • Aandeelhoudersrisico: wij wensen dat ten aanzien van de benodigde garantstellingen en het aandeelhoudersrisico bij HVC nader toegelicht wordt hoe deze zich tot de verschillende bedrijfsonderdelen van HVC verhouden, en hoe wij hiervoor in verschillende denkbare scenario's (waaronder inbegrepen operationele incidenten zoals in 2019 bij AEB en gewijzigd overheidsbeleid voor zowel afvalverwerking als de andere bedrijfsonderdelen) financieel aangesproken zouden kunnen worden. 	<p>De garantstellingen van gemeenten hebben betrekking op onderdelen van HVC waarvoor HVC in opdracht van gemeenten werkt op het vlak van afval en grondstof en energie. De garantstellingen hebben geen betrekking op de activiteiten voor waterschappen. Deloitte geeft aan dat daarvoor Avalex niet kan worden aangesproken. Avalex kan maar voor één ding worden aangesproken: dat de leningen die voor de gemeentelijke activiteiten zijn aangetrokken door HVC niet worden terugbetaald aan de banken. Een crisis, bedrijfsincidenten, onrendabele investeringen, overheidsbeleid moeten dan eerst tot gevolg hebben dat de leningen door HVC niet worden terugbetaald en dan pas komt de garantstelling in beeld.</p>
	<ul style="list-style-type: none"> • Verstrekken gemeentegaranties: samen met de collega Avalex gemeenten kan inbesteding in HVC een goede mogelijkheid zijn in plaats van aanbesteden op de markt. Het is daarvoor wel noodzakelijk dat de Avalex-gemeenten beschikken over een uitgewerkte exit-regeling en meer helderheid hebben over de gemeentelijke garantstelling. Waar staan we garant voor qua hoogte van 	<p><i>Deels overgenomen</i> Zie genomen aanvullend besluit over uittredingregeling. Daarnaast wordt het garantstellingsbeleid Avalex opgesteld.</p>

Nota beantwoording wensen en bedenkingen

	<p>de leningen nu en begroot voor de komende 10 jaar. Welke categorieën activiteiten zijn hiermee gemoeid. We staan niet alleen garant voor investeringen die met afvalverwerking te maken hebben, maar ook met investeringen die te maken hebben met bijvoorbeeld de energietransitie.</p>	<p>De garantstelling voor leningen van HVC door gemeenten heeft betrekking op de activiteiten ten aanzien van het afvalbeheer en ten aanzien van collectieve warmte. Daarbij is de omvang van de garantie voor waterschappen en gemeenten tezamen gemaximeerd op €725 miljoen, bedraagt de solvabiliteit minimaal 13% en is er een financiële strategie gericht op het realiseren van keuzevrijheid voor de aandeelhouders ten aanzien van financiering met/zonder garantstelling. Om voldoende zicht te houden op de voorgang op dat pad naar keuzevrijheid wordt jaarlijks aan de aandeelhoudersvergadering gerapporteerd aan de hand van een aantal relevante financiële kengetallen. Verder is vastgelegd dat HVC uitsluitend investeert in rendabele activiteiten. Net als veel ander bedrijven heeft HVC geen begroting die reikt tot over 10 jaar, aangezien met de huidige kennis geen zinvolle uitspraken gedaan kunnen worden.</p>
	<ul style="list-style-type: none"> • Brede nascheiding: we vinden het een duidelijke pré als onze afvalverwerker investeert in duurzaamheid en in nieuwe technieken om meer grondstoffen uit het restafval te halen. 	<p><i>Kennis van genomen</i> HVC heeft afgelopen jaren investeringen gedaan in nascheidings- en kunststofsorтерingsinstallatie. Het onderzoekt steeds mogelijkheden om meer rendement uit de te scheiden stromen te halen. In de</p>

Nota beantwoording wensen en bedenkingen

		aandeelhoudersvergadering beslist Avalex mee over strategie en grote investeringen op dit vlak.
	<ul style="list-style-type: none"> Juiste prikkels: om zulke investeringen te belonen hechten wij eraan dat een duidelijke prikkel opgenomen wordt om de hoeveelheid te verbranden afval zo laag mogelijk te houden. We vragen extra aandacht voor het uitwerken van de juiste prikkels en prestatieafspraken. Veel werkt goed op papier, maar leidt in de praktijk tot ongewenste neveneffecten. 	<i>Kennis van genomen</i>
	<ul style="list-style-type: none"> Reflectie op proces: wij wensen dat Avalex voordat ze een definitief besluit tot inbesteden neemt puntsgewijs ingaat op de analyse en aanbevelingen uit het onlangs verschenen Rekenkamerrapport "een dure scheiding" uit Krimpen aan den IJssel, waarin onder hoge tijdsdruk een besluit tot inbesteden genomen is dat daar tot aanzienlijk hogere Pagina 3 van 3 afvalkosten heeft geleid, in relatie tot de voorliggende beslissing tot inbesteden. Hierbij dient expliciet stilgestaan te worden bij de mate waarin de raden apart en gezamenlijk betrokken zijn geweest bij de principiële keuze tussen inbesteden en aanbesteden, hoe de informatievoorziening gelopen is en hoe gezorgd is voor voldoende begrip en politiek draagvlak. Deze reflectie dient zo snel mogelijk met alle raden gedeeld te worden. 	<p><i>Deels overgenomen</i> In deze nota van beantwoording wordt ingegaan op het doorlopen proces. Deze wordt met alle raden gedeeld.</p> <p>Waarbij de relatie met het traject in Krimpen aan de IJssel niet gedeeld wordt door het bestuur. Het bestuur wijst aanvullend op de zorgvuldige doorlooptijd van het proces en de tussentijdse informatievoorziening en betrokkenheid van de raden (zowel de schriftelijke als in de vorm van de verschillende bijeenkomsten in dit traject). Onderliggend zijn ook de beide onderzoeken die met de raden zijn gedeeld waarin ingegaan is op de verschillen en afwegingen rond in of aanbesteden.</p>

Tabel 2. Overzicht wensen en bedenkingen raden en reactie bestuur Avalex

Vervolgstappen

Na besluitvorming in het bestuur Avalex zal het volgende nader overeengekomen en uitgewerkt worden door Avalex, in afstemming met HVC.

Nota beantwoording wensen en bedenkingen

- Besluitvorming formaliseren
 - Doen formeel verzoek tot aansluiting
 - Besluitvorming binnen aandeelhoudersvergadering HVC
- Overgaan tot aanschaf aandelen, vastlegging garantstellingsafspraken Avalex en gemeenten
- Voorbereiding implementatie:
 - Waaronder vervolgafspraken maken over vervoer. Middels onderzoek wordt bezien welke variant qua milieubelasting, integrale kosten en druk op verkeersnetwerk het minst belastend is voor de drie afvalstromen: transport over water of over de weg
 - Inrichten Governance: relatie HVC-Avalex- Avalex-gemeenten op uitwerkingsniveau rond dit dossier. Avalex treedt als gemeenschappelijke regeling toe tot een publieke vennootschap en daarmee wordt HVC een verbonden partij van Avalex. Indirect betekent dit dat elke gemeente 'meebestuurt', dit moet vormgegeven worden in praktische zin. Daarbij zal ook ingegaan worden op de informatievoorziening, ook naar de gemeenteraden
 - Opstellen garantiebeleid Avalex bestuur, conform de lijn van het gevraagde besluit.
 - Vastleggen gemaakte afspraken, ballotage overeenkomst en mogelijke aanvulling hierop.
 - Inbrengen van de overgenomen wensen en bedenkingen bij HVC, waaronder het verzoek tot een uittredingsregeling.
 - Operationele voorbereiding verwerking drie afvalstromen door HVC per 1-1-2022.