

Informatiebrief aan de Raad

054

Zaaknummer: Z - 23/076714
Documentnummer: 351095
Datum: Dinsdag 13 juni 2023
Onderwerp: Jaarverslag commissie bezwaarschriften
Bijlage(n): *Bijlage 1. Jaarverslag commissie bezwaarschriften 2022*

Geachte Raad,

Met het jaarverslag verschaft de commissie inzicht in haar werkwijze, het aantal behandelde bezwaarschriften, uitkomsten van adviezen en doorlooptijden. Naast een beschouwing over het jaar 2022 en een vooruitblik op het jaar 2023, voorziet dit jaarverslag ook in conclusies en aanbevelingen. Met name het laatste is voor uw raad interessant. De burgemeester en het college hebben besloten de aanbevelingen over te nemen en zich in te spannen voor (verdere) naleving ervan binnen de ambtelijke organisatie.

Resultaten 2022

In het jaar 2022 ontving de gemeente Wassenaar 74 bezwaarschriften. Dit is een stijging van 23% ten opzichte van 2021, in welk jaar de gemeente 60 bezwaarschriften ontving. Door de commissie werd 48 keer aan de bestuursorganen een advies uitgebracht. In 19 zaken heeft de commissie geadviseerd om het bestreden besluit, zonder wijzigingen, in stand te laten. De commissie heeft in 12 procedures aangegeven dat het bestreden besluit in stand kan blijven onder verbetering of aanvulling daarvan, bijvoorbeeld met een meer uitgebreide motivering of extra onderzoek. In acht zaken is dit jaar geadviseerd om het bestreden besluit geheel te herzien. De andere negen adviezen luiden: niet-ontvankelijk verklaren, gedeeltelijk gegrond verklaren en besluitvorming heroverwegen naar aanleiding van gewijzigd beleid (wijziging van de APV).

Gebleken is dat de in 2020 geïmplementeerde informele aanpak haar vruchten afwerpt. Er is in 2022 veelvuldig contact geweest met procespartijen om maatwerk in behandeling van de bezwaren te bespreken. In 19 zaken is een informeel overleg geweest. Ruim 26% van de in 2022 behandelde bezwaarschriften is (mede hierdoor) ingetrokken. Het secretariaat zet zich in 2023 verder in voor uitvoering van de informele aanpak en de procedure van ambtelijk horen. Het Reglement ambtelijk horen 2021 biedt hiervoor voldoende aanknopingspunten.

Conclusies en aanbevelingen

Een belangrijk onderdeel van het jaarverslag betreft de door de commissie gedane aanbevelingen. Het gaat dan om aanbevelingen van de commissie op de volgende punten:

1. *Het voorbereiden op hoorzittingen van de commissie*

De commissie doet - naar aanleiding van hoorzittingen in 2022 - de aanbeveling dat de bestuursorganen zich goed voorbereiden op mogelijke vragen van de commissie en op de details van de gevoerde procedure. Ook wordt de aanbeveling gedaan dat het college zorgdraagt voor een volledig en chronologisch procesdossier met inventarislijst. Een volledig procesdossier belet dat partijen na afloop van de hoorzitting nog gelegenheid moet worden geboden om te reageren op nagekomen stukken terwijl de beslistermijn doorloopt.

2. *Het aanleveren van een volledig procesdossier inclusief verweerschrift*

In het verlengde daarvan adviseert de commissie dat in iedere bezwaarprocedure het overleggen van een verweerschrift/reactienota ten minste twee weken voorafgaand aan de hoorzitting de standaard wordt ter voorbereiding voor bezwaarmakers en voor een ideaal verloop van de hoorzitting. De kern van de bezwaren vormt dan ter zitting uitgangspunt.

3. *Vertegenwoordiging primaire besluitvorming*

De commissie acht het meer dan wenselijk dat in voorkomende gevallen, in de praktijk geldt dit het meest voor omgevingsrechtelijke zaken, de vergunningverlener/casemanager aanwezig is op de hoorzitting. Deze persoon heeft het primaire besluit opgesteld en kan veel meer inhoudelijk op zaken ingaan en hiermee de vertegenwoordiger ter zitting ondersteunen en aanvullen. Dit draagt bij aan volledige advisering door de commissie. Inmiddels zijn hierover met de vaste vertegenwoordigers afspraken gemaakt. Bij de hoorzittingen in mei en juni zijn primaire besluitvormers aanwezig geweest. Dit werkt.

4. *Ambtelijk horen*

De commissie wijst de bestuursorganen op de inzet van de procedure van ambtelijk horen. Nagegaan moet worden of het secretariaat en de (nieuwe) medewerkers van de diverse eenheden voldoende tools daarvoor hebben in de vorm van cursus en of opleiding. Alternatieve geschilbeslechting komt hiermee nog meer op de kaart. Momenteel zijn overigens al meerdere ambtelijke hoorzittingen ingepland.

5. *Verlening mandaat bij (kennelijk) niet-ontvankelijke bezwaren*

De commissie adviseert de bestuursorganen om in de tweede helft van 2023 na te denken over de wijze waarop mandaat kan worden ingericht/verleend in bezwaarzaken waarin wordt geoordeeld dat sprake is van (kennelijke) niet-ontvankelijkheid. In deze zaken geeft de commissie geen inhoudelijk advies en worden partijen doorgaans niet gehoord. De vaststelling hiervan dient vooralsnog mandaattechnisch te worden gedaan met een advies van de commissie. Dit kost het secretariaat veel extra werk en het is niet geheel in lijn met het 'Reglement ambtelijk horen Wassenaar 2021' waarin staat vermeld dat dit soort zaken, mits horen plaatsvindt, kan worden afgedaan met direct een beslissing op bezwaar.

Binnen de eenheid Juridische Zaken wordt momenteel onderzocht hoe de (nieuwe) bevoegdheid voor de secretarissen wordt ingekleed.

6. *Betrekken commissie bij vervolg bezwaarprocedures*

Een terugkerende aanbeveling ziet erop dat de commissie graag actief wordt geïnformeerd over het vervolg van bezwaarprocedures. Zij verzoekt de bestuursorganen om in ieder geval de beslissingen op bezwaar die in afwijking van het commissieadvies worden genomen, alsmede rechterlijke uitspraken, aan de commissie toe te zenden als feedback. Inmiddels bestaan afspraken om deze aanbeveling te borgen onder gebruikmaking van Ibabs. Overigens wordt de commissie hierover vaak al bijgepraat door het secretariaat.

7. *Wijze van motivering primaire besluiten*

De commissie adviseert tot slot aan het college om aandacht te houden voor de wijze van motivering van primaire besluiten. Dit is vooral aan de orde geweest bij omgevingsvergunningen die zijn verleend in afwijking van het bestemmingsplan. Voor de commissie is niet altijd duidelijk op welke onderdelen de aanvraag precies strijdig is (met welke bepalingen van) het bestemmingsplan. Hierdoor is het lastig voor de commissie en dus voor belanghebbenden om te bezien of sprake is van een deugdelijke motivering.

Tijdens de collegevergadering van 13 juni 2023 heeft het college de wens geuit om de signalen van de commissie in de organisatie terug te leggen voor beleidsopstelling/beleidswijziging door de betrokken eenheden. Een en ander wordt op korte termijn verder met de burgemeester en betrokken managers opgepakt.

Vooruitblik 2023

Een vooruitblik op het verslagjaar 2023 leidt tot het oordeel dat sprake is van 'normalisering' van de bezwaarprocedure, in die zin dat momenteel geen maatregelen met betrekking tot Covid-19 gelden. Er wordt door de commissie weer volop fysiek vergaderd; telefonisch horen en vergaderen via MS Teams wordt bijna niet meer gedaan.

Verder is per 1 april 2023 de samenstelling van de commissie gewijzigd. Drie leden en de algemeen voorzitter zijn vertrokken per 29 mei 2023. Het college heeft in dit verband inmiddels vijf nieuwe leden geworven. Ook is de heer mr. B.N. van Hoek, huidig lid, doorgeschoven naar de rol als algemeen voorzitter van de commissie. De continuïteit van het commissiewerk is gegarandeerd.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

drs. K.D. Handstede,
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,
burgemeester

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.