

Informatiebrief aan de Raad

056

Zaaknummer: Z/22/065361
Documentnummer: 299496
Datum: 10 mei 2022
Onderwerp: Financiën Invoering Omgevingswet
Bijlage(n): 1. Lijst met 27 minimale vereisten Invoering Omgevingswet

Geachte Raad,

De inwerkingtreding van de Omgevingswet is wederom uitgesteld; nu tot 1 januari 2023. Dit uitstel heeft als voordeel dat er meer tijd is om ons voor te bereiden op deze wetswijziging en de aanpassing van de systemen, werkprocessen en verordeningen en op te leiden en te oefenen. Het uitstel heeft echter ook tot gevolg dat het programma Invoering Omgevingswet meer tijd vraagt en er ook voor heel 2022 (meer) budget nodig is.

Informatiebrief van december 2021

Bij de informatiebrief van december 2021 aan uw raad, hebben wij reeds gemeld dat in het kader van de jaarrekening de stand van de bestemmingsreserve gezien zou worden en een doorkijk gemaakt wordt voor het komende jaar. De, nog uit te voeren, activiteiten en de benodigde capaciteit wordt in beeld gebracht in relatie tot de nieuwe eigen organisatie en de programma-organisatie. Dit alles om ervoor te zorgen dat de gemeente in ieder geval voldoet aan de minimale vereisten voor het de invoering van de Omgevingswet.

Inwerksessie raad en doorkijk 2022

Op maandag 11 april jl. is de nieuwe raad geïnformeerd over de Omgevingswet door onze ambtenaren. Er werd stilgestaan bij de uitgangspunten van de Omgevingswet, het instrumentarium, de dilemma's rondom de rol van de gemeenteraad en hebben de raadsleden een kijkje achter de schermen gekregen. Ook is stilgestaan bij hetgeen al ter besluitvorming is voorgelegd aan de raad en waarover is besloten:

- Participatie-eis Omgevingswet.
- Adviesrecht raad (verzwaard adviesrecht).
- Generiek delegatiebesluit.

De uitwerking, van de door de raad besloten hoofdlijnen van de Participatie-eis en het Verzwaard adviesrecht, wordt nu ter hand genomen.

Daarnaast wordt in 2022 gewerkt aan:

- Procedures beschrijven en applicaties inrichten: het DSO en de daaraan gekoppelde gemeentelijke applicaties moeten werken om vergunningen te verlenen volgens de nieuwe werkwijze(n);
- Instructie aan medewerkers, zodat ze vergunningen kunnen beoordelen en verlenen en kennis hebben van het werken met een (tijdelijk) omgevingsplan;
- Toepasbare regels van de gemeente en andere overheden op de juiste wijze beschikbaar stellen voor inwoners (vergunningencheck);
- Afspraken met verbonden partijen en ketenpartners en DSO en procedures hierop instellen/aanpassen;
- Opleiden mensen t.a.v. de Aanvullingswet Grondeigendom;
- Communicatie rondom de Omgevingswet (zowel intern als extern).

Breed verspreid over de organisatie zijn medewerkers dus bezig met de voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet. Als onderdeel daarvan wordt gewerkt aan het aanpassen aan de Omgevingswet van verordeningen, beleidsregels en procedures. Ten aanzien van de aangepaste verordeningen zal de raad nog een besluit moeten nemen. De exacte planning van de besluitvorming is mede afhankelijk van de oplevering van modelverordeningen van de VNG, maar de besluitvorming moet wel plaatsvinden voor de invoeringsdatum van de Omgevingswet.

Minimale vereisten

In 2022 wordt ingezet om te voldoen aan de minimale vereisten van de VNG, die juridisch verplicht zijn. Omdat alle zeilen bijgezet moeten worden om hieraan te voldoen, worden andere elementen, zoals het opstellen van een Omgevingsvisie, pas na de invoeringsdatum opgepakt. De deadline voor het hebben van een Omgevingsvisie, is pas 2 jaar na invoering van de Omgevingswet. De lijst met 27 minimale vereisten en de stand van zaken ten aanzien daarvan, is als bijlage bij deze brief toegevoegd.

Communicatiecampagne

De inwoners zullen via een uitgebreide campagne geïnformeerd gaan worden in de periode september tot en met december. Hiervoor wordt gewerkt aan een Plan van Aanpak. Ook wordt regionaal gezien in hoeverre samenwerking hier wenselijk is en is er hopelijk op korte termijn zicht op de landelijke campagne. Het betrekken van inwoners bij de planvorming zal pas in 2023 kunnen gaan plaatsvinden, als we aan de slag gaan met de Omgevingsvisie. In welke vorm dat zal gaan plaatsvinden, zal nog worden voorgelegd aan de raad.

Financiële doorkijk naar 2022

Voor de te maken kosten in 2022 kan allereerst gebruik gemaakt worden van het structureel beschikbaar gestelde bedrag van € 129.000. Het, daarnaast, benutten van de bestemmingsreserve zal eerst ter besluitvorming moeten worden voorgelegd aan de raad. Dat zal geschieden bij de Voorjaarsnota 2022.

Vóór de besluitvorming over de Voorjaarsnota 2022 op 5 juli 2022 door de raad zal het exploitatiebudget van € 129.000 reeds zijn uitgeput. Derhalve willen we via deze informatiebrief de raad al op de hoogte stellen van de extra benodigde middelen, die grotendeels uit de reserve kunnen worden gedekt.

De reserve

In de bestemmingsreserve Invoering Omgevingswet is, na de afrekening over 2021, nog een bedrag van € 306.961 beschikbaar.

Financiën Omgevingswet 2018 tot en met 2021	
<u>De Voorziening (2018 en 2019)</u>	
Voeding voorziening	350.000
Programmavisie extra storting	200.000
AF:	
Lasten programma 2018	-19.691
Lasten programma 2019	-142.496
Resteert voorziening na 2019 (voorziening is daarna overgegaan in reserve)	387.813
<u>De Bestemmingsreserve (2020 e.v.)</u>	
Storting in de reserve vanuit de voorziening	387.813
Voeding van reserve aanvullend	672.000
Toevoeging/storting in bestemmingsreserve 2021	25.000
Totaal beschikbaar gesteld budget middels bestemmingsreserve	1.084.813
AF:	
Onttrekking aan reserve 2019	200.000
Lasten programma 2020	373.440
Lasten erfgoedvisie 2020	30.000
Lasten programma 2021	174.412
Resteert na 2021 in de bestemmingsreserve	306.961
<u>Structureel exploitatiebudget (m.i.v. 2021)</u>	
Jaarlijks exploitatiebudget invoering Omgevingswet	129.000
AF:	
Lasten programma 2021	129.000

Er resteert afgerond een bedrag van € 307.000 in de bestemmingsreserve voor dekking van de lasten voor 2022. Deze kan beschikbaar gesteld worden voor 2022. Daarnaast zijn structurele lasten begroot van € 129.000 voor 2022 e.v.. Totaal is er voor 2022 daarmee een bedrag van beschikbaar € 436.000. De lasten voor 2022 worden nu geraamd op € 520.000. Een extra budget is derhalve noodzakelijk van € 84.000. Dit zal bij de VJN als tegenvaller gemeld worden.

Het benutten van de bestemmingsreserve voor 2022 is nog niet verwerkt in de begroting en zal middels de Voorjaarsnota worden verwerkt.

Programmteam Invoering Omgevingswet ontvlecht

Op 1 januari 2022 is het gezamenlijke programmteam Omgevingswet van Voorschoten en Wassenaar gesplitst en is er voor iedere gemeente een eigen programmteam ingericht. Dit brengt met zich mee dat de lasten voor 2022 hoger zijn, dan in voorgaande jaren. Ook moeten dit jaar, om te voldoen aan de minimale vereisten voor de Omgevingswet, alle zeilen bijgezet worden en is extra inhuur noodzakelijk. Deze inhuur vervangt enerzijds de medewerkers die aan de Omgevingswet werken voor hun reguliere werkzaamheden en ondersteunt anderzijds waar expertise ontbreekt of nog onvoldoende aanwezig is.

Inzet aanvullend budget Omgevingswet

Het aanvullend benodigde budget zal worden ingezet voor:

- inhuur van externe expertise t.a.v. de invoering van de Omgevingswet, voor het eerder genoemde aanpassen van verordeningen, regels, beschikkingen en brieven, communicatie over de Omgevingswet en het opleiden van onze mensen o.a.;
- inhuur van externen voor vervanging van medewerkers, die werken aan de invoering;
- software(abonnement) en aanpassen software.

Na de invoeringsdatum

We brengen in de loop van dit jaar in kaart wat de Omgevingswet in de jaren na invoering nog aan aanvullende incidentele werkzaamheden met zich meebrengt en wat de structurele wijzigingen in werkwijzen en werkzaamheden met zich meebrengt. Eventueel aanvullend benodigde financiële middelen maken onderdeel uit van de begroting 2023-2026 welke op 8 november 2022 ter besluitvorming aan uw raad wordt aangeboden. Voor de zomer zal er bij de kaderbrief hierover melding worden gedaan.

Wet Kwaliteitsborging voor het Bouwen (WKb)

Tegelijkertijd met de Omgevingswet wordt ook de Wet Kwaliteitsborging voor het Bouwen ingevoerd. Deze invoering vraagt vergelijkbare wijzigingen in processen, opleiding, e.d.. Voor het maken van een impactanalyse en te ondernemen stappen wordt vooralsnog een bedrag van € 80.000 geraamd. Hiervoor was geen budget in de begroting opgenomen. Deze gewenste aanpassing zal eveneens in de Voorjaarsnota verwerkt worden.

De financiële structurele gevolgen van de invoering van de WKb zullen in de loop van dit jaar nader worden verkend, net als de structurele gevolgen van de invoering van de Omgevingswet.

Inzet aanvullend budget Wkb

Het budget voor de invoering van de Wkb zal o.a. besteed worden aan inhuur van expertise, het maken van een impactanalyse, het opleiden van medewerkers en onder begeleiding oefenen met de Wkb en andere benodigde activiteiten om gereed te zijn voor de invoering van de wet.

Conclusie

Dit alles vraagt om een begrotingswijziging, die bij de Voorjaarsnota aan de raad wordt voorgelegd. Om op tijd klaar te zijn voor de Invoeringsdatum van 1 januari 2023 moeten alle zeilen bijgezet worden. Het college zal de komende maanden, vooruitlopende op het formeel voteren van het budget, werken aan de Invoering van de Omgevingswet en doen wat daarvoor nodig is.

Uiteraard wordt u actief geïnformeerd én betrokken bij de voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet en kunt u invulling geven aan uw kaderstellende rol.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

T.N. Kramer,
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,
Burgemeester

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.