

Informatiebrief aan de Raad

061

Zaaknummer: Z - 24/085205
Documentnummer: -
Datum: 11 juni 2024
Onderwerp: Evaluatie verhoging toeristenbelasting
Bijlage(n): -

Geachte Raad,

Op 9 november 2022 is in de gemeenteraad van Wassenaar het besluit genomen om de tarieven van de toeristenbelasting voor de jaarschijf 2023 en verder te verhogen. In de programmabegroting 2023 is de volgende tekst over verhoging van de tarieven van de toeristenbelasting opgenomen:

Verhoging toeristenbelasting (baten € 1.200.000,- structureel)

Om de extra uitgaven als gevolg van het in het Coalitieakkoord opgenomen nieuwe beleid te kunnen dekken en om de toeristenstroom beter te reguleren zullen de tarieven voor de toeristenbelasting met ingang van 2023 worden verhoogd. Dit levert een structurele extra opbrengst op van € 1.200.000,- De hoogte van het tarief dat toeristen zullen gaan betalen, moet nog worden vastgesteld. Wij vinden het belangrijk om de ondernemers bij deze wijziging te betrekken. Zij kunnen immers als beste aangeven hoeveel toeristen worden verwacht en welk tarief en aanvullende maatregelen nodig zijn om tot deze extra opbrengst te komen.

Tijdens de behandeling van de begroting 2023-2026 in de raadsvergadering van 9 november 2022 is er door het CDA een motie ingediend en aangenomen waarin het college wordt opgeroepen om de verhoging van de tarieven van de toeristenbelasting met de betrokkenen te evalueren. In het coalitieakkoord *Samen voor Wassenaar. Koersvast, open en Betrokken* is opgenomen dat de verhoging van de toeristenbelasting geëvalueerd gaat worden. Middels deze raadsinformatiebrief informeert het college u graag over de gehouden evaluatie. Met deze evaluatie beschouwt het college de door het CDA op 2 november 2022 ingediende motie getiteld *Toeristenbelasting* als afgedaan.

Inkomsten toeristenbelasting

In 2022 is het besluit genomen om de toeristenbelasting te verhogen. Doel van de verhoging was een verdubbeling van de inkomsten. De totale inkomsten na de verhoging zouden moeten stijgen naar 2,4 miljoen euro. Onderstaand is in een tabel de ontwikkeling van de opbrengsten uit de toeristenbelasting zichtbaar gemaakt:

Opbrengst	2021	2022	2023	2024	Mutatie tov 2022
Toeristenbelasting	€ 613.000,-	€ 1.348.406,-	€ 1.924.487,-	nrb	+154%

De conclusie is dat het besluit om de toeristenbelasting te verhogen niet de gewenste verdubbeling van de inkomsten als gevolg heeft gehad. Er zijn drie hoofdredenen waarom het beoogde bedrag niet volledig is binnen gekomen:

1. Van der Valk Hotel Den Haag - Wassenaar

In 2023 heeft een van de grotere verblijfsaccommodaties, Van der Valk Hotel Den Haag-Wassenaar, het vanwege een grote verbouwing met aanzienlijk minder capaciteit moeten doen. Om die reden zijn er in 2023 flink minder overnachtingen geweest in dit hotel. Hierdoor is er minder toeristenbelasting opgehaald. Begin 2024 is het verbouwde hotel opnieuw geopend, met een uitgebreidere capaciteit dan voor de verbouwing. De verwachting is dat dit tekort incidenteel is en dat de inkomsten op termijn naar de begrote bedragen zal toegroeien.

2. Zicht op de sector

In Wassenaar hebben we goed zicht op het aanbod van hotels en campings, maar veel minder goed zicht op de B&B's en Airbnb. Het ingevoerde nachtregister geeft maar gedeeltelijk een beeld van het aantal overnachtingen omdat slechts de hoofdhurder in het register wordt ingeschreven. Gevolg is dat er inkomsten worden misgelopen. Betere controle, handhaving en registratie zou een verhoging van de inkomsten kunnen opleveren. Zowel B&B als Airbnb zijn namelijk belastingplichtig.

3. Ramingen

Het door ondernemers in 2022 geraamde aantal overnachtingen voor 2023 en 2024 is te optimistisch geweest. Het werkelijk aantal overnachtingen en de inkomsten uit de toeristenbelasting vallen hierdoor tegen. Het nadeel van over het jaar 2023 betreft € 515.000,- en is in de jaarrekening over dat jaar verwerkt en maakt onderdeel uit van het nadelig saldo. Voor 2024 worden de opbrengsten met € 450.000,- en voor 2025 met € 400.000,- neerwaarts bijgesteld. Vanaf 2026 stelt het college voor om in de kadernota de inkomsten structureel met € 200.000,- te verlagen.

Evaluatie met ondernemers

Met nagenoeg alle belastingplichtige ondernemers heeft er een evaluatiegesprek plaatsgevonden. Hen is gevraagd om kort terug te blikken op het proces betreffende de verhoging van de belasting en welke effecten de verhoging van de toeristenbelasting heeft gehad op de bedrijfsvoering en op

het aantal overnachtingen in de desbetreffende verblijfsaccommodaties. Op voorhand gaven alle gesproken ondernemers aan dat de verhoging van de toeristenbelasting niet als gevolg heeft gehad dat dat toeristen weggebleven zijn of vanwege de hoge kosten in Wassenaar naar buiten Wassenaar zijn vertrokken. Onderstaand zijn de vier punten van input uit de evaluatiegesprekken opgenomen. Daarbij is eveneens de reactie van het college gegeven.

1. Ondernemers werden voor een voldongen feit geplaatst

De verhoging van de toeristenbelasting was financieel gedreven. Het doel was om een verdubbeling van de inkomsten te realiseren. Argumenten van ondernemers om de verhoging te matigen of om er van af te zien, veranderden niets aan de voorgenomen verhoging. Ondernemers voelden zich hierdoor niet alleen overvallen, tevens hebben ze het gevoel als melkkoe te zijn gebruikt. Middels een open en transparante manier van communiceren met ondernemers wil het college dit in de toekomst voorkomen.

2. Communicatie over de hoogte en de bestemming van de toeristenbelasting

Er bestaat bij ondernemers veel onduidelijkheid over de hoogte van de tarieven alsook de bestemming van de uit de toeristenbelasting verkregen middelen. Ondernemers willen graag actiever op de hoogte gehouden worden als de tarieven wijzigen. Het college neemt dit advies ter harte en gaat ondernemers nadrukkelijk informeren over de hoogte van de tarieven en waar mogelijk ook over de besteding ervan. De inkomsten die verkregen worden uit de toeristenbelasting gaan in principe naar de algemene middelen van de gemeente Wassenaar. Desalniettemin geeft de gemeente ook veel geld uit aan bijvoorbeeld het onderhouden van recreatief- en toeristische voorzieningen. Verkapt gaat er een aanzienlijk bedrag naar terug de sector in. Bij het versturen van de brieven waarin de nieuwe tarieven aan de ondernemend gemeld worden, zullen de uitgaven aan deze recreatieve – en toeristische voorzieningen worden opgenomen.

3. Vaste staffel voor vaste campinggasten

Campings hadden tot voor de verhoging van de tarieven in 2022 te maken met een vast gestaffeld bedrag aan toeristenbelasting voor vaste gasten met een jaarplaats. Na de verhoging betalen vaste gasten net als tijdelijk gasten een bedrag per nacht. Hierbij is een registratie van de gasten nodig en die is erg tijdrovend. Daarom zien de campings graag het staffelbedrag weer terugkeren. Het college deelt deze mening en zal bij de vaststelling van de legesverordening de raad voorstellen om de vaste staffel in de toeristenbelasting voor campings weer in te voeren.

4. Toekomstige verhoging

Ondernemers vrezen nieuwe verhogingen van de tarieven van de toeristenbelasting. Volgens hen is het plafond bereikt. Ondernemers zien de tarieven van de toeristenbelasting de komende jaren liever niet verder stijgen. Het college deelt de mening. In het coalitieakkoord is afgesproken dat de tarieven tijdens deze collegeperiode buiten de indexatieverhoging gemeentelijke belastingen verder niet zullen stijgen. Bij de Kadernota 2025 zit buiten de indexatieverhoging gemeentelijke belastingen verder geen voorstel van een tariefsverhoging. Het college zal de toeristenbelasting eveneens niet verder verhogen

omdat het een betrouwbare overheid wil zijn en haar beloften zoals opgeschreven in het coalitieakkoord wil nakomen.

Evaluatie gemeente

Naar aanleiding van de gehouden evaluatie met ondernemers, heeft er eveneens een ambtelijke evaluatie plaatsgevonden. Dit om te bezien of er zaken zijn die vanuit de gemeente veranderd of verbeterd kunnen worden om beter inzicht te krijgen in de belastingplichtigen en om de inning van de toeristenbelasting soepeler te laten verlopen. Uit de evaluatie zijn de volgende punten gekomen:

1. Inzicht in de sector

Op dit moment is er weinig zicht op de kwantiteit en kwaliteit van de verblijfsaccommodaties in Wassenaar. Hierdoor loopt de gemeente ook het nodige aan toeristenbelasting mis, tevens is het contact met de verblijfsaccommodaties summier. Met B&B's en Airbnbs is onvoldoende contact. Dat terwijl deze accommodaties wel belastingplichtig zijn. Het college is voornemens om inzicht in de sector te krijgen. Niet alleen omdat het goed is om te weten waar de B&B's en Airbnb gevestigd zijn, maar ook om er de afgesproken toeristenbelasting te kunnen heffen.

2. Controle

Het college is eveneens voornemens om belastingplichtigen vaker te controleren. Momenteel gebeurt dat te weinig. Door middel van het uitvoeren van controles wordt een reëler beeld van het geinde bedrag aan toeristenbelasting verkregen. Over het frequenter controleren van de belastingplichtigen zal het college in gesprek gaan met de Belasting Samenwerking Gouwe-Rijnland die de belastingen voor de gemeente Wassenaar int.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

drs. K.D. Handstede,
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,
burgemeester

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.