

Verzonden 7 juli 2021

**Informatiebrief aan de Raad**

Zaaknummer: Z/20/048487  
Documentnummer: 254939  
Datum: Dinsdag 6 juli 2021  
Onderwerp: Ontwikkelingen jeugdbescherming  
Bijlage(n): 1: Achtergrondinformatie  
2: Eindrapport jeugdbeschermingsregio Zuid-West (05-07-2021)  
3: Landelijke rapport inspecties (05-07-2021)

067

Geachte Raad,

Op 5 juli j.l. publiceerden de Inspecties Gezondheid en jeugd (IGJ) en Justitie en Veiligheid (IJenV) het eindrapport "Kwetsbare kinderen onvoldoende beschermd". De inspecties hebben de regio Zuid-West voor zes maanden onder verscherpt toezicht geplaatst. In deze brief gaan wij nader in op de consequenties, die het verscherpt toezicht met zich meebrengt. Concreet verwachten de inspecties per direct dat de regio's ervoor zorgen, dat elk kind met een jeugdbeschermingsmaatregel tijdig passende hulp krijgt.

Met deze brief informeren wij u ook over de continuering van het "Verbeterplan Jeugdbescherming-west (JB-west)", het voorgenomen toekomstscenario kind- en gezinsbescherming en overige actualiteiten rond de jeugdbescherming.

### **1. Inspectierapport Kwetsbare kinderen onvoldoende beschermd**

De gezamenlijke inspecties hebben al enige tijd zorgen om kwetsbare kinderen binnen de jeugdbescherming in Nederland en voeren daar om die reden onderzoek naar uit. In 2019 lag de focus van de inspecties vooral op de versteviging van de positie van de gecertificeerde instellingen (GI's) en later is daar tijdig passende jeugdhulp voor jeugdigen met een beschermingsmaatregel aan toegevoegd.

Eerder informeerden wij u over het eerste rapport in 2019 (kenmerk 048487), op basis waarvan het Verbeterplan JB-west tot stand is gekomen. Vervolgens hebben we u geïnformeerd over de Voortgangsrapportage van de IGJ en IJenV (oktober 2020), op basis waarvan een doorbraakaanpak voor lang wachtende jeugdigen tot stand moest worden gebracht (kenmerk 048487/211932).

#### *Situatie in Wassenaar*

De impact voor de Wassenaarse jeugd is minimaal, vanwege de maatregelen die in regio Haaglanden reeds zijn genomen en de verbeteringen van de lokale veiligheidsketen jeugdhulp die de gemeente aan het maken is. Hierdoor zijn er op dit moment geen Wassenaarse jeugdigen met een jeugdbeschermingsmaatregel die langer dan de gestelde norm van drie maanden moeten wachten op passende hulp. Het verscherpte toezicht is echter bovenregionaal en geldt voor alle gemeenten binnen jeugdbeschermingsregio Zuid-West, waar regio Haaglanden onderdeel van uitmaakt.

#### *Uitvoering van de opdrachten*

Alle maatregelen die van het Verbeterplan deel uit maken zijn uitgevoerd. JB-west<sup>1</sup> heeft daarmee de organisatie met extra formatie kunnen versterken en de caseload kunnen verlagen. Bij het maken

---

<sup>1</sup> In aanvulling hierop zijn ook met het Leger des Heils afspraken gemaakt t.b.v. compensatie voor de inzet van een extra fte en ook met de William Schrikker groep wordt hierover op een vergelijkbare manier gesproken. Dit is van belang omdat het

van de afspraak rondom de caseloadverlaging is verondersteld dat gedurende deze periode (tot eind 2021) de hervorming van de jeugdbeschermingsketen plaatsvindt en een 'nieuwe, passende' caseload kon worden bepaald. Met het verschijnen van het toekomstscenario kind- en gezinsbescherming (zie hieronder) weten we inmiddels dat de hervorming van de keten een lang proces zal zijn en dat continuering van de afspraken met de GI's per 1-1-2022 nodig is. Voor Wassenaar bedragen de kosten voor continuering van het verbeterplan in 2022 € 16.000. Dit wordt in de reguliere P&C-cyclus verwerkt.

Door het succes van het Verbeterplan, lag de opgave bij het begin van de doorbraakaanpak niet zozeer bij de norm dat ieder kind tijdig een vaste jeugdbeschermer en een gedragen koers heeft. Die norm was aan het begin al nagenoeg behaald. Er zijn in onze regio geen wachtlijsten voor jeugdbeschermers, nieuw binnen gekomen zaken worden binnen de wettelijke termijn van 5 dagen opgepakt. De voortgangsrapportage was en is er vooral op gericht om jeugdigen met een beschermingsmaatregel tijdig (binnen 3 maanden) passende jeugdhulp te bieden. Dat is een opgave die niet alleen betrekking heeft op de GI's, maar op de beschikbaarheid van zorg.

#### *De resultaten samengevat*

De aanpak betreft verhoudingsgewijs een klein aantal kinderen in een zeer kwetsbare situatie, waarbij de rechter een jeugdbeschermingsmaatregel heeft opgelegd. Vaak spelen er complexe gezinssituaties<sup>2</sup>, waarin de oplossing niet zo eenvoudig te organiseren is. In veel gevallen lukt het in Haaglanden om voor deze kinderen tijdig een passende plek te vinden. Als het realiseren van hulp te lang duurt kan overbruggingshulp worden ingezet of een alternatief. Tijdige inzet van hulp is van groot belang voor de motivatie van het gezin en effectiviteit van de hulp. Tijdige inzet kan ook onnodige verlenging van maatregelen voorkomen.

Met de doorbraakaanpak zijn binnen Zuid-West een aantal concrete resultaten bereikt: Het Verbeterplan 2020-2021 zorgt voor meer stabiliteit en effectiviteit in het werk van de jeugdbeschermers:

- Er zijn tussen de regio's harmoniseringsafspraken over de tarieven gemaakt;
  - Er zijn geen wachtlijsten bij de GI's;
  - De Jeugdbeschermers hebben meer tijd per gezin gekregen;
  - Er wordt tijdiger geregistreerd doordat hier intern scherper op gemonitord wordt.
- Ruim 285 kwetsbare gezinnen die niet binnen afzienbare termijn passende zorg hadden gekregen, zijn alsnog geholpen (al zijn er grote regionale verschillen);
- Er is een beter overzicht t.a.v. het beschikbare zorgaanbod en de hiaten daarin;
- Er is beter inzicht per regio in het functioneren van de bestaande voorzieningen;
- Knelpunten worden eerder gesignaleerd en met de gemeenten gedeeld;
- De doorbraakaanpak wordt beter benut door jeugdbeschermers.

| <b>"Nog geen passende hulp" (volgens criterium inspecties voor alle GI's) *</b> |              |                   |                     |                 |                |  |
|---|--------------|-------------------|---------------------|-----------------|----------------|--|
| <b>Regio<sup>3</sup></b>  | <b>Start</b> | <b>15 januari</b> | <b>15 februari*</b> | <b>15 maart</b> | <b>15 juni</b> | <b>Het totale aantal maatregelen (Peildatum: april 2021)<sup>4</sup></b> |
| <b>H-10</b>   | 134          | 83                | 20                  | 14              | 17             | 2.260  |
| <b>ZHZ</b>  | 96           | 96                | 58                  | 44              | 20             | 1.190  |
| <b>HR</b>   | 79           | 72                | 39                  | 36              | 20             | 950  |
| <b>MH</b>   | 20           | 10                | 7                   | 3               | 4              | 630  |
| <b>Totaal</b>   | <b>347</b>   | <b>261</b>        | <b>124</b>          | <b>97</b>       | <b>61</b>      | <b>5.030</b>   |

\*het Inspectierapport is gebaseerd op de teldatum in februari

verhogen van de stabiliteit in de personeelsformaties van jeugdbescherming een noodzakelijke voorwaarde is voor adequate kwaliteit van de zorg

<sup>2</sup> Omdat de verhalen vaak meer spreken dan de cijfers, hebben we in de aangehechte bijlage een aantal van deze praktijkverhalen uit de doorbraakaanpak geanonimiseerd beschreven.

<sup>3</sup> Haaglanden (H10), Zuid-Holland zuid (ZHZ), Holland Rijnland (HR), Midden Holland (MH)

<sup>4</sup> Het gaat steeds om een nieuwe peiling: Nieuwe instroom van kinderen die langer dan 3 maanden wachten wordt erbij opgeteld.

\*\*Disclaimer: Het aantal maatregelen fluctueert voortdurend! Het volume aan maatregelen geeft inzicht in het aantal kinderen dat te lang wacht op hulp i.r.t. de omvang van alle maatregelen: Dat ligt tussen de 1 en 2 %.

### *Eindrapportages en conclusies van de Inspecties*

Op 5 juli is het eindrapport voor de jeugdbeschermingsregio Zuid-West gepubliceerd tegelijkertijd met het landelijke rapport van de inspecties (zie bijlagen). De inspecties hebben waardering voor de inspanningen die de regio Zuid-West heeft verricht bij het vormgeven en uitvoeren van de doorbraakaanpak. Ook al gaat het verhoudingsgewijs om kleine aantallen (zie tabel), de inspecties stellen vast dat de regio Zuid-West nog niet aan de norm voldoet en stellen de regio daarom voor een periode van een half jaar onder verscherpt toezicht. Concreet verwachten de inspecties **per direct** dat de regio's zorgen dat elk kind met een jeugdbeschermingsmaatregel tijdig passende hulp krijgt.

### *Reactie Haaglanden op deze conclusies*

Wij delen de zorgen en de urgentie van de inspecties over het belang van het bieden van tijdige passende hulp voor kinderen met een jeugdbeschermingsmaatregel. Gemeenten hebben immers een bijzondere verantwoordelijkheid, als het gaat om kinderen die aan onze zorg zijn toevertrouwd. Elk te lang wachtend kind is er 1 teveel. In de afgelopen periode hebben we binnen Haaglanden en met de andere jeugdhulpregio's samen met vele betrokkenen grote inspanningen verricht om ervoor te zorgen dat kinderen met een jeugdbeschermingsmaatregel, tijdig passende hulp krijgen.

De inspecties hebben hun oordeel gebaseerd op de jeugdbeschermingsregio Zuid-West als geheel. Het rapport beschrijft de variatie tussen de jeugdhulpregio's binnen Zuid-West slechts beperkt. Daardoor is de inhoud weliswaar op de schaal van Zuid-West herkenbaar, maar is het maar ten dele herkenbaar voor Haaglanden. Deze bovenregionale schaal is ook niet helpend als handelingsperspectief bij de organisatie van de meeste vervolghulp. Per regio is de (doorbraak)aanpak dan ook verschillend uitgevoerd. In Haaglanden en Midden Holland kwam de (doorbraak)aanpak aanzienlijk sneller tot stand.

De inspecties hebben waardering voor de aanpak in Haaglanden. Er is (mede dankzij het Verbeterplan) een grote inhaalslag gemaakt. We realiseren ons echter ook, dat ondanks de goede resultaten die geboekt zijn, in Haaglanden een klein deel van deze kinderen nog steeds wacht op een passend hulpaanbod.

### *Vervolg aanpak in Haaglanden (en bovenregionaal)*

De vervolgaanpak zullen wij met daadkracht samen met de betrokken regio's verder oppakken, aan de hand van de volgende thema's:

- Het Verbeterplan JB-west 2020-2021 wordt in 2022 voortgezet (Zuid-West)
- De bestaande bovenregionale voornamelijk thematisch vormgegeven samenwerking wordt gecontinueerd, zowel op uitvoerend als bestuurlijk niveau (overleg van de voorzitters van de jeugdhulpregio's).
- We gaan de doorbraakaanpak structureel inbedden in de reguliere werkwijze van GI's, Expertiseteams en lokale teams. Daarbij zoeken wij bij specifieke- casuïstiek als dat moet naar oplossingen, los van de verschillende inkoopssystemen die er nu eenmaal per regio zijn.

In Haaglanden zetten we de volgende concrete stappen:

- De bevindingen van de inspecties worden meegenomen bij de evaluatie Zorglogistiek (zomer 2021) en de opdracht van het Expertiseteam Complexe Zorg (ECZ) wordt daarop aangescherpt en structureel gemaakt.
- De doorbraakaanpak heeft laten zien dat de keten en wij als gemeenten zelf nog onvoldoende zicht hebben op schadelijk wachtenden (ook buiten de jeugdbescherming). Het onderschrijft de noodzaak om daar stevig op in te zetten. Verder zijn aanvullende afspraken nodig over eigenaarschap bij schadelijk wachtenden.
- 

## **2. Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming**

Op 30 maart jongstleden zonden de Minister voor Rechtsbescherming en de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport een toekomstscenario voor kind- en gezinsbescherming<sup>5</sup> naar de 2e Kamer. Het toekomstscenario kind- en gezinsbescherming is in gezamenlijk opdrachtgeverschap van het Rijk en de VNG opgesteld.

---

<sup>5</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2021/03/30/tk-bijlage-toekomstscenario-kind-en-gezinsbescherming>.

Dit scenario komt voort uit constatering en ervaringen van diverse partijen en gezinnen dat het huidige stelsel knelt en te complex is en structuuraanpassingen vraagt die meer ruimte maken voor een nieuwe manier van werken. Daarbij staan vier uitgangspunten centraal: gezinsgericht, rechtsbeschermend & transparant, eenvoudig en lerend.

Het scenario schetst een toekomstbeeld, maar is nog geen uitgewerkt plan. Dit is een langjarig traject (5 tot 10 jaar). Bij het scenario is daarom door de opstellers een routekaart gevoegd. Deze routekaart adresseert de belangrijkste uitzoekpunten en laat zien welke stappen nodig zijn om het toekomstscenario te realiseren. De routekaart is gestart met een brede consultatieronde in de maanden april tot juni 2021.<sup>6</sup>

De gemeenten in de regio Haaglanden zijn positief over de richting van het toekomstscenario en vragen daarbij aandacht voor de volgende punten:

- Het vormgeven van de rechtsbescherming voor de gezinnen;
- De doorontwikkeling en daarmee versterking van de lokale teams, i.c. het maken van een gedegen impactanalyse met name voor de rol en taken van de lokale teams;
- Inzet van volwassenen GGZ;
- Beschikbaarheid voldoende financiën voor deze transitie;
- Momentum behouden bij een operatie van 5-10 jaar, beperken afbreukrisico;
- De benodigde cultuurverandering.

Dit toekomstscenario brengt met zich mee dat veel van de activiteiten die we nu ontplooiën in dit nieuwe perspectief mee zullen (moeten) bewegen en ook gericht moeten zijn op de beschikbaarheid van tijdige en passende specialistische jeugdhulp. Dat kunnen we als gemeenten niet alleen. Het vraagt een intensieve samenwerking met allereerst de partners in de gezinsveiligheidsketen zelf en daarnaast ook met (keten)partners daaromheen (onder meer lokale teams, 2<sup>de</sup> lijns jeugdhulpaanbieders, GGZ-zorg, het voorliggend veld en het informele netwerk). In vervolg op de eerdere verkenning is inmiddels een stuurgroep gevormd door bestuurders/directeuren van de belangrijkste partners in de veiligheidsketen: Veilig Thuis Haaglanden, JB-west en William Schrikker Groep (namens de GI's), Perspektief (vrouwenopvang), Raad voor de Kinderbescherming en de (centrum)gemeenten Delft en Den Haag. Met deze stuurgroep willen we over de grenzen van ieders eigen organisaties heen naar de grootste vraagstukken in onze keten kijken en onderzoeken welke condities we moeten organiseren om te kunnen experimenteren met het werken vanuit de nieuwe uitgangspunten. In de hectiek van alle dag vraagt dat tegelijkertijd om tijd om te vertragen en reflecteren.

We beginnen overigens niet bij nul. Een mooi voorbeeld hiervan is Beter SamenSpel<sup>7</sup>: De uitgangspunten van dit project (een project van GI's en lokale teams binnen de H-10) sluiten goed aan op werkwijze die wordt voorgestaan met het toekomstscenario. Voor de financiële consequenties van dit grote Transformatieproject wordt via de lijn van de VNG aandacht gevraagd bij het Rijk.

### **3. Overige actuele ontwikkelingen rond jeugdbescherming**

Tot slot willen we u informeren over een aantal actuele ontwikkelingen binnen de GI's.

#### Intervence

De provincie Zeeland heeft aangegeven niet door te willen gaan met Intervence als zelfstandige GI. Inmiddels is duidelijk dat JB-west de werkzaamheden via een bestuurlijke fusie met Intervence zal continueren. JB-west heeft desgevraagd bevestigd dat deze uitbreiding van werkgebied geen nadelige consequenties zal hebben voor de huidige regio's waarin zij actief is, waaronder Haaglanden.

#### Briedis

Dinsdag 1 juni 2021 heeft de Rechtbank het faillissement van jeugdbeschermingsorganisatie Briedis uitgesproken. Eerder was al uitstel van betaling verleend nadat duidelijk was dat het certificaat van Briedis wordt beëindigd. Zonder dit certificaat kan Briedis niet langer optreden als jeugdbeschermingsorganisatie. Er zal een gecontroleerde overdracht van de betrokken gezinnen naar een andere GI plaatsvinden. Voor de regio Haaglanden gaat het om 6 kinderen, waarvoor de

<sup>6</sup> Als Den Haag hebben we samen met de andere G4 gemeenten een reactie gegeven en ook vanuit Haaglanden is ambtelijk (via het regionaal accountteam GI's) is een reactie gegeven.

<sup>7</sup> <https://kennisnetwerkjeugdhaaglanden.nl/beter-samenspel>

zorg overgedragen moet worden. Bij de zorgoverdracht is de aandacht nu gericht op enerzijds de continuïteit van de hulp in het hier en nu en anderzijds op het vinden van een geschikte GI die de kinderen over kan nemen.

De curator van Briedis heeft gevraagd om financiële toezeggingen van de betrokken jeugdhulpregio's, zodat de bescherming van de kinderen door kan gaan en een zorgvuldige overdracht gedekt is. Voor Haaglanden komt dit neer op maximaal €52.200.

#### Wachtlijsten Raad voor de Kinderbescherming (RvdK)

Op 10 juni jl. heeft er een bestuurlijk gesprek plaatsgevonden met een afvaardiging van bestuurders uit de regio Haaglanden en het bestuur van de RvdK. De 10 gemeenten in Haaglanden maken zich al enige tijd ernstig zorgen over de wachtlijsten en de grote verschillen tussen de drie teams van de Raad voor de Kinderbescherming binnen de regio. Ook de Inspectie Justitie en Veiligheid en de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd heeft in maart jongstleden aangegeven te gaan onderzoeken hoe de RvdK zicht houdt op de veiligheid van kinderen die op zijn wachtlijst staan.

Als oorzaak van de wachtlijsten is door de RvdK onder meer aangedragen dat er sprake is van een fors verzuim van medewerkers en forse instroom van cliënten.

Aan de gebiedsteams van regio Haaglanden wordt extra formatie (8fte) toegevoegd om de wachttijden snel terug te dringen. Daarnaast worden landelijke 2 flexteams ingericht om regio's waar wachtlijsten oplopen te ondersteunen. De afgelopen 2 maanden is er al wel een daling gezien in de wachttijden, en er is goede hoop dat dit de komende maanden door zal zetten. We blijven in nauw contact over de ontwikkelingen met de Raad voor de Kinderbescherming.

#### **Tot slot**

Wij zullen u op de hoogte stellen van verdere ontwikkelingen op een van deze dossiers wanneer daar aanleiding voor is.

Met vriendelijke groet,  
het college van burgemeester en wethouders,

drs. H.I.P. Oppatja,  
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,  
burgemeester

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.