

## Informatiebrief aan de Raad

081

Zaaknummer: Z - 24/087548  
Documentnummer:  
Datum: dinsdag 9 juli 2024  
Onderwerp: Afdoening motie vreemd aan de orde kwaliteit, rechtmatigheid en rechtsgeldigheid van raadsvoorstellen d.d. 20-9-2022  
Bijlage(n): *Bijlage 1: Overzicht mogelijke napublicaties*  
*Bijlage 2: Samenvatting adviesnota Juridische Kwaliteitszorg Wassenaar 2024*  
*Bijlage 3: Hoofdaanbevelingen Juridische Kwaliteitszorg Wassenaar 2024*

Geachte Raad,

Op 20 september 2022 heeft u een door Hart voor Wassenaar en VVD ingediende motie aangenomen waarmee u het college heeft opgedragen om:

- te komen met een plan van aanpak om de kwaliteit, rechtmatigheid en rechtsgeldigheid van raadsvoorstellen te verbeteren en te borgen;
- er zorg voor te dragen dat de status, de fase van besluitvorming en de juridische grondslagen goed worden gecommuniceerd in raadsvoorstellen;
- een controle uit te voeren of nog (meer) ongepubliceerde aangenomen wetgeving voorhanden is die nog gepubliceerd moet worden;
- voor 1 april 2023 terugkoppeling te geven aan de raad inzake het bovenstaande.

Vervolgens heeft de raad via de voorjaarsnota € 100.000,- toegekend om in te zetten voor onderzoek en om te komen tot een juridisch kwaliteitsplan.

Met deze informatiebrief stellen wij u op de hoogte van de wijze waarop wij invulling hebben gegeven aan de motie. Wij informeren u over het uitgevoerde onderzoek, de doorgevoerde verbeteringen en over de aanbevelingen ter bevordering van de kwaliteit van de raadsvoorstellen die in het kader van een breder onderzoek naar juridische kwaliteit hebben plaatsgevonden. Daarnaast stellen wij u op de hoogte van de uitkomst van het onderzoek naar publicaties. Eerst  
Pagina **1** van **4**

brengen wij nog onze raadsinformatiebrief van 6 april 2023 onder zaaknummer Z/22/069819 in herinnering waarin wij u hadden bericht over de wijze van afdoening van de motie.

### *Raadsinformatiebrief 6 april 2023*

Met de raadsinformatiebrief van 6 april 2023 bent u op de hoogte gesteld van de wijze waarop de motie zal worden uitgevoerd. Allereerst is daarbij toegelicht dat de ontvlechting van de Werkorganisatie Duivenvoorde (WODV) een groot beslag heeft gelegd op de juridische capaciteit en impact heeft gehad op de inrichting van de juridische formatie. Deze nieuwe eenheid heeft in de opbouw van de nieuwe organisatie te maken gehad met enerzijds veel juridische taken betrekking hebbend op de ontvlechting en anderzijds de organisatie van alle juridische taken in een centraal juridische afdeling. Voorts heeft de verplichte afhandeling van een groot aantal verzoeken om openbaarheid op grond van de Wet open overheid een behoorlijk beslag op de juridische capaciteit gelegd. Dit alles is ten koste gegaan van de inzet op juridische kwaliteitscontrole.

Verder is uiteengezet welke verbeteringen er direct na de inrichting van de nieuwe organisatie ter hand zijn genomen, zoals een opleiding in het schrijven van raads- en collegevoorstellen en aanpassing van formats met onder meer een vast onderdeel voor het juridisch kader. Ook bent u ervan in kennis gesteld dat een aanzet wordt gemaakt met een juridische kwaliteitszorgplan met in het bijzonder aandacht voor:

1. Preventieve toetsing
2. Controle op bekendmaking en beschikbaarstelling van gemeentelijke regelingen
3. Onderhoud en controle van het regelingenbestand

### *Onderzoek juridische kwaliteit*

Eind 2023 is ten behoeve van een adviesnotitie juridische kwaliteit een onderzoek gestart naar de juridische kwaliteit van de organisatie. Inmiddels heeft het onderzoek naar juridische kwaliteit plaatsgevonden en dit heeft geresulteerd in een adviesnotitie juridische kwaliteit die dient als eerste aanzet tot een juridisch kwaliteitszorgplan.

Een aantal aanbevelingen uit het onderzoek strekt tot het maken van procesbeschrijvingen, werkinstructies en sjablonen. Deze hebben onder andere betrekking op het opstellen, (juridisch) toetsen, laten onderteken en publiceren van college- en raadsvoorstellen en besluiten. Verder geeft de raadsgriffie periodiek terugkoppelingen met aandachtspunten ter verbetering van de raadsvoorstellen.

Ten aanzien van specifiek het punt van duidelijkheid over de status en de fase van besluitvorming, wordt aanbevolen om in de bestuursvoorstellen een overzicht met de verschillende fasen van besluitvorming en een tijdpad op te nemen. Verder wordt, eventueel te wijzigen of in te trekken, voorgaande besluitvorming vermeld. In geval van wijziging van een regeling, wordt in het voorstel een link opgenomen naar de te wijzigen regeling. Deze aanbevelingen nemen wij over.

Lopende het onderzoek is al gestart met het doorvoeren van verbeteringen op de volgende onderdelen:

- Er is een gemeentebreed project gestart om procesbeschrijvingen op te stellen, vast te leggen en te beheren.
- Er is een juridisch controller aangesteld voor 0,5 fte.
- In de nieuwe Organisatieregeling zijn de juridische advisering, de verdeling van verantwoordelijkheden en het vierogenprincipe verankerd.
- Er is scholing gevolgd op regelgevingstechniek.
- Er vindt periodiek een schrijfcursus bestuursvoorstellen plaats.
- De formats van bestuursstukken zijn aangepast met het oog op juiste publicatie.

#### *Onderzoek naar publicaties*

Naast een onderzoek naar juridische kwaliteit heeft onderzoek plaatsgevonden naar bekendmakingen van regelingen (verordeningen en beleidsregels), waarbij de volgende stappen zijn doorlopen:

- De besluitenlijsten van uw raad over de periode vanaf 2018 tot en met 2023 zijn gecontroleerd op bekend te maken regelingen.
- De besluitenlijsten van het college vanaf 2021 (rondom de periode van de ontvlechting van de WODV) tot en met 2023 zijn gecontroleerd.
- Er heeft controle van het actuele regelingenbestand bij de verantwoordelijke afdelingen plaatsgevonden.
- Onderzocht is of regelingen die in de dagelijkse werkzaamheden worden gebruikt, daadwerkelijk gepubliceerd zijn.

Het onderzoek heeft geresulteerd in een lijst van 23 mogelijk nog te publiceren verordeningen, beleidsregels en besluiten. Van deze lijst hebben er 8 betrekking op besluitvorming van uw raad. Het betreft één te wijzigen verordening en daarnaast voornamelijk plannen, protocollen en notities waarvan nader bezien wordt of deze te publiceren beleidsregels bevatten en of die nog actueel zijn. Daar waar nodig, worden de regelingen uiterlijk in januari 2025 aan uw raad voorgelegd ter actualisatie en gepubliceerd.

Voor de periode vanaf 2024 geldt dat er sprake is van verscherpt toezicht op bekendmakingen door de eenheid Juridische Zaken. Uit controle blijkt dat dit geen nader onderzoek behoeft. De aanbeveling om een instructie en procesbeschrijving te maken voor het bekendmakingsproces volgen wij op. Hiermee beogen we naast het voorkomen van vertraging en fouten bij publicaties ook een lagere werkbelasting voor Juridische Zaken. Verder zullen de aanbevelingen uit het juridisch kwaliteitsonderzoek en de gerealiseerde (of in gang gezette) verbeteringen, moeten leiden tot het verder stroomlijnen van het besluitvormings- en bekendmakingsproces, waaronder de actieve en tijdige aanlevering voor publicatie door de vakeenheden, een duidelijke instructie

hiertoe, het vierogenprincipe, een tijdige juridische toets, herhaaltrainingen voor een schrijfcursus en aanpassing van de formats voor bestuursvoorstellen.

Tot slot willen we benadrukken dat het van belang is om realistische verwachtingen te stellen ten aanzien van de juridische kwaliteit die de ambtelijke organisatie kan leveren. Kleinere gemeenten zoals Wassenaar staan voor de uitdaging om, ondanks een beperkte personele bezetting, vrijwel dezelfde rechtsgebieden en taakvelden te dekken als grotere gemeenten. Dit dwingt ons om zorgvuldig te prioriteren bij de besteding van onze beperkte capaciteit, waarbij keuzes onvermijdelijk invloed hebben op de kwaliteit over de gehele linie. Uw raad kan hier ook bijdrage aan leveren. Wanneer we bepaalde zaken prioriteit geven, betekent dit dat andere zaken minder aandacht kunnen krijgen. Evenwel blijven we ons inzetten om de juridische kwaliteit te verbeteren binnen de grenzen van onze middelen en capaciteit. En er is ruimte voor verbetering, zoals uiteengezet in de bijgaande samenvatting en hoofdaanbevelingen.

Met het bovenstaande vertrouwen wij er op uw raad naar behoren te hebben geïnformeerd over de stappen die wij hebben gezet in verband met de kwaliteit van besluitvorming, regelgeving en bekendmaking.

Met vriendelijke groet,  
het college van burgemeester en wethouders,

drs. K.D. Handstede,  
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,  
burgemeester

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.