

Informatiebrief aan de Raad

Zaaknummer: Z/25/097671
Datum: vrijdag 21 november 2025
Onderwerp: Toezegging 862 m.b.t. de behandeling Verordening Jeugdhulp gemeente Wassenaar 2025
Bijlage(n): 1 - Notitie VNG, VWS, AJN en LHV over Samenwerking lokale teams, huisartsen en jeugdartsen (3 juli 2025)

Geachte Raad,

De volgende toezeggingen zijn in de vergadering van de commissie Mens & Maatschappij gedaan.

Voor de raadsvergadering van 25 november 2025 een informatiebrief te sturen over:

- *artikel 13, 16 en 20 van de concept-verordening irt de jurisprudentie; Raadslid Van Leeuwen voorziet de wethouder van informatie;*
- *de omschrijving van artikel 1 (definitie jeugdhulp en jeugdige);*
- *bijlage 1 toelichting (onderdeel Artikelen 24 t/m 29 persoonsgebonden budget (pgb);*
- *de zin 'Daarbij zijn duidelijke uitsluitingsgronden benoemd, waardoor verantwoord beheer niet mogelijk is' of dit niet moet zijn 'onverantwoord' moet zijn;*
- *betrokkenheid jeugdhulpverleners bij de verordening.*

Deze toezeggingen zijn geregistreerd onder nummer **862**. Hieronder volgt artikelsgewijs de behandeling. Met deze raadsinformatiebrief beschouwt het college toezegging 862 als afgedaan.

Algemeen

De Jeugdwet verplicht de gemeenteraad om een verordening vast te stellen over de voorzieningen en de toegang tot jeugdhulp. Deze verordening bevat verplichte onderdelen, zoals de wijze waarop de hoogte van een persoonsgebonden budget wordt bepaald. Nadat uw raad de verordening *Jeugdhulp gemeente Wassenaar 2025* heeft vastgesteld, legt het college de nadere uitwerking vast in beleidsregels. Tegelijkertijd wordt het geactualiseerde beleid vertaald naar werkinstructies voor de consulenten.

Het implementatieproces binnen het Sociaal Team Wassenaar (STW) is al gestart, met actieve betrokkenheid van consulenten vanaf het begin van het traject. Waar consulenten hun werkwijze moeten aanpassen, wordt passende begeleiding en coaching geboden om een zorgvuldige overgang te realiseren.

Artikel 1: definitie jeugdhulp en jeugdige

Voor het definiëren van de begrippen 'jeugdhulp' en 'jeugdige' in de nieuwe verordening sluit de gemeente Wassenaar aan bij de begrippen zoals genoemd in artikel 1.1 van de Jeugdwet. Dit houdt in dat jeugdhulp op grond van de Jeugdwet ook kan worden ingezet voor jongeren ouder dan 18 jaar die onder het jeugdstrafrecht of de jeugdreclassering vallen.

Bepaalde vormen van jeugdhulp kunnen doorlopen na de 18^e verjaardag van een jeugdige (tot ten hoogste de dag waarop de jongvolwassene de leeftijd van 23 jaar heeft bereikt). Het gaat dan om hulp die andere wetgeving, zoals de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 of de Zorgverzekeringswet niet overneemt. De nieuwe verordening bevat specifieke bepalingen die moeten zorgen voor een soepele overgang naar volwassenheid, zoals de verlengde jeugdhulp en afstemming met volwassenenzorg. Deze regels sluiten aan bij de Jeugdwet en bieden waarborgen zodat jongeren niet tussen wal en schip vallen.

Artikel 13, 16 en 20 in relatie tot jurisprudentie

De artikelen 13, 16 en 20 zien op de toegang tot jeugdhulp en de voorwaarden voor toekenning van een individuele voorziening. Deze artikelen regelen hoe verwijzingen en aanvragen worden beoordeeld, dat er eerst een zorgvuldig onderzoek plaatsvindt en dat een individuele voorziening alleen wordt toegekend als deze aantoonbaar noodzakelijk is.

In de vergadering van de commissie Mens & Maatschappij van 12 november jl. werd gesteld dat het wettelijk verwijfsrecht van huisartsen, medisch specialisten en jeugdartsen in de verordening zou worden beperkt. Dat is niet het geval. Uitgangspunt is dat de gemeente een zogenoemde 'leveringsplicht' heeft in het geval dat jeugdhulp door een andere verwijzer (huisarts, medisch specialist, jeugdarts - artikel 2.6, lid 1, onder e, van de Jeugdwet) noodzakelijk wordt geacht.

Dit betekent dat de gemeente enkel de taak heeft om de geïndiceerde jeugdhulp te betalen. De gemeente mag zich dus niet inhoudelijk mengen in het oordeel van verwijzende professionals over de noodzaak, tijdsduur of evaluatie van de in te zetten jeugdhulp. Dit volgt uit rechtspraak van verscheidene rechtbanken in Nederland, zie bijv. de uitspraak van de Rechtbank Den Haag van 3 augustus 2024¹ en de uitspraak van de Rechtbank Overijssel van 26 mei 2025².

Wel is het zo dat medisch verwijzers in beginsel gebonden zijn aan het gecontracteerde aanbod door de gemeente Wassenaar. Om ervoor te zorgen dat verwijzing naar dit aanbod plaatsvindt, maakt de gemeente afspraken met de verwijzers (en jeugdhulpaanbieders) over invulling van de verwijfsmogelijkheid en de te hanteren voorwaarden (artikel 2.7, lid 4, van de Jeugdwet). In dit licht vindt afstemming met het STW plaats en is de tekst van artikel 13 voorgesteld.

De verordening biedt ruimte voor regie en samenwerking, maar niet voor beperking van het verwijfsrecht. Een verwijzing moet in principe worden geaccepteerd, tenzij er gerede twijfel bestaat over de verwijzing of de zorgzwaarte; in dat geval mag de gemeente een onafhankelijk medisch deskundige inschakelen. Dit sluit aan bij landelijke afspraken en jurisprudentie: artsen behouden

¹ Zie: [Uitspraak Rechtbank Den Haag 3 augustus 2024](#)

² Zie: [Uitspraak Rechtbank Overijssel 26 mei 2025](#)

hun professionele verantwoordelijkheid om passende zorg te organiseren, terwijl gemeenten zorgen voor coördinatie en doelmatigheid binnen de kaders van de Jeugdwet. Ook sluit dit aan bij de Notitie van VNG, VWS, AJN en LHV van 3 juli 2025 (zie bijlage 1).

De Notitie bevestigt dat het verwijfsrecht van medici overeind blijft. Tegelijkertijd benadrukken zowel de Notitie als de jurisprudentie dat overleg tussen gemeente en verwijzer verplicht is, zoals ook in de verordening is opgenomen. Overleg is toegestaan en zelfs noodzakelijk om de hulp goed te organiseren, maar het recht op verwijzen blijft ongewijzigd en onverkort van kracht. De verordening regelt aanvullend dat het college de verwijzing om kan zetten in een beschikking, zodat de rechtsbescherming van ouders en kinderen is gewaarborgd.

Artikelen 24 t/m 29

In bijlage 1 bij het raadsvoorstel (*Bijlage 1. Belangrijkste wijzigingen t.o.v. Verordening Jeugdhulp gemeente Wassenaar 2019*) is per abuis het woord 'niet' opgenomen onder het kopje 'Artikelen 24 t/m 29 – Persoonsgebonden budget (pgb)'. De zin moet zijn: '*Daarbij zijn duidelijke uitsluitingsgronden benoemd, waardoor verantwoord beheer mogelijk is.*'

Omdat deze fout geen gevolgen heeft voor de inhoud van de verordening, heeft het college de fout gecorrigeerd en stuurt de juiste versie naar de griffie voor behandeling in de raadsvergadering.

Andere toezeggingen

Tijdens de behandeling in de commissie is gevraagd naar de betrokkenheid van de jeugdartsen. Bij de totstandkoming van deze verordening zijn verschillende partners betrokken. Er is advies gevraagd aan de Adviesraad Sociaal Domein (ASD) Wassenaar, waarop het college heeft gereageerd. Daarnaast is tijdens de voorbereiding overleg gevoerd met huisartsen en scholen, waarvan de input is verwerkt in zowel de verordening als de beleidsregels en de werkinstructies. Ook is zeer recent gesproken met een jeugdarts van de jeugdgezondheidszorg. Jeugdartsen in Wassenaar ervaren geen beperkingen in hun verwijfsrecht, maar zien wel kansen voor nauwer contact en samenwerking met de gemeente, een uitnodiging die het college graag aanneemt.

Tot slot

Naar aanleiding van een opmerking van de griffie is artikel 1 van de verordening, waarin de definities zijn opgenomen, volledig uitgeschreven. Er zijn inhoudelijk geen wijzigingen doorgevoerd. Door deze aanpassing sluit de lay-out van de Verordening Jeugdhulp gemeente Wassenaar 2025 nu aan bij de overige verordeningen van de gemeente Wassenaar.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

drs. A.P.A. Oostermeijer,
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,
burgemeester

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief