

Bezoekadres De Blomboogerd 1, 4003 BX Tiel
Postadres Postbus 599, 4000 AN Tiel
T (0344) 64 90 90 **F** (0344) 64 90 99
E info@wsrl.nl **I** www.waterschaprivierenland.nl
Bank IBAN NL93NWAB0636757269
BIC NWABNL2G



Fractie Bedrijven

Datum:	Uw kenmerk:	Ons kenmerk:	Behandeld door:
28 juli 2022		2022098770/2022105905	J. Sloot
Onderwerp:			Doorkiesnummer / e-mail:
Beantwoording schriftelijke vragen ex art. 4.5 RvO AB van fractie Bedrijven over inkoopbeleid en aanbesteding			(0344) 64 90 90 J.Sloot@wsrl.nl

Beste meneer/mevrouw,

Op 13 juli 2022 heeft u vragen gesteld met als onderwerp inkoopbeleid en aanbesteding. Hieronder herhalen wij de vragen en zijn deze voorzien van een antwoord. In februari 2019 heeft het Algemeen bestuur het inkoop- en aanbestedingsbeleid vastgesteld.

Vraag: Het stellen van geschiktheidseisen is logisch en volstrekt legitiem. Ziet u mogelijkheden om deze eisen niet onnodig strikt en complex te maken en proportioneel om potentiële inschrijvers niet bij voorbaat uit te sluiten van mededinging, terwijl zij op zichzelf goed in staan zijn om een opdracht uit te voeren? –

Antwoord: Bij iedere aanbesteding wordt bekeken of de eisen niet onnodig hoog worden gesteld. Conform de Gids Proportionaliteit moeten de eisen proportioneel zijn. Het is een vereisten dat hiernaar wordt gekeken en gehandeld.

Vraag: Bent U het eens dat ook waterschappen nieuwkomers in het MKB-kansen moet bieden zich te bewijzen en zo ja, hoe denkt U dit binnen het huidig aanbestedingsbesluit te praktiseren? -Een referentieopdracht moet uiteraard vergelijkbaar zijn met de opdracht die het voorwerp is van aanbesteding.

Antwoord: Ja, de Waterschappen dienen ook nieuwkomers kansen te bieden. Bij referentie-opdrachten dient niet alleen gekeken te worden of dat partijen werkzaamheden voor het Waterschap hebben uitgevoerd, maar ook bij andere organisaties. Bij onderhandse aanbestedingen mag je geen referenties vragen, dan moet men van tevoren bekijken of marktpartijen in staat zijn de opdracht uit te voeren. (Alleen als er goed gemotiveerd is, mag er referenties worden gevraagd). Bij Openbare en Europese aanbestedingen mogen de referenties wel worden gevraagd, maar moeten dan ook proportioneel zijn. Dit wordt getoetst bij het opstellen van de aanbestedingsleidraad.

Vraag: Waarom wordt het opknippen van referentie-eisen in kleinere stukken en ook per onderdeel een referentie te vragen in de praktijk nagenoeg niet toegepast? -Doorgaans worden er verschillende referentieopdrachten gevraagd binnen een aanbesteding. Dit kan disproportioneel zijn. Ziet u mogelijkheden om binnen het huidig aanbestedingsbeleid, meer mogelijkheden te bieden aan het MKB, gelet op het feit de bekwaamheid van de inschrijver uitstekend kan blijken aan de hand van één concrete opdracht?

Wij verzoeken u vriendelijk bij verdere correspondentie ons kenmerk te vermelden, zodat wij uw brief sneller kunnen beantwoorden.

Antwoord: Bij het opstellen van de aanbestedingsdocumenten (inkoopplan) wordt steeds gekeken of het mogelijk is om het MKB mee te laten doen, de eisen mogen dan ook niet te hoog worden gesteld. In sommige gevallen kan het voorkomen dat een referentie hoog wordt gesteld (bijv. bij Dijkversterkingsprojecten), maar dan moet het nog steeds proportioneel zijn. Bij de grote projecten wordt dan vaak in combinatie ingeschreven en worden onderaannemers (MKB) ingezet.

Vraag: Wij constateren dat binnen waterschap Rivierenland veelal met vertrouwde partijen samengewerkt wordt en waar al meerdere keren eerder mee is gewerkt. Hierdoor wordt een grote groep innovatieve en betrouwbare bedrijven de toegang tot waterschapsopdrachten ontzegd. Dit kan een gezonde marktwerking te niet doen, maar ondermijnt ook een scherp financieel inkoopbeleid. Onderschrijft U dit en zo ja, hoe denkt U daar meer flexibiliteit in te betrachten?

Antwoord: Dit onderschrijft het Waterschap niet, omdat bij veel projecten juist innovatie gevraagd wordt. Waterschap Rivierenland is juist een van de organisaties die innovatie, duurzaamheid e.d. hoog in het vaandel hebben staan en hierbij uitvragen ook rekening mee houden.

Als voorbeeld is het innovatiepartnerschap al meerdere malen toegepast.

Vraag: Bent U bereid het vigerend aanbestedingsbeleid op korte termijn in heroverweging te nemen en te duiden in de context van het huidig economisch tijdsgewricht, de ontwrichting in de arbeidsmarkt, supply chain, exorbitante prijsstijgingen en mondiale ontwikkelingen, mede gelet op het feit bij vaststelling huidig aanbestedingsbeleid nagenoeg geen rekening is gehouden met de toen niet te voorziene huidige ontwikkelingen. Ook binnen het waterschap Rivierenland dient soms de enige constante, de verandering te zijn.

Antwoord: Op dit moment vindt de voorbereiding, samen met de Unie van Waterschappen en de andere Waterschappen, plaats voor een vernieuwd inkoop- en aanbestedingsbeleid. Tijdens deze voorbereiding worden evaluaties gehouden, zodat deze meegenomen kunnen worden in de keuzes voor het nieuwe beleid.

Aanvullend:

Voordat een opdracht op de markt wordt gezet, wordt bekeken of de opdracht in percelen kan worden verdeeld, dit om de opdrachten niet te groot te maken en de juiste disciplines (partijen) de gelegenheid te bieden om te kunnen inschrijven. Dit is ook opgenomen in de Gids Proportionaliteit waarnaar ook in het inkoop- en aanbestedingsbeleid naar wordt verwezen.

Opdrachten mogen niet onnodig worden gesplitst om onder de werkingssfeer van de Europese regelgeving uit te komen. Daarom kiest het Waterschap er soms ook voor om raamovereenkomsten met meerdere partijen af te sluiten, zodat één keer een Europese aanbesteding wordt gevolgd en daarna onderhands of meervoudig onderhands de opdrachten uitgezet kunnen worden. Dit mede om de administratieve lasten te besparen.

Waterschap Rivierenland heeft veel raamovereenkomsten afgesloten met MKB'ers.

Hieronder een aantal voorbeelden van raamovereenkomsten die met meerdere partijen zijn afgesloten:

- *Raamovereenkomst advies- en ingenieursdiensten (64 partijen)*
- *Technische schoonmaak, verdeeld in 5 percelen, met 2 partijen per perceel*
- *Waakvlamovereenkomsten Waterkeringen, 27 partijen*
- *Waakvlamovereenkomst Mobiele installaties, 6 partijen*
- *Renovatie Stuwen en Arbomaatregelen, verdeel in 2 percelen. Perceel 1: 6 partijen en Perceel 2: 10 partijen*
- *Levering pompen, appendages, versnijders, etc, 24 partijen*
- *Organisatieontwikkeling, verdeeld in 4 percelen, waarvan perceel 1 en perceel 4: 17 partijen en*

- perceel 2: 16 partijen en perceel 3: 11 partijen*
- *Inspectie Elektrische Installaties NEN 3140, verdeeld in 5 percelen, waarvan 3 partijen per perceel.*
- *(klein) Groenonderhoud & snoeien bomen en gewassen, 29 partijen*
- *Groenresten (ontvangen en verwerken), 7 partijen*
- *Explosieven Opsporing, verdeeld in 2 percelen, waarvan 10 partijen perceel 1 en 14 partijen perceel 2*
- *Elektrotechnische installaties IPA / IWA 2020, 9 partijen*
- *Civiel- en cultuurtechnische werkzaamheden, 50 partijen.*

We hopen u hiermee naar behoren te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Rivierenland, de secretaris-directeur,
de waarnemend dijkgraaf,

Ir. Z.C. Vonk

M.H.M. Gremmen

Bijlagen:

Afschrift: Archief (inclusief bijlagen)