

ONDERZOEKSOPZET INKOOP JEUGDHULP

AANLEIDING VOOR HET ONDERZOEK

Met de invoering van de Jeugdwet per 1 januari 2015 zijn de gemeenten verantwoordelijk geworden voor de jeugdhulp. De Regionale Inkooporganisatie Groninger Gemeenten (RIGG) is in 2014 opgericht om de Groninger gemeenten daarin te ondersteunen door de inkoop van de jeugdhulp te organiseren. Daarnaast adviseert de RIGG gemeenten en jeugdhulpaanbieders over actuele ontwikkelingen binnen en buiten de regio. Ook de monitoring van kwaliteit en uitgaven is bij de RIGG belegd. Formeel valt de RIGG onder de verantwoordelijkheid van het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Publieke Gezondheid en Zorg (GR PG&Z). Het dagelijks bestuur daarvan bestaat uit enkele wethouders van de deelnemende gemeenten.

De Groninger gemeenten hebben gekozen voor de inkoop van Jeugdhulp via het zogenaamde Open House model. Dit Open House model is geen aanbesteding maar een inkoopmodel waarbij iedere aanbieder van jeugdhulp kan toetreden als deze zich ertoe verbindt om de betrokken diensten te leveren tegen vooraf vastgestelde voorwaarden. De RIGG sluit een overeenkomst met elke jeugdhulpaanbieder die voldoet aan en akkoord gaat met de door de RIGG gestelde eisen en voorwaarden. Het initiële toetredingsmoment was 1 januari 2018, het moment waarop de Open House procedure is ingevoerd. Sindsdien kunnen aanbieders telkens op 1 januari van het kalenderjaar toetreden.

Belangrijke reden voor gebruik van Open House is de flexibiliteit van dit model:

- jeugdhulpaanbieders kunnen gedurende de openstelling van het model op vastgestelde instapmomenten toetreden;
- toegelaten Jeugdhulpaanbieders kunnen op het toelatingsmoment hun portefeuille met producten, trajecten en pakketten wijzigen;
- de RIGG kan na consultatie namens de Groninger gemeenten op hetzelfde moment producten, trajecten, pakketten en andere voorwaarden wijzigen.

In de Kadernotitie Transformatieagenda jeugdhulp Groninger gemeenten 2018 – 2020 zijn de inhoudelijke ontwikkelopgaven voor die jaren uitgewerkt. De Transformatieagenda Jeugdhulp is regionaal van opzet en beschrijft bovenliggende regionale thema's. Iedere gemeente/cluster van gemeenten maakt ook zijn eigen plan waarin de lokale en sub-regionale prioriteiten worden uitgewerkt. Beide niveaus hangen uiteraard nauw met elkaar samen. Voor de jeugdhulpregio Groningen is voor 2018 tot en met 2020 in principe € 1,2 mln per jaar beschikbaar gesteld uit het landelijke Transformatiefonds. De bijdrage uit het Transformatiefonds is bedoeld voor de uitwerking en verdieping van de actielijnen.

In het voorwoord bij de nota wordt het volgende vastgesteld: 'Afgelopen jaren hebben de Groninger gemeenten samen met jeugdhulpaanbieders en het onderwijs hard gewerkt aan de

invoering van een vernieuwend jeugdinstel. De zorg voor de Groningse jeugd is uitgevoerd en tegelijkertijd zijn belangrijke eerste stappen gezet om de gewenste innovatie van het instel te realiseren. Gemeenten hebben de lokale teams ingericht om de toegang tot de jeugdhulp vorm te geven; jeugdhulp aanbieders hebben in opdracht van de Groninger gemeenten gewerkt aan diverse transformatie-opdrachten en hebben hun kennis met elkaar en gemeenten gedeeld en samen met het onderwijs is vorm gegeven aan de onderwijs-zorgarrangementen. Er is veel gebeurd en hard gewerkt, maar hiermee zijn we er nog niet.'

In de Kadernotitie is dan ook een groot aantal transitiedoelen gesteld, waarbij een passend aanbod van jeugdzorg cruciaal is om deze doelen te kunnen bereiken. Deze doelen zijn ondergebracht in vijf regionale ontwikkelopgaven:

1. Een betere toegang tot (jeugd)hulp voor jeugd en gezinnen
2. Alle jeugdigen krijgen de kans zich positief te ontwikkelen
3. Meer kinderen zo thuis mogelijk laten opgroeien
4. Jeugdigen beter beschermen als hun ontwikkeling gevaar loopt
5. Investeren in vakmanschap (leren en ontwikkelen)

In het onderzoek zullen de geformuleerde transformatiedoelen het normenkader vormen waaraan de onderzoeksresultaten kunnen worden getoetst. Deze doelen zijn te vinden via deze link:

<https://gemeenteraad.groningen.nl/Documenten/Bijlage-5-Kadernotitie-Transformatieagenda-jeugdhulp-Groninger-gemeenten-2018-2020.pdf>

DOEL VAN HET ONDERZOEK

Net als in de rest van Nederland hebben ook de Groningse gemeenten moeite om de doelen van de Jeugdwet te realiseren met de beschikbare financiële middelen. De kosten van de jeugdhulp maken het moeilijk om jongeren de juiste hulp te bieden. Met dit onderzoek willen we in kaart brengen of het ingekochte aanbod van jeugdhulp voldoende is toegesneden op het bereiken van de doelen die in de Kadernotitie zijn gesteld. We gaan daarbij uit van de vooronderstelling dat niet alle Groningse gemeenten dezelfde vraag naar jeugdzorg zullen hebben.

De probleemstelling van het onderzoek luidt dan ook:

In hoeverre sluit de inkoop van jeugdhulp door de RIGG aan bij de behoeften van de betrokken Groningse gemeenten en op welke wijze is deze aansluiting van vraag en aanbod te verbeteren?