

Bijlage 8. Uitvoering periode 20-25

Een zorgvuldige voorbereiding van een initiatief voor een zonnepark of dorpsmolen is belangrijk voordat een aanvraag omgevingsvergunning kan worden ingediend en verleend. Dit is een proces met verschillende partijen en een aantal tussenstappen waarbij een (deel)besluit wordt genomen.

Voorbeelden van deze stappen zijn: een principeakkoord van het college, maatwerkproces (opstellen van landschappelijk inpassingsplan), een aanwijsbesluit van gedeputeerde staten van de provincie, afspraken over de participatie, afspraken over het oprichten/verwijderen van het park en meer. In dit hoofdstuk worden deze stappen toegelicht: van een idee tot en met een verleende omgevingsvergunning.

5.1 Stap 1: Vooroverleg

De initiatiefnemer levert een 'verzoek om vooroverleg' aan bij de gemeente. Als het verzoek voldoende is uitgewerkt wordt deze in behandeling genomen en getoetst aan het gemeentelijk beleid. Als het plan hieraan voldoet zal de gemeente in overleg met onder andere de provincie (en eventueel andere partijen als netbeheerder en bewonersorganisaties) onderzoeken onder welke voorwaarden medewerking mogelijk is. Onderdeel van dit onderzoek is ook het toetsen aan de oppervlakte die is vastgelegd voor de komende periode. Welke voortgang is er geboekt bij de realisatie van zon op dak, indien nog niet alle ruimte is benut is het opschalen naar nieuwe initiatieven anders dan 'schaal bij schaal' bij dorpen niet gewenst. De gemeente zal hieraan dan ook geen medewerking verlenen tot de periode 2030.

5.2 Stap 2: Maatwerkproces

Bij een positief antwoord op het vooroverleg (of principe-verzoek) kan de maatwerkmethode worden opgestart. In een gesprek tussen initiatiefnemer + adviseur en gemeente wordt de opgave verkend (locatie en ontwerp) en afspraken gemaakt over de in te dienen aanvraag. Op locaties buiten het stedelijk gebied met een omvang van meer dan 1 hectare ligt het mandaat hiervoor bij de provincie. Bij het maatwerkgesprek is het Bouwheerschap van de provincie Groningen aanwezig. Op basis van deze verkenning worden door gemeente en provincie randvoorwaarden en aandachtspunten over onder meer de landschappelijke inpassing meegegeven.

Onderdeel van het maatwerkproces is een Participatieplan, in dit plan wordt het proces beschreven hoe te komen tot 50% eigenaarschap. In dit proces worden de afspraken over participatie vastgelegd.

5.3 Stap 3: Vergunning traject

Een aanvraag omgevingsvergunning kan worden ingediend nadat het maatwerkproces naar tevredenheid van de actoren is afgerond, zie voor de voorwaarden van afronding paragraaf 5.7. Het integrale concept plan kan dan definitief gemaakt is. Een aanvrager krijgt toestemming om een zonnepark op te richten, dit gebeurt onder voorwaarden. De landschappelijke inpassing en de wijze van participatie van de omgeving en op welke wijze de 50% eigenaarschap wordt gerealiseerd zijn verplichte onderdelen. Hiervoor wordt een ruimtelijke procedure, in de vorm van een uitgebreide omgevingsvergunning, doorlopen om de aanleg mogelijk te maken. Bij een uitgebreide omgevingsvergunning wordt het ontwerpbesluit 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens deze termijn kan eenieder zienswijzen indienen. De provincie neemt, op basis van de Provinciale omgevingsverordening, voor locatie(s) van het zonnveld en of de windmolen een 'aanwijzingsbesluit'. Deze procedure loopt parallel aan de planologische procedure. Om deze reden wordt de provincie tijdig bij het vooroverleg betrokken en dient overeenstemming worden bereikt over de uitwerking van het plan. Door het parallel laten verlopen van beide trajecten, geeft het nemen van een aanwijzingsbesluit geen tijdverlies.

5.4 Inhoud aanvraag

Een definitieve aanvraag omgevingsvergunning wordt ingediend via het digitale 'Omgevingsloket'. Naast een aanvraagformulier en onder andere situatietekeningen zijn er nog andere stukken, zoals een participatieplan en een landschapsinpassingplan die nodig zijn om tot een vergunning te komen. De omgevingsvergunning is tijdelijk en geldt voor een periode van maximaal 30 jaar.

5.5 Uitvoerbaarheid

Voordat de planologische procedure wordt opgestart is het nodig dat de initiatiefnemer de volgende zaken heeft aangetoond:

- *Realisatiemogelijkheid van de aansluiting op het elektriciteitsnetwerk (Enexis/TenneT) of realiseren van opslagmogelijkheden;*
- *Financiële draagkracht van de ontwikkelende partij;*

Toelichting netinpassing

Zonneparken liggen niet altijd dichtbij een hoogspanningsstation of onderstation. Vaak moet er een lange ondergrondse kabel van het zonnepark naar de eerste aansluitmogelijkheid op het elektriciteitsnet worden aangelegd. De netbeheerder is verantwoordelijk voor de realisatie van die aansluiting. De planologische procedures kunnen net zo complex zijn als voor de aanleg van het zonnepark zelf. Bij het voorbereiden van een groot zonproject is het van belang om in een vroeg stadium zicht te krijgen op de aansluitmogelijkheden (en eventueel 'teruglevermogelijkheden') of alternatieven als opslag of productie van waterstof. Afstemming in de 'vooroverleg-fase' door de initiatiefnemer met de netbeheerder is dan essentieel.

5.6 Afspraken maatwerktraject

Daarnaast maken de volgende documenten onderdeel uit van de aanvraag:

- *een participatieplan, zie paragraaf 4.5, waarin de waarin is aangegeven hoe omwonenden en belanghebbenden zijn betrokken, welke mogelijkheden er zijn voor financiële participatie en de afspraken over een bijdrage in een duurzaamheidsfonds;*
- *een inrichtingsplan (waaraan goedkeurig is verleend door gemeente en/of provincie), waarin de landschappelijke inpassing en de maatregelen voor een verbetering van de biodiversiteit zijn vertaald;*
- *analyse van de mogelijkheden voor meervoudige ruimtegebruik;*
- *een net inpassingsplan en een daarbij behorende beoordeling door de van toepassing zijnde netbeheerder, Enexis en/ of Tennet.*

5.7 Overeenkomst

De volgende aspecten worden vastgelegd in de vergunning of in een overeenkomst, voor aanvang van het vergunningen traject:

- *Een ex anterieure overeenkomst waarin de participatie is vastgelegd tussen de betreffende actoren (hoe werkt dit bij overdracht van het park aan derden, voor tijdens en na realisatie)*
- *Een planschaderisicoanalyse, en de wijze van afhandeling van eventuele planschade.*
- *Het afsluiten van een planschadeverhaalsovereenkomst is verplicht.*
- *Beheer en onderhoud van het zonneveld en of de windmolens worden vastgelegd, zowel gedurende de exploitatieperiode als na afronding van deze periode. Een bankgarantie kan hier onderdeel van uit maken.*

Beslisboom

