



## GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN

### BESLUIT WET NATUURBESCHERMING

<b>Datum besluit</b>	: 25 januari 2024
<b>Onderwerp</b>	: Verzoek verklaring van geen bedenkingen (vvgb)
<b>Artikel</b>	: 2.7 lid 2 Wet natuurbescherming (Wnb) en 2.27 lid 1 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto 5.6 Wnb en artikel 6.10a Besluit omgevingsrecht
<b>Activiteit</b>	: In werking hebben van een melkrundveehouderij met schapen
<b>Verlenen/weigeren</b>	: Weigeren vvgb wegens ontbreken vergunningplicht voor aangevraagde activiteit
<b>Aanvrager</b>	: Gemeente Westerkwartier tbv Wabo-vergunning Melkveehouderij J.A. Verdam Meedenerweg 25 9892TB Feerwerd
<b>Locatie</b>	: Meedenerweg 25 9892TB Feerwerd
<b>Dossier- + doc.nr.</b>	: K55166 (2024-013696)
<b>Verzenddatum</b>	: 26 januari 2024

# **BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN OP HET VERZOEK VAN DE GEMEENTE WESTERKWARTIER VOOR EEN VVGB IN HET KADER VAN DE WNB TEN BEHOEVE VAN EEN OMGEVINGSVERGUNNING VOOR MEEDENERWEG 25 TE FEERWERD**

## **Aanvraag en procedureverloop**

Op 7 augustus 2023 hebben wij van de gemeente Westerkwartier een verzoek om een vvgb ontvangen in het kader van de Wet natuurbescherming. Het betreft een vvgb voor Melkveehouderij J.A. Verdam voor het in werking hebben van een melkrundveehouderij met schapen op het adres Meedenerweg 25 te Feerwerd. 15 januari 2024 hebben wij aanvullende stukken ontvangen waarmee de aanvraag ontvankelijk is.

De aanvraag betreft het in werking hebben van een melkrundveehouderij met schapen op het adres Meedenerweg 25 te Feerwerd met maximaal 142 stuks melkvee categorie A 1.100 (beweiden, emissiefactor 12,35 kg NH<sub>3</sub>/dierplaats/jaar), 90 stuks jongvee categorie A 3.100 (emissiefactor 4,4 kg NH<sub>3</sub>/dierplaats/jaar) en 65 stuks schapen categorie B 1.100 (emissiefactor 0,7 kg NH<sub>3</sub>/dierplaats/jaar).

Voor dit bedrijf is niet eerder een vergunning of een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) verleend, c.q. afgegeven.

Wij zijn bevoegd gezag voor het besluiten op het verzoek om vvgb omdat de activiteit plaatsvindt of het project wordt uitgevoerd binnen de grenzen van de provincie Groningen (artikel 1.3 lid 1 Wnb).

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende stukken gebruikt:

- het ingevulde aanvraagformulier,
- de machtiging,
- gecombineerde opgaven met peildatum 15 mei 2022,
- Rapport 'Notitie intern salderen Wnb' van 15 januari 2024,
- Aerius-verschil berekening met kenmerk RyJ17rjGpsgg van 5 januari 2024,
- Aerius-beoogd berekening met kenmerk RUGeEAgWwUt4 van 5 januari 2024,
- plattegrond gewenste situatie van 26 juni 2023, laatst gewijzigd op 11 januari 2024,
- Hinderwetvergunning voor locatie Meedenerweg 25 te Feerwerd van 10 april 1992,
- Vergunning Wet milieubeheer voor locatie Meedenerweg 25 te Feerwerd van 13 november 2003,
- Melding Besluit landbouw milieubeheer voor locatie Meedenerweg 25 te Feerwerd van 22 juni 2009.

## **BESLUIT**

Gelet op de bepalingen van hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wet natuurbescherming, hoofdstuk 2 van het Besluit natuurbescherming, besluiten wij:

1. de door gemeente Westerkwartier verzochte vvgb ten behoeve van de omgevingsvergunning voor het in werking hebben van een melkrundveehouderij met schapen op het adres Meedenerweg 25 te Feerwerd te weigeren, omdat de aangevraagde activiteit niet vergunningplichtig is op grond van de Wnb;
2. dat de volgende bijlagen deel uit maken van dit besluit:
  - bijlage 1 overwegingen bij besluit,
  - bijlage 2 Aerius berekening beoogde situatie met kenmerk RUGeEAgWwUt4 van 5 januari 2024,
  - bijlage 3 Aerius verschilberekening met kenmerk RyJ17rjGpsgg van 5 januari 2024,
  - bijlage 4 plattegrond gewenste situatie van 26 juni 2023, laatst gewijzigd op 11 januari 2024.
3. dat als er op het Wnb-deel van de ontwerp-omgevingsvergunning geen zienswijzen worden ingebracht die gevolgen hebben voor dit weigeringsbesluit, dit weigeringsbesluit als definitief besluit kan worden beschouwd.

**Disclaimer.**

Dit weigeringsbesluit heeft niet dezelfde status als een vergunning of een verklaring van geen bedenkingen en kan niet dienen als referentiesituatie.

Dit weigeringsbesluit bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit geen rechten meer kunnen worden ontleend.

Dit betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen opnieuw zal moeten worden getoetst of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer de werkzaamheden op een andere wijze worden uitgevoerd dan in de aanvraag (en de aanvullende informatie is aangegeven), dient opnieuw te worden getoetst of er een vergunningplicht is.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen,

Namens dezen:



M.D.N. Deenik MSc

Teamleider Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving; Domein Uitvoering

**Digitale kopieën**

Een digitale kopie van dit besluit is ge-e-maïld aan de gemeente Westerkwartier, de aanvrager, de adviseur en de Omgevingsdienst Groningen

## BIJLAGE 1 OVERWEGINGEN

### Wettelijk kader: Wet natuurbescherming

#### § 2.3. Beoordeling van plannen en projecten

##### Artikel 2.7 Vergunningplicht

- 2 Het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura2000-gebied.
- 3 Gedeputeerde staten verlenen een vergunning als bedoeld in het tweede lid uitsluitend indien is voldaan aan artikel 2.8

### Besluit natuurbescherming

#### Artikel 2.14 Per saldo geen toename

- 3 Voor de toepassing van artikel 2.7, derde lid, aanhef en onderdeel a, in samenhang met artikel 2.8, derde lid, van de wet wordt ervan uitgegaan dat de door een project veroorzaakte stikstofdepositie op voor stikstof gevoelige habitats in een Natura 2000-gebied met zekerheid de natuurlijke kenmerken van dat gebied niet aantast, indien:
  - a blijktens de passende beoordeling is verzekerd dat, in samenhang met voor dat project getroffen maatregelen, per saldo nergens in het Natura 2000-gebied de stikstofdepositie op de voor stikstof gevoelige habitats als gevolg van dat project toeneemt, en,
  - b ingeval het Natura 2000-gebied is opgenomen in het programma, bedoeld in artikel 2.1, de gevolgen van de in onderdeel a bedoelde maatregelen niet al zijn betrokken bij de ecologische beoordeling, bedoeld in artikel 2.5.

### Rechtspraak

#### Referentiesituatie

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (onder meer 13 november 2013, 201211640/1/R2) blijkt tevens dat bij de beoordeling van de aanvraag /vvgb moet worden uitgegaan van de vergunde situatie met de laagste emissie in de periode vanaf de referentiedatum. Hierbij gelden later verleende vergunningen krachtens de Wabo, de Wet milieubeheer of Hinderwet of ingediende meldingen op basis van het Besluit melkrundveehouderij milieubeheer, het Besluit landbouw milieubeheer of het Activiteitenbesluit, voor zover hierin een lagere ammoniakemissie is vergund of gemeld, als uitgangssituatie

#### Intern salderen niet vergunningplichtig

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een aantal uitspraken gedaan (zaaknummer 201907146/1/R2 samen met 201907142/1/R2 en 2 01907144/1/R2).

In de uitspraak heeft de Afdeling onder andere vastgesteld dat voor 'intern salderen', waarbij geen sprake is van een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie, niet langer een vergunning als bedoeld in artikel 2.7. tweede lid, van de Wnb is vereist.

Als gevolg hiervan kunnen er geen vergunningen in het kader van de Wnb verleend worden (of verklaringen van geen bedenkingen ten behoeve van een Wabo-vergunning worden afgegeven) voor projecten die gebaseerd zijn op 'intern salderen' en waarbij geen overige significante effecten, anders dan stikstofdepositie, aan de orde zijn.

## Toetsing aanvraag

### Reikwijdte toetsing

Het verzoek is niet getoetst aan het onderdeel beschermde soorten van de Wnb. Mogelijk is een ontheffing nodig in verband met de verbodsbepalingen voor beschermde dier- en plantensoorten uit de Wnb. Indien dit het geval is moet een ontheffing bij ons worden aangevraagd.

### Effecten

Gezien de activiteit, het in werking hebben van een melkrundveehouderij met schapen, en de afstand van circa 10 kilometer tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Leekstermeergebied zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op Natura 2000-gebieden.

### Beoogde en aangevraagde situatie

In de beoogde situatie worden maximaal 142 stuks melkvee, 90 stuks jongvee (cat. A 3.100) en 65 stuks schapen (cat. B 1.100) gehouden.

De beoogde situatie staat vermeld in onderstaande tabel 1 en komt overeen met de beoogde situatie zoals weergegeven in de Aerijs-beoogd berekening met kenmerk RUGeAgWwUt4 van 5 januari 2024 (bijlage 2).

Tabel 1: Emissiegegevens beoogde situatie, Meedenerweg 25 te Feerwerd

Stal	Diersoort	Rav-categorie	Aantal	NH <sub>3</sub> -emissiefactor kg/jr	Totaal NH <sub>3</sub> -emissie kg/jr
A	Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar; overige huisvestingssystemen; beweiden*	A 1.100	142	12,35	1.753,7
A	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar; overige huisvestingssystemen	A 3.100	31	4,4	136,4
B	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar; overige huisvestingssystemen	A 3.100	59	4,4	259,6
C	Schapen; diercategorie schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg; overige huisvestingssystemen	B 1.100	65	0,7	45,5
<b>Totale NH<sub>3</sub>-emissie stallen</b>					<b>2.195,2</b>
<b>Overige NH<sub>3</sub>-bronnen</b>					<b>Totaal NH<sub>3</sub>-emissie kg/jr</b>
Mestopslag					8,6
<b>NO<sub>x</sub>-bronnen</b>					<b>Emissie NO<sub>x</sub> / NH<sub>3</sub> (kg/jr)</b>
Verkeersbewegingen					12,8 / < 1
Erfverkeer					536,0 / < 1
Woning					3,6 / < 1
Boiler					9,4 / < 1
<b>Totale emissie NO<sub>x</sub>-bronnen</b>					<b>561,8 / &lt; 1</b>
<b>TOTALE EMISSIE BEDRIJF</b>					<b>2.204,4 NH<sub>3</sub> kg/jr 561,8 NO<sub>x</sub></b>

### Vaststellen referentiesituatie

De referentiesituatie wordt ontleend aan een natuurvergunning. Bij het ontbreken daarvan wordt de referentiesituatie ontleend aan de milieutoestemming die gold op de referentiedatum, tenzij nadien een milieutoestemming is verleend voor een activiteit met voor het betrokken Natura 2000-gebied minder nadelige gevolgen. Dan geldt die toestemming als referentiesituatie. Een referentiesituatie kan niet worden ontleend aan een natuurvergunning of milieutoestemming die is vervallen of geëxpireerd.

De referentiesituatie wordt bij het ontbreken van een natuurvergunning ontleend aan de milieutoestemming die gold op de referentiedatum, tenzij nadien een milieutoestemming is verleend voor een activiteit met voor het betrokken Natura 2000-gebied minder nadelige gevolgen. Dan geldt die toestemming als referentiesituatie.

Een referentiesituatie kan niet worden ontleend aan een natuurvergunning of milieutoestemming die is vervallen of geëxpireerd.

Uit de Aerius-berekening van de gewenste situatie blijkt dat het aanvragende bedrijf op de N2000-gebieden: Drentsche Aa-gebied, Bakkeveense Duinen en Norgerholt stikstofdepositie veroorzaakt. Het Drentsche Aa-gebied, de Bakkeveense Duinen en Norgerholt zijn aangewezen op 7 december 2004.

De referentiedatum is 7 december 2004. De referentiesituatie van het aanvragende bedrijf wordt bepaald door de milieutoestemming vigerend op 7 december 2004, of door een latere toestemming met een lagere emissie.

Onderstaand tabel 2 geeft de relevante vigerende milieutoestemmingen weer van het aanvragende bedrijf vanaf de referentiedatum. Uit de tabel blijkt dat het aanvragende bedrijf niet beschikt over een recentere milieuvergunning of milieumelding met een lagere ammoniakemissie.

Tabel 2 overzicht milieutoestemmingen referentiesituatie, Meedenerweg 25 te Feerwerd

<b>AANVRAGER</b>			
datum	Type vergunning / melding (kenmerk)	toegestane, beschikbare dierplaatsen	Emissie (kg N)
10apr1992	Hinderwetvergunning	130 stuks melkvee (A 1.100, beweiden) 91 stuks jongvee (A 3.100) 30 stuks fokstieren (A 7.100) 300 stuks schapen (B 1.100)	2401,9
13nov2003	Vergunning Wet milieubeheer	114 stuks melkvee (A 1.100, beweiden) 102 stuks jongvee (A 3.100) 25 stuks vleesstieren (A 6.100) 62 stuks schapen (B 1.100)	2032,6
22jun2009	Melding Besluit landbouw milieubeheer	200 stuks melkvee (A 1.100, beweiden) 140 stuks jongvee (A 3.100) 25 stuks vleesstieren (A 6.100) 62 stuks schapen (B 1.100)	3261,9

Als referentiesituatie geldt voor het aanvragende bedrijf de op 13 november 2003 door de gemeente voormalige gemeente Winsum verleende vergunning Wet milieubeheer.

De milieu-vergunde situatie van het aanvragende bedrijf op de referentiedatum staat vermeld in onderstaande tabel en is als referentiesituatie weergegeven in de Aerius-verschilberekening met kenmerk RyJ17rjGpsgg van 5 januari 2024 (bijlage 3).

Tabel 3: Emissiegegevens o.b.v. vergunning Wet milieubeheer van Meedenerweg 25 te Feerwerd

Stal	Diersoort	Rav-categorie	Aantal	NH <sub>3</sub> -emissiefactor kg/jr	Totaal NH <sub>3</sub> -emissie kg/jr
A	Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar; overige huisvestingssystemen; beweiden*	A 1.100	114	12,35	1407,9
A	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar; overige huisvestingssystemen	A 3.100	60	4,4	264,0
B	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar; overige huisvestingssystemen	A 3.100	42	4,4	184,8
B	Schape; diercategorie schape ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg; overige huisvestingssystemen	B 1.100	62	0,7	43,4
C	Rundvee; vleesstieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden; overige huisvestingssystemen	A 6.100	25	5,3	132,5
<b>Totale NH<sub>3</sub>-emissie stallen</b>					<b>2.032,6</b>
<b>Overige NH<sub>3</sub>-bronnen</b>					<b>Totaal NH<sub>3</sub>-emissie kg/jr</b>
Mestopslag					8,6
<b>NO<sub>x</sub>-bronnen</b>					<b>Emissie NO<sub>x</sub> / NH<sub>3</sub> (kg/jr)</b>
Verkeersbewegingen					12,8 / < 1
Erfverkeer					536,0 / < 1
Woning					3,6 / < 1
Boiler					9,4 / < 1
<b>Totale emissie NO<sub>x</sub>-bronnen</b>					<b>561,8 / &lt; 1</b>
<b>TOTALE EMISSIE BEDRIJF</b>					<b>2.041,8 NH<sub>3</sub> kg/jr</b> <b>561,8 NO<sub>x</sub></b>

### Beweiden

Zowel in de beoogde situatie als in de referentiesituatie wordt beweiding toegepast op eigen grond. Beweiding is sinds de referentiedatum planologisch onafgebroken toegestaan. De emissie van het beweiden in de beoogde situatie kan intern worden gesaldeerd met de emissie van het beweiden in de referentiesituatie.

### Conclusie ten aanzien van depositie van stikstof op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden

De stikstofdepositie veroorzaakt door de gewenste situatie neemt niet toe ten opzichte van de referentiesituatie (bijlage 3). De gewenste situatie kan via intern salderen worden gerealiseerd.

### Beoordeling

Op 20 januari 2021 heeft de Raad van State een aantal uitspraken gedaan die gevolgen hebben voor de uitvoering van de Wnb. De Raad van State verwijst in de uitspraak 201907146/1/R2 naar de per 1

januari 2020 gewijzigde vergunningplicht. Uit de uitspraak blijkt onder andere dat voor intern salderen, waarbij geen sprake is van een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie, niet langer een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is vereist. Als gevolg hiervan kunnen er geen vergunningen in het kader van de Wnb verleend worden, of verklaringen van geen bedenkingen worden afgegeven voor projecten die gebaseerd zijn op 'intern salderen'. Dit is bij de huidige aanvraag aan de orde.

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat onderhavige door aanvrager aangevraagde activiteit geen (significant) negatieve effecten zal veroorzaken op de betrokken Natura 2000-gebieden. Gelet hierop is voor de aangevraagde activiteit geen sprake van een vergunningplicht op basis van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb en dient bijgevolg de aangevraagde verklaring van geen bedenkingen te worden geweigerd.

**BIJLAGE 2** Aeries-beoogd berekening met kenmerk RUGeEAgWwUt4 van 5 januari 2024;

**BIJLAGE 3** Aeries-verschil berekening met kenmerk RyJ17rjGpsgg van 5 januari 2024;

**BIJLAGE 4** Plattegrond beoogde situatie van 26 juni 2023, laatst gewijzigd op 11 januari 2024.