
Ontheffingenbeleid verbranden afvalstoffen gemeente Westerkwartier 2020

Snoeihout, paasvuren en overige vreugdevuren

Locatie: Zuidhorn

Datum vaststelling: 1 december 2020

Postadres

Postbus 100
9350 AC Leek

Contact

Telefoon 14 0594
info@westerkwartier.nl

www.westerkwartier.nl

Pagina

1 van 17

Inhoudsopgave

1.	Inleiding.....	3
1.1	Aanleiding en doel beleid.....	3
1.2	Huidig beleid en verschillen.....	4
2.	Juridisch kader beleid	5
3.	Beleidskeuzes gemeente Westerkwartier	6
3.1	Begripsbepalingen	6
3.2	Ontheffingen in standaardsituaties.....	6
3.3	Ontheffingen in bijzondere situaties	7
3.4	Motivatie en toelichting	7
3.5	Nadere ontheffingsvoorschriften vreugdevuren	10
4.	Procedure aanvraag ontheffing	10
5.	Toezicht en handhaving.....	11
	Bijlage I: Aanvraagformulier ontheffing verbranden afvalstoffen	12
	Bijlage II: Voorbeeldvoorschriften ontheffing paasvuur.....	14
	Bijlage III: Voorbeeldvoorschriften ontheffing oudejaarsvuur.....	17

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel beleid

Onderhavige beleidsnota heeft tot doel om het bestaande beleid van de voormalige gemeentes, die nu deel uitmaken van de gemeente Westerkwartier, te harmoniseren. Dit beleid heeft betrekking op het (algemeen luidende) verbod op het verbranden van afvalstoffen buiten inrichtingen. Het ontheffingenbeleid richt zich met name op de verbranding van snoeihout, paasvuren of andere vreugdevuren.

In de hele gemeente Westerkwartier worden paasvuren verleend (voor 1^e of 2^e paasdag) en in een gedeelte van de gemeente, (namelijk voormalig gemeente Grootegast) ook ontheffingen voor het verbranden van snoeihout op andere dagen. Verder zijn er ook verschillen omtrent vreugdevuren bij Oud & Nieuw of spelweken.

Deze verschillen zijn er omdat het oude beleid van de voormalige gemeenten vanwege overgangsrecht na de herindeling is blijven gelden (maximaal twee jaar).

Daarbij komt, dat er de afgelopen twee jaar tijdens Pasen vanwege extreme droogte geen paasvuren konden c.q. mochten worden verbrand. Dit vraagt om een eenduidig beleid over het wel of niet toestaan van het verbranden van de paasbulten op een later moment.

Samengevat, is het onwenselijk dat in het ene deel van de gemeente anders wordt omgegaan met ontheffingen dan in het andere deel van de gemeente. Het (ontheffingen)beleid dient daarom geharmoniseerd te worden.

Milieu en klimaat

Dat de verbranding van afval (waaronder snoeihout en schoon hout) in de open lucht voor milieuschade kan zorgen en bijdraagt aan onnodige uitstoot van CO₂ wordt steeds algemener erkend.

In 2008 schreef het Directoraat-Generaal Milieu (VROM) hierover onder andere het volgende: "Door de ongecontroleerde verbranding ontstaat luchtverontreiniging, terwijl ook de bodem- en waterkwaliteit in het geding is. Openlucht vuren worden gekenmerkt door een relatief hoge vochtigheidsgraad door het verse materiaal en lage temperaturen, waardoor de verbranding vaak onvolledig is. Bij deze emissies komen de volgende schadelijke stoffen vrij: verzurende stoffen (stikstofoxiden en zwaveloxiden), broeikasgas veroorzakende stoffen (koolmonoxide, koolstikstofdioxide en methaangas), bodem- en waterverontreinigende stoffen (methaangas), kankerverwekkende stoffen (polycyclische aromatische koolwaterstoffen) en giftige stoffen (kwik en dioxinen)."

"Verbranden buiten inrichtingen draagt bij tot onnodige uitstoot van het broeikasgas CO₂. Het (*landelijk*) beleid is erop gericht dat de uitstoot van broeikasgassen sterk gereduceerd moet worden. Er zijn voldoende alternatieven voorhanden."

Als uitgangspunt geldt dat het verbranden van afvalstoffen in de open lucht vanuit doelmatig beheer van afvalstoffen en vanwege bescherming van de luchtkwaliteit in beginsel ongewenst is en daarom alleen bij uitzondering kan worden toegestaan.

Openbare orde en veiligheid

Als bij het verbranden van afvalstoffen publiek aanwezig zal zijn, zoals bij vreugdevuren vaak het geval is, speelt openbare orde en veiligheid een belangrijke rol. In het belang van de openbare orde en veiligheid kunnen er daarom voorwaarden aan een ontheffing worden verbonden of kan een ontheffing worden geweigerd.

1.2 Huidig beleid en verschillen

Sinds de herindeling, worden ontheffingen voor het verbranden van snoeihout tot nu toe verleend op grond van het (vanwege overgangsrecht nu nog geldende) beleid van de voormalige gemeenten Grootegast, Marum, Leek, Zuidhorn en Winsum:

- ◇ Notitie verbranden snoeihout/Beleid vreugdevuren gemeente Grootegast;
- ◇ Beleidsregels voor het stoken van paasvuren, gemeente Marum;
- ◇ Beleid verbranden afvalstoffen (waaronder paasvuren), gemeente Leek
- ◇ Ontheffingenbeleid op het verbod om afvalstoffen te verbranden, gemeente Zuidhorn;
- ◇ Beleid voor vreugdevuren, gemeente Winsum;
- ◇ Beleid voor paasvuren, gemeente Winsum.

Opmerking: Daar waar hieronder Grootegast, Marum, Zuidhorn, Leek of Winsum staat, wordt de betreffende voormalige gemeente bedoeld.

Overeenkomsten en verschillen

Alle voormalige gemeenten binnen het Westerkwartier bieden de mogelijkheid om ontheffingen voor paasvuren te verlenen; maximaal één per dorp. Deze kunnen worden aangevraagd door buurt- en dorpsverenigingen of vergelijkbare partijen met een lokaal maatschappelijk belang, waarbij de bevordering van de sociale samenhang in een buurt/dorp voorop wordt gesteld.

In een aantal dorpen binnen de voormalige gemeenten Leek en Zuidhorn was het gebruikelijk om de kinderspelweek af te sluiten met een vreugdevuur, waarvoor op basis van het beleid van die voormalige gemeenten een ontheffing kan worden verleend vanwege het culturele, openbare en sociale karakter.

In Zuidhorn geldt verder nog een specifieke bepaling dat, wanneer het niet lukt om te branden op de dag(en) waarvoor de ontheffing geldt, de brandstapel dan moet worden afgevoerd.

Alleen in Grootegast werden (naast de paasvuren/vreugdevuren) ook ontheffingen verleend voor het verbranden van snoeihout op andere dagen in het voorjaar en najaar. Deze verbrandingen hebben tot hoofddoel om zich te ontdoen van snoeiafval en vinden plaats zonder publiek. Deze ontheffingen worden daarom uitsluitend op grond van de Wm verleend.

In bijzondere situaties kan verbranding van snoeihout of organisch (plant)materiaal een goede methode zijn ter voorkoming van verdere verspreiding van ziekten, zoals iepziekte of bruinrot. De voormalige gemeenten Marum en Zuidhorn hebben in het beleid verwoord hoe hier mee omgegaan wordt. Marum heeft beschreven dat na een zorgvuldige afweging een ontheffing mogelijk is in situaties waar het noodzakelijk is voor de bestrijding of (voorkoming van) verspreiding en Zuidhorn heeft in het beleid opgenomen dat een schriftelijk bewijs van een aanzegging van de Plantenziektkundige Dienst nodig is om een ontheffing voor dit doeleinde te kunnen verkrijgen. Bij de overige voormalige gemeenten wordt op dit onderwerp niet specifiek ingegaan.

Op oudejaarsdag worden er op diverse plekken (vreugde)vuren ontstoken. Ook dit valt onder het verbranden van afvalstoffen. De voormalige gemeenten gingen hier verschillend mee om. Grootegast verleende geen ontheffingen voor oud- en nieuwjaarsdag. Leek had op dit punt geen beleid, maar gedoogde het veelal vanwege beperkte inzetmogelijkheid van gemeente, brandweer en politie. Marum verleende geen ontheffingen meer voor oudejaarsvuren. Winsum verleende maximaal één ontheffing per dorp. Zuidhorn had een gedoogbeleid en wees zelf locaties aan voor brandbulten met snoeihout of schoon hout en bracht daarvoor ook een zandlaag aan op de brandlocaties.

2. Juridisch kader beleid

Het verbod om afvalstoffen te verbranden staat zowel in de Wet milieubeheer (art. 10.2) alsook in de Algemene plaatselijke verordening (artikel 5:34).

In beide gevallen kan het college ontheffing verlenen van dit verbod. (artikel 10.63 Wet milieubeheer en lid 3 van art 5:34 van de Algemene plaatselijke verordening).

Het beleid van de gemeente bepaalt vervolgens in welke gevallen en onder welke voorwaarden er ontheffing wordt verleend.

De Wet milieubeheer (hierna: Wm) is hogere wetgeving, maar beperkt zich tot de bescherming van het milieu. Bij de Algemene plaatselijke verordening (hierna: Apv) wordt ook aandacht besteed aan openbare orde en veiligheid, hetgeen een rol speelt als er publiek bij het vuur aanwezig zal zijn, zoals bij een paasvuur of een ander vreugdevuur. Formeel is voor een paasvuur/vreugdevuur een ontheffing nodig op grond van de Wm én de Apv. Voor verbranden van snoeihout zonder publiek waarbij openbare orde en veiligheid (dus) geen rol speelt, is een ontheffing op grond van de Wm voldoende.

Harmonisering Apv's: ook dan harmonisering Wm- en Apv-ontheffingenbeleid nodig

In de nieuwe Apv van gemeente Westerkwartier is een artikel opgenomen die vergelijkbaar is met de eerdere Apv's van de voormalige gemeenten die opgegaan zijn in gemeente Westerkwartier. In dat artikel (5:34) staat een verbod op het verbranden van afvalstoffen, met daarbij in lid 3 een mogelijkheid tot ontheffing.

Omdat ook na de inwerkingtreding van de nieuwe Apv het ontheffingenbeleid blijft bepalen in welke gevallen en onder welke voorwaarden er ontheffing wordt verleend, blijft de harmonisatie van het ontheffingenbeleid nodig.

De harmonisering van het ontheffingenbeleid (paasvuren/vreugdevuren en snoeihout) heeft tot doel om één beleid voor de gehele gemeente Westerkwartier te doen gelden.

3. Beleidskeuzes gemeente Westerkwartier

Kern van het nieuwe beleid

In dit hoofdstuk staat het beleid van de gemeente Westerkwartier, dat bepaalt in welke gevallen en onder welke voorwaarden er ontheffing wordt verleend. Er wordt ingegaan op paasvuren, oudejaarsvuren, kampvuren bij spelweken en verbranden van snoeihout in algemene zin.

3.1 Begripsbepalingen

In dit beleid wordt verstaan onder:

- *Paasvuur*: een vreugdevuur voor publiek op 1^e of 2^e paasdag.
- *Bestaand paasvuur*: een paasvuur op een locatie waar tenminste tijdens één van de afgelopen drie jaren een ontheffing voor verkregen is, of tenminste is aangevraagd maar geweigerd vanwege droogte.
- *Nieuw paasvuur*: een paasvuur op een locatie waarvoor in afgelopen drie jaren geen ontheffing is verleend en ook niet is geweigerd vanwege droogte.
- *Dorp*: elk van de hierna genoemde officiële woonkernen/woonplaatsen: Aduard, Boerakker, Brittil, De Wilp, Den Ham, Den Horn, Doezum, Enumatil, Ezinge, Feerwerd, Garnwerd, Grijskerk, Grootegast, Jonkersvaart, Kommerzijl, Kornhorn, Lauwerzijl, Leek, Lettelbert, Lucaswolde, Lutjegast, Marum, Midwolde, Niebert, Niehove, Niekerk, Niezijl, Noordhorn, Noordwijk, Nuis, Oldehove, Oldekerk, Oostwold, Opende, Pieterzijl, Saaksum, Sebaldeburen, Tolbert, Visvliet, Zevenhuizen, Zuidhorn.

3.2 Ontheffingen in standaardsituaties

- ◇ Binnen de gehele gemeente Westerkwartier kunnen ontheffingen worden verleend voor bestaande paasvuren met een maximum van één per dorp, voor een brandstapel die maximaal 8 meter hoog is en een omvang heeft van maximaal 1000 m³;
- ◇ Er wordt zeer terughoudend omgegaan met het toestaan van nieuwe paasvuren; ontheffingen voor nieuwe paasvuren kunnen alleen worden verleend aan dorpsverenigingen/dorpsbelangen uit onze gemeente, waarbij het lokaal maatschappelijk belang ter bevordering van de sociale samenhang in het dorp, of nog ruimere omgeving, vooropstaat. Bij de aanvraag dient het statuut van de aanvrager te worden bijgevoegd, waaruit het lokale maatschappelijke belang moet blijken. Er wordt maximaal één nieuw paasvuur per dorp toegestaan voor een brandstapel die maximaal 8 meter hoog is en een omvang heeft van maximaal 1000 m³ en uitsluitend

als er niet reeds een bestaand paasvuur in/nabij het betreffende dorp wordt gehouden.

- ◇ Voor oudejaarsvuren wordt voor maximaal één brandplaats per dorp een ontheffing verleend en uitsluitend in situaties waar dit naar verwachting de openbare orde en veiligheid ten goede zal komen, doordat het aantal illegale brandplaatsen in het betreffende dorp naar verwachting zal verminderen, vanwege het georganiseerde oudejaarsvuur. Ontheffing kan worden verleend indien het oudejaarsvuur maximaal 5 meter hoog is en geen grotere omvang heeft dan 500 m³. Een ontheffing voor een oudejaarsvuur op gronden die het eigendom zijn van de overheid (zoals bijvoorbeeld gemeentelijke of provinciale wegen), wordt alleen verleend als de aanvrager daarvoor toestemming heeft gekregen van de betreffende overheid als eigenaar zijnde. Met het oog op de openbare orde en veiligheid kan een (daarvoor meest geschikte) locatie worden aangewezen voor het te houden oudejaarsvuur.
- ◇ Voor ontheffingen voor vreugdevuren (kampvuren) bij spelweken wordt een ontmoedigingsbeleid gevoerd. Aan initiatiefnemers wordt in een gesprek duidelijk gemaakt dat een alternatieve activiteit de voorkeur heeft. Er kan desalniettemin ontheffing worden verleend voor een kampvuur met een beperkte omvang van maximaal 20 m³;
- ◇ Ontheffingen voor het verbranden van snoeihout, anders dan bij een paasvuur, oudejaarsvuur of kampvuur bij een spelweek zoals hierboven genoemd, worden niet verleend;
- ◇ Er wordt geen ontheffing verleend die het verbranden toelaat op een dag waarop fase 2, extreme droogte, van kracht is;
- ◇ Wanneer het vanwege de ontbindende voorwaarden of door onvoorzienbare omstandigheden niet lukt om te branden op de dag(en) waarvoor de ontheffing gold, dan dient de brandstapel afgevoerd te worden, waarbij eventuele opruimkosten voor risico van de aanvrager zijn.

3.3 Ontheffingen in bijzondere situaties

Slechts in zeer uitzonderlijke gevallen onder bijzondere omstandigheden, kan er ook ontheffing worden verleend voor:

- ◇ Verbranding van door ziekten aangetast hout (iepenziekte, bacterievuur etc.) indien er ter voorkoming van verspreiding van ziektekiemen geen betere alternatieven voorhanden zijn.
- ◇ Verbranding van slootruigte op aardappelland, ter voorkoming van verdere verspreiding c.q. bestrijding van bruinrot, indien daarvoor geen betere alternatieven voorhanden zijn.

3.4 Motivatie en toelichting

Paasvuren

Het beleid is erop gericht dat de traditioneel aanwezige paasvuren binnen het Westerkwartier waar mogelijk voortgezet kunnen worden; het beleid heeft uitdrukkelijk niet tot doel om de paasvuren (in aantal of in omvang) uit te breiden.

Kampvuren spelweken

Tijdens spelweken voor schoolkinderen werd in 2019 bij vijf van de dertien gevallen (ofwel 38%) een kampvuur gehouden. In een enkel geval veroorzaakt de brandstapel schade aan bestrating die in eigendom is van de gemeente en is dat een specifieke reden om op die plek niet opnieuw een ontheffing te verlenen. In meer algemene zin geldt dat de hinder door het verbranden van snoeihout minder geaccepteerd wordt en dat het besef, dat het verbranden van hout in de open lucht ongezond en niet duurzaam is, toeneemt. De meeste spelweken (namelijk 62%) vinden reeds plaats zonder kampvuur. Het is zeer goed mogelijk om aan een spelweek een goede invulling te geven zonder kampvuur. Een ontheffing voor een kampvuur tijdens een spelweek wordt daarom sterk ontmoedigd.

Zo kan een school die "groen bezig is" en bijvoorbeeld promoot om eigen drinkbekers mee te nemen i.p.v. wegwerpbekers vanwege het milieu ook aan de leerlingen uitleggen waarom het verbranden van hout in de open lucht ongezond en niet duurzaam is.

Als een aanvraag voor een kampvuur bij de gemeente binnenkomt, wordt daarom eerst contact opgenomen met de aanvrager om hen te stimuleren om een alternatieve activiteit te gaan organiseren. Desalniettemin, heeft de gemeente de mogelijkheid om een kampvuur van beperkte omvang toe te staan.

Oudejaarsvuren

Voor oudejaarsvuren wordt een terughoudend beleid gevoerd. Als uitgangspunt geldt dat het verbranden van afvalstoffen tijdens oudjaarsnacht ongewenst is. Het volledig uitbannen van (illegale) branden zou veel inzet van politie en brandweer vragen. Vanuit het Team Openbare Orde & Veiligheid is geadviseerd om oudjaarsvuren wel te reguleren via een ontheffing waarbij bijvoorbeeld op één centrale plek (per dorp) een brandplaats wordt toegestaan. De politie is het eens met dat advies, waarbij ze opmerken dat ze zich kunnen voorstellen dat er bijvoorbeeld in Leek twee plekken worden toegestaan. Dit is niet overgenomen in het beleid, maar beperkt gebleven tot één per dorp. Het verlenen van een ontheffing neemt mogelijk wat druk weg van grote vuren op plekken waar we ze niet willen hebben. Het zal hiermee niet geheel worden voorkomen dat er elders brandplaatsen ontstaan, maar hiermee hopen we voorwaarden te scheppen om het legaal en gereguleerd te laten plaatsvinden.

Vanuit OOV en de politie wordt meegegeven om goed te kijken naar de voorwaarden van de ontheffingen (formaat van het vuur, wat wel en niet opbranden, opruimplicht). Hieraan wordt aandacht geschonken in de paragraaf *Nadere ontheffingsvoorschriften oudejaarsvuren*.

De projectgroep Jaarwisseling die aan het team OOV is gelieerd, stelt jaarlijks een lijst met hotspots op, van plaatsen met veel overlast, schade en brandplaatsen. Bij het bepalen of er een ontheffing voor een oudejaarsvuur kan worden verleend, wordt deze lijst betrokken. Er wordt geen aanmoedigingsbeleid gevoerd. In dorpen waar tot op heden vrijwel nooit (legale of illegale) brandplaatsen zijn geweest, is het niet gewenst om het organiseren van een brandplek toe te staan. Bij voorkeur andere activiteiten!

Verbranden snoeihout

Tot op heden was de gangbare praktijk binnen het grootste deel van de gemeente dat er uitsluitend ontheffingen werden verleend voor 1^e en/of 2^e paasdag en een zeer beperkt aantal ontheffingen voor andere vreugdevuren of een ontheffing voor de verbranding ter voorkoming van verspreiding van ziekten. Alleen in voormalig gemeente Grootegast werden daarnaast ook ontheffingen (op grond van de Wm) verleend voor het verbranden van snoeihout op andere dagen, voor locaties gelegen buiten de bebouwde kom, puur gericht op het zich (via verbranding) ontdoen van snoeihout.

Argumenten om het verbranden van snoeihout op andere dagen af te schaffen:

- Het beperkt de rookoverlast (fijnstof en roet) in de wijde omgeving tot de paasdagen.
- Afschaffen draagt bij aan schonere lucht en gezondheid.
Vergelijk het met houtkachels: Omdat houtkachels (ook die van particulieren) als belangrijke bron voor luchtverontreiniging en hinder worden gezien, gaan daarvoor producteisen gelden, waaronder emissie-eisen. Het past in die lijn om het verbranden van snoeihout in de open lucht ook te beperken.
- Verbranden van snoeihout in de open lucht is niet duurzaam. Er zijn duurzamere alternatieven zoals versnipperen of verbranden voor energieopwekking.
- Het in stand houden van houtsingels wordt met wetgeving beschermd en gehandhaafd door de overheid. Bovendien kunnen agrariërs van de provincie subsidie krijgen voor het uitvoeren van onderhoud aan de houtsingels, door partijen zoals Landschapsbeheer Groningen en het Collectief Groningen West. Er is daarom geen reden om aan te nemen dat het niet verlenen van ontheffingen voor het verbranden van snoeihout ten koste zal gaan van het behoud van houtsingels.
- Het verbranden van snoeihout is weliswaar een makkelijke en goedkope manier om van het afval af te komen, onder andere omdat het inleveren van snoeihout bij de gemeente (Milieustraat Tweemat) niet meer gratis is, maar dit kostenaspect betreft een individueel belang die minder zwaar weegt dan de algemene (milieu)belangen.
- In het grootste deel van de gemeente is het huidige beleid reeds dat er geen ontheffingen voor snoeihout worden verleend.

Samenvattend wordt gesteld dat de argumenten om geen ontheffingen voor het verbranden van snoeihout te verlenen het zwaarst wegen. Daarom geldt als beleid voor de hele gemeente voortaan dat er (behalve bij de paasvuren, oudejaarsvuren en kampvuren) geen ontheffingen voor snoeihout worden verleend.

Toelichting en motivatie algemene bepaling(en)

In het beleid is bepaald dat er geen ontheffing verleend wordt die het verbranden toelaat op een dag waarop fase 2, extreme droogte, van kracht is.

Voor gemeenten die tijdens fase 2 toch ontheffingen mogelijk zouden willen maken via maatwerk, worden in het "Integraal advies vreugdevuren Groningen" verscherpte veiligheidsvoorschriften geadviseerd door veiligheidsregio Groningen (Brandweer). Bij fase 2 zou dit betekenen dat voor elke ontheffing dan eerst een uitgebreide en nauwkeurige inventarisatie plaats moet vinden, naar de aanwezigheid binnen een straal van maar liefst 1000 meter, van een rieten dak/terrein met riet, heide, dor gras, opslag van hooi of stro en binnen een straal van 500 meter een bos, veen of een natuurgebied. Als bijkomend nadeel is te verwachten dat, terwijl sommige brandplaatsen wel mogen, andere brandplaatsen

alsnog moet worden geweigerd, wat kan leiden tot onbegrip en onduidelijkheid en minder draagvlak c.q. bereidheid tot het naleven van het stookverbod.

Er worden daarom binnen gemeente Westerkwartier geen uitzonderingen gemaakt c.q. geen ontheffingen verleend voor het verbranden als fase 2 geldt voor provincie Groningen. Dit biedt de minste kans op verspreiding van brand, is eenduidig en goed handhaafbaar.

Wanneer het (bijvoorbeeld vanwege droogte of te harde wind) niet lukt om te branden op de dag(en) waarvoor de ontheffing geldt, dan dient de brandstapel afgevoerd te worden. Standaard worden hiervoor ontbindende voorwaarden aan de ontheffing verbonden.

3.5 Nadere ontheffingsvoorschriften vreugdevuren

In bijlage II staan voorschriften die op basis van onderhavig beleid verbonden kunnen worden aan een ontheffing voor een paasvuur en in bijlage III voor een oudejaarsvuur. Deze zijn gedeeltelijk overgenomen uit de eerder geldende voorschriften van de voormalige gemeenten en verder is hierbij rekening gehouden met het *Integraal advies vreugdevuren 2019-2020* van Veiligheidsregio/Brandweer Groningen, Politie en GHOR.

Genoemde voorschriften kunnen aangepast of aangevuld worden vanwege voortschrijdend inzicht of indien de specifieke situatie daarom vraagt, in het belang van het milieu of de openbare orde en veiligheid.

4. Procedure aanvraag ontheffing

In de Algemene plaatselijke verordening staan algemene en procedurele regels over ontheffingen, die dus ook gelden voor ontheffingen voor het verbranden van afvalstoffen (waaronder alle soorten vreugdevuren). Verder worden op grond van onderhavig beleid de volgende specifieke procedurele regels toegepast:

- 1 Een aanvraag om ontheffing voor een paasvuur kan vanaf 15 oktober worden ingediend; eerder ingediende aanvragen worden buiten behandeling gesteld.
- 2 Een aanvraag om ontheffing voor een oudejaarsvuur kan vanaf 1 juni worden ingediend; eerder ingediende aanvragen worden buiten behandeling gesteld.
- 3
 - a. Als eerste selectie criterium geldt dat een aanvraag om ontheffing voor een bestaand paasvuur voorrang heeft op een nieuw paasvuur;
 - b. Als de organisator van een bestaand paasvuur in goed overleg met de gemeente een andere locatie in het dorp voor het paasvuur overeenkomt, dan krijgt deze overeengekomen locatie de voorrangpositie van een bestaand paasvuur en vervalt de voorrangpositie van het paasvuur op de oorspronkelijk locatie.
- 4 Als tweede selectie criterium geldt dat de aanvraag van de belangengroep met het grootste lokale maatschappelijke belang, zulks naar het oordeel van het college, voorrang heeft; bij twijfel hierover geldt de volgorde van binnenkomst.
Toelichting: in gevallen waarbij het eerste selectie criterium niet van toepassing is (bijvoorbeeld bij oudejaarsvuren) is het tweede selectie criterium bepalend.
- 5 Een aanvrager van een vreugdevuur dient minimaal 18 jaar te zijn.

- 6 De aanvraag om ontheffing kan alleen via het daartoe vastgestelde formulier bij de gemeente worden gedaan.

5. Toezicht en handhaving

Naleving van de voorschriften van een ontheffing voor het verbranden van afvalstoffen is een verantwoordelijkheid van degene aan wie de ontheffing is verleend (de ontheffinghouder).

Toezicht en handhaving op het verbranden van afvalstoffen kan plaatsvinden door politie, bijzonder opsporingsambtenaren (BOA's) of toezichthouders van de gemeente.

De mogelijkheid van het college van burgemeester en wethouders om bestuursrechtelijk op te treden volgt uit artikel 125 Gemeentewet in combinatie met artikel 5:2 van de Algemene wet bestuursrecht. Gemeente Westerkwartier volgt bij toezicht en handhaving binnen het fysieke domein de Toezicht- & Handhavingsstrategie Wabo in de Provincie Groningen. Voor het onderwerp verbranden van afvalstoffen wordt het niet noodzakelijk geacht om aanvullend of afwijkend beleid voor toezicht en handhaving vast te stellen. Er wordt daarom volstaan met het verwijzen naar de Toezicht- & Handhavingsstrategie Wabo in de Provincie Groningen.

Bijlage II: Voorbeeldvoorschriften ontheffing paasvuur

◇ Geldigheidsduur ontheffing en ontbindende voorwaarden

1. Deze ontheffing is uitsluitend geldig op "datum+jaartal";
2. Bij extreme droogte (fase 2, kenbaar gemaakt op www.natuurbrandrisico.nl) mag er niet gestookt worden.
3. De brandstapel mag niet worden aangestoken bij windkracht 6 Beaufort of meer;
4. De brandstapel mag niet binnen de bebouwde kom liggen

◇ Wat verbranden?

5. Het te verbranden materiaal mag alleen uit snoeihout bestaan;
6. Andere stoffen of voorwerpen mogen niet in de brandstapel aanwezig zijn;
7. Het aansteken van de brandstapel mag uitsluitend gedaan worden met behulp van lucifers, een gasbrander of door middel van stro/papier in de stapel. De gasfles moet na het aansteken van de brandstapel verplaatst worden tot een afstand van minimaal 25 meter vanaf de brandstapel.
8. Het gebruik van olie, benzine of andere vloeistoffen of voorwerpen welke de verbranding bevorderen of kunnen bevorderen is verboden;
9. Tijdens verbranden dient er voldoende blusmiddel aanwezig te zijn om een beginnende brand te kunnen blussen. Er moet minimaal 1 handbrandblusser met een inhoud van tenminste 6 kg blusstof aanwezig zijn bij een vreugdevuur kleiner dan 100 m³ minimaal 2 handbrandblusmiddelen bij een omvang groter dan 100 m³.

◇ Omvang brandstapel en afstandseisen

10. De brandstapel moet aaneengesloten en stabiel worden opgebouwd en heeft een maximale hoogte van 8 meter en een maximale omvang van 1000 m³;
11. Bij het oprichten en branden van de brandstapel moeten de volgende minimale afstanden, voor veiligheid en het voorkomen van hinder, in acht worden genomen:

Afstand tot	bij brandstapel < 1000 m ³ en maximaal 8 m hoogte
Gebouwen/objecten van derden	100 m
Eigen gebouwen/objecten	50 m
Eigen feesttent	80 m
Publiek	25 m
Rieten daken, terrein met riet, heide, dor gras enzovoorts, bos, opslag van hooi of stro	100 m
Houtsingel	25 m
Openbare weg	25 m
Auto(snel)weg, spoorweg	250 m
Bovengrondse hoogspanningskabels	40 m
Ondergrondse buisleidingen	25 m

12. Indien de brandstapel op minder dan 500 meter van een hoogspanningskabel ligt dan dient er een melding te worden gedaan bij de netbeheerder.

◇ **Voorkomen hinder algemeen**

13. Er mag alleen worden gebrand als de windrichting zodanig is, dat de bij verbranding vrijkomende rook of vliegvuur niet:
 - a.) in de richting van de in de onmiddellijke omgeving aanwezige bebouwing van derden waait en
 - b.) over een voor het openbaar verkeer toegankelijke weg drijven indien daardoor de veiligheid van de weggebruikers in gevaar wordt gebracht of kan worden gebracht;
14. Bij mist is verbranding niet toegestaan;
15. Het aanleggen, stoken of het hebben van vuur mag geen gevaar, schade of hinder opleveren voor de omgeving;

◇ **Voortdurend toezicht**

16. Het aanleggen, stoken of het hebben van vuur moet onder voortdurend toezicht staan van een meerderjarig persoon, die vermeldt dient te zijn in het verzoek om een ontheffing;
17. Degene die toezicht houdt op het vuur mag niet onder invloed zijn van alcohol, drugs of een ander geestverruimend middel;
18. Degene die toezicht houdt op het vuur dient, op aanvraag van een toezichthouder van de gemeente of van de politie, een exemplaar van de ontheffing te kunnen tonen;
19. De aanwijzingen gegeven door de gemeente, de politie of de brandweer dienen strikt te worden nageleefd;
20. Het vuur is voor een ieder te bekijken vanaf de voor publiek geldende afstand: toeschouwers mogen alleen ingeval van wangedrag worden geweerd;
21. Indien de brandbult na zonsondergang opgebrand wordt, dient een deugdelijk verlichtingsmiddel aanwezig te zijn;

◇ **Maatregelen ter bevordering van de verkeersveiligheid/bereikbaarheid**

22. De locatie van het vuur moet te allen tijde goed bereikbaar zijn voor de hulpverleningsdiensten (brandweer, politie, ambulance);
23. De afstand tussen de brandstapel en een verharde weg of pad mag maximaal 40 meter bedragen om bereikbaarheid voor de hulpdiensten mogelijk te maken. Deze weg dient minimaal 3,50 meter breed te zijn en over een breedte van 3,25 meter te zijn verhard en over een vrije hoogte van 4,20 meter te beschikken en geschikt te zijn voor voertuigen met een massa van 14.600 kg;
24. Hulpverleningsdiensten dienen ongehinderd doorgang te hebben bij incidenten en calamiteiten;
25. De (nood)uitgangen en vluchtroutes mogen niet worden geblokkeerd;
26. Calamiteitenroutes zijn vrij van tijdelijke objecten en obstakels;
27. Bij wegafsluitingen dient er contact met de wegbeheerder te worden opgenomen over het al dan niet inzetten van verkeersregelaars, dit om de hulpdiensten doorgang te kunnen verlenen;
28. Indien gebruik wordt gemaakt van verkeersregelaars dienen deze in het bezit te zijn van een geldige 'aanstellingspas verkeersregelaar';

◇ **Nazorg/opruimen**

29. Voordat degene die toezicht houdt op het vuur, de stookplaats verlaat, moet het vuur zijn geblust, zodat geen gevaar bestaat voor doorsmeulen of wederom opvlammen van brandbare stoffen;
30. Verbrandingsresten dienen binnen 48 uur nadat het vuur is gedoofd, grondig te worden verwijderd van de stookplaats. De verbrandingsresten moeten naar een erkende verwerker worden afgevoerd, bijvoorbeeld via de grijze minicontainer;

◇ **Aansprakelijkheid**

31. Gemeente Westerkwartier is niet aansprakelijk voor schade, die de ontheffinghouder of derden bij het gebruik van de ontheffing mochten lijden;
32. De ontheffinghouder is wettelijk aansprakelijk voor alle schade toegebracht aan eigendommen van derden dat ontstaat door een direct gevolg van het opbouwen of branden van de brandstapel en wordt niet ontheven van aansprakelijkheid door het aanhouden van de hieronder genoemde veiligheidsafstanden;
33. De ontheffing sluit de aansprakelijkheid en verplichtingen krachtens andere wettelijke regelingen, waaronder de Wet natuurbescherming, de Wet bodembescherming, en de Waterwet niet uit.

Bijlage III: Voorbeeldvoorschriften ontheffing oudejaarsvuur

Voor oudejaarsvuren kunnen grotendeels dezelfde voorschriften als voor een paasvuur aan een ontheffing worden verbonden; dit geldt voor alle voorschriften met uitzondering van voorschrift 4, 5, 10 en 11. In plaats van die voorschriften worden bij oudejaarsvuren daarvoor de volgende voorschriften aan een ontheffing verbonden:

4. De brandstapel mag binnen de bebouwde kom liggen mits aan de afstandseisen uit voorschrift 11 wordt voldaan.
5. Het te verbranden materiaal bestaat bij voorkeur alleen uit snoeihout; het (mee)verbranden van schoon hout wordt toegelaten.
Toelichting: onder schoon hout wordt verstaan: hout dat niet is behandeld met verf, lak of een ander houtverduurzamingsmiddel en dat geen lijm, formaldehyde of een andere chemische toevoeging bevat. Onder snoeihout wordt tevens verstaan: kerstbomen, niet zijnde kunstkerstbomen.
10. De brandstapel moet aaneengesloten en stabiel worden opgebouwd en heeft een maximale hoogte van 5 meter en een maximale omvang van 500 m³;
11. Bij het oprichten en branden van de brandstapel moeten de volgende minimale afstanden, voor veiligheid en het voorkomen van hinder, in acht worden genomen:

Afstand tot	bij brandstapel < 500 m ³ en maximaal 5 m hoogte
Gebouwen/objecten van derden	100 m
Eigen gebouwen/objecten	50 m
Eigen feesttent	50 m
Publiek	10 m
Rieten daken, terrein met riet, heide, dor gras enzovoorts, bos, opslag van hooi of stro	50 m
Houtsingel	25 m
Openbare weg	25 m
Auto(snel)weg, spoorweg	250 m
Bovengrondse hoogspanningskabels	40 m
Ondergrondse buisleidingen	25 m