

## NOTITIE

---

Project Beoordeling mer-plicht warmteprogramma gemeente Wierden  
Opdrachtgever Gemeente Wierden  
Projectcode 149313  
Projectleider J. Schuttrups MSc  
Status Definitief 02  
Datum 29 april 2026  
Referentie 149313/26-006.670  
Classificatie W+B Projectgerelateerd

Auteur(s) T. Davids MSc  
Gecontroleerd door J. Schuttrups MSc  
Goedgekeurd door J. Schuttrups MSc  
Paraaf



Bijlage(n) I Artikel 16.36 Omgevingswet (plan-mer-plichtige plannen of programma's)  
II Bijlage V van het Omgevingsbesluit

Aan Gemeente Wierden

---

## 1 INLEIDING

In lijn met het Klimaatakkoord dat de reductie van broeikasgassen nastreeft om klimaatverandering te beperken, zet de gemeente Wierden zich in om in 2050 aardgasvrij te zijn. Deze ambitie is uitgewerkt in de Warmtevisie (2021), waarin de gemeente haar plannen om aardgasvrij te worden heeft beschreven. Gemeenten zijn verplicht om uiterlijk op 31 december 2027 een opvolger van deze visie vast te stellen: het Warmteprogramma. In dit programma worden de plannen uit de Warmtevisie opnieuw bekeken en waar nodig herzien of aangepast, of er worden geheel nieuwe plannen gemaakt. Het warmteprogramma vervangt daarmee de Warmtevisie en legt vast welke aardgasvrije warmteoplossingen worden geïmplementeerd. Ook wordt aangegeven in welke volgorde (fasering) de wijkuitvoeringsplannen voor de verschillende buurten binnen de gemeente worden opgesteld. In deze plannen worden de vervolgstappen voor de warmtetransitie verder en gedetailleerder uitgewerkt.

Onder de Omgevingswet kan het verplicht zijn voor gemeenten om een milieueffectrapportage (plan-mer) uit te voeren voor het warmteprogramma. We spreken dan van de zogenaamde mer-plicht. In een plan-mer worden de verwachte milieueffecten van een plan onderzocht. Het doel van een plan-mer is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de plan- en besluitvorming.

Deze notitie onderbouwt of het concept-warmteprogramma van de gemeente Wierden plan-mer-plichtig is. Dit is afhankelijk van de inhoud van het warmteprogramma. Ook kan het nodig zijn om een plan-mer-beoordeling uit te voeren, waarbij het bevoegd gezag beoordeelt of het plan aanzienlijke milieueffecten kan veroorzaken. Als dat het geval is, moet eveneens een plan-mer worden opgesteld (zie tekstkader).

---

### Mer versus mer-beoordeling

De Omgevingswet maakt onderscheid tussen een plan-mer en een mer-beoordeling:

- een plan-mer is een uitgebreide procedure die verplicht is voor plannen of projecten waarvan op voorhand aanzienlijke milieueffecten worden verwacht. In een plan-mer worden de verwachte gevolgen voor het milieu onderzocht;
  - een mer-beoordeling is een lichtere procedure. Daarbij beoordeelt het bevoegd gezag of het plan aanzienlijke milieueffecten met zich meebrengt. Alleen als dat het geval is, moet alsnog een plan-mer worden doorlopen. Zijn aanzienlijke milieueffecten uitgesloten, dan is een plan-mer niet nodig.
- 

### Leeswijzer

Hoofdstuk 2 bevat het wettelijk kader rondom de mer-(beoordelings)plicht. Hoofdstuk 3 geeft een toelichting op het voorgenomen warmteprogramma van gemeente Wierden. In hoofdstuk 4 wordt het warmteprogramma getoetst op een mer-(beoordelings)plicht. Hoofdstuk 5 geeft een beknopt overzicht van de conclusies op basis van de bevindingen uit de voorgaande hoofdstukken.

## 2 WETTELIJK KADER

Dit hoofdstuk beschrijft de juridische grondslag van een mer en van een mer-beoordeling. Dit is vastgelegd in artikel 16.36 van de Omgevingswet. Dit artikel is opgenomen in bijlage I.

### 2.1 Mer-plicht

Met de inwerkingtreding van de Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie (hierna: Wgiw) wordt het Warmteprogramma een verplicht programma onder de Omgevingswet. Programma's onder de Omgevingswet zijn plan-mer-plichtig als:

- het programma een **kader** vormt voor besluiten voor **mer-(beoordelings)plichtige projecten** (Omgevingswet artikel 16.36); of
- een **passende beoordeling** moet worden opgesteld om de gevolgen voor Natura 2000-gebieden inzichtelijk te maken (Omgevingswet artikel 16.36).

Hieronder wordt toegelicht wat dit betekent.

#### Toelichting begrip 'kaderstellend'

Wet- en regelgeving geeft geen duidelijk antwoord op wanneer iets kaderstellend is. Volgens de [handreiking mer in de warmtetransitie](#) van het Nationaal Programma Lokale Warmtetransitie<sup>1</sup> (hierna: NPLW) is er sprake van kaderstellende uitspraken als er richting wordt gegeven aan, of als er keuze wordt gemaakt voor toekomstige projecten. Deze richting of keuze moet voldoende gedetailleerd zijn en de toon zetten voor een later besluit van het bevoegd gezag, bijvoorbeeld door:

- een locatiekeuze (of het opnemen van criteria voor een locatiekeuze);
- tijdspaden of faseringen vast te leggen;
- de omgang van maatregelen te begrenzen;
- de wijze van uitvoering te beschrijven.

---

<sup>1</sup> Het Nationaal Programma Lokale Warmtetransitie (NPLW) is een interbestuurlijk programma. De ministeries van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) en Economische zaken en Klimaat (EZK), de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) en het Interprovinciaal Overleg (IPO) zijn de opdrachtgevers van het NPLW. Het NPLW ondersteunt gemeenten zodat zij hun regierol in de lokale warmtetransitie beter kunnen vervullen.

### Jurisprudentie over kaderstellend

Volgens jurisprudentie (het Nevele-arrest) is er sprake van het vormen van een kader als in het programma 'een groot pakket criteria en modaliteiten voor de goedkeuring en de uitvoering van één of meerdere projecten die aanzienlijke gevolgen voor het milieu kunnen hebben' worden vastgesteld (punt 67 Nevele-arrest<sup>1</sup>). Hierbij gaat het om de kwaliteit en betekenis van deze criteria en modaliteiten, niet om het aantal (punt 70 Nevele-arrest). Daarnaast hoeft het kader niet volledig te zijn, maar voldoende bepalend voor de voorwaarden waaronder vergunningen worden verleend (punt 72 Nevele-arrest). Puur indicatieve plannen gelden niet als kaderstellend (punt 76 Nevele-arrest). De verwachting is dat ook bij het opnemen van slechts enkele concrete maatregelen in een warmteprogramma al snel sprake is van kaderstelling.

### Voorbeelden kaderstellende tekstformuleringen

De mate van concreetheid van passages in het warmteprogramma en in hoeverre deze richting geven aan toekomstige projecten bepalen dus of het warmteprogramma als kaderstellend wordt beschouwd. De voorbeelden in tabel 2.1 laten zien hoe tekstformuleringen in een warmteprogramma al dan niet kaderstellend zijn. De linker kolom bevat passages die niet kaderstellend zijn, bijvoorbeeld omdat keuzes of locaties nog openstaan. De rechter kolom bevat wel kaderstellende passages, die voldoende concreet en richtinggevend zijn voor toekomstige besluitvorming.

Tabel 2.1 Fictieve tekstformuleringen in warmteprogramma's die wel of niet kaderstellend zijn (bron: NPLW)

Voorbeelden van passages die niet kaderstellend zijn	Voorbeelden van passages die wel kaderstellend zijn
De buurt De Warmte kent in de toekomstscenario's grote knelpunten voor de realisering van uiteenlopende warmtetechnieken, zoals warmtenetten. We onderzoeken welke investeringsmogelijkheden in energie-infrastructuur vanuit de gemeente mogelijk zijn. Hiervoor wordt op termijn in een volgend warmteprogramma een besluit genomen over bijvoorbeeld de keuze voor een warmtenet. Misschien blijkt dan dat isolatiemaatregelen voldoende zullen zijn.	De knelpunten voor de realisering van de warmtetransitie in de buurt De Warmte worden opgelost door de aanleg van een warmtenet. Dit bestaat onder meer uit een nieuw leidingennet tussen de buurt De Warmte en de buurt De Koude, parallel aan de Warmtekoudestraat, over een lengte van 850 meter tot 1.050 meter.
Voorwaarde voor de realisering van de warmtetransitie in de buurt De Warmte zijn de maximale inzet van restwarmte, bijdragen aan de isolatieopgave en bijdragen aan de warmtetransitie in de periode tot 2023. Uit onderzoek moet blijken of hiervoor daadwerkelijk mogelijkheden aanwezig zijn.	In het woongebied De Isolatie worden alle woningen geïsoleerd in combinatie met een all-electric-warmteoplossing. Eerst wordt het zuidelijk deel van de buurt aardgasvrij gemaakt, daarna het noordelijk deel.
Voor de buurt De Warmte wordt een warmtenet aangelegd. Althans, dat is de enige warmtetechniek die naar de huidige inzichten mogelijk is. Voor het definitieve besluit, worden de huidige inzichten in 2028 getoetst aan de dan beschikbare kennis. Mogelijk wordt er in 2028 een andere keuze gemaakt.	In de hele wijk De Warmte wordt ingezet op ontwikkeling van collectieve warmtesystemen tussen 2027 en 2032.

### Mer-(beoordelings)plichtige projecten - bijlage V omgevingsbesluit

Als het warmteprogramma kaders stelt voor mer-(beoordelings)plichtige projecten geldt een plan-mer-plicht. Alle mer-(beoordelings)plichtige projecten zijn vermeld in bijlage V van het Omgevingsbesluit. De volgende projecten die mogelijk terugkomen in een warmteprogramma zijn vermeld in bijlage V van het Omgevingsbesluit (zie bijlage II van deze notitie):

- B4 Geothermische boring;
- C1 Thermische centrales en andere verbrandingsinstallaties voor de productie van elektriciteit, stoom of warm water;
- J9 Buisleiding voor warmtetransport;
- K1 Onttrekken/aanvullen van grondwater (dit is nodig voor een warmtekoude-opslag);
- L2 Installaties voor de verwijdering van niet-gevaarlijke afvalstoffen.

<sup>1</sup> HvJ EU 25 juni 2020 (ECLI:EU:C:2020:143).

### Passende beoordeling Natura 2000

Als een warmteprogramma niet als kaderstellend geldt voor projecten die onder de mer-(beoordelings)plicht vallen, kan er alsnog een mer-plicht van toepassing zijn wanneer een 'passende beoordeling' vereist is voor het warmteprogramma (artikel 16.36, tweede lid Omgevingswet). Deze beoordeling kijkt naar de gevolgen van een plan of programma voor Natura 2000-gebieden. Een passende beoordeling is vereist als significante negatieve milieueffecten op Natura 2000-gebieden niet op voorhand uitgesloten kunnen worden. Dit is bijvoorbeeld van toepassing als een activiteit leidt tot een significante toename van stikstofdepositie op een nabijgelegen Natura 2000-gebied. Artikel 16.36 Omgevingswet is te vinden in bijlage I van deze notitie.

### Kleine wijzigingen ten opzichte van een bestaand plan of programma

Een warmteprogramma is niet plan-mer-plichtig als het slechts een kleine wijziging betreft van een eerder vastgesteld plan of programma. In dat geval volstaat de gemeente met een plan-mer-beoordeling (hoofdstuk 2.2). De transitievisie warmte wordt onder de Omgevingswet niet aangemerkt als een eerder vastgesteld plan of programma. Dit betekent dat voor de huidige warmteprogramma's geen beroep kan worden gedaan op de uitzondering voor kleine wijzigingen. Voor toekomstige herzieningen van warmteprogramma's kan deze uitzondering echter wél van toepassing zijn.

### Betrekking van het plan of programma op een klein gebied (lokaal niveau)

Als het plan of programma betrekking heeft op een klein gebied (op lokaal niveau) mag er een plan-mer-beoordeling worden uitgevoerd om te bepalen of aanzienlijke milieueffecten kunnen worden uitgesloten.

Europese jurisprudentie biedt nadere duiding van het begrip 'klein gebied'. Het Hof van Justitie van de Europese Unie heeft geoordeeld dat de omvang van het betrokken gebied in verhouding tot het totale gemeentelijke grondgebied als klein moet kunnen worden aangemerkt. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft daarbij geoordeeld dat een gebied ter grootte van circa 1% van het gemeentelijk grondgebied als 'klein' kan worden beschouwd. Dit betekent echter niet dat een groter aandeel per definitie niet als klein gebied kan kwalificeren (artikel 16.36, derde lid, van de Omgevingswet).

Aangezien een warmteprogramma het gehele gemeentelijke grondgebied bestrijkt, kan geen beroep worden gedaan op de uitzondering voor plannen en programma's die betrekking hebben op een klein gebied op lokaal niveau.

## 2.2 Mer-beoordelingsplicht

Naast de plan-mer bestaat de mer-beoordeling, een lichtere procedure waarbij het bevoegd gezag beoordeelt of het aannemelijk is dat een plan of project aanzienlijke milieueffecten kan veroorzaken. Als uit deze beoordeling blijkt dat aanzienlijke milieueffecten te verwachten zijn, moet alsnog de volledige plan-mer-procedure worden doorlopen.

Als het warmteprogramma kaders stelt voor mer-(beoordelings)plichtige projecten uit bijlage V van het Omgevingsbesluit (bijlage II bij dit document) geldt **altijd** een mer-plicht. Als een warmteprogramma kaders stelt voor projecten die **niet** in bijlage V van het Omgevingsbesluit staan, bestaat een verplichting tot het uitvoeren van een mer-beoordeling als het aannemelijk is dat grote milieueffecten kunnen optreden (artikel 16.36, vierde en vijfde lid Omgevingswet).

## 3 INHOUD WARMTEPROGRAMMA GEMEENTE WIERDEN

In het concept-warmteprogramma van de gemeente Wierden is een overkoepelende aanpak beschreven, die bestaat uit twee actielijnen. De actielijnen komen voort uit de geleerde lessen naar aanleiding van de activiteiten uit de Warmtevisie 2021.

---

### De actielijnen zoals benoemd in het concept warmteprogramma van de gemeente Wierden zijn:

- **Actielijn 1** gaat over gemeente brede verduurzaming en betreft de individuele woningen in buurten waar de komende tien jaar nog geen verkenning en/of uitvoeringsplan van start gaat. We stimuleren en ondersteunen het verduurzamen van losse (groepen) woningen in de hele gemeente;
  - **Actielijn 2** gaat over buurtgerichte verduurzaming en betreft buurten waar de komende tien jaar een verkenning en/of uitvoeringsplan van start gaat. Hier zien we kansen voor collectieve aanpakken en we gaan samen met inwoners, ondernemers en partijen in de buurt aan de slag om deze kansen voor collectieve aanpakken verder te verkennen.
- 

#### Actielijn 1: gemeente brede verduurzaming

De gemeente stelt in het programma een ondersteuningsaanbod waarmee zij inwoners, ondernemers en andere gebouw-eigenaren kunnen helpen hun panden energiezuiniger te maken. Een belangrijk onderdeel is het Energiehuis, een fysieke en digitale one-stop-shop waar technische, financiële, praktische en specialistische hulp samenkomen, van energiecoaches en bouwadvies tot informatie over subsidies en leningen (ISDE, NIP, SVN) en hulp bij het opvragen van offertes en de uitvoering van maatregelen.

Daarnaast zet de gemeente in op natuurvriendelijk isoleren. Er wordt gewerkt aan een soortenmanagementplan voor Wierden, Enter en Hoge Hexel om beschermde vogels en vleermuizen te beschermen, op basis van dat plan kunnen compenserende maatregelen worden getroffen voor het verlies aan verblijfs- en kraamplaatsen. Voor natuur inclusief isoleren stimuleert de gemeente ook het gebruik van biobased materialen.

Het programma richt zich op concrete doelgroepen. Voor woningeigenaren is er een algemeen ontzorgingsaanbod op technisch en financieel gebied, inclusief extra regelingen voor lage inkomens tot € 15.000,00 en trajecten om de slechtste energielabels uit te faseren. De gemeente maakt jaarlijks prestatieafspraken met woningcorporatie Reggewoon en huurdersorganisatie SHWE over thema's zoals toekomstbestendig wonen. Daarin worden ambities en rollen vastgelegd en geeft SHWE namens huurders input en signalen. De gemeente sluit aan op de planning van Reggewoon voor buurtgewijze verduurzaming. Verder wordt aandacht besteed aan bewonersinitiatieven die kunnen doorgroeien naar warmtegemeenschappen, en aan ondernemers en VvE's via specialistische ondersteuning.

Deze actielijn geldt specifiek voor buurten waar in de komende tien jaar geen verkenningen of uitvoeringsplannen gepland zijn.

#### Actielijnen 2: buurtgerichte verduurzaming

De gemeente Wierden geeft in het concept-warmteprogramma aan dat in de komende jaren in vijf buurten wordt gestart met een verkenning naar de mogelijkheden voor collectieve verwarming. Op basis van deze verkenningen zal vervolgens een uitvoeringsplan worden opgesteld. De aangewezen verkenningbuurten zijn:

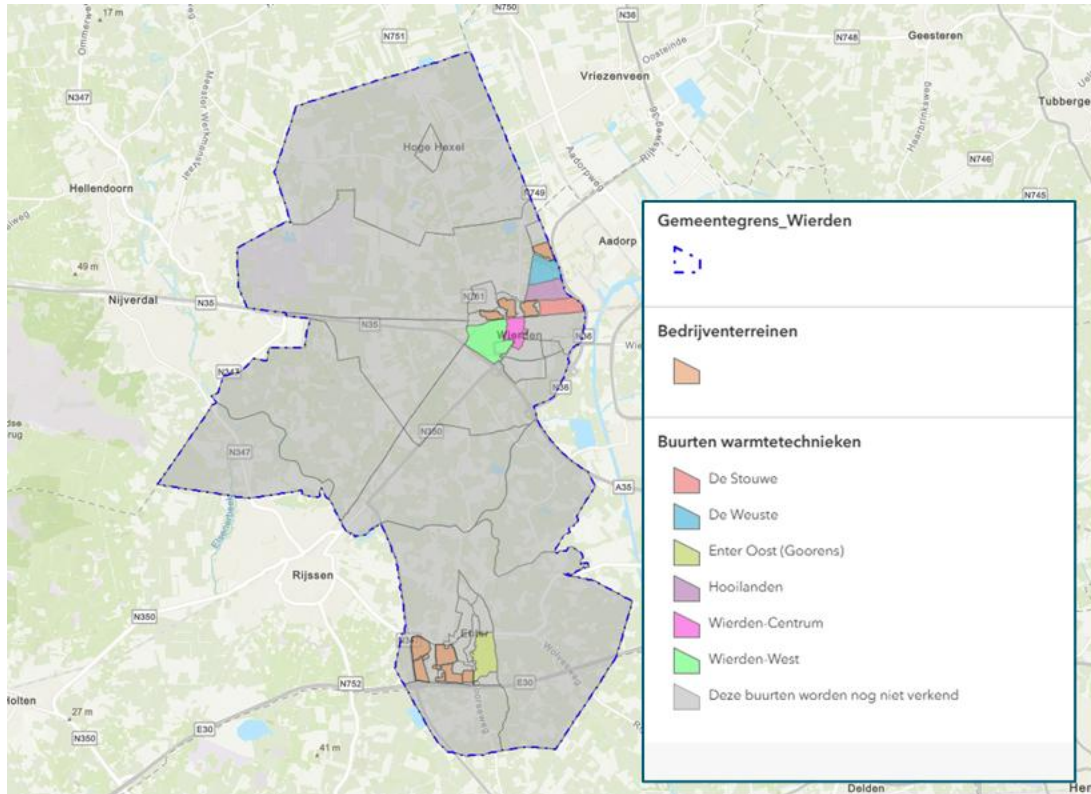
- Wierden-Centrum;
- Hooiland en De Weuste;
- De Stouwe;
- Enter Oost;
- Wierden-West.

Voor elk van deze buurten wordt nader onderzoek gedaan naar verschillende oplossingsrichtingen, zoals mini- en kleinschalige warmtenetten, volledig elektrische oplossingen, bodemwarmtepompen en hybride warmtepompen.

Per buurt wordt inzicht gegeven in het aantal woningequivalenten, de planning van de verkenning en het feit dat de gemeente vooralsnog niet voornemens is om de aanwijsbevoegdheid in te zetten. Daarnaast is er nog geen definitieve keuze gemaakt voor een van de genoemde warmteopties.

De buurtgerichte verduurzaming is tevens weergegeven op een interactieve kaart (afbeelding 3.1). Op deze kaart zijn uitsluitend de geselecteerde buurten en bedrijventerreinen uitgelicht. De overige buurten zijn grijs weergegeven. Bij selectie van een specifieke buurt worden voor die betreffende buurt de beoogde technieken inzichtelijk gemaakt.

Afbeelding 3.1 Interactieve buurtkaart voor het warmteprogramma van de gemeente Wierden



Verder bevat het programma een onderbouwing van de gemaakte keuzes binnen de twee actielijnen, waaronder de selectie van de vijf voorbeeldbuurten. Ook worden lopende initiatieven en mogelijke koppelkansen met andere opgaven benoemd. Daarbij valt met name de aandacht op de inzet van de gemeente om in toekomstige uitvoeringsplannen ook expliciet rekening te houden met koeling.

### Uitwerking actielijn 2

Voor de vijf buurten wordt een nadere uitwerking gegeven van zowel de verkenningfase als de daaropvolgende uitvoeringsplannen. Per buurt wordt toegelicht waarom deze is geselecteerd en welke autonome en contextuele ontwikkelingen er al spelen.

Voor Wierden-Centrum wordt de keuze onderbouwd door te wijzen op de geplande netverzwaring, de kansen voor een collectief warmtesysteem en een lopend initiatief voor een bodemnet. Als relevante context wordt hierbij de aanleg van de 22 bodemlussen voor de Holtinck genoemd.

Voor Hooilanden en de Weuste wordt de keuze onderbouwd door de aanwezigheid van reeds goed geïsoleerde woningen, alsmede door de aanwezigheid van een ZLT-bodemnet bij de twee woontorens aan het Spinnewiel.

## 4 BEOORDELING MER-PLICHT WARMTEPROGRAMMA GEMEENTE WIERDEN

Dit hoofdstuk beoordeelt of een plan-MER of een plan-MER-beoordeling moet worden opgesteld voor het concept-warmteprogramma van gemeente Wierden.

### 4.1 Mer-plicht

Met de inwerkingtreding van de Wgiw wordt het Warmteprogramma een verplicht programma onder de Omgevingswet. Programma's onder de Omgevingswet zijn mer-plichtig als:

- het programma een **kader** vormt voor besluiten voor **mer-(beoordelings)plichtige projecten** (Omgevingswet artikel 16.36); of
- een **passende beoordeling** moet worden opgesteld om de gevolgen voor Natura 2000-gebieden inzichtelijk te maken (Omgevingswet artikel 16.36).

#### Kaderstellend programma voor mer-(beoordelings)plichtige projecten

De gemeente Wierden stelt in haar concept-warmteprogramma geen specifieke kaders voor mer-(beoordelings)plichtige projecten. Activiteiten uit bijlage V van het Omgevingsbesluit, zoals buisleidingen voor het transport van stoom of warm water (categorie J9), worden wel benoemd, maar uitsluitend in het kader van lopende haalbaarheidsonderzoeken. Er is daarbij geen sprake van het concreet mogelijk maken of uitwerken van deze activiteiten.

Daarnaast worden lopende initiatieven en projecten, zoals het bodemnet Holtinck en het Spinnewiel, aangehaald als contextuele ontwikkelingen. Deze activiteiten worden echter niet mogelijk gemaakt binnen het voorliggende programma, maar dienen uitsluitend ter duiding van de bredere gemeentelijke context.

#### Natura 2000-gebieden

Als een warmteprogramma niet als kaderstellend geldt voor projecten die onder de mer-(beoordelings)plicht vallen, kan er alsnog een plan-mer-plicht van toepassing zijn wanneer een 'passende beoordeling' vereist is voor het warmteprogramma. Deze beoordeling kijkt naar de gevolgen voor Natura 2000-gebieden.

De gemeente Wierden stelt in het concept-warmteprogramma evenwel geen concrete kaders voor andere activiteiten waarvoor een passende beoordeling noodzakelijk zou kunnen zijn. Evenmin worden in de interactieve kaart voor de verschillende buurten bindende keuzes gemaakt ten aanzien van techniek of locatie.

### 4.2 Plan-mer-beoordelings-plicht

Als een warmteprogramma kaders stelt voor activiteiten die **niet** in bijlage V van het Omgevingsbesluit staan, bestaat een verplichting tot het uitvoeren van een mer-beoordeling als het aannemelijk is dat grote milieueffecten kunnen optreden (artikel 16.36, vierde en vijfde lid Omgevingswet).

Op basis van het ontvangen concept-warmteprogramma is de gemeente Wierden niet kaderstellend voor activiteiten die zijn opgenomen in Bijlage V van het Omgevingsbesluit. De inzet op het aardgasvrij-ready maken van woningen door middel van isolatie, evenals de ondersteuning van inwoners daarbij, wordt eveneens niet als kaderstellend beschouwd. Deze maatregelen zijn afhankelijk van individuele keuzes van huishoudens en zijn daarmee onvoldoende concreet om te spreken van activiteiten die door het warmteprogramma mogelijk worden gemaakt.

Daarnaast maakt de gemeente in het concept-warmteprogramma nog geen concrete keuzes ten aanzien van de toepassing van warmtepompen. Er worden geen specifieke technieken uitgesloten of aangewezen, en ook worden er nog geen locaties vastgelegd.

Hierdoor blijft het programma op dit punt verkennend van aard. Bovendien is ook het inzetten van warmtepompen een individuele keuze van huishoudens, en daarmee niet een concreet besluit binnen het ontvangen concept-warmteprogramma.

Dit kan anders zijn bij het inzetten van de aanwijsbevoegdheid om een buurt over te laten gaan van aardgas op warmtepompen. Hier worden de activiteiten waaraan het warmteprogramma richting geeft concreter, en kan een mer-beoordeling passend zijn. Hier is echter nog geen jurisprudentie over beschikbaar.

## 5 CONCLUSIE

Op basis van de ontvangen informatie is het concept-warmteprogramma van Wierden niet plan-mer-plichtig of plan-mer-beoordelingsplichtig. Het document bevat geen besluiten over de verwarmingsoplossingen noch over de locatie van uitvoering in de gemeente.

### Herijking warmteprogramma

Voor dit warmteprogramma is geconcludeerd dat de gemeente Wierden niet plan-mer-(beoordelings)plichtig is. Bij het nemen van nieuwe besluiten is het van belang om deze plan-mer-(beoordelings)plicht opnieuw te bepalen, het NPLW noemt hierbij de volgende stappen:

- Stap 1: actualisaties van het warmteprogramma;
- Stap 2: uitvoeringsplan als vrijwillig programma onder Omgevingswet;
- Stap 3: wijziging van het omgevingsplan of bij een BOPA;
- Stap 4: omgevingsvergunning die milieubelastende activiteit, wateractiviteit mogelijk maken.

Bij elk van deze besluiten zal opnieuw getoetst moeten worden of kaders gesteld worden voor plan-mer-(beoordelings)plichtige plannen.

## BIJLAGE: ARTIKEL 16.36. (PLAN-MER-PLICHTIGE PLANNEN OF PROGRAMMA'S)

---

### *Artikel 16.36. (plan-mer-plichtige plannen of programma's)*

- 1 het bevoegd gezag voor een plan of programma maakt bij de voorbereiding daarvan een milieueffectrapport als dat plan of programma het kader vormt voor te nemen besluiten voor projecten als bedoeld in artikel 16.43, eerste lid;
  - 2 het bevoegd gezag voor een plan of programma maakt bij de voorbereiding daarvan een milieueffectrapport als bij de voorbereiding van dat plan of programma op grond van artikel 16.53c een passende beoordeling moet worden gemaakt;
  - 3 voor een plan of programma als bedoeld in het eerste of tweede lid dat het gebruik bepaalt van kleine gebieden op lokaal niveau of voor kleine wijzigingen van een plan of programma als bedoeld in het eerste of tweede lid maakt het bevoegd gezag een milieueffectrapport als dat plan of programma of de wijzigingen daarvan aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben;
  - 4 voor een plan of programma dat het kader vormt voor te nemen besluiten voor andere projecten dan bedoeld in het eerste lid maakt het bevoegd gezag een milieueffectrapport als dat plan of programma aanzienlijke milieueffecten kan hebben;
  - 5 het bevoegd gezag beoordeelt of sprake is van aanzienlijke milieueffecten als bedoeld in het derde en vierde lid, tenzij het zonder een voorafgaande beoordeling een milieueffectrapport maakt. Het bevoegd gezag houdt bij het besluit over de beoordeling van de milieueffecten rekening met de criteria van bijlage II bij de smb-richtlijn. Het bevoegd gezag raadpleegt daarvoor:
    - a de bestuursorganen en instanties die op grond van een wettelijk voorschrift adviseren over de besluiten, bedoeld in artikel 16.43, eerste lid, waarvoor het plan of programma het kader vormt; en
    - b onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat, Onze Minister voor Natuur en Stikstof, Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap of in plaats van de betrokken minister een door hem aangewezen bestuursorgaan;
  - 6 bij algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over de toepassing van het derde lid.
-



## BIJLAGE: BIJLAGE V VAN HET OMGEVINGSBESLUIT

Tabel II.1 Bijlage V van het Omgevingsbesluit

	Kolom 1	Kolom 2	Kolom 3	Kolom 4
Nr.	Projecten	Gevalen waarin de mer-plicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder a, van de Omgevingswet)	Gevalen waarin de mer-beoordelingsplicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder b, van de Omgevingswet)	Besluiten als bedoeld in artikel 11.6, derde lid, onder c, van het omgevingsbesluit
B.	winning van de delfstoffen en oppervlaktedelfstoffen			
B4	diepboringen, in het bijzonder: a. geothermische boringen; b. ... c. ...	niet van toepassing	oprichting, wijziging of uitbreiding	de omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit of de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit
C.	energie-industrie			
C1	thermische centrales en andere verbrandingsinstallaties voor de productie van elektriciteit, stoom of warm water	oprichting, wijziging of uitbreiding met een warmtevermogen van 300 MW of meer (thermisch)	oprichting, wijziging of uitbreiding	de omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit
J.	infrastructuur en ruimte			
J9	buisleidingen voor: a. ...; b. ... of c. stoom of warm water		aanleg, wijziging of uitbreiding	het omgevingsplan of, bij afwezigheid daarvan, de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit
K.	waterbeheer			
K1	werkzaamheden voor het onttrekken of kunstmatig aanvullen van grondwater	een hoeveelheid water van 10.000.000 m3 of meer per jaar	oprichting, wijziging of uitbreiding	de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit of de omgevingsvergunning op grond van een omgevingsverordening als bedoeld in <a href="#">artikel 5.4 van de wet</a>
L.	afval- en afvalwaterbeheer			
L2	installaties voor de verwijdering van niet-gevaarlijke afvalstoffen	Oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verbranding of chemische behandeling met een capaciteit van meer dan 100 ton per dag	Oprichting, wijziging of uitbreiding	De omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit

