

**TOETSINGSCRITERIA**  
**NIEUWBOUW SCHOLEN ENTER**

**De Talenter en De Wegwijzer**

**Gemeente Wierden**  
**Afdeling Beleid**  
**Januari 2022**

## INHOUDSOPGAVE

### Samenvatting

Inleiding.....	blz 3
1. Locatiegrootte.....	blz 4
2. Bereikbaarheid.....	blz 5
3. Openbaar groen.....	blz 5
4. Milieuwetgeving.....	blz 6
5. Afstand tot sportfaciliteit.....	blz 6
6. Locatie in het dorp.....	blz 6
7. Eigendomsrecht locatie.....	blz 8

### Bijlagen

1. Zoekgebied 1,5 km rondom sporthal De Zomp
2. Grenzen bebouwde kom Enter
3. Tekening van Enter uit structuurvisie gemeente Wierden
4. Parkeren en verkeersgeneratie
5. Beoordelingsmatrix locatieonderzoek Enter

## SAMENVATTING

Een beoogde locatie wordt getoetst aan de volgende criteria.

### 1. Locatiegrootte

Als uitgangspunt een locatiegrootte tussen 4.000 m<sup>2</sup> en 6500 m<sup>2</sup> aan te houden, waarbij locaties kleiner van 6500 m<sup>2</sup> voldoende mogelijkheden in de opbare ruimte dienen te hebben voor parkeren en/of een kiss & ride zone.

### 2. Bereikbaarheid

De weg waaraan de school moet worden gebouwd heeft voldoende capaciteit, of kan hierop aangepast worden, voor de toenemende verkeersstromen met de komst van de nieuwbouw. De verkeersintensiteit wordt gemeten met behulp van richtlijnen van CROW<sup>1</sup>. Daarnaast moet de verkeerssituatie veilig (te maken) zijn.

### 3. Openbaar groen

Uitgangspunt is dat groen en/of speeltuinen worden gecompenseerd.

### 4. Milieuwetgeving

De betreffende locatie wordt niet gehinderd door milieu-aspecten zoals luchtkwaliteitsnormen, milieuzones of het externe veiligheidsbeleid dat geldt voor scholen.

### 5. Afstand tot sportfaciliteit

De locatie ligt hemelsbreed binnen 1,5 kilometer afstand van sporthal De Zomp.

### 6. Locatie in het dorp

De locatie bevindt zich bij voorkeur binnen de bebouwde kom waarbij de grenzen in het bestemmingsplan Buitengebied 2009 leidend zijn. Als binnen de bebouwde kom geen geschikte locatie te vinden is dan gelden de aandachtspunten zoals omschreven onder punt 6 voor een locatie buiten de bebouwde kom. Locaties buiten de bebouwde kom worden niet op voorhand uitgesloten.

### 7. Eigendomsrecht locatie

De locatie is in eigendom van de gemeente of kan worden verworven door gemeente Wierden.

Alleen de locaties die aan deze voorwaarden voldoen worden in het vervolgonderzoek op haalbaarheid onderzocht.

---

<sup>1</sup> Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek. Tegenwoordig eigen naam als kennisplatform CROW.

## INLEIDING

Op 2 juni 2020 heeft de gemeenteraad de evaluatie en het procesvoorstel gewijzigd vastgesteld. Deze notitie is een uitwerking van de eerste stappen uit het procesvoorstel, te weten:

- Vooraf degelijk onderzoek doen naar de uiteindelijk wenselijk locatiegrootte uitgaande van haalbaarheid en betaalbaarheid. De locaties worden uitgevraagd op basis van de vastgestelde locatiegrootte.
- De toetsingscriteria uitwerken/voorzien van een toelichting en door B&W en gemeenteraad laten vaststellen

In de notitie van september 2021 is allereerst de wenselijke locatiegrootte in beeld gebracht. Ook waren hierin de toetsingscriteria nader uitgewerkt.

Op 14 december 2021 zijn deze toetsingscriteria door de gemeenteraad besproken en is besloten Beslispunten 1 en 4 te amenderen. Deze notitie en de, hierin opgenomen beoordelingsmatrix, zijn volgens dit amendement aangepast en heeft als titel gekregen Toetsingscriteria nieuwbouw scholen Enter, de Talenter en de Wegwijzer januari 2022.

Aan deze criteria moet de locatie in ieder geval voldoen om in een vervolgonderzoek te worden meegenomen. Aan de hand van de beoordelingsmatrix (bijlage 5) wordt een rankingscore aan de mogelijke locaties meegegeven.

Nadat de toetsingscriteria zijn vastgesteld door de raad, worden via [wierdenikpraatmee.nl](http://wierdenikpraatmee.nl) en aanvullende communicatiekanalen inwoners van Enter gevraagd om mogelijke locaties voor het toekomstige kindcentrum van de scholen De Talenter en De Wegwijzer, Het Kroontje en De Kindertuin (kinderopvang) en bestuurskantoor voor Stichting Katholiek Onderwijs Twenterand (SKOT) aan te dragen.

## 1. LOCATIEGROOTTE

In juni tot en met augustus 2021 hebben vertegenwoordigers van de gemeente Wierden en de schoolbesturen SKOT en Verion met elkaar gesproken over de ruimtestaat van de nieuw te bouwen kindcentrum in Enter.

De uitkomst van deze gesprekken was om uit te gaan van een bebouwde ruimtebehoefte van 2500 m<sup>2</sup> en een locatiegrootte van 6500 m<sup>2</sup>. Zie tabel hieronder: Ruimtestaat op basis uitkomsten overleggen schoolbesturen en kinderopvangorganisaties augustus 2021. Eventuele extra ruimtebehoefte zal niet leiden tot extra ruimtebeslag op de begane grond, deze zal dan worden gerealiseerd op de 1e verdieping.

Op 14 december 2021 is in het geamendeerde raadsbesluit vastgelegd om voor de uitvraag naar mogelijke locaties nieuwbouw scholen Enter uit te gaan van een locatiegrootte tussen 4000 m<sup>2</sup> en 6500m<sup>2</sup> Waarbij locaties kleiner dan 6500 m<sup>2</sup> voldoende mogelijkheden in de openbare ruimte moeten hebben om te parkeren en/of kiss & ride zone.

Ruimtestaat op basis uitkomsten overleggen schoolbesturen en kinderopvangorganisaties augustus 2021 Functie	Specificatie	Oppervlakte m2	Opmerkingen
<b>A. Bebouwd oppervlak</b> Subtotaal 1		<b>2.500</b>	Conform bestuurlijke afspraak
<b>B. Plein</b> B.1 De Talenter B.2. Het Kroontje B.3. De Wegwijzer B.4. De Kindertuin Subtotaal 2	Maximaal volgens norm verordening Volgens wens Volgens verordening Volgens wens	600 234 426 <u>84</u> + <b>1.344</b>	
<b>C. Berging en containers</b> Subtotaal 3	Berging Containers	30 <u>12</u> + <b>42</b>	
<b>D. Parkeren</b> D.1. Kiss en ride zone D.2. Parkeren personeel  D.3. Parkeren fietsen D.4. Parkeren bestuurskantoor SKOT Subtotaal 4	De Talenter: 25 De Wegwijzer: 12 Kinderopvang: <u>12</u> + Totaal 49 Norm: 25 m2 per parkeerplek 49 x 25 = Huidige scholen 120 + 180  3 plekken 25	1025  1225 300 <u>75</u> + <b>2625 m2</b>	Kiss en ride zone kan worden gebruikt als speelterrein tijdens schooltijden  Wel op eigen terrein, niet ten koste van speelterrein

<b>Totaal ruimte behoefte A+B+C+D</b>	2.500	<b>6.511 m2</b>	
	1.344		
	42		
	<u>2.625</u>		
	→		

## 2. BEREIKBAARHEID

### De locatie is of kan goed ontsloten, bereikbaar en verkeersveilig worden gemaakt

- De ontsluitingsweg waaraan het schoolgebouw is gelegen, heeft voldoende capaciteit voor de huidige verkeersintensiteit en de verkeerstoename van de scholen of kan voor de toekomstige intensiteit geschikt gemaakt worden.
- De wegen rondom het schoolgebouw zijn voldoende verkeersveilig te maken. Aspecten die hierbij een rol spelen:
  - Bij voorkeur ligt de locatie in een gebied waar een snelheidsregime van 30 km/uur geldt. Binnen de kern Enter zijn alleen de Bornerbroekseweg en de Rijssenseweg aangewezen als 50 km/uurgebied. Deze wegen worden niet op voorhand uitgesloten, mits er voldoende mogelijkheden zijn om de verkeersveiligheid te borgen
  - In de directe omgeving van het nieuw te vestigen schoolgebouw moeten mogelijkheden zijn om een schoolzone in te richten
  - De nieuwe locatie, of de openbare ruimte in de omgeving, biedt ruimte aan een kiss & ride.
- De locatie is goed bereikbaar voor hulpdienstvoertuigen.

## 3. OPENBAAR GROEN

### Behoud openbaar groen en speeltuinen

#### *Groen dorpskern*

In Enter staan wat verspreide bomen en is een beperkte groenstructuur aanwezig van wegbepanting (bomen). In de wat jongere wijken (vanaf de jaren 70) is meer structuur waarneembaar. Het gaat om groen (soms gecombineerd met voetpaden) dat gebruikt kan worden om te spelen of te verblijven. Het meeste openbaar groen kan in de planvorming betrokken worden, waarbij het groenoppervlak gelijk moet blijven. Uitgangspunt is dat groen en speeltuinen worden gecompenseerd

#### *Groen dorpsranden behoud landschap*

Voor zover het niet mogelijk is om binnen de bebouwde kom een geschikte locatie te vinden, kent Enter een aantal dorpsranden die mogelijk geschikt zijn voor een nieuw schoolgebouw. Bij de locatiekeuze is het van belang om de uitgangspunten van het Landschaps- OntwikkelingsPlan te hanteren. Het karakter van de Es (west- en zuidzijde van het dorp) moet behouden blijven. In het gebied nabij de Entergraven – aansluitend aan de dorpsrand –

kunnen de mogelijkheden voor nieuwbouw worden verkend. Dit vergt wel een gedegen landschappelijke analyse en inpassing en een KGO-achtige benadering (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving).

#### 4. MILIEUWETGEVING

##### **De locatie wordt niet gehinderd door milieu-aspecten**

- Op grond van ons gemeentelijke externe veiligheidsbeleid worden basisscholen en kinderdagverblijven aangemerkt als bijzonder kwetsbare objecten<sup>2</sup>. Op grond hiervan adviseert de regionale brandweer om het schoolgebouw buiten het invloedsgebied van risicobronnen te plaatsen (zoals het LPG-station aan de Rijssenseweg)
- De locatie is gelegen buiten de adviesafstanden zoals beschreven in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering'. Indien de locatie binnen de adviesafstand is gelegen moet door nader onderzoek worden aangetoond dat zowel de scholen als omliggende functies niet onevenredig worden belast
- Luchtkwaliteitsnormen worden niet overschreden

#### 5. AFSTAND TOT SPORTFACILITEIT

##### **De locatie ligt binnen 1,5 km afstand van sporthal De Zomp**

Sporthal De Zomp is in Enter de enige voorziening ten behoeve van bewegingsonderwijs. De maximale afstanden van een basisschool tot sportvoorzieningen zijn opgenomen in de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Wierden 2015. In de verordening is bepaald wat de maximale hemelsbrede afstanden zijn tussen de school en de sportvoorziening. De grootte van de afstand is afhankelijk van het aantal klokuren (60 minuten) bewegingsonderwijs dat is vastgesteld voor de bovenbouwgroepen bij primair onderwijs. Volgens de verordening geldt het volgende voor het primair onderwijs:

- Bij ten minste 20 klokuren, binnen 1 km hemelsbreed
- Bij ten minste 15 klokuren, binnen 3,5 km hemelsbreed
- Bij ten minste 5 klokuren, binnen 7,5 kilometer hemelsbreed

De scholen hebben samen 26 klokuren. Omdat zowel De Talenter als De Wegwijzer afzonderlijk niet meer dan 20 klokuren heeft, zou volgens een strikte uitleg van de verordening ook een afstand van 3,5 km kunnen worden aangehouden. Echter vanuit de gedachte van het beleid, namelijk de intensiteit dus het aantal kinderen op 1 locatie en de daarmee gepaard gaande belangen als vervoer, kindveiligheid en verkeersveiligheid, wordt voor het zoekgebied van het nieuwe schoolgebouw een maximale afstand van 1,5 kilometer vanaf sporthal De Zomp aangehouden (zie tekening in bijlage 1).

---

<sup>2</sup> Voor bijzondere kwetsbare objecten (zoals basisscholen, ziekenhuizen, verzorgingscentra) geldt dat de aanwezige personen zichzelf moeilijk kunnen redden tijdens een incident. Deze objecten zouden zover mogelijk van risicobronnen af moeten liggen. Zelfredzaamheid is een belangrijk element in het beheersen van de veiligheidsrisico's.

## 6. LOCATIE IN HET DORP

### De locatie ligt bij voorkeur binnen de bebouwde kom

Een schoolgebouw is een dorpsvoorziening die bij voorkeur binnen de bebouwde kom moet worden gebouwd. Voor de bebouwde kom worden de grenzen van het bestemmingsplan Buitengebied 2009 aangehouden (zie tekening in bijlage 2).

~~Indien binnen de bebouwde kom geen geschikte locatie kan worden gevonden, kan naar een locatie buiten de bebouwde kom worden gezocht.~~ Locaties buiten de bebouwde kom worden op voorhand niet uitgesloten. Hierbij gelden de volgende aandachtspunten:

#### *Structuurvisie gemeente Wierden*

In de Structuurvisie gemeente Wierden wordt aangegeven dat de Entergraven een harde bebouwingsgrens is. Op de tekening Ruimtelijke ontwikkelingsvisie Enter wordt dit aangegeven met stads- en dorpsfront. Aan de westkant van Enter is aangegeven dat de openheid en de Hambergeres moet worden gehandhaafd (zie tekening in bijlage 3).

#### *Provinciaal beleid*

Met de provincie heeft overleg plaatsgehad over de mogelijkheden om buiten de bebouwde kom een nieuw schoolgebouw te realiseren. De provincie hanteert het principe 'inbreiding voor uitbreiding'. Als voor een locatie buiten de bebouwde kom wordt gekozen, moet voldoende motivatie worden gegeven waarom in de groene ruimte moet worden gezocht naar een nieuwe locatie. Aansluitend op het stedelijk gebied, liggen er geen provinciale blokkades op de locaties aan de Bornerbroekseweg (direct ten oosten van de Entergraven aan weerszijden van de weg). Deze locaties liggen wel op korte afstand van de NNN (Natuurnetwerk Nederland). Omdat een relatief maagdelijk/nieuw gebied wordt aangesneden, vraagt dit een zorgvuldige inpassing/overgang. De provincie verzoekt bij de uitwerking daarvan rekening te houden met het daar geldende ontwikkelingsperspectief (wonen en werken in kleinschalig landschap) en het gebiedskenmerk beekdalen en natte laagtes. Deze bieden kansen voor een mooi ingepast schoolgebouw in een groene setting als "natuurlijke overgang"/aankondiging van de nabijgelegen NNN. De scholen zouden daarbij eventueel ook gebruik kunnen maken van de nabij gelegen sportvelden. Verkeersveiligheid is daarbij wel een aandachtspunt. De Hambergeres valt af in verband met normerende gebiedskenmerken. Bouwen op essen is niet toegestaan volgens de Omgevingsverordening.

#### *Ladder voor duurzame verstedelijking*

Daarnaast moet rekening worden gehouden met de Ladder voor duurzame verstedelijking. In artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (landelijke wetgeving) is vastgelegd dat de toelichting van een bestemmingsplan een motivering moet bevatten waarom een stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd. Een schoolgebouw wordt als een stedelijke ontwikkeling aangemerkt. In de toelichting van het bestemmingsplan voor het nieuwe schoolgebouw moet een motivering worden opgenomen hoe hieraan wordt voldaan.

De laddertoets is een zwaarwegende ruimtelijke toets. Er zal een integrale afweging van alle ruimtelijke ordeningsaspecten moeten plaatsvinden. Als een locatie binnen bestaand stedelijk



gebied aanwezig is, wordt feitelijk niet meer toegekomen aan de beoordeling of een locatie buiten de bebouwde kom mogelijk is.

#### *Conclusie*

Alleen met hele zwaarwegende argumenten lijkt er ruimte te zijn om een nieuw schoolgebouw buiten de bebouwde kom te bouwen vestigen. De gemeenteraad moet dan wel afwijken van de structuurschets.

## **7. EIGENDOMSRECHT LOCATIE**

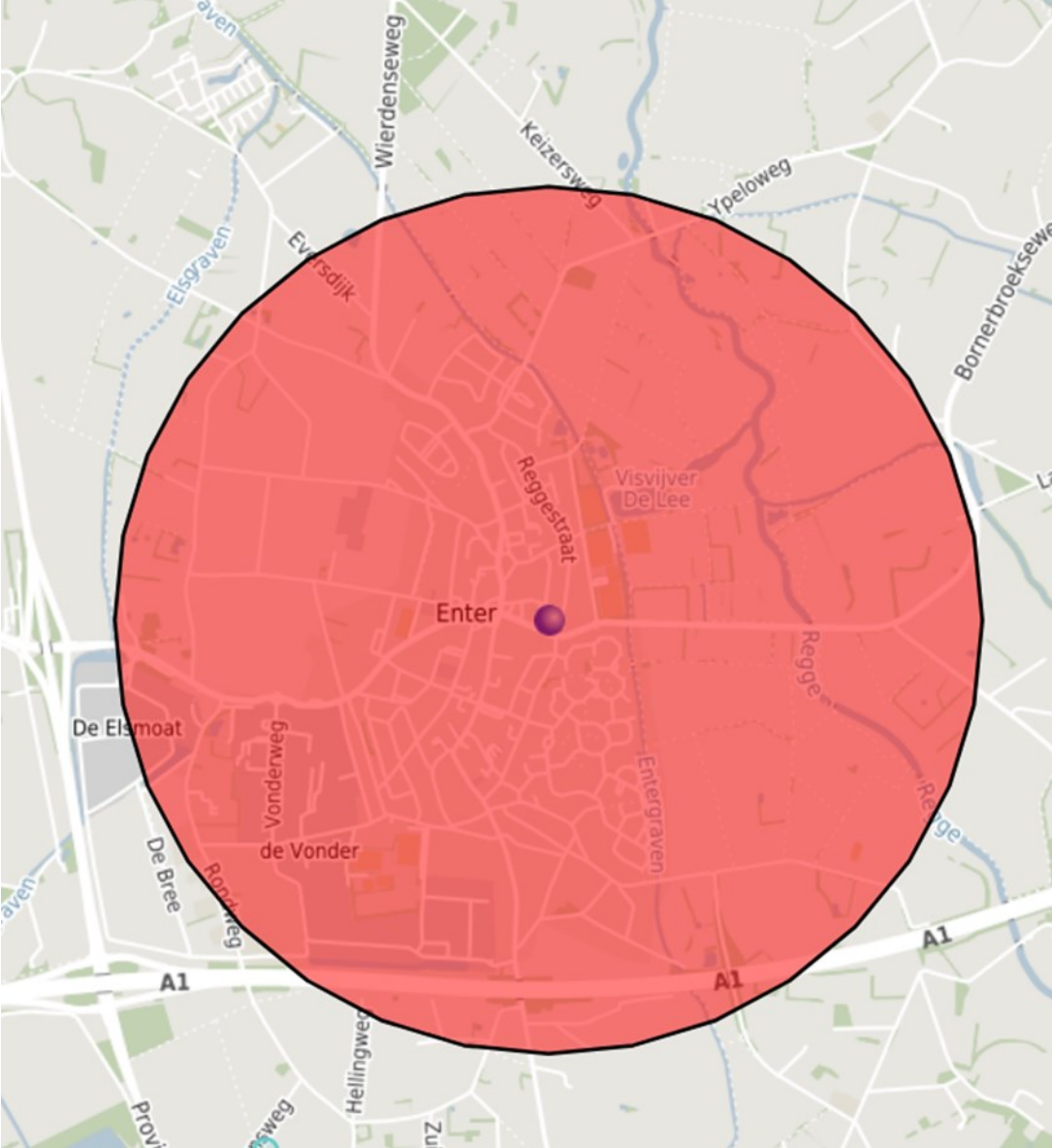
### **De locatie kan worden verworven**

Bij de toetsing van alle locaties wordt onderzocht wie het perceel in eigendom heeft en of er realistische mogelijkheden zijn om het perceel te verwerven. Als dit laatste niet het geval is, valt de locatie af voor nader onderzoek.

## BIJLAGEN

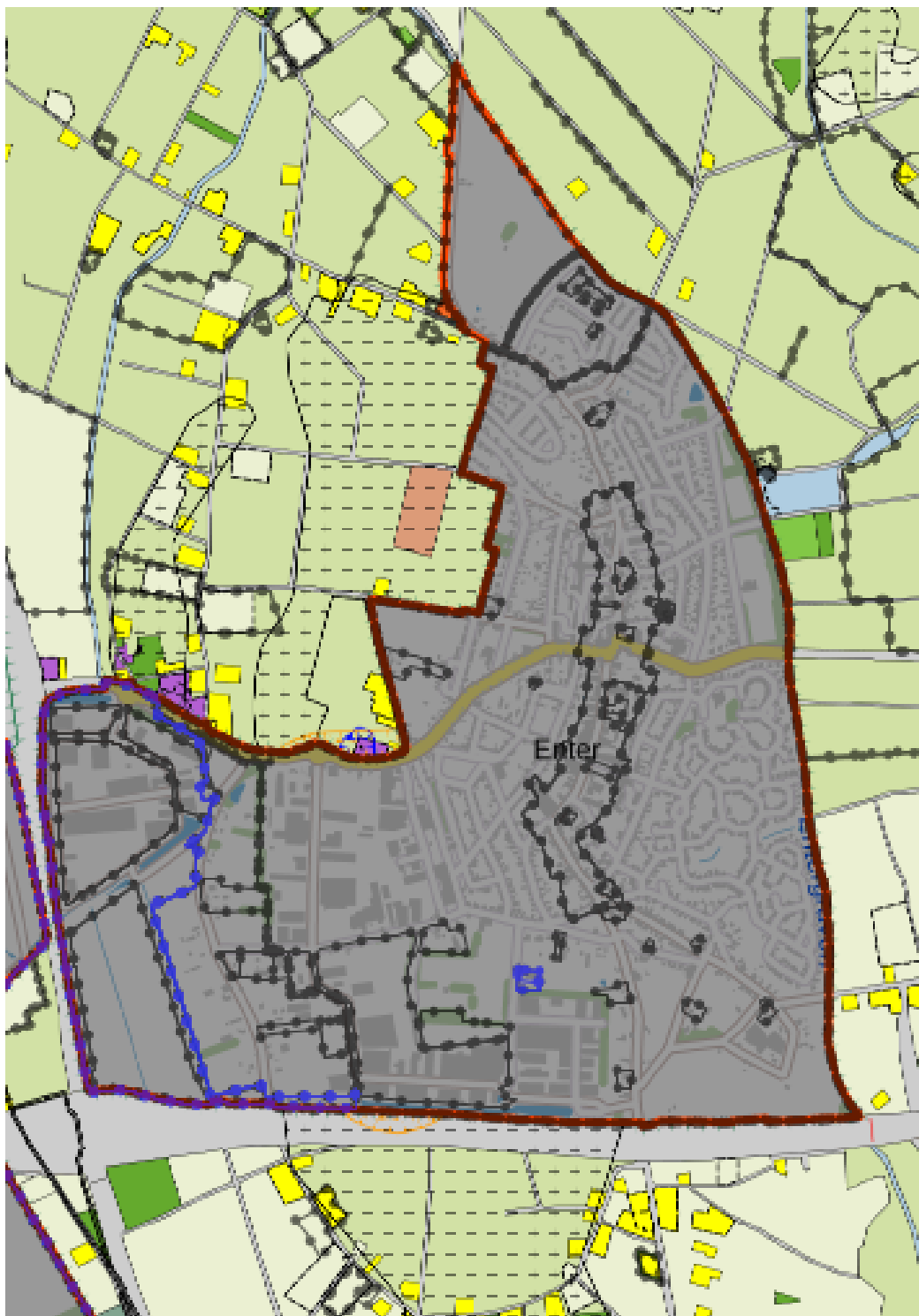
1. Zoekgebied 1,5 km rondom sporthal De Zomp
2. Grenzen bebouwde kom Enter
3. Tekening van Enter uit structuurvisie gemeente Wierden
4. Parkeren en verkeersgeneratie
5. Beoordelingsmatrix locatieonderzoek Enter

**Bijlage 1. Zoekgebied 1,5 km rondom sporthal De Zomp**



## Bijlage 2. Grenzen bebouwde kom dorp Enter

Voor de begrenzing van de bebouwde kom worden de plangrenzen van het bestemmingsplan Buitengebied 2009 gehanteerd (grijs gekleurde gebied).



**Bijlage 3. Tekening van Enter uit structuurvisie gemeente Wierden**

# Ruimtelijke Ontwikkelingsvisie



- LEGENDA**
- Wonen**  
Woningbouwontwikkeling
  - Herstructurering woonwijk
  - Werken**  
Centrumontwikkeling
  - Bedrijventerrein
  - Geplande bedrijventerrein ontwikkeling
  - Versterken toeristisch-recreatieve ontwikkeling
  - Regge bevaarbaar maken
  - Groene leefomgeving**  
Ecologische hoofdstructuur
  - Openheid en Es handhaven
  - Water**  
Verbinding tussen Regge en Entergraven
  - Herinrichting beekdal
  - Waterretentiegebied
  - Cultuurhistorie**  
Historische kern
  - Stads- en dorpsfront
  - Algemeen**  
Stedelijk gebied
  - Bebouwing landelijk gebied
  - Centrumgebied
  - Agrarisch gebied
  - Wegen
  - Water
  - Gemeentegrens



## Kern Enter

PLANSTATUS:  
DATUM:

VASTGESTELD  
5 OKTOBER 2010

## Bijlage 4. Parkeren en verkeersgeneratie

### Kennisplatform CROW – parkeernormen basisonderwijs

Basonderwijs									
	Parkeerkcijfers (per leslokaal)								Aandeel laadpunten
	Centrum		Schil centrum		Rest bebouwde kom		Buiten gebied		
	min.	max.	min.	max.	min.	max.	min.	max.	
Zeer sterk stedelijk	0,5	1,0	0,5	1,0	0,5	1,0	0,5	1,0	2,5 - 3%
Sterk stedelijk	0,5	1,0	0,5	1,0	0,5	1,0	0,5	1,0	
Matig stedelijk	0,5	1,0	0,5	1,0	0,5	1,0	0,5	1,0	
Weinig stedelijk	0,5	1,0	0,5	1,0	0,5	1,0	0,5	1,0	
Niet stedelijk	0,5	1,0	0,5	1,0	0,5	1,0	0,5	1,0	

*Opmerking*  
Exclusief kiss & ride

### CROW – verkeersgeneratie basisonderwijs

In de toelichting wordt ten aanzien van de verkeersgeneratie basisonderwijs het volgende opgemerkt: De grootste parkeer- en verkeersdruk bij basisscholen ontstaat door het halen en brengen van kinderen. De hoeveelheid auto's die hiermee gemoeid is, is mede afhankelijk van de grootte van de school (aantal kinderen), hoeveel kinderen begeleid naar school komen, hoeveel kinderen met de auto worden gebracht en hoeveel kinderen er overblijven.

### Bijlage 5: Beoordelingsmatrix locatieonderzoek Enter

Nader te onderzoeken item:	Locatie 1:	Locatie 2	Locatie 3	Locatie 4	Locatie 5	Wegingsfactor
<b>Kaart met legenda van de locatie</b>						
<b>Beschrijving</b>						
<b>1. Locatiegrootte</b>						
	<b>Beoordeling:</b> <i>Groen= Voldoet / Oranje = Voldoet deels / Rood =Voldoet niet</i>					
<b>2. Bereikbaarheid</b>						
- <b>Ontsluitingsweg</b>						x2
- <b>Verkeersveiligheid</b>						x3
- <b>Bereikbaarheid hulpdiensten</b>						x1
<b>3. Openbaar groen</b>						
- <b>Groen dorpskern/-randen</b>						x1
<b>4. Milieuwetgeving</b>						
- <b>Risicobronnen</b>						Rood= locatie valt af Groen=locatie mee in procedure
- <b>Adviesafstanden</b>						x2
- <b>Luchtkwaliteitsnormen</b>						Rood= locatie valt af Groen=locatie mee in procedure
<b>5. Afstand tot sportfaciliteit</b>						Rood= locatie valt af Groen=locatie mee in procedure
<b>6. Locatie binnen/buiten de bebouwde kom</b>						
<b>Goed inpasbaar binnen de bebouwde kom</b>						x2
<b>Inpassing buiten de bebouwde afhankelijk Provinciaal beleid en Laddertoets</b>						x1
<b>7. Eigendomsrecht/Verwerving</b>						x2
<b>Score:</b>						
<b>Rood = 0 punten</b>						
<b>Oranje = 1 punt</b>						
<b>Groen = 2 punten</b>						



<b>Totaal aantal punten</b>						
<b>Ranking</b>						

**Stappenplan beoordeling:**

**Vorbereiding:**

- a. Invullen criteria door procesleiding (geen beoordelaar)
  - Kaart met legenda van de locatie
  - Beschrijving
  - Locatiegrootte
  - Afstand tot sportfaciliteit
- b. Bepalen wie als beoordelaar wordt uitgenodigd
- c. Bepalen plaats en tijd van beoordelingsmoment
- d. Uitnodigen beoordelaars
- e. Aanmaken beoordelingsformulieren

**2. Beoordeling**

- a. Procesleiding licht de feitelijke informatie zoals per locatie opgenomen op het beoordelingsformulier centraal toe. Procesleiding benadrukt de betrouwbaarheid. De beoordelingsformulieren blijven anoniem beschikbaar voor het dossier.
- b. Beoordelaars krijgen ruimte toegewezen, per vertegenwoordiging/specialisme 1 aparte ruimte  
Een vertegenwoordiging kan uit meerdere personen bestaan. In dat geval mogen ze bij elkaar zitten en als eerste apart beoordelen, daarna moeten zij in overleg tot één beoordeling vanuit die vertegenwoordiging komen. Die laatste score (gemeenschappelijk op 1 formulier) wordt meegenomen in de vervolgstappen van de procedure.
- c. Procesbegeleiding verzamelt de formulieren, maakt een totaal overzicht en stelt de voorlopige ranking op.
- d. Ranking wordt gedeeld met de beoordelaars.
- e. Beoordelaars bespreken de top 4-locaties uit de ranking en wisselen scoringsmotieven uit. Dit kan leiden tot een wijziging indien er sprake is van een feitelijk onjuistheid in de argumentatie die bepalend is geweest voor de beoordeling. De wijziging kan slechts worden doorgevoerd bij 2/3 meerderheid van de beoordelaars. Van dit gesprek wordt een gespreksverslag gemaakt.
- f. De definitieve ranking wordt vastgesteld.
- g. De Procesbegeleiding stelt een eindverslag op, inclusief de eindconclusie van de beoordelaars.
- g. Eindverslag gaat ter goedkeuring naar de beoordelaars en wordt na goedkeuring toegevoegd aan het dossier.

**3. Afronding beoordelingsproces**

Na goedkeuring van het eindverslag door alle beoordelaars stelt de procesleiding het advies op richting College en Raad ter besluitvorming.