

Motivering wijziging van het omgevingsplan

Eerste thematische wijziging omgevingsplan gemeente Woensdrecht

Opsteller: L.Schaerlaeckens

Datum: 21 augustus 2026

Versie: ontwerp

gemeente **Woensdrecht**

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave.....	2
1 Inleiding	3
1.1 Inleiding en aanleiding	3
1.2 Ligging en begrenzing	3
1.3 Leeswijzer	4
2 Beschrijving van de planwijziging.....	5
2.1 Inleiding	5
2.2 Afbakening 1 ^e wijzigingsbesluit	5
3 Toetsing aan het omgevingsplan	10
3.1 Huidige regeling omgevingsplan	10
4 Beleidskaders	11
5 Juridische kaders.....	12
5.1 Juridische kaders Rijk	12
5.2 Juridische kaders provincie Noord-Brabant	15
5.3 Conclusie	20
6 Omgevingsaspecten	21
7 Opbouw wijziging omgevingsplan.....	22
7.1 Inleiding	22
7.2 Wijziging van het omgevingsplan	22
7.3 Opbouw wijziging van het omgevingsplan	22
8 Economische haalbaarheid	30
8.1 Financieel economische uitvoerbaarheid.....	30
8.2 Nadeelcompensatie	30
9 Maatschappelijke belangenafweging	31
9.1 Participatie	31
9.2 Belangen andere bestuurslagen en ketenpartners	31
9.3 Inspraak, zienswijzen en vaststellingsprocedure.....	31
9.4 Conclusie	31
10 Evenwichtige toedeling van functies aan locaties.....	33
Bijlage 1 – Transponeringstabel	
Bijlage 2 – Nota overlegreacties – eerste thematische wijziging omgevingsplan	

1 Inleiding

1.1 Inleiding en aanleiding

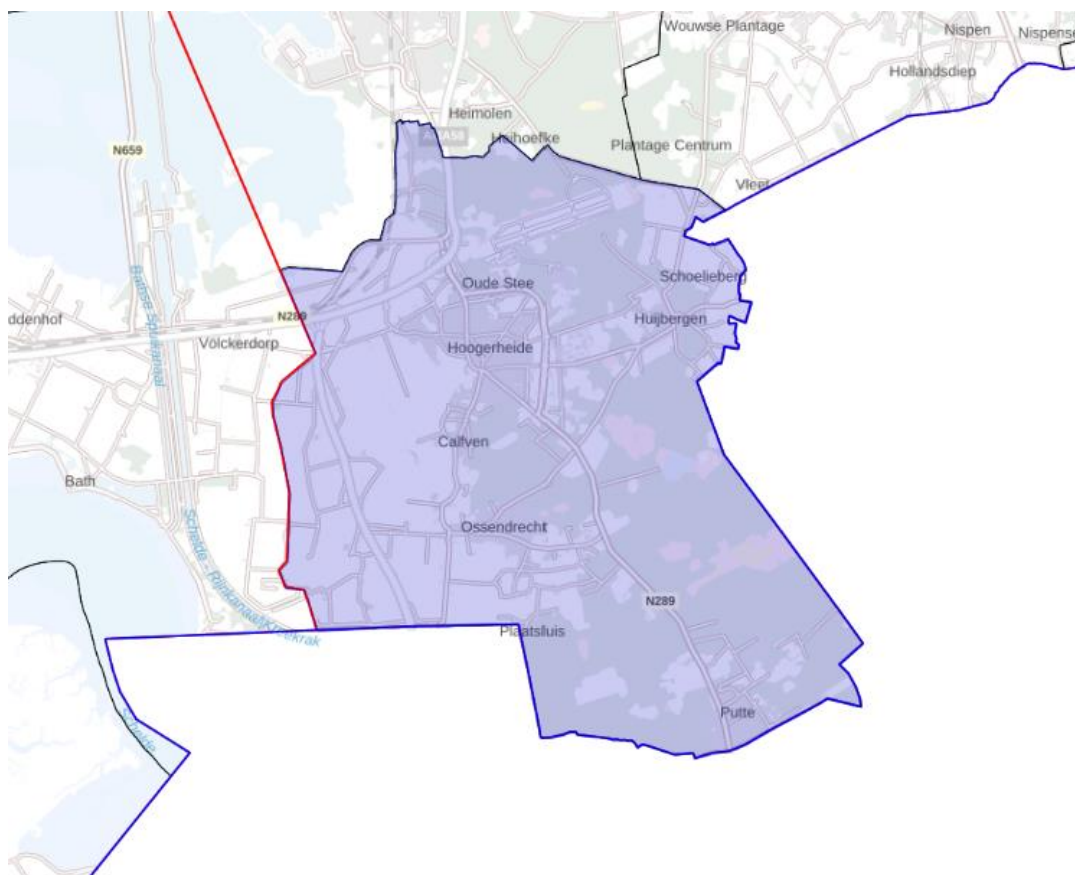
De gemeente Woensdrecht beschikt sinds 1 januari 2024 over een tijdelijk omgevingsplan. Dit tijdelijk omgevingsplan bestaat uit de ruimtelijke besluiten, waaronder de geldende bestemmingsplannen, (delen van) verordeningen en de landelijke regels die in de vorm van de bruidsschat aan lagere overheden zijn overgedragen.

Voor 1 januari 2032 dient de gemeente Woensdrecht te beschikken over één omgevingsplan volgens de Standaard voor officiële publicaties en Toepassingsprofielen omgevingsdocumenten (hierna STOP/TPOD) voor het gehele grondgebied. Op dat moment vervalt het tijdelijk deel van het omgevingsplan. De gemeente Woensdrecht heeft in het 'Transitieplan omgevingsplan' (vastgesteld op 9 september 2025) vastgelegd dat het tijdelijk deel van het omgevingsplan met een aantal planwijzigingen voor 31 december 2029 wordt omgezet.

Voorliggende motivering heeft betrekking op de eerste wijziging van het omgevingsplan (hierna: wijziging). Met deze wijziging worden een groot aantal (gemeentebrede) regels uit het tijdelijk deel omgevingsplan, overgeheveld naar het nieuwe deel van het omgevingsplan. Dit is een beleidsluwe omzetting waarbij de inhoud van de huidige regels en het geldende gemeentelijk beleid niet gewijzigd wordt.

1.2 Ligging en begrenzing

Voorliggende wijziging heeft betrekking op thematische regels. Deze thematische regels gelden in basis voor het gehele ambtsgebied van de gemeente Woensdrecht. Op de volgende afbeelding is de begrenzing van het van het ambtsgebied van de gemeente Woensdrecht weergegeven.



1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de planwijziging en de afbakening van de planwijziging nader besproken. Hoofdstuk 3 gaat in op de huidige, nu nog ongewijzigde, regeling van het omgevingsplan. In hoofdstuk 4 wordt (beknopt) aandacht besteed aan de beleidskaders. De juridische kaders worden in hoofdstuk 5 besproken. In dat hoofdstuk wordt ingegaan op de relevante instructieregels vanuit het Rijk en de provincie. Hoofdstuk 6 gaat in op de omgevingsaspecten. In hoofdstuk 7 wordt uitgebreider stilgestaan bij de opbouw van deze wijziging van het omgevingsplan. De financieel economische uitvoerbaarheid en nadeelcompensatie worden besproken in hoofdstuk 8. In hoofdstuk 9 wordt stilgestaan bij de maatschappelijke belangenafweging en tot slot wordt in hoofdstuk 10 ingegaan op de evenwichtige toedeling van functies aan locaties waar met deze wijziging van het omgevingsplan aan wordt bijgedragen.

2 Beschrijving van de planwijziging

2.1 Inleiding

De gemeente Woensdrecht werkt in verschillende stappen toe naar de omzetting van het tijdelijk omgevingsplan naar het definitieve omgevingsplan. De eerste stap naar het definitieve omgevingsplan is een thematische wijziging. De onderwerpen die nu nog in gemeentelijke verordeningen staan lenen zich goed voor een thematische omzetting omdat deze regels gemeentebreed gelden. Ook een deel van de regels uit de bruidsschat leent zich goed voor een thematische omzetting naar het definitieve deel van het omgevingsplan. Ten slotte zijn er ook verschillende bepalingen uit de bestemmingsplannen opgenomen in de deze wijziging.

Met deze eerste wijziging van het omgevingsplan in Woensdrecht wordt de basis gelegd om de komende jaren het omgevingsplan stapsgewijs op te bouwen.

2.2 Afbakening 1^e wijzigingsbesluit

Voorliggende wijziging is de eerste wijziging van het volledige gemeentebrede omgevingsplan van de gemeente Woensdrecht. Daarbij is een afbakening gemaakt van de regels die op zijn genomen in dit wijzigingsbesluit. Hieronder is, per categorie regels, aangegeven welke onderwerpen mee zijn genomen bij deze eerste wijziging. Ook is daarbij de context geschetst voor gemaakte keuzes.

2.2.1 Omzetten verordeningen

Gemeenten moeten ter implementatie van de Omgevingswet de regels over de fysieke leefomgeving integreren in één omgevingsplan voor de hele gemeente. Voor de keuze om regels in het omgevingsplan te integreren, kunnen de regels uit verordeningen worden ingedeeld in drie categorieën:

1. **Moet:** het omgevingsplan moet in ieder geval alle regels bevatten over activiteiten die de fysieke leefomgeving wijzigen (art. 2.1, eerste lid, Ob).
2. **Mag:** voor andere activiteiten in de fysieke leefomgeving heeft de gemeente de keuze om de regels al dan niet in het omgevingsplan op te nemen.
3. **Mag niet:** het Omgevingsbesluit bepaalt dat sommige regels niet in het omgevingsplan mogen worden opgenomen (strafbepalingen, belastingregels en burgemeestersbevoegdheden) (art. 2.1, tweede lid, Ob). Onderwerpen die uitputtend zijn geregeld op grond van een andere wet dan de Omgevingswet mogen ook niet in het omgevingsplan (art. 1.4 Omgevingswet).

Criteria voor de keuze omgevingsplan of verordening

Als een regel in het omgevingsplan mag worden opgenomen, dan heeft de gemeente verschillende overwegingen te betrekken bij het maken van de keuze of de regel in het omgevingsplan wordt opgenomen of daarbuiten blijft bestaan.

De algemene overwegingen

Gevolgen voor de bevoegdheidsverdeling

Voor het wijzigen van het omgevingsplan is de gemeenteraad het bevoegd gezag. Als Woensdrecht een bepaling in het omgevingsplan opneemt waarvoor tot dan toe de burgemeester de uitvoerende instantie was, dan wijzigt de bevoegdheidsverdeling en wordt het college bevoegd. Om die reden geldt voor bepalingen waarbij de burgemeester op grond van hogere regelgeving het bevoegde bestuursorgaan is (burgemeestersbevoegdheid) dat deze niet in het omgevingsplan kunnen worden opgenomen (zie artikel 2.1, tweede lid, van het Omgevingsbesluit). Ook voor andere bepalingen geldt echter dat het wenselijk kan zijn de bevoegdheid bij de burgemeester als eenhoofdig bestuursorgaan te laten, bijvoorbeeld omdat snelle besluitvorming nodig kan zijn.

Verder zijn bij verschillende bepalingen uit de algemene plaatselijke verordening ook door het college nadere regels uitgewerkt op grond van de bevoegdheid die de APV daarvoor bevatte. De figuur 'nadere regels' kent de Omgevingswet niet. Daarom kunnen gemeentelijke regels onder het stelsel van de Omgevingswet alleen in het omgevingsplan opgenomen worden. Voor bestaande nadere regels betekent dit dat wanneer de bepaling waar deze bij horen in het omgevingsplan wordt opgenomen, de nadere regels ook in het omgevingsplan moeten worden opgenomen. Door middel van het delegatiebesluit kan desgewenst geregeld worden dat deze regels alsnog door het college van burgemeester en wethouders kunnen worden gewijzigd. Tegen een gedelegeerde wijziging van het omgevingsplan staat echter ook beroep open bij de Raad van State.

Verbodsbepalingen en afwijkingsbevoegdheid van omgevingsplan

Als een activiteit absoluut verboden is in het omgevingsplan, kan met een buitenplanse omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit (BOPA) afgeweken worden van het omgevingsplan om de betreffende activiteit alsnog mogelijk te maken, mits hierbij voldaan wordt aan 'een evenwichtige toedeling van functies aan locaties'. De mogelijkheid om een omgevingsvergunning te verlenen voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit biedt flexibiliteit om een activiteit onder bepaalde omstandigheden toe te staan en maakt een verbodsbepaling minder absoluut. Als een absoluut verbod gewenst is, dan kan dat dus een overweging zijn om de bepaling buiten het omgevingsplan te laten voortbestaan.

Gevolgen voor procedure van vaststelling

Op een omgevingsplanwijziging is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3:4 Awb) van toepassing en het omgevingsplan is (in uitzondering op art 8:3 Awb) vatbaar voor beroep. Verder kan een wijziging van een omgevingsplan worden aangevraagd, terwijl voor het wijzigen van een verordening in de mogelijkheid van een burger- of volksinitiatief moet zijn voorzien. Als de gemeente dit ongewenst vindt, kan zij besluiten om het onderwerp niet in het omgevingsplan te integreren.

Gevolgen voor de uitvoering, het toezicht en de handhaving

Bij het toezicht op en de handhaving van de omgevingsplanregels zijn alleen de daartoe aangewezen toezichthouders van de gemeente verantwoordelijk. De verantwoordelijkheid voor het toezicht en de handhaving van de bepalingen uit de APV ligt daarentegen niet alleen bij de daartoe aangewezen bijzondere opsporingsambtenaren van de gemeente, maar ook bij de politie. Als de betrokkenheid van de politie bij het toezicht gewenst is, moeten de betreffende regels niet in het omgevingsplan worden geïntegreerd. Daarnaast zijn de mogelijkheden voor het opleggen van een bestuurlijke boete voor regels in het omgevingsplan beperkt.

Inhoudelijke overwegingen mag-bepalingen

Oogmerk van de bepaling

Als een bepaling betrekking heeft op de fysieke leefomgeving (art. 1.2 Ow) of ziet op een activiteit die daar gevolgen voor heeft en het oogmerk van de bepaling sluit aan bij de maatschappelijke doelen (art. 1.3 Ow) van de Omgevingswet, dan is dat een aanwijzing dat het de voorkeur heeft de bepaling op te nemen in het omgevingsplan.

Relatie tot de bruidsschat

Regels die in de bruidsschat (hoofdstuk 22 van het omgevingsplan) zijn opgenomen zijn onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Als een onderwerp in de bruidsschat is opgenomen, dan acht het Rijk regulering daarvan in het omgevingsplan dus zonder meer mogelijk. Dit kan voor gemeenten een indicatie vormen om deze onderwerpen in het omgevingsplan op te nemen.

Aard van de handeling die gereguleerd wordt

De Omgevingswet gebruikt voor handelingen de term 'activiteit'. Het gaat dan om handelingen met een zekere planbaarheid of voorzienbaarheid. In dat geval kunnen betrokkenen vooraf nagaan of over de activiteit regels

zijn gesteld en of daarvoor een omgevingsvergunning is vereist. Daarbij kan een rol spelen of het gaat om een handeling die zich herhaalt of langere tijd voortduurt. Als dit het geval is, dan kan dit een indicatie zijn dat de handeling een plaats moet krijgen in het omgevingsplan. Het omgevingsplan is minder geschikt voor niet-planbare handelingen (zoals de regels in de APV over 'natuurlijke behoeften doen').

Samenhang met andere bepalingen in het omgevingsplan

Als een bepaling nauw aansluit bij het stelsel van de Omgevingswet, dan ligt het voor de hand dat de bepaling overgaat naar het omgevingsplan. Bundeling van regels die met elkaar samenhangen bevordert de vindbaarheid en toepasbaarheid van regels.

Advies categorie mag: omgevingsplan of omgevingsverordening

Uit de inventarisatie blijkt dat er 8 regelingen zijn die in het omgevingsplan mogen of moeten worden opgenomen. Daarvan zijn er 2 die deels of geheel het karakter van een beleidsregel hebben. Zoals in paragraaf 2 is toegelicht, mogen beleidsregels buiten het omgevingsplan blijven bestaan. Bij het opstellen van het omgevingsplan hebben deze beleidsregels vaak wel waarde voor het specificeren van beoordelingsregels of voor de artikelsgewijze toelichting daarbij.

In het geval van de beleidsregels voor uitwegvergunningen wordt ervoor gekozen om deze in het omgevingsplan zelf op te nemen. Deze keuze is gemaakt vanwege de concreetheid van de beleidsregels in combinatie met het feit dat aanvragen om een uitwegvergunning die voldoen aan de beleidsregels feitelijk altijd worden verleend. Deze twee aspecten maken dat er evengoed met rechtstreeks werkende regels in het omgevingsplan gewerkt kan worden in combinatie met een meldingsplicht.

Voor de volgende activiteiten worden regels in het omgevingsplan opgenomen:

- Uitweg aanleggen en veranderen;
- Object plaatsen binnen openbaar toegankelijk gebied;
- Object en beplanting plaatsen en behouden buiten de openbare weg;
- Reclame plaatsen;
- Terras aanbrengen;
- Weg aanleggen, veranderen en opbreken;
- Standplaats innemen;
- Opslag van voer- en vaartuigen, bromfietsen, motorvoertuigen en kampeermiddelen.

In bijlage 1 is een transponeringstabel opgenomen waaruit te herleiden is welke bepalingen uit welke verordening zijn opgenomen en waar deze in het omgevingsplan zijn opgenomen.

2.2.2 Omzetten bruidsschatregels

In de eerste planwijziging worden een aantal gemeentebrede regels met betrekking tot milieu opgenomen. Dit zijn regels die afkomstig zijn uit de bruidsschat. In de voorbereiding op deze planwijziging is advies opgevraagd bij de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant over de milieuregels uit de bruidsschat. Uit dat advies is naar voren gekomen dat een aanzienlijk deel van de milieuregels uit de bruidsschat, ongewijzigd, thematisch kunnen worden overgenomen in het omgevingsplan. Voor de regels die gaan over het afvalwaterbeheer en lozen is ook advies gevraagd bij het Waterschap Brabantse Delta. Dit heeft geleid tot een beleidsluwe overname van deze regels.

De activiteiten uit de bruidsschat die onderdeel uitmaken van deze wijziging zijn:

- Zwerfafval;
- Gesloten bodemenergiesysteem aanleggen en gebruiken;
- Afvalwaterbeheer;
- Lozen bij telen, kweken, spoelen of sorteren van gewassen;

- Lozen bij maken van betonmortel;
- Uitwassen van beton;
- Recreatieve visvijvers;
- Ontwikkelen of afdrukken van fotografisch materiaal;
- Wassen van motorvoertuigen;
- Niet-industriële voedselbereiding;
- Voedingsmiddelenindustrie;
- Slachten van dieren en bewerken van dierlijke bijproducten of het uitsnijden van vlees, vis of organen;
- Elektriciteit opwekken met een windturbine;
- In werking hebben van een acculader;
- Bieden van parkeergelegenheid in een parkeergarage;
- Bieden van gelegenheid voor het beoefenen van sport in de buitenlucht;
- Opslaan van vaste mest;
- Opslaan van drijfmest, digestaat of dunnen fractie; en
- Opslaan van kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen.

De algemene bepalingen uit paragraaf 22.3.1 en de vergunningplichten, aanvraagvereisten en beoordelingsregels uit paragraaf 22.3.26 nemen we over voor de activiteiten die hierboven benoemd zijn.

Het overige deel van de (milieu)regels uit de bruidsschat blijft voorlopig nog achter in hoofdstuk 22 van het omgevingsplan en wordt later, gebiedsgericht of thematisch, opgenomen in het omgevingsplan.

Daarnaast staan in de bruidsschat nog regels over het saneren van de bodem in het zinkassengebied De Kempen. De gemeente Woensdrecht ligt niet in De Kempen. Daarom kan deze regel geschrapt worden. Naast de regels over het saneren van de bodem zijn er in de bruidsschat ook regels opgenomen over traditioneel schieten. Dit gebeurt niet binnen het gemeentelijke grondgebied van de gemeente Woensdrecht. Om die reden worden deze regels ook geschrapt uit de bruidsschat.

Te schrappen regels:

- Saneren van de bodem in het gebied De Kempen; en
- Traditioneel schieten.

2.2.3 Omzetten regels huidige ruimtelijke besluiten

De gemeente Woensdrecht beschikt over een groot aantal ruimtelijke besluiten zoals bestemmingsplannen, wijzigingsplannen en beheersverordeningen. Voor een belangrijk deel bevatten deze ruimtelijke besluiten gebiedsgerichte regels zoals de gebruiksmogelijkheden die zijn opgenomen in de bestemmingen. Deze bestemmingen worden in latere wijzigingsrondes gebiedsgericht omgezet naar activiteiten met gebruiksruimte. Deze regels vallen dan ook buiten de afbakening van dit wijzigingsbesluit.

In de huidige ruimtelijke besluiten zijn ook veelal bouwregels terug te vinden. Deze bouwregels zijn in bestemmingsplannen nog gerelateerd aan de bestemmingen. In de komende periode worden de bouwregels in verschillende wijzigingsrondes thematisch geregeld in het omgevingsplan. Daarbij zal onderscheid gemaakt worden in de deelgebieden 'Stedelijk gebied' en 'Buitengebied'. Deze regels vallen dan ook buiten de afbakening van dit wijzigingsbesluit.

Naast de gebruiksregels en bouwregels in bestemmingsplannen bevatten de huidige ruimtelijke besluiten tal van regels die gebiedsgericht in bestemmingsplannen zijn opgenomen maar die eigenlijk toezien op een specifiek onderwerp en in basis thematisch geregeld zouden moeten worden geregeld in het omgevingsplan. Deze bepalingen, zoals de voormalige dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen' worden thematisch opgenomen in het omgevingsplan.

De onderwerpen uit de huidige ruimtelijke besluiten die onderdeel uitmaken van deze wijziging zijn:

- Leidingen
- Aardkundig waardevol gebied
- Cultuurhistorisch waardevol gebied
- Molenbiotoop
- Water
 - o Bergbezinkbassins
 - o Waterbergingsgebied
 - o Grondwaterbeschermingsgebied
 - o Waterwingebied
 - o Waterkering
 - o Reserveringsgebied waterberging
- Luchtvaartverkeerzone
- Vrijwaringszone – radar

3 Toetsing aan het omgevingsplan

3.1 *Huidige regeling omgevingsplan*

In paragraaf 1.1 is uitgelegd dat de gemeente Woensdrecht op 1 januari 2024 een tijdelijk omgevingsplan heeft gekregen bij de ingang van de Omgevingswet. Dit tijdelijke omgevingsplan bestaat uit de ruimtelijke besluiten, waaronder de geldende bestemmingsplannen, (delen van) verordeningen en de landelijke regels die in de vorm van de bruidsschat aan lagere overheden zijn overgedragen.

Voorgenomen wijziging is de eerste wijziging van het omgevingsplan in de gemeente Woensdrecht. De huidige regeling van het omgevingsplan bestaat daarmee alleen uit de bruidsschat. Met voorgenomen wijziging wordt de regeling van het omgevingsplan verder gevuld en worden een aantal activiteiten verplaatst van hoofdstuk 22, waar de bruidsschat in opgenomen is, verplaatst naar de definitieve plaats in de regeling van het omgevingsplan.

Omdat het de eerste wijziging van het omgevingsplan betreft is het niet noodzakelijk om uitgebreid stil te staan bij de huidige regeling van het omgevingsplan.

4 Beleidskaders

In hoofdstuk 1 en 2 is aangegeven dat deze planwijziging toeziet op het beleidsluw overnemen van regels uit verordeningen, de bruidsschat en bestemmingsplannen. De regels die nu overgenomen worden in het nieuwe deel van het omgevingsplan bestonden al en worden nu omgezet in de nieuwe structuur en systematiek van het omgevingsplan.

Om deze reden is het niet relevant om uitgebreid te toetsen aan de beleidskaders van de verschillende bestuursorganen. Wel wordt in het volgende hoofdstuk getoetst aan de relevante instructieregels van de andere bestuursorganen.

5 Juridische kaders

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de juridische kaders die een rol spelen bij het omgevingsplan. Op grond van de Ow (artikel 1.2), hebben de regels die in het omgevingsplan worden opgenomen betrekking op:

- de fysieke leefomgeving (dit omvat in ieder geval: bouwwerken, infrastructuur, water en watersystemen, bodem, lucht, landschappen, natuur, cultureel en werelderfgoed);
- activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving (dit omvat in ieder geval: het wijzigen van onderdelen van de fysieke leefomgeving of het gebruik daarvan, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, activiteiten waardoor emissies, hinder of risico's worden veroorzaakt en het nalaten van activiteiten; als gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden ook aangemerkt gevolgen voor de mens, voor zover deze worden of kunnen worden beïnvloed door of via onderdelen van de fysieke leefomgeving).

De regels in het omgevingsplan hebben hiermee een brede reikwijdte, maar deze reikwijdte is dus beperkt tot de fysieke leefomgeving (en activiteiten met gevolgen voor de fysieke leefomgeving). De ruimte die de gemeente heeft om in het omgevingsplan regels te stellen, wordt daarnaast beperkt door kaders die door andere bestuursorganen zijn gegeven.

5.1 Juridische kaders Rijk

5.1.1 Omgevingswet

De Omgevingswet is de grondslag voor het opstellen van het omgevingsplan. De wet bundelt en moderniseert de wetten voor de leefomgeving. Hierbij gaat het onder andere om wet- en regelgeving over bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. De Ow werkt door in vier algemene maatregelen van bestuur:

- Besluit activiteiten leefomgeving (Bal);
- Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl);
- Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl);
- Omgevingsbesluit.

De Ow bepaalt (artikel 2.28 e.v.) dat het Rijk instructieregels stelt over hoe bepaalde onderwerpen in een omgevingsplan moeten worden geregeld. De instructieregels van het Rijk zijn opgenomen in het Bkl. Hoe dit in zijn werk gaat wordt in het vervolg van deze paragraaf beschreven. Naast de instructieregels gelden op rijksniveau ook algemene regels voor de fysieke leefomgeving, die worden hierna ook kort besproken.

In de navolgende paragrafen wordt ingegaan op de inhoud van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Nagegaan wordt welke omgevingswaarden, instructie- en beoordelingsregels relevant zijn voor de [naam ontwikkeling] welke daarvan een doorvertaling verdienen in de planregels.

5.1.2 Besluit activiteiten leefomgeving

Het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) bevat algemene regels voor activiteiten in de fysieke leefomgeving, die gelden voor burgers, bedrijven en overheden. Deze regels gelden naast het omgevingsplan en moeten altijd in acht worden genomen op het moment dat bepaalde activiteiten in de fysieke leefomgeving worden uitgevoerd.

De regels van het Bal zijn afkomstig uit een tiental AMvB's en wetten (o.a. het voormalige Activiteitenbesluit). Het Rijk stelt deze regels vanwege de aan haar toebedeelde taken (bijvoorbeeld met betrekking tot watersystemen en bepaalde infrastructuur), met het oog op een gelijk speelveld en gelijk beschermingsniveau (bijvoorbeeld bij bepaalde milieubelastende activiteiten), of in verband met internationaalrechtelijke verplichtingen (bijvoorbeeld bij werelderfgoed en Natura-2000 activiteiten).

Onder voorwaarden is het toegestaan om aanvullend op de regels uit het Bal, regels in het omgevingsplan op te nemen. Daarnaast is het toegestaan om in het omgevingsplan onder voorwaarden af te wijken van de regels uit het Bal. Hoofddregel daarbij is dat deze decentrale regels geen verruiming mogen inhouden ten opzichte van het beschermingsniveau dat het Bal biedt. Het Bal bepaalt niet dat zaken in het omgevingsplan geregeld moeten worden. Het Bal bevat regels waaraan (met name de zwaardere milieubelastende) activiteiten moeten voldoen, en bepaalt voor welke activiteiten een melding of een omgevingsvergunning (op grond van het Bal) nodig is. Afwijken van of aanvullen op het Bal is alleen mogelijk als dit uitdrukkelijk in het Bal is opgenomen (via maatwerkregels, maatwerkvoorschriften of een gelijkwaardige maatregel). Omdat deze regels geen gevolgen hebben voor de inhoud van het omgevingsplan, wordt daarop in deze motivering niet nader ingegaan.

5.1.3 Besluit bouwwerken leefomgeving

De regels uit het Bbl komen veelal overeen met regels uit het Bouwbesluit 2012. Het Bbl bevat rechtstreeks werkende regels, algemene rijksregels over activiteiten die betrekking hebben op bouwwerken, zoals gebruik, bouwen en slopen, en regels over aspecten als veiligheid, duurzaamheid en gezondheid. Het Bbl regelt met name de technische aspecten van een bouwwerk. Het ruimtelijke deel van het bouwen wordt met name in het omgevingsplan geregeld. De onderwerpen waarover rijksregels gesteld zijn, zijn uitputtend geregeld. Dit betekent dat indien over een onderwerp geen rijksregels gesteld zijn, de gemeente de bevoegdheid heeft om daar regels over te stellen.

Met de Omgevingswet is de omgevingsvergunning voor bouwen in een 'technisch' en 'ruimtelijk' deel opgedeeld. Dit is de zogenoemde knip, wat maakt dat de activiteit voor bouwen feitelijk uit twee afzonderlijke activiteiten bestaat: de technische bouwactiviteit en de omgevingsplanactiviteit voor bouwwerken. Omdat deze regels geen gevolgen hebben voor de inhoud van het omgevingsplan, wordt daarop in deze motivering niet nader ingegaan.

5.1.4 Besluit kwaliteit leefomgeving

Het Besluit kwaliteit leefomgeving richt zich op bestuursorganen en geeft inhoudelijke normen voor de uitoefening van hun taken en bevoegdheden. Het Bkl bevat onder andere instructieregels voor omgevingsplannen. Deze instructieregels zijn opdrachten aan de gemeente over hoe zij bepaalde onderwerpen in het omgevingsplan moet regelen. Ze kunnen worden opgevat als de minimale vereisten waaraan een omgevingsplan in het kader van de evenwichtige toedeling van functies aan locaties moet voldoen. De instructieregels hebben bijvoorbeeld betrekking op milieuaspecten zoals geluid, veiligheid en geur. De instructieregels voor omgevingsplannen zijn in hoofdstuk 5 van het Bkl opgenomen. Daarbij is bepaald (artikel 8.0b) dat deze instructieregels ook van toepassing zijn op de beoordeling van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Er zijn drie typen instructieregels, die ieder iets zeggen over de mate waarin de gemeente afwegingsruimte heeft bij het opstellen van het omgevingsplan:

- 'Betrekken bij': deze instructieregel geeft aan dat de gemeente een grote bestuurlijke afwegingsruimte heeft. Deze instructieregel geeft de opdracht aan de gemeente om bepaalde (verwachtingen van) feiten te betrekken bij de besluitvorming.
- 'Rekening houden met': deze instructieregel geeft aan dat de gemeente een bestuurlijke afwegingsruimte binnen de bandbreedte van de instructieregel. Er geldt een standaardwaarde waarvan kan worden afgeweken. Die afwijking moet worden gemotiveerd.
- 'In acht nemen': deze instructieregel geeft aan dat de gemeente geen afwegingsruimte heeft en dat de gemeente aan deze instructieregel moet voldoen.

De instructieregels die in het Bkl voor omgevingsplannen (en buitenplanse omgevingsplanactiviteiten) zijn gesteld, hebben betrekking op verschillende onderwerpen. In het algemeen stelt het Bkl instructieregels over de volgende aspecten:

Paragraaf	Inhoud	Onderwerp
5.1.1	Algemene bepalingen	Dienstenrichtlijn
5.1.2	Waarborgen van de veiligheid	(Omgevings)veiligheid
5.1.3	Beschermen van de waterbelangen	Waterkwaliteit en waterveiligheid
5.1.4	Beschermen van de gezondheid en van het milieu	Luchtkwaliteit, geluid door activiteiten, geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen, trillingen, slagschaduw van windturbines, bodemkwaliteit en geur
5.1.5	Beschermen van landschappelijke en stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed	Ladder voor duurzame verstedelijking, cultureel erfgoed en werelderfgoed
5.1.6	Behoud van ruimte en toekomstige functies	Reserveringsgebieden voor autowegen, autosnelwegen, hoofdspoorwegen en buisleidingen
5.1.7	Behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten	Landsverdediging en nationale veiligheid, radar, vliegroutes, elektriciteit en vaarwegen
5.1.7a	Gebruik van bouwwerken	Aanwijzing van woningbouwcategorieën
5.1.8	Bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen	Bevorderen van de toegankelijkheid voor personen met functiebeperking
5.2	De uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving	Voorkomen van belemmeringen gebruik en beheer hoofdspoorweginfrastructuur, rijkswegen en lokale spoorwegen, lozen industrieel afvalwater in openbaar vuilwaterriool onder voorwaarden, bebouwingscontouren jacht en houtkap
5.3	Ontheffingsmogelijkheden van instructieregels omgevingsplan	

Relatie tot het omgevingsplan

In hoofdstuk 2 is uiteengezet wat de afbakening van deze wijziging is. Onderdeel van deze wijziging is het opnemen van de regels over leidingen, archeologie, de luchtvaartverkeerzone en de vrijwaringszone radar uit de huidige ruimtelijke besluiten naar het nieuwe deel van het omgevingsplan.

Onderdeel van deze motivering is bepalen wat de relevante instructieregels zijn vanuit het Rijk voor de onderwerpen die worden opgenomen en hoe deze zijn vertaald in de regels van het omgevingsplan.

Voor voorliggende wijziging zijn de relevante rijksinstructies beperkt tot de instructieregels met betrekking tot:

- het reserveringsgebied buisleidingen van nationaal belang (paragraaf 5.1.6.3, artikel 5.135, 5.138 en 5.139);
- het voorkomen van belemmeringen voor militaire zend- en ontvangstinstallaties (paragraaf 5.1.7.2 artikel 5.153);
- het voorkomen van belemmeringen voor militair radarbeeld (paragraaf 5.1.7.2 artikel 5.155); en

Reserveringsgebied buisleiding van nationaal belang

In het gemeentelijk grondgebied van Woensdrecht is door het Rijk een reserveringsgebied opgenomen voor een buisleiding van nationaal belang. In het Bkl is voorgeschreven dat het omgevingsplan binnen dit gebied geen belemmeringen toestaat die een belemmering kunnen vormen voor de aanleg van een buisleiding van nationaal belang.

In het Bkl zijn een aantal activiteiten benoemd die in ieder geval als belemmering worden aangemerkt. In het omgevingsplan is het reserveringsgebied voor de buisleiding van nationaal belang opgenomen. Voor het werkingsgebied is aangesloten bij de begrenzing uit de Omgevingsregeling. In het reserveringsgebied voor de buisleiding van nationaal belang is voor de genoemde activiteiten een verbod opgenomen. Het opgenomen verbod geldt niet voor het bouwen van een bouwwerk dat noodzakelijk is voor de aanleg, het onderhoud of de

instandhouding van de buisleiding van nationaal belang. Ook geldt het verbod niet voor het aanleggen van de buisleiding van nationaal belang.

Voorkomen van belemmeringen voor militair radarbeeld

Een deel van het gemeentelijk grondgebied is aangewezen als gebied waar bouwwerken het beeld van een militaire radar kunnen verstoren. Het gaat om gebieden binnen een straal van 75 kilometer rondom een militair radarstation. Het militaire radarstation staat binnen de gemeentegrens. Binnen een straal van 15 kilometer wordt de maximale bouwhoogte van bouwwerken (ten opzichte van het NAP) berekend met een formule. In het gebied vanaf 15 kilometer vanaf het radarstation tot aan de 75 kilometer vanaf het radarstation is daarnaast nog een maximale hoogte (ten opzichte van het NAP) voor de toppen van windturbines voorgeschreven. Deze maximale hoogte bedraagt 113 meter.

In het omgevingsplan is een radarverstoringsgebied opgenomen waarbij de vergunningplicht is ingesteld om bouwwerken te bouwen. Op verzoek van Defensie is het tevens vergunningplichtig gesteld om objecten te plaatsen. Deze vergunningplicht geldt niet als voldaan kan worden aan de hoogte van bouwwerken en objecten die is opgenomen in de omgevingsnorm 'maximale hoogte Radarverstoringsgebied'. Deze hoogte start bij 50 meter nabij de radar en loopt in verschillende zones op tot een maximale hoogte van 100 meter. Daarmee is voldaan aan de genoemde instructieregels voor wat betreft het militair radarbeeld.

Voorkomen van belemmeringen voor militaire zend- en ontvangstinstallaties

Een deel van het gemeentelijk grondgebied is aangewezen als gebied waar bouwwerken een militaire zend- en ontvangstinstallatie kunnen verstoren. In de bijbehorende instructieregel is bepaald dat het omgevingsplan in dat gebied het bouwen van bouwwerken met een hoogte van meer dan 22 meter van het maaiveld niet mag toestaan.

Voor de begrenzing van het werkingsgebied van gebied waar bouwwerken een militaire zend- en ontvangstinstallatie kunnen verstoren, is gebruik gemaakt van de begrenzing die is opgenomen in de Omgevingsregeling. In dit gebied is een vergunningplicht ingesteld om bouwwerken te bouwen en objecten te plaatsen. Deze vergunningplicht geldt niet als voldaan kan worden aan de hoogte van bouwwerken en objecten die is opgenomen in de omgevingsnorm 'maximale hoogte Radarverstoringsgebied'. In dit specifieke gebied bedraagt deze hoogte 22 meter. Daarmee is voldaan aan de genoemde instructieregels voor wat betreft het voorkomen van belemmeringen voor militaire zend- en ontvangstinstallaties.

5.1.5 Omgevingsbesluit

In het Omgevingsbesluit (Ob) zijn procedurele bepalingen opgenomen ten aanzien van de besluitvorming rondom omgevingsvergunningen, bevoegdheden, adviseurs, etc. Omdat deze regels geen gevolgen hebben voor de inhoud van het omgevingsplan, wordt daarop in deze motivering niet nader ingegaan.

5.2 Juridische kaders provincie Noord-Brabant

Het provinciale beleid wordt juridisch geborgd door de Omgevingsverordening. Naast één omgevingsvisie moet de provincie onder de Ov ook één omgevingsverordening vaststellen voor haar grondgebied. Per 1 januari geldt de Omgevingsverordening Noord-Brabant, die de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant heeft vervangen. De laatste versie van deze Omgevingsverordening dateert van 9 juni 2026.

De omgevingsverordening bevat alle provinciale regels op het gebied van de fysieke leefomgeving. Dat zijn rechtstreeks werkende regels maar ook instructieregels die een doorvertaling behoeven in het gemeentelijke omgevingsplan.

De instructieregels voor gemeentelijke omgevingsplannen staan in hoofdstuk 5 en richten zich op de volgende thema's:

Afdeling/ Paragraaf	Inhoud	Onderwerp
5.1	Algemeen	
5.1.1	Algemene bepalingen	
5.1.2	Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies	Een goede omgevingskwaliteit, zorgvuldig ruimtegebruik, lagenbenadering en meerwaardecreatie.
5.1.3	Versterken van omgevingskwaliteit	Kwaliteitsverbetering landschap, ontwikkelingsrichting, maatwerk voor verplaatsing van functies en activiteiten, maatwerk met als doel omgevingskwaliteit en ruimte-voor-ruimte kavel.
5.2	Basis op orde	
5.2.1	Waterwinning voor menselijke consumptie	Waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied en boringsvrije zone.
5.2.2	Voorkomen grondwaterverontreiniging	Nazorgmaatregelen, onderzoek bij bouwactiviteiten, verbod mobiele verontreinigingssituatie, regels voor diverse mba's met betrekking tot bodem en historische bodemverontreiniging.
5.2.3	Provinciale weg	Attentiezone geluid provinciale weg
5.2.4	Stiltegebied	Toedeling activiteiten en functies in Stiltegebied en externe werking Stiltegebied.
5.2.5	Natuur Netwerk Brabant	Bescherming NNB, externe werking NNB, maatwerking ontwikkelingen NNB, nieuwe ontwikkelingen in NNB, toepassing van het nee, tenzij-principe, toepassing van de saldobenadering, ontwikkelingen met beperkte gevolgen, compensatie.
5.2.6	Aardkundige, cultuurhistorische en groenblauwe waarden	Aardkundige waarden, cultuurhistorische waarden, Hollandse Waterlinies en groenblauwe waarden.
5.3	Klimaat	
5.3.1	Waterveiligheid	Aansluiting primaire waterkering, rivierbed en waterberging.
5.3.2	Waterberging	Regionale waterberging en reservering waterberging.
5.4	Duurzame energie	Windturbines, aanvullende regels voor windturbines in NNB en zonneparken in landelijk gebied.
5.5	Ontwikkeling van stedelijke functies en mobiliteit	Duurzame stedelijke ontwikkeling, grootschalige logistiek, maatwerk voor bebouwd gebied, collectieve woonvormen en stedelijke functies in kernrandzones, verkeersdoeleinden.
5.6	Vitaal platteland	
5.6.1	Veehouderij	Tijdelijk verbod geitenhouderij, veehouderijen, aanvullende regels voor nieuw dierenverblijf, beperkingen veehouderij, stallen en maatwerk omvang bouwperceel veehouderij.
5.6.2	Plantaardige teelten	Teeltbedrijf, teeltgebied Zundert, Glastuinbouw bedrijf, glas-voor-glas en glastuinbouwconcentratiegebied.
5.6.3	Overige agrarisch- en agrarisch-gerelateerde activiteiten	Overig-agrarisch bedrijf, agrarisch-technisch hulpbedrijf of agrarisch-verwant bedrijf en mestbewerking.
5.6.4	Niet-agrarische activiteiten	Sanerings- en verplaatsingslocatie agrarisch bedrijf, woningen, niet-agrarische activiteit en vrijetijdsvoorziening.

Relatie tot het omgevingsplan

In hoofdstuk 2 is uiteengezet wat de afbakening van deze wijziging is. Onderdeel van deze wijziging is het opnemen van de regels over leidingen, archeologie, aardkundig waardevol gebied, cultuurhistorisch waardevol gebied, water, natuur, de luchtvaartverkeerzone en vrijwaringszone radar uit de huidige ruimtelijke besluiten naar het nieuwe deel van het omgevingsplan. Het volstaat niet om voor deze onderwerpen alleen de regels uit de bestemmingsplannen uit het tijdelijk deel over te nemen. Onderdeel van deze motivering is namelijk ook bepalen wat de relevante instructieregels zijn vanuit de provincie Noord-Brabant voor de onderwerpen die worden opgenomen.

Voor voorliggende wijziging zijn de relevante provinciale instructies beperkt tot de instructieregels met betrekking tot:

- het waterwingebied (paragraaf 5.2.1. artikel 5.16);
- het grondwaterbeschermingsgebied (paragraaf 5.2.1. artikel 5.17);
- grondwatermeetpunt (paragraaf 5.2.1. artikel 5.18a);
- de bescherming van de Attentiezone waterhuishouding (paragraaf 5.2.5. artikel 5.41);
- het behoud en herstel van watersystemen (paragraaf 5.2.5. artikel 5.42);

- het behoud, het herstel of ontwikkeling van Aardkundige waarden (paragraaf 5.2.6. artikel 5.43);
- het behoud, herstel of ontwikkeling van Cultuurhistorische waarden (paragraaf 5.2.6, artikel 5.44);
- het behoud van waterkerende functie van de primaire waterkering (paragraaf 5.3.1, artikel 5.47);
- het behoud van het waterbergend vermogen van het gebied binnen de reserveringsgebieden waterberging (paragraaf 5.3.1, artikel 5.50)

Waterwinning voor menselijke consumptie

Met het oog op de continuïteit van de levering van drinkwater voert de provincie al geruime tijd een beschermingsbeleid gericht op minimalisering van de risico's op achteruitgang van de kwaliteit. In de omgevingsverordening zijn daarvoor het waterwingebied, het grondwaterbeschermingsgebied, de boringsvrije zone en de beschermingszone rivierwaterwinning aangewezen. In de gemeente Woensdrecht liggen alleen het waterwingebied en het grondwaterbeschermingsgebied.

In de provinciale omgevingsverordening is aangegeven dat het niet logisch is dat een omgevingsplan nieuwe functies toedeelt of activiteiten mogelijk maakt in de genoemde gebieden die de bodem, en het zich daarin bevindende grondwater, aantasten.

Waterwingebied

In de provinciale omgevingsverordening is voorgeschreven dat een strikte vorm van bescherming geldt. In de instructieregels is bepaald dat het omgevingsplan ter plaatse van het waterwingebied uitsluitend strekt tot instandhouding van de openbare drinkwatervoorziening. Daarnaast schrijft de instructieregel voor dat het omgevingsplan regels stelt die het risico op schade aan de bodem en het zich daarin bevindende grondwater voorkomen. Ook moet het gebruik van uitloogbare materialen worden verboden.

In het omgevingsplan is het waterwingebied aangewezen waarbinnen regels worden gesteld voor het bouwen van bouwwerken, het houden van een evenement en het gebruiken van schadelijke stoffen of schadelijke uitloogbare materialen. Binnen het waterwingebied is het verboden om deze genoemde activiteiten te verrichten. Daarmee wordt voldaan aan de instructieregels voor het waterwingebied.

Grondwaterbeschermingsgebied

Voor het grondwaterbeschermingsgebied geldt dat kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater bescherming vraagt. In de instructieregels is bepaald dat het omgevingsplan ter plaatse van het grondwaterbeschermingsgebied mede strekt tot bescherming van de kwaliteit van het grondwater en de bodem. Daarnaast schrijft de instructieregel voor dat het omgevingsplan regels stelt die het risico op schade aan de bodem en het zich daarin bevindende grondwater voorkomen. Ook moet het gebruik van uitloogbare bouwmaterialen worden verboden. Dit om de verontreiniging van het grondwater te voorkomen door uitspoeling van schadelijke uitloogbare bouwmaterialen.

In het omgevingsplan is het grondwaterbeschermingsgebied aangewezen waarbinnen regels worden gesteld voor het bouwen van bouwwerken, het houden van een evenement en het gebruik van schadelijke stoffen of schadelijke uitloogbare materialen. Dergelijke activiteiten zijn niet toegestaan zonder omgevingsvergunning. De instructie met betrekking tot de ontwikkeling van functies en activiteiten is gedekt door de vergunningplicht voor het bouwen van bouwwerken. Het ontwikkelen van de functies is niet mogelijk als je geen gebouw mag bouwen. Daarmee is ook deze instructieregel verwerkt.

Het verbod zonder omgevingsvergunning geldt niet binnen de bouwvlakken en binnen de militaire vliegbasis. De beoordelingsregels bij de omgevingsvergunning zijn gebaseerd op de instructieregels van de provinciale omgevingsverordening. Daarmee wordt voldaan aan de instructieregels voor het grondwaterbeschermingsgebied.

Grondwatermeetpunt

Het is een provinciale taak om over de toestand van het grondwater te rapporteren. Om betrouwbare data te borgen is het van belang om de grondwatermeetpunten te beschermen. De essentiële grondwaterpunten zijn aangeduid in de provinciale omgevingsverordening. In de instructieregels is bepaald dat het omgevingsplan ter plaatse van een grondwatermeetpunt het behoud van het aanwezige grondwatermeetpunt en toegankelijkheid ervan borgt. Daarnaast dient het omgevingsplan het oprichten van bouwwerken, het ophogen van grond en activiteiten in de bodem die leiden tot aantasting van het grondwatermeetpunt te beperken.

In het omgevingsplan zijn de grondwatermeetpunten aangewezen waarbinnen regels worden gesteld voor het bouwen van bouwwerken, het uitvoeren van grondwerkzaamheden, het aanbrengen van diepwortelende beplanting of bomen en het aanleggen van kabels of leidingen. Dergelijke activiteiten zijn niet toegestaan zonder omgevingsvergunning. Daarmee wordt voldaan aan de instructieregels voor de grondwatermeetpunten.

Attentiezone waterhuishouding

In de provinciale omgevingsverordening is bepaald dat het omgevingsplan ter plaatse van de attentiezone waterhuishouding strekt tot de waterhuishouding en functies en activiteiten uitsluit die een negatief effect hebben op de hydrologische instandhoudingsdoelen van het hierbinnen gelegen Natuur Netwerk Brabant.

In het omgevingsplan is de attentiezone waterhuishouding aangewezen waarbinnen regels worden gesteld voor verzetten van grond, het aanbrengen van verharding, het aanleggen van drainage of bronbemaling of het op een andere wijze verlagen van de grondwaterstand. Dergelijke activiteiten zijn niet toegestaan zonder omgevingsvergunning. De instructie met betrekking tot de ontwikkeling van functies en activiteiten wordt later in het gebiedsgerichte deel verwerkt aangezien dit ingrijpt op de activiteiten met (milieu)gebruiksruimte en deze geen onderdeel uitmaken van deze wijziging.

Het verbod zonder omgevingsvergunning geldt niet voor het verzetten van grond van minder dan 100 m³ en op een diepte van minder dan 60 cm beneden het maaiveld, vervanging van een bestaande drainage, het graven van sloten, grondwateronttrekkingen, werkzaamheden die behoren tot het normale beheer en onderhoud van de gronden of het aanbrengen van verhard oppervlak binnen een agrarisch bouwperceel.

De beoordelingsregels bij de omgevingsvergunning zijn gebaseerd op de instructieregels van de provinciale omgevingsverordening. Daarmee wordt voldaan aan de instructieregels voor de attentiezone waterhuishouding.

Behoud en herstel van watersystemen

In de provinciale omgevingsverordening is bepaald dat het omgevingsplan ter plaatse van “gebied behoud en herstel van watersystemen” mede strekt tot de verwezenlijking en het behoud, beheer en herstel van watersystemen.

In het omgevingsplan is het ‘Gebied behoud en herstel van watersystemen’ aangewezen waarbinnen regels worden gesteld voor het aanbrengen van verharding, het bouwen van bouwwerken en het uitvoeren van grondwerkzaamheden. Voor het bouwen van bouwwerken en het ophogen van gronden geldt een vergunningplicht. Het bouwen van eenvoudig verwijderbare bouwwerken is hiervan uitgezonderd.

Voor het aanbrengen van verharding geldt een meldingsplicht. Daarnaast is bepaald dat uitsluitend eenvoudig verwijderbare verharding mag worden aangebracht. Indien in het kader van een project voor verbetering van de morfologie maatregelen worden uitgevoerd, dient de aanwezige verharding, inclusief eventuele funderingslagen, te worden verwijderd.

De beoordelingsregels bij de omgevingsvergunning zijn gericht op het voorkomen van onevenredige belemmeringen voor de verwezenlijking en het behoud, beheer en herstel van watersystemen. Daarbij wordt tevens rekening gehouden met het advies van de waterbeheerder. Hiermee wordt voldaan aan de instructieregels uit de provinciale omgevingsverordening voor het gebied behoud en herstel van watersystemen.

Aardkundige waarden

In de provinciale omgevingsverordening zijn de belangrijke waardevolle aardkundige gebieden vanuit provinciale optiek opgenomen. De waarden en kenmerken van deze gebieden zijn nader uitgewerkt in de Aardkundig waardevolle gebiedenkaart. In de instructieregels is bepaald dat het omgevingsplan regels stelt die mede gericht zijn op het behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van die aardkundige waarden. Daarnaast dienen regels te worden gesteld bij bodemverstorende activiteiten en dient bij de toedeling van functies en activiteiten rekening te worden gehouden met de aanwezig aardkundige waarden en kenmerken en de mogelijk versterking ervan.

In het omgevingsplan is het gebied met aardkundige waarden aangewezen waarbinnen regels worden gesteld voor verschillende activiteiten die de aardkundige waarden kunnen schaden zoals het bouwen van bouwwerken en het afgraven en vergraven. Dergelijke activiteiten zijn niet toegestaan zonder omgevingsvergunning. Het verbod zonder omgevingsvergunning geldt niet binnen de bouwvlakken en als deze activiteiten worden verricht ten behoeve van de bescherming en het behoud van de aardkundige waarden. Het verbod geldt ook niet voor normaal onderhoud en beheer. De beoordelingsregels bij de omgevingsvergunning zijn gebaseerd op de instructieregels van de provinciale omgevingsverordening. Daarmee wordt voldaan aan de instructieregels voor het gebied met aardkundige waarden.

Cultuurhistorische waarden

In de provinciale omgevingsverordening zijn de belangrijke gebieden, gebouwen of complexen van bebouwing met cultuurhistorische waarden vanuit provinciale optiek opgenomen. De waarden en kenmerken van deze gebieden zijn nader uitgewerkt in de Cultuurhistorische waardenkaart. In de instructieregels is bepaald dat het omgevingsplan regels stelt die mede gericht zijn op het behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van die cultuurhistorische waarden. Daarnaast dienen regels te worden gesteld ter bescherming van de cultuurhistorische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden en bebouwing. Ten slotte dient bij de toedeling van functies en activiteiten rekening te worden gehouden met de aanwezig cultuurhistorische waarden en kenmerken en de mogelijk versterking ervan.

In het omgevingsplan is het gebied met cultuurhistorische waarden aangewezen waarbinnen regels worden gesteld voor verschillende activiteiten die de cultuurhistorische waarden kunnen schaden zoals het slopen van bouwwerken, het uitvoeren van grondwerkzaamheden of het onderbemalen van een watergang. Daarnaast zijn in de paragraaf ook regels gesteld voor het aanbrengen van verharding, het aanbrengen van beplanting en het aanleggen van een dam, stuw of oeverbeschoeiing. Dergelijke activiteiten zijn niet toegestaan zonder omgevingsvergunning. Het verbod zonder omgevingsvergunning geldt niet voor normaal onderhoud en beheer en het aanbrengen van beplanting anders dan opplanten. De beoordelingsregels bij de omgevingsvergunning zijn gebaseerd op de instructieregels van de provinciale omgevingsverordening. Daarmee wordt voldaan aan de instructieregels voor het gebied met aardkundige waarden.

Aansluiting primaire waterkering

Het gebied dat is aangeduid als 'aansluiting primaire waterkering' betreft de gebieden waar de primaire waterkering overgaat in de hoge gronden. Het doel van de instructieregels is om bescherming te bieden tegen activiteiten in de bodem die kunnen leiden tot het ondermijnen van de waterkerende functie, zoals afgravingen.

De aansluiting van de primaire waterkering is opgenomen in de paragraaf die gaat over activiteiten bij een waterstaatswerk. De aansluiting van de primaire waterkering valt binnen de locatie 'Waterkering'. Binnen deze locaties zijn verschillende activiteiten, die de waterkerende functies van de waterkering kunnen ondermijnen, vergunningsplichtig gesteld. Het gaat niet om bouwwerken die juist ten behoeve van het waterstaatswerk worden gebouwd en ook geldt de vergunningplicht niet voor normaal onderhoud en beheer. Bij het de vergunningverlening worden getoetst op doelmatig en veilig kunnen blijven functioneren van het waterstaatswerk en wordt de beheerder van de waterkering ook als adviseur aangewezen bij aanvragen voor dergelijke activiteiten. Daarmee wordt voldaan aan de instructieregels met betrekking tot de aansluiting van de primaire waterkering.

Reserveringsgebieden waterberging

Binnen het reserveringsgebied waterberging zijn de gestelde instructieregels gericht op het beperken van functies en activiteiten die ten koste kunnen gaan van het waterbergend vermogen van het gebied. Daarbij is het regime voor de aangelegd regionale waterbergingen strenger dan voor de reserveringsgebieden. Bij gebruiks- en bouwactiviteiten in het aangewezen gebied is een onderbouwing noodzakelijk van de wijze waarop de geschiktheid van het gebied voor waterberging behouden blijft. Dergelijke activiteiten zijn bij uitzondering wel mogelijk als aan is getoond dat reële alternatieven voor de activiteit ontbreken en het uit overleg met het waterschap blijkt dat hiertegen geen bezwaren bestaan.

In het omgevingsplan is het reserveringsgebied voor waterberging aangewezen waarbinnen regels worden gesteld voor verschillende activiteiten die de het waterbergend vermogen van dit gebied kunnen aantasten, zoals het afgraven, ophogen, vergraven, diepploegen, egaliseren of indrijven van de grond. Dergelijke activiteiten zijn niet toegestaan zonder omgevingsvergunning. Het verbod zonder omgevingsvergunning geldt niet voor normaal onderhoud en beheer, als de activiteiten een zodanige kleine omvang hebben dat het de waarden niet aantast of als de worden binnen het bouwvlak. De beoordelingsregels bij de omgevingsvergunning zijn gebaseerd op de instructieregels van de provinciale omgevingsverordening. Daarmee wordt voldaan aan de instructieregels voor het reserveringsgebied waterberging.

5.3 Conclusie

Bij deze voorgenomen wijziging is invulling gegeven aan de relevante gestelde instructieregels van het Rijk en de provincie. Daarmee is deze wijziging in overeenstemming met de geldende juridische kaders.

6 Omgevingsaspecten

Het belangrijkste uitgangspunt van deze eerste planwijziging is het beleidsluw overzetten van een deel van de regels uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan en een aantal regels uit bestaande verordeningen. Met deze planwijziging worden dan ook geen nieuwe activiteiten (en geen nieuwe ontwikkelingen) met mogelijke milieugevolgen toegestaan, waarbij getoetst moet worden aan het beleid van de verschillende overheidslagen of aan verschillende en omgevingsaspecten. Een onderbouwing van de omgevingsaspecten is niet nodig.

Het omgevingsplan is in de Omgevingswet aangewezen als een instrument dat mogelijk mer-(beoordelings)plichtig is als het omgevingsplan kaderstellend is. Deze planwijziging maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Daarmee is de planwijziging niet kaderstellend en ook niet mer-(beoordelings)plichtig.

7 Opbouw wijziging omgevingsplan

7.1 Inleiding

Het omgevingsplan is wezenlijk anders dan het bestemmingsplan. Dit is allereerst het gevolg van de bredere reikwijdte, maar ook de ruimere afwegingsruimte bij het stellen van regels, het ontbreken van de (uitdrukkelijke) eis van uitvoerbaarheid en het loslaten van het limitatief-imperatieve stelsel van vergunningverlening. Dit maakt ook dat er niet meer met een gedetailleerde verbeelding gewerkt hoeft te worden.

Wat centraal staat bij het omgevingsplan, en een belangrijk verschil met de manier waarop we voorheen naar ruimtelijke plannen keken, is het stellen van regels over activiteiten in plaats van het toekennen van bestemmingen aan gronden. Wanneer iemand een activiteit in de fysieke leefomgeving wil ondernemen, wordt deze getoetst aan de regels van het omgevingsplan. Dit kan een toetsing aan open (kwalitatieve) dan wel gesloten (kwantitatieve) normen zijn, maar bijvoorbeeld ook een algemene regel over de toelaatbaarheid van de activiteit. Deze regels zijn gekoppeld aan een werkingsgebied, en daarmee aan de plaats waar de activiteit plaatsvindt. Dat kan de hele gemeente zijn, maar ook alleen een specifiek werkingsgebied.

7.2 Wijziging van het omgevingsplan

Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet (Ow) heeft de gemeente Woensdrecht een omgevingsplan van rechtswege gekregen. Dit bestaat uit de bestaande huidige ruimtelijke besluiten (zoals bestemmingsplannen), de bruidsschat en de bepalingen over archeologie uit de Erfgoedverordening. Dit omgevingsplan van rechtswege moet vóór 1 januari 2032 zijn 'omgebouwd' naar het nieuwe deel van het omgevingsplan. Bij het overzetten van regels uit het tijdelijk deel naar het nieuwe deel, wordt dus niet een nieuw omgevingsplan gemaakt, maar wordt er een deel van het omgevingsplan gewijzigd. Voorliggende wijziging van het omgevingsplan van de gemeente Woensdrecht is bedoeld om de eerste stap te zetten van het tijdelijke deel van het omgevingsplan naar het nieuwe deel door het doorvoeren van de eerste thematische wijziging van het omgevingsplan.

7.3 Opbouw wijziging van het omgevingsplan

Het omgevingsplan is opgebouwd uit een regeling waarin de regels over activiteiten in de fysieke leefomgeving zijn opgenomen. Voor deze wijziging bestond de regeling in het omgevingsplan uit de regels van de bruidsschat die in hoofdstuk 22 staan.

Aan de regels in de regeling worden werkingsgebieden gekoppeld waaruit blijkt waar de regels geografisch gezien gelden. De regeling met bijbehorende werkingsgebieden zijn juridisch bindend. Naast de regeling en de werkingsgebieden bestaat het omgevingsplan nog uit annotaties en toepasbare regels. Hieronder wordt een overzicht gegeven van de toegevoegde, verplaatste en geschrapte activiteiten. Vervolgens worden de regels en werkingsgebieden verder uiteengezet en wordt stil gestaan bij de annotaties en toepasbare regels.

7.3.1 Activiteiten

Toegevoegde activiteiten

In hoofdstuk 2 is ingegaan op de afbakening van dit eerste wijzigingsbesluit en is aangegeven welke onderwerpen er mee worden genomen in de wijziging van het omgevingsplan. Met voorgenomen wijziging worden de volgende activiteiten toegevoegd aan het omgevingsplan van de gemeente Woensdrecht:

- Activiteiten in een gebied met cultuurhistorische waarde;
- Activiteiten in een molenbiotoop;
- Uitweg aanleggen en veranderen;
- Object plaatsen binnen openbaar toegankelijk gebied;
- Object en beplanting plaatsen en behouden buiten de openbare weg;

- Reclame plaatsen;
- Terras aanbrengen;
- Weg aanleggen, opbreken en veranderen;
- Standplaats innemen;
- Activiteiten in een reserveringsgebied – buisleiding van nationaal belang;
- Activiteiten in het beperkingengebied leidingen;
- Activiteiten in het beperkingengebied hoogspanningsverbinding;
- Bouwwerk bouwen of object plaatsen in een radarverstoringengebied;
- Bouwwerk bouwen of object plaatsen in een luchtvaartverkeersgebied;
- Activiteiten in een gebied met aardkundige waarden;
- Activiteiten bij een waterstaatswerk;
- Activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied;
- Activiteiten in een waterwingebied;
- Activiteiten bij een grondwatermeetpunt;
- Activiteiten in een reserveringsgebied – waterberging;
- Activiteiten in de attentiezone waterhuishouding;
- Activiteiten in het gebied behoud en herstel van watersystemen; en
- Opslaan van voorwerpen en stoffen.

Verplaatste activiteiten

Met voorgenomen wijziging worden de volgende activiteiten verplaatst binnen het omgevingsplan van de bruidsschat in hoofdstuk 22 naar de hoofdstukken 4 en 5:

- Gesloten bodemenergiesysteem aanleggen en gebruiken;
- Afvalwater lozen – algemeen;
- Afvloeiend hemelwater lozen;
- Grondwater lozen bij sanering of ontwatering;
- Huishoudelijk afvalwater lozen;
- Koelwater lozen;
- Afvalwater lozen bij onderhoudswerkzaamheden aan bouwwerken;
- Afvalwater lozen bij opslaan en overslaan van goederen;
- Afvalwater lozen vanuit gemeentelijke voorzieningen voor inzameling en transport van afvalwater;
- Afvalwater lozen bij schoonmaken drinkwaterleidingen;
- Afvalwater lozen bij calamiteitenoefeningen;
- Afvalwater lozen bij telen, kweken, spoelen of sorteren van gewassen;
- Afvalwater lozen bij maken van betonmortel;
- Beton uitwassen;
- Recreatieve visvijver exploiteren;
- Fotografisch materiaal ontwikkelen of afdrukken;
- Motorvoertuigen wassen;
- Niet-industrieel voedsel bereiden;
- Voedingsmiddelenbedrijf exploiteren;
- Dieren slachten en dierlijke bijproducten, vlees, vis of organen bewerken;
- Elektriciteit opwekken met een windturbine;
- Acculader in werking hebben;
- Parkeergelegenheid bieden in een parkeergarage;
- Gelegenheid bieden voor het beoefenen van sport in de buitenlucht;
- Vaste mest opslaan;
- Drijfmest, digestaat of dunne fractie opslaan; en
- Kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen opslaan.

Geschrapte activiteiten

Met voorgenomen wijziging worden de volgende activiteiten binnen het omgevingsplan geschrapt in hoofdstuk 22.

- Saneren van de bodem in het gebied De Kempen; en
- Traditioneel schieten.

7.3.2 Regels en werkingsgebieden

Voorgenomen wijziging betreft een thematische wijziging. Daarbij is het uitgangspunt dat regels zoveel als mogelijk gemeentebreed worden gesteld. Voor een belangrijk deel van de activiteiten die hiervoor zijn benoemd, is het zo dat het ambtsgebied van gemeente Woensdrecht het werkingsgebied van de regels vormt. Een deel van de regels voor de genoemde activiteiten gelden echter voor een specifiek deel van het gemeentelijk grondgebied. Voor de activiteiten waar dit voor geldt is hieronder uiteengezet wat het werkingsgebied is waarvoor de regels gelden.

Activiteiten uit de bruidsschat

In de vorige subparagraaf is aangegeven welke activiteiten uit de bruidsschat worden verplaatst binnen het omgevingsplan. Daarbij is het uitgangspunt dat de inhoudelijke juridische regels en werkingsgebieden niet wijzigen.

Activiteiten uit de verordeningen

In de vorige subparagraaf is ook aangegeven welke activiteiten uit de verordeningen worden opgenomen in deze wijziging en daarmee worden toegevoegd aan het omgevingsplan. Bij deze activiteiten is het uitgangspunt dat de inhoudelijke juridische regels niet wijzigen. In de verordeningen golden de regels gemeentebreed. Bij het omzetten van de regels naar het omgevingsplan is het voor onderstaande activiteit noodzakelijk geweest om een specifiekere locatie op te nemen dan het ambtsgebied.

Standplaats innemen

Voor het innemen van een standplaats is een regeling opgenomen waarbij uitgegaan wordt van twee regelkwalificaties. In een groot gedeelte van het gemeentelijk grondgebied is het niet toegestaan om een standplaats in te nemen. Op een aantal locaties is dit vergunningplichtig. De locaties waar dit, na het verlenen van een vergunning, is toegestaan zijn opgenomen in de huidige ruimtelijke besluiten. De locaties waarvoor momenteel de aanduiding 'markt' is opgenomen in de huidige ruimtelijke besluiten zijn opgenomen in de locatie 'Vergunningplicht standplaatsen' waarvoor een vergunningplicht is opgenomen. Het overige deel van het gemeentelijk grondgebied is opgenomen in de locatie 'Verbod standplaatsen'. Binnen deze locatie geldt een algemene regel die voorschrijft dat binnen deze locatie geen standplaats wordt ingenomen.

Activiteiten uit de huidige ruimtelijke besluiten en instructieregels hogere overheden

Gebied met cultuurhistorische waarde

In deze wijziging van het omgevingsplan zijn regels opgenomen voor het verrichten van activiteiten in een gebied met cultuurhistorische waarde. Een aanzienlijk deel van het gemeentelijk grondgebied kent een cultuurhistorische waarde. De begrenzing van het werkingsgebied voor deze regels is overgenomen uit de begrenzing van de provinciale omgevingsverordening. In het tijdelijk deel van het omgevingsplan was dit gebied ook begrensd in de verschillende bestemmingsplannen. Er zit echter een discrepantie tussen de begrenzing in het tijdelijk van het omgevingsplan en de provinciale omgevingsverordening. De begrenzing uit de bestemmingsplannen dateert voornamelijk uit het jaar 2019 en is daarna niet meer gewijzigd. Om bij de actuele begrenzing van het gebied met cultuurhistorische waarde aan te sluiten is voor het werkingsgebied van deze regels aangesloten bij de begrenzing uit de provinciale omgevingsverordening.

Molenbiotoop

In het gemeentelijk grondgebied van de gemeente Woensdrecht is één molen gelegen met bijbehorende molenbiotoop. Het gaat om de molen Johanna in Huijbergen. In de huidige ruimtelijke besluiten rondom deze molen is een bouwhoogtebeperking opgenomen ter bescherming van de landschappelijke waarden en de vrije windvang van de molen.

In de huidige ruimtelijke besluiten is de molenbiotoop niet goed begrensd. In het omgevingsplan is deze discrepantie hersteld. De molenbiotoop is een zone van 400 meter om het middelpunt van de molen. Binnen deze 400 meter loopt de toegestane bouwhoogte op. Hoe verder van de molen af hoe hoger er gebouwd mag worden. Deze opbouw vindt plaats in zones van 100 meter. In het omgevingsplan hebben we de begrenzing van de molenbiotoop daarom opgedeeld in vier zones en aan deze zone is met een omgevingsnorm (een norm over de fysieke leefomgeving), in dit geval over de toegestane bouwhoogte, een maximale bouwhoogte toegekend.

Beperkingengebied leidingen en beperkingengebied hoogspanningsverbinding

In het gemeentelijk grondgebied liggen verschillende planologisch relevante leidingen. Het gaat hier om brandstofleidingen, gasleidingen, rioolleidingen, waterleidingen, leidingstroken en de buisleidingenstraat. In de bestemmingsplannen zijn de verschillende soorten leidingen los geregeld. Met het oog op efficiëntere regelgeving zijn de locaties van deze verschillende leidingen, uit de huidige ruimtelijke besluiten, verzameld in het werkingsgebied 'Beperkingengebied leidingen'. Hierin zijn alle ondergrondse leidingen verzameld. De hoogspanningsverbinding, die bovengrond is gelegen, is opgenomen in het werkingsgebied 'Beperkingengebied hoogspanningsverbinding'. Voor de begrenzing van het beperkingengebied per type leiding en verbinding is de geografische begrenzing bij de verschillende leidingbeheerders opgevraagd. De aangeleverde begrenzing vormt de basis voor de bijbehorende werkingsgebieden.

Voor activiteiten, die een afbreuk kunnen doen aan het veilig, betrouwbaar en duurzaam functioneren van de leidingen, is een vergunningplicht ingesteld. Daarbij is voor de ondergrondse leidingen een uitzondering gemaakt voor normaal onderhoud en beheer, het bouwen van bouwwerken ten behoeve van de leidingen en het aanleggen, in gebruik nemen en onderhouden van de leidingen en bijbehorende voorzieningen waarvoor het beperkingengebied is opgenomen.

Voor de hoogspanningsverbinding is een uitzondering op de vergunningplicht opgenomen voor de aanleg van de bovengrondse hoogspanningsleiding en het normaal beheer en onderhoud hieraan.

Radarverstoringsgebied

Binnen het gemeentelijk grondgebied van de gemeente Woensdrecht ligt een radarverstoringsgebied behorend bij een militaire radarinstallatie. Binnen dit gebied kunnen hoge bouwwerken en objecten invloed hebben op de werking van de radar en daarmee op de uitvoering van militaire taken. In de huidige ruimtelijke besluiten zijn ter bescherming van de radar verschillende hoogtebeperkingen opgenomen. In de huidige ruimtelijke besluiten de maximale hoogte veelal geregeld met een ingewikkelde formule.

Met deze wijziging van het omgevingsplan zijn de bestaande regelingen samengebracht in het werkingsgebied 'Radarverstoringsgebied'. Voor de begrenzing van dit werkingsgebied is aangesloten bij de begrenzing van de militaire radarzone zoals deze volgt uit de geldende regelgeving van het Rijk en is aangeleverd door Defensie. Binnen het radarverstoringsgebied is een omgevingsnorm opgenomen waarin de maximaal toegestane hoogte is vastgelegd. Deze norm is op de kaart ontsloten, zodat direct inzichtelijk is welke maximale hoogte op een specifieke locatie geldt.

Voor het bouwen van bouwwerken of het plaatsen van objecten die niet voldoen aan de vastgestelde maximale hoogte is een vergunningplicht opgenomen. Een omgevingsvergunning wordt uitsluitend verleend wanneer uit onderzoek blijkt dat het bouwwerk of object geen onaanvaardbare gevolgen heeft voor het radarbeeld. Bij de

beoordeling van een aanvraag wordt advies ingewonnen bij het Ministerie van Defensie. Op deze wijze wordt geborgd dat ontwikkelingen binnen het radarverstoringsgebied mogelijk blijven, zolang de werking van de militaire radar niet onevenredig wordt aangetast.

Luchtvaartverkeersgebied

Binnen het gemeentelijk grondgebied van de gemeente Woensdrecht liggen gebieden die van belang zijn voor het militaire luchtvaartverkeer van en naar Vliegbasis Woensdrecht. Binnen deze gebieden kunnen hoge bouwwerken en objecten een belemmering vormen voor de veilige afhandeling van het vliegverkeer. In de huidige ruimtelijke besluiten zijn daarom verschillende hoogtebeperkingen opgenomen ter bescherming van de luchtvaart.

Met deze wijziging van het omgevingsplan zijn deze bestaande regelingen samengebracht in het werkingsgebied 'Luchtvaartverkeersgebied'. Daarbij is aangesloten bij de gebieden die samenhangen met het Obstacle Limitation System (OLS) en het Instrument Landing System (ILS) van Vliegbasis Woensdrecht. Dit onderscheid is ook gemaakt in een werkingsgebied 'Luchtvaartverkeersgebied OLS' en 'Luchtvaartverkeersgebied ILS'.

Het OLS bestaat uit een stelsel van beschermingsvlakken rondom de vliegbasis die de ruimte beschermen die nodig is voor het veilig opstijgen, landen en manoeuvreren van luchtvaartuigen. Dit stelsel bestaat onder meer uit naderingsvlakken, opstijgvlakken, overgangsvlakken en horizontale beschermingsvlakken rondom de vliegbasis. Deze vlakken begrenzen de maximale hoogte van bouwwerken en objecten om te voorkomen dat deze een belemmering vormen voor het luchtvaartverkeer.

Het ILS betreft een radionavigatiesysteem dat luchtvaartuigen ondersteunt bij het uitvoeren van naderingen onder verminderde zichtomstandigheden. Bouwwerken en objecten kunnen de werking van dit systeem verstoren, waardoor beperkingen noodzakelijk zijn om een veilige en betrouwbare werking van de navigatieapparatuur te waarborgen.

Voor de begrenzing van het luchtvaartverkeersgebied is aangesloten bij de begrenzingen van de luchtvaartverkeersgebieden zoals deze voortvloeien uit de regelgeving van het Rijk en zoals aangeleverd door Defensie. Binnen deze gebieden zijn omgevingsnormen opgenomen waarin de maximaal toegestane bouw- en objecthoogten zijn vastgelegd. Deze normen worden op de kaart ontsloten, zodat voor iedere locatie direct inzichtelijk is welke maximale hoogte geldt.

Ter bescherming van de binnen het OLS gelegen beschermingsvlakken zijn omgevingsnormen opgenomen die de maximaal toegestane bouw- en objecthoogten vastleggen. Overschrijding van deze hoogten is niet toegestaan. Hiermee wordt geborgd dat voldoende obstakelvrije ruimte beschikbaar blijft voor het veilig opstijgen, landen en manoeuvreren van luchtvaartuigen.

Voor het bouwen van bouwwerken of het plaatsen van objecten die niet voldoen aan de vastgestelde maximale hoogte voor het ILS is een vergunningplicht opgenomen. Een omgevingsvergunning wordt uitsluitend verleend wanneer blijkt dat het bouwwerk of object geen onaanvaardbare gevolgen heeft voor ILS. Bij de beoordeling van een aanvraag wordt advies ingewonnen bij het Ministerie van Defensie. Het verbod geldt niet voor activiteiten die door defensie worden uitgeoefend voor haar publieke taak.

Voor het Instrument Landing System (ILS), kan aanvullend worden beoordeeld of een ontwikkeling gevolgen heeft voor de werking van deze systemen als hoogte in de omgevingsnorm wordt overschreden. Op deze wijze wordt zowel de fysieke vliegveiligheid als de veilige werking van de navigatievoorzieningen van Vliegbasis Woensdrecht gewaarborgd.

Door de hoogtebeperkingen op te nemen als omgevingsnormen en deze rechtstreeks te koppelen aan het werkingsgebied ontstaat een duidelijk en gebruiksvriendelijk stelsel van regels. Initiatiefnemers kunnen hierdoor direct op de kaart zien welke maximale hoogte op een locatie geldt.

Gebied met aardkundige waarden

In deze wijziging van het omgevingsplan zijn regels opgenomen voor het verrichten van activiteiten in een gebied met aardkundige waarde. Een aanzienlijk deel van het gemeentelijk grondgebied kent een aardkundige waarde. De begrenzing van dit werkingsgebied voor deze regels is overgenomen uit de begrenzing van de provinciale omgevingsverordening. In het tijdelijk deel van het omgevingsplan was dit gebied ook begrensd in de verschillende bestemmingsplannen. Er zit echter een discrepantie tussen de begrenzing in het tijdelijk van het omgevingsplan en de provinciale omgevingsverordening. De begrenzing uit de bestemmingsplannen dateert voornamelijk uit het jaar 2019 en is daarna niet meer gewijzigd. Om bij de actuele begrenzing van het gebied met aardkundige waarde aan te sluiten is voor het werkingsgebied van deze regels aangesloten bij de begrenzing uit de provinciale omgevingsverordening.

Waterstaatswerk

In de huidige ruimtelijke besluiten zijn verschillende waterstaatswerken opgenomen. Het gaat om de waterkering in het noordelijk deel van het grondgebied, het waterbergingsgebied en de bergbezinkbassins in Putte. In het omgevingsplan zijn de locaties behorend bij deze werken overgenomen in het omgevingsplan en zijn activiteiten die de goede staat en werking van de waterstaatswerken kunnen schaden, vergunningplichtig gemaakt. De vergunning geldt niet voor normaal beheer en onderhoud en voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde die worden gebouwd ten behoeve van het waterstaatswerk. Binnen de locatie 'Waterkering' is ook de, in paragraaf 5.2, beschreven aansluiting van de primaire waterkering opgenomen.

Grondwaterbeschermingsgebied

In paragraaf 5.2 is reeds aandacht besteed aan het grondwaterbeschermingsgebied. Bij de begrenzing van het grondwaterbeschermingsgebied is aangesloten bij de begrenzing van dit gebied uit de provinciale omgevingsverordening.

Waterwingebied

In paragraaf 5.2 is reeds aandacht besteed aan het waterwingebied. Bij de begrenzing van het waterwingebied is aangesloten bij de begrenzing van dit gebied uit de provinciale omgevingsverordening.

Grondwatermeetpunten

In paragraaf 5.2 is reeds aandacht besteed aan de grondwatermeetpunten. De grondwatermeetpunten zijn van belang voor het monitoren van de kwaliteit en kwantiteit van het grondwater en vervullen daarmee een belangrijke functie voor het grondwaterbeheer. Om de werking en betrouwbaarheid van deze meetpunten te waarborgen zijn regels opgenomen voor activiteiten in de directe omgeving van de meetpunten. Naast het beschermen van de grondwatermeetpunten van provincie Noord-Brabant worden ook de grondwatermeetpunten van Evides, TNO, Rijkswaterstaat, Waterschap Brabantse Delta, Staatsbosbeheer, Ministerie van Defensie, Brabant Water en de gemeente Woensdrecht beschermd. Voor de begrenzing van de werkingsgebieden is aangesloten bij de begrenzing uit de provinciale omgevingsverordening voor wat betreft de provinciale grondwatermeetpunten. Voor de overige grondwatermeetpunten is voor de begrenzing aangesloten bij de opgenomen begrenzing in de Basisregistratie Ondergrond.

Reserveringsgebied waterberging

In paragraaf 5.2 is reeds aandacht besteed aan het reserveringsgebied waterberging. Bij de begrenzing van het reserveringsgebied waterberging is aangesloten bij de begrenzing van dit gebied uit de provinciale omgevingsverordening.

Attentiezone waterhuishouding

In paragraaf 5.2 is reeds aandacht besteed aan de attentiezone waterhuishouding. Bij de begrenzing van de attentiezone waterhuishouding is aangesloten bij de begrenzing van dit gebied uit de provinciale omgevingsverordening.

Behoud en herstel watersystemen

In paragraaf 5.2 is reeds aandacht besteed aan het gebied behoud en herstel watersystemen. Bij de begrenzing van het gebied voor behoud en herstel watersystemen is aangesloten bij de begrenzing van dit gebied uit de provinciale omgevingsverordening.

7.3.3 Annotaties

Het omgevingsplan bestaat naast juridisch bindende regels en werkingsgebieden ook uit annotaties. Annotaties hebben geen zelfstandige juridische werking, maar zorgen ervoor dat regels binnen het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) digitaal raadpleegbaar, doorzoekbaar en toepasbaar zijn.

Bij deze wijziging is niet alleen voorzien in de juridisch noodzakelijke annotaties, maar is gekozen voor een meer uitgebreide annotatiestructuur. Daarbij zijn regels gekoppeld aan activiteiten, werkingsgebieden, gebiedsaanwijzingen en, waar van toepassing, omgevingsnormen. Hierdoor wordt inzichtelijk gemaakt op welke activiteiten regels betrekking hebben, binnen welke gebieden deze gelden en welke normering daarbij van toepassing is.

Bij het opnemen van gebiedsaanwijzingen is bewust gekozen voor een herkenbare en logisch opgebouwde kaartweergave voor gebruikers van regels op de kaart. Dit bevordert de raadpleegbaarheid en begrijpelijkheid van het omgevingsplan.

Daarnaast zijn waar mogelijk omgevingsnormen geannoteerd. Hierdoor worden normen niet uitsluitend zichtbaar in de juridische regels, maar kunnen gebruikers ook rechtstreeks op de kaart zien welke norm op een bepaalde locatie geldt. Dit maakt bijvoorbeeld maximale bouwhoogten direct inzichtelijk en draagt bij aan een betere toegankelijkheid van het omgevingsplan.

Met deze werkwijze wordt aangesloten bij de systematiek van het nieuwe deel van het omgevingsplan, waarin regels activiteitgericht worden ontsloten. De uitgebreide annotaties verbeteren de vindbaarheid en begrijpelijkheid van regels voor initiatiefnemers, bestuursorganen en andere gebruikers van het DSO. Daarnaast wordt hiermee een consistente basis gelegd voor toekomstige wijzigingen en uitbreidingen van het omgevingsplan.

De annotaties zijn ondersteunend aan de digitale ontsluiting van de regels en wijzigen de juridische betekenis van de opgenomen regels niet.

7.3.4 Toepasbare regels

De juridisch bindende regels van het omgevingsplan worden binnen het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) ondersteund door toepasbare regels. Deze regels helpen initiatiefnemers bij het bepalen of een activiteit is toegestaan, of een vergunning-, meld- of informatieplicht geldt en welke gegevens moeten worden aangeleverd.

Bij deze wijziging is de regeling zodanig opgebouwd dat deze zich goed leent voor toepassing binnen het DSO. Door activiteiten, werkingsgebieden, gebiedsaanwijzingen en omgevingsnormen gestructureerd op te bouwen, ontstaat een solide basis voor vergunningchecks, aanvraagformulieren en andere digitale dienstverlening.

Na vaststelling van deze wijziging worden de bijbehorende toepasbare regels en vergunningchecks aan de juridische regels gekoppeld en gepubliceerd binnen het DSO. Hiermee wordt de wijziging niet alleen juridisch

doorgevoerd, maar ook toegankelijk gemaakt voor gebruikers van vergunningchecks, aanvraagformulieren en meldingsformulieren.

De toepasbare regels maken geen onderdeel uit van de juridisch bindende regeling van het omgevingsplan. Zij dragen wel bij aan een begrijpelijke, toegankelijke en gebruikersgerichte ontsluiting van de regels voor initiatiefnemers, bedrijven en bestuursorganen.

7.3.5 Voorrangsbepalingen

Met voorgenomen wijziging wordt een deel van de regels uit huidige ruimtelijke besluiten over de eerdergenoemde onderwerpen opgenomen in het nieuwe deel van het omgevingsplan. In het kader van rechtszekerheid en leesbaarheid is het noodzakelijk om te bepalen welke regels voorrang hebben. In hoofdstuk 13 zijn in hoofdstuk 13.3 hiervoor voorrangsbepalingen opgenomen.

In deze voorrangsbepalingen is aangegeven welke dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen uit het bestemmingsplan buiten toepassing zijn verklaard.

8 Economische haalbaarheid

8.1 Financieel economische uitvoerbaarheid

Voorgenomen wijziging van het omgevingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk en gaat over het omzetten van regels uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan naar het nieuwe deel. Aan deze wijziging zijn, behalve de (ambtelijke) kosten van het opstellen van de wijziging, geen kosten verbonden. De kosten voor deze wijziging komen voor rekening van de gemeente.

8.2 Nadeelcompensatie

Met deze wijziging van het omgevingsplan worden bestaande thematische regels uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan beleidsluw overgenomen in het nieuwe deel. De wijziging betreft uitsluitend een omzetting naar de systematiek van het omgevingsplan, waarbij de bestaande regels inhoudelijk ongewijzigd blijven.

Omdat met deze wijziging geen nieuwe gebruiks- of bouwmogelijkheden worden beperkt en geen aanvullende verplichtingen worden geïntroduceerd, wordt niet voorzien dat hierdoor schade ontstaat die voor nadeelcompensatie in aanmerking komt.

9 Maatschappelijke belangenafweging

9.1 Participatie

Voorgenomen planwijziging voorziet in het beleidsneutraal overzetten van regels uit het tijdelijk deel omgevingsplan en verordeningen naar het nieuwe deel omgevingsplan. Daarmee is de impact op de fysieke leefomgeving en de belangen van inwoners en bedrijven heel gering. Om die reden zal het participatieproces een beperkte omvang kennen.

Voorliggende planwijziging is echter wel de eerste wijziging van het omgevingsplan in de gemeente Woensdrecht. Het omgevingsplan is nieuwe materie voor inwoners, bedrijven maar ook ketenpartners. Daarom wordt het participatieproces vooral gebruikt om het omgevingsplan, en de structuur en systematiek hierachter, goed uit te leggen. Tijdens de ter inzagelegging van het ontwerp wordt een participatiebijeenkomst georganiseerd waarbij de structuur en systematiek van het omgevingsplan nader geduid worden en waarbij de inhoud (die beleidsluw is) nader wordt uitgelegd.

Omdat het de eerste wijziging van het omgevingsplan is, wordt deze wijziging uitgebreider voorbereid. De ketenpartners zijn bij de voorbereiding extra betrokken door het toezenden van een concept-ontwerp van de wijziging. Hierop heeft men kunnen reageren. De ingekomen reacties zijn samengevat en beantwoord in de nota overlegreacties in bijlage 2. Waar nodig zijn de reacties verwerkt in het ontwerp van de wijziging dat ter inzage zal worden gelegd voor eenieder.

9.2 Belangen andere bestuurslagen en ketenpartners

In het kader van de voorbereiding is het concept-ontwerp gedeeld met de relevante ketenpartners omdat het de eerste wijziging van het omgevingsplan in de gemeente Woensdrecht is. Deze ketenpartners zijn in de gelegenheid gesteld om reacties op het concept-ontwerp van de wijziging naar voren te brengen. De overlegreacties zijn samengevat en beantwoord in bijlage 2. De reacties hebben geleid tot aanpassingen in het ontwerp van de wijziging van het omgevingsplan. Deze aanpassingen staan beschreven in de genoemde nota overleg.

9.3 Inspraak, zienswijzen en vaststellingsprocedure

Het ontwerp van deze planwijziging wordt voor zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kan eenieder zienswijzen indienen. De eventuele ingekomen zienswijzen worden na de terinzagelegging van het ontwerp samengevat en beantwoord. Waar nodig worden aanpassingen gedaan in de vast te stellen versie en de nota waarin de zienswijzen worden samengevat en beantwoord, wordt toegevoegd aan deze motivering.

9.4 Conclusie

De voorliggende wijziging van het omgevingsplan betreft hoofdzakelijk een beleidsluwe omzetting van bestaande regels uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan en gemeentelijke verordeningen naar het nieuwe deel van het omgevingsplan. Hierdoor zijn de gevolgen voor de fysieke leefomgeving en voor inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties beperkt.

Ondanks het beleidsluwe karakter van de wijziging is vanwege het belang van een zorgvuldige invoering van het nieuwe omgevingsplan gekozen voor een uitgebreide voorbereiding. Daarbij zijn relevante ketenpartners vroegtijdig betrokken en wordt het ontwerp gedurende zes weken ter inzage gelegd, zodat eenieder de gelegenheid heeft om een zienswijze naar voren te brengen. Reacties van ketenpartners zijn betrokken bij de verdere uitwerking van het plan en hebben geleid tot aanpassingen van het ontwerp.

Gelet op het beleidsneutrale karakter van de wijziging, de beperkte gevolgen voor bestaande belangen en de zorgvuldige voorbereiding en participatie, kan worden geconcludeerd dat de maatschappelijke belangen voldoende zijn afgewogen en dat de wijziging uit maatschappelijk oogpunt aanvaardbaar is.

10 Evenwichtige toedeling van functies aan locaties

De regels in deze planwijziging gaan beleidsluw over van het tijdelijk omgevingsplan naar het definitieve omgevingsplan. De planwijziging bevat geen nieuwe activiteiten waarvan de evenwichtige toedeling van functies aan locatie afgewogen moet worden. Activiteiten die wel worden toegestaan zijn overgenomen uit het tijdelijk omgevingsplan waarin al de afweging heeft plaatsgevonden of deze activiteiten toelaatbaar zijn.

De wijziging van het omgevingsplan voorziet daarmee in een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Bijlage 1 – Transponeringstabel

Bijlage 2 – Nota overlegreacties