

Jaarverslag bezwaarschriften 2024



Hoogerheide, juni 2025

Inhoudsopgave

Inleiding.....	3
Overzicht bezwaarschriften 2024	5
Bezwaarschriften voorgelegd aan de bezwaarcommissie	7
Bezwaarschriften voorgelegd aan de ambtelijk hoorders	8
Inhoud van bezwaarzaken.....	9
Conclusies.....	11
Procedure jaarverslag.....	11

Inleiding

Voor u ligt het ‘Jaarverslag bezwaarschriften 2024’ van de gemeente Woensdrecht. Dit jaarverslag geeft een overzicht van de ontvangen bezwaarschriften in 2024.¹ Het jaarverslag maakt ook inzichtelijk op welke wijze de bezwaarschriften zijn afgehandeld. Daarbij gaat het niet alleen om de bezwaarschriften die zijn voorgelegd aan de bezwaarcommissie, maar ook om de bezwaarschriften die zijn behandeld door de ambtelijk hoorders.

Werkwijze inzake bezwaarschriften

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) kan tegen een besluit (artikel 1:3 Awb) beroep worden ingesteld bij de bestuursrechter van de rechtbank. De hoofdregel is dat, voordat beroep wordt ingesteld tegen een besluit, bezwaar wordt ingediend bij het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen. Denk daarbij aan de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders of de burgemeester. Dit bestuursorgaan moet op grondslag van het bezwaar het genomen besluit heroverwegen.

Op 8 februari 2024 is de Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften Woensdrecht 2024 (hierna: de verordening) vastgesteld door de gemeenteraad. De verordening is op 1 maart 2024 in werking getreden. In de verordening is geregeld dat het betrokken bestuursorgaan zich laat adviseren door ofwel de onafhankelijke bezwaarcommissie ofwel de ambtelijk hoorder. Deze tussenstap is ingesteld om de besluitvorming naar aanleiding van een bezwaarschrift inhoudelijk voor te bereiden. De bezwaarcommissie is een adviescommissie als bedoeld in artikel 7:13 van de Awb en bestaat per zaak uit ten minste drie leden die niet in dienst zijn van de gemeente Woensdrecht. De ambtelijk hoorder is een speciaal daarvoor benoemde medewerker van de gemeente Woensdrecht, die niet betrokken is geweest bij het bestreden besluit. De taak van de bezwaarcommissie respectievelijk de ambtelijk hoorder is om de bezwaarmaker te horen (tenzij de bezwaarmaker afziet om te worden gehoord) en vervolgens het bestuursorgaan te adviseren over de te nemen beslissing op het bezwaarschrift. De bezwaarcommissie respectievelijk de ambtelijk hoorder kan de bezwaren beoordelen als (kennelijk) niet-ontvankelijk, (deels) gegrond of ongegrond. Ook kan een bezwaarschrift worden ingetrokken. Dit kan vóór, tijdens of na de behandeling op de hoorzitting gebeuren, bijvoorbeeld in de situaties dat partijen overeenstemming bereiken.

¹ Bezwaarschriften die zijn afgehandeld door de ISD of de BWB worden in dit verslag niet genoemd.

Samenstelling bezwaarcommissie

Vanwege aflopende benoemingen zijn in 2024 nieuwe leden voor de bezwaarcommissie geworven. De volgende personen zijn in 2024 tijdelijk of permanent lid geweest van de bezwaarcommissie:

Bezwaarcommissieleden
Dhr. M. van Dongen (voorzitter, aftredend)
Dhr. A.G. van Binnendijk (lid tot 16 april 2024)
Mevr. K.J. Kooijman (lid sinds 16 april 2024)
Dhr. B.H.A.J. Mariën (lid sinds 16 april 2024)
Mevr. C.J. Meulblok (lid sinds 16 april 2024)
Dhr. L.A.F. Vorster (lid)

Secretariaat van de bezwaarcommissie
Dhr. M.A.M. de Baar
Dhr. J. Buijvoets (tot 1 november 2024)
Dhr. J.J.M. Hermans
Dhr. Y. Navarro Garcia

Overzicht bezwaarschriften 2024

Instroom

In 2024 zijn 40 bezwaarschriften ingediend. In vergelijking tot 2023 is het aantal ingediende bezwaren gestegen met 21 zaken (van 19 ingediende bezwaren in 2023 naar 40 ingediende bezwaren in 2024). Van de 40 in 2024 ingediende bezwaarzaken zijn 6 bezwaren gegrond verklaard, 6 bezwaren ongegrond verklaard, 9 bezwaren niet-ontvankelijk verklaard en werden 10 bezwaren ingetrokken. 9 bezwaren die in 2024 zijn ingediend, zijn aan het einde van dat kalenderjaar nog in behandeling.

Voor een overzicht van de categorieën van de in 2024 ingediende bezwaarschriften en de afdoeningswijze, wordt verwezen naar de onderstaande tabel.

Cijfermatig overzicht ingediende bezwaarschriften 2024

	APV-vergunning	Handhaving	Monumenten	Omgevings-vergunning	Sociaal domein	Verkeersbesluit	Woo-besluit	Totaal
Gegrond	0	1	0	1	3	1	0	6
Ongegrond	0	2	0	2	0	0	2	6
Niet-ontvankelijk	0	0	0	8	0	1	0	9
Ingetrokken	0	1	0	0	3	6	0	10
Nog in behandeling	0	4	1	1	1	2	0	9
Totaal	0	8	1	12	7	10	2	40

Werkvoorraad

Het kalenderjaar 2024 is gestart met een werkvoorraad van 16 bezwaarschriften die zijn ingekomen in 2023 en dat kalenderjaar niet zijn afgehandeld. Er is zodoende voor het kalenderjaar 2024 sprake van een totale werkvoorraad van 56 bezwaarzaken (16 niet-afgehandelde bezwaren uit 2023 en 40 nieuw ingekomen bezwaren in 2024).

Van de totale werkvoorraad van 56 bezwaarzaken zijn 45 zaken aan het einde van het kalenderjaar 2024 helemaal afgerond, zodat het kalenderjaar 2025 wordt gestart met een werkvoorraad van 11 bezwaarzaken.

Van de 45 bezwaarzaken die aan het einde van het kalenderjaar 2024 helemaal zijn afgerond, zijn 7 bezwaren gegrond verklaard, 16 bezwaren ongegrond verklaard, 10 bezwaren niet-ontvankelijk verklaard en zijn 12 bezwaren ingetrokken.

Zoals gezegd zijn aan het einde van dat kalenderjaar 11 bezwaarzaken nog in behandeling. Daarvan is 1 zaak in 2024 al op de hoorzitting van de bezwaarcommissie behandeld en zijn 2 zaken toegewezen aan de ambtelijk hoorder. De andere 8 dossiers bevinden zich nog in een administratieve beginfase.

Voor een totaaloverzicht van de categorieën van de bezwaarschriften met betrekking tot het kalenderjaar 2024 en de afdoeningswijze, wordt verwezen naar de onderstaande tabel.

Cijfermatig overzicht totale werkvoorraad bezwaarschriften 2024

	APV-vergunning	Handhaving	Monumenten	Omgevings-vergunning	Sociaal domein	Verkeersbesluit	Woo-besluit	Totaal
Gegrond	0	1	0	1	3	1	1	7
Ongegrond	2	6	2	3	0	0	3	16
Niet-ontvankelijk	1	0	0	8	0	1	0	10
Ingetrokken	0	1	0	0	3	8	0	12
Nog in behandeling	0	5	1	3	2	0	0	11
Totaal	3	13	3	15	8	10	4	56

Bezwaarschriften voorgelegd aan de bezwaarcommissie

In 2024 zijn 17 bezwaarzaken op een hoorzitting van de bezwaarcommissie behandeld. De bezwaarcommissie heeft in 4 zaken geadviseerd het bezwaar gegrond te verklaren, in 6 zaken geadviseerd het bezwaar ongegrond te verklaren en in 6 zaken² geadviseerd het bezwaar niet-ontvankelijk te verklaren. In al deze bezwaarzaken heeft het bestuursorgaan het advies van de bezwaarcommissie overgenomen. Er zijn geen bezwaren ingetrokken op of na een hoorzitting van de bezwaarcommissie. In 1 zaak is aan het einde van het kalenderjaar het advies nog niet bekend.

Voor een volledig overzicht van de categorieën van de bezwaarschriften die in 2024 op een hoorzitting van de bezwaarcommissie zijn behandeld en de afdoeningswijze, wordt verwezen naar de onderstaande tabel.

Cijfermatig overzicht bezwaarcommissie 2024

	APV-vergunning	Handhaving	Monumenten	Omgevings-vergunning	Sociaal domein	Verkeersbesluit	Woo-besluit	Totaal
Gegrond	0	1	0	0	3	0	0	4
Ongegrond	1	2	2	1	0	0	0	6
Niet-ontvankelijk	0	0	0	6	0	0	0	6
Ingetrokken	0	0	0	0	0	0	0	0
Nog in behandeling	0	1	0	0	0	0	0	1
Totaal	1	4	2	7	3	0	0	17

Van de 16 door de bezwaarcommissie afgedane zaken is daarna in 2 zaken beroep ingesteld tegen de beslissing op bezwaar. Het gaat om de zaken over de schietbaan in Huijbergen.

In 1 door de bezwaarcommissie behandelde zaak is door bezwaarmaker tussentijds beroep ingesteld bij de bestuursrechter omdat de beslissing op bezwaar uitbleef. Die zaak ging over een geweigerde kapvergunning.

² In alle 6 zaken ging het om bezwaren van omwonenden tegen de verleende vergunning tot legalisering van 22 te groot gebouwde chalets op camping Hazeduinen. De bezwaarcommissie was van oordeel dat bezwaarmakers elk op te grote afstand van de camping wonen en tevens geen direct zicht hebben op de gelegaliseerde chalets. Om die reden zijn bezwaarmakers niet aangemerkt als belanghebbenden bij de verleende vergunning.

Bezwaarschriften voorgelegd aan de ambtelijk hoorder

In 2024 zijn 24 bezwaarzaken behandeld door de ambtelijk hoorder. Daarvan zijn 22 zaken afgedaan en 2 zaken zijn aan het einde van het jaar nog in behandeling.

In 11 bezwaarzaken heeft een hoorzitting plaatsgevonden en is een ambtelijk advies opgesteld. De ambtelijk hoorder heeft in 3 zaken geadviseerd het bezwaar gegrond te verklaren, in 5 zaken geadviseerd het bezwaar ongegrond te verklaren en in 3 zaken geadviseerd het bezwaar niet-ontvankelijk te verklaren. In al deze zaken heeft het bestuursorgaan het advies van de ambtelijk hoorder overgenomen.

In 11 zaken is het bezwaar ingetrokken. In 9 zaken is het bezwaar ingetrokken voordat een hoorzitting was gepland, en in 2 zaken is het bezwaar na het ambtelijk horen ingetrokken.

Voor een volledig overzicht van de categorieën van de bezwaarschriften die in 2024 zijn voorgelegd aan de ambtelijk hoorders en de afdoeningswijze, wordt verwezen naar de onderstaande tabel.

Cijfermatig overzicht ambtelijk horen 2024

	APV-vergunning	Handhaving	Monumenten	Omgevings-vergunning	Sociaal domein	Verkeersbesluit	Woo-besluit	Totaal
Gegrond	0	0	0	1	0	1	1	3
Ongegrond	1	0	0	1	0	0	3	5
Niet-ontvankelijk	1	0	0	1	0	1	0	3
Ingetrokken	0	0	0	0	3	8	0	11
Nog in behandeling	0	0	0	1	1	0	0	2
Totaal	2	0	0	4	4	10	4	24

Van de 11 door de ambtelijk hoorder inhoudelijk afgedane zaken is in 1 zaak beroep ingesteld tegen de beslissing op bezwaar. Het gaat om een Woo-zaak waarin het bezwaar gegrond is verklaard en daarbij meer documenten zijn verstrekt.

In 1 door de ambtelijk hoorder behandelde zaak is door bezwaarmaker tussentijds beroep ingesteld bij de bestuursrechter omdat de beslissing op bezwaar uitbleef. Die zaak gaat over een Woo-verzoek dat buiten behandeling is gesteld omdat verzoeker geen uitsluitel wil geven over zijn naam en adres.

Inhoud van bezwaarzaken

De grootste groep bezwaarzaken heeft betrekking op omgevingsvergunningen. Zes zaken gaan over een verleende omgevingsvergunning voor de legalisatie van 22 te grote chalets op camping Hazeduinen in Putte. Aangezien alle bezwaarmakers op te grote afstand van de camping wonen en allen geen zicht hebben op de vergunde chalets, is de bezwaarcommissie van oordeel dat deze bezwaarmakers geen belanghebbenden zijn bij de verleende vergunning. Daarom zijn deze zes bezwaren niet-ontvankelijk verklaard.

Drie bezwaren hebben betrekking op de verlening van omgevingsvergunningen voor de aanleg van een inrit/uitrit. Hiervan is één bezwaar ongegrond verklaard, één bezwaar gegrond verklaard en één bezwaar niet-ontvankelijk verklaard. De gegrondverklaring heeft betrekking op een bezwaar van een omwonende tegen de vergunningverlening voor een tweede en daarmee overbodige uitrit van vergunninghouder.

Een ander niet-ontvankelijk verklaard bezwaar heeft betrekking op een aan Evides verleende vergunning voor het vervangen van ondergrondse leidingen. De ingediende bezwaargronden zijn namelijk niet gericht tegen de vergunning, maar tegen de feitelijke wijze van uitvoering van de vergunde graafwerkzaamheden.

Eén bezwaar is gericht tegen de verleende omgevingsvergunning voor de verbouwing van een vrijstaande woning. Dit bezwaar is, na reparatie van de geslaagde bezwaargrond over de stikstofberekening, ongegrond verklaard.

Een ander bezwaar dat ongegrond is verklaard heeft betrekking op de verlening van een omgevingsvergunning voor het tijdelijk huisvesten van twee arbeidsmigranten in een eengezinswoning in Hoogerheide.

Drie bezwaarzaken tegen omgevingsvergunningen zijn aan het einde van het kalenderjaar nog in behandeling.

Een andere grote groep bezwaarzaken betreft handhavingsdossiers. In vier zaken gaat het over het vermoeden van drugshandel op de openbare weg, waarbij door de burgemeester een verbod is opgelegd om zich in onze gemeente op te houden met het kennelijke doel om drugs te verhandelen. Hiervan zijn drie bezwaren ongegrond verklaard en is één bezwaar, nog voor de behandeling op een hoorzitting van de bezwaarcommissie, ingetrokken.

In een andere handhavingszaak gaat het om de invordering van een last onder dwangsom, die is opgelegd vanwege het gebruik van een woonperceel voor de uitoefening van een bedrijf. Dit bezwaar is, overeenkomstig het advies van de bezwaarcommissie, gegrond verklaard omdat het bestemmingsplan kleinschalige bedrijfsvoering toestaat.

Twee andere bezwaarzaken, die betrekking hebben op een opgelegde last onder dwangsom vanwege een onvolledige melding van milieuactiviteiten en het overschrijden van de geldende geluidsnormen door een schietbaan in Huijbergen, zijn overeenkomstig het advies van de bezwaarcommissie ongegrond verklaard.

Ook is een bezwaar ongegrond verklaard dat is gericht tegen het besluit tot het opleggen van een aanlijn- en muilkorfgebod voor een bijtende hond.

Vijf bezwaarzaken in de categorie 'Handhaving' zijn aan het einde van het kalenderjaar nog in behandeling.

Alle bezwaren met betrekking tot de categorie ‘Verkeersbesluit’ zien op besluiten tot het aanwijzen van parkeervakken die enkel gebruikt mogen worden voor het opladen van elektrische voertuigen (kortom: het plaatsen van een laadpaal). Hiervan is één bezwaar gegrond verklaard en één bezwaar niet-ontvankelijk verklaard. Met betrekking tot de overige acht bezwaren is naar aanleiding van de ontvangen bezwaargronden besloten om de betreffende laadpaal niet te plaatsen en het verkeersbesluit in te trekken, waarna de bezwaarschriften zijn ingetrokken.

Met betrekking tot de categorie ‘Sociaal domein’ zijn vier bezwaren gericht tegen een besluit tot het niet toekennen van een subsidie. Hiervan zijn drie bezwaren gegrond verklaard omdat de subsidieregeling GALA niet duidelijk is over de vraag of een samenloop met een andere subsidie voor dezelfde activiteiten toegestaan is. De betreffende subsidieregeling is op dit punt aangepast per 1 januari 2025. Het vierde bezwaar, gericht tegen de afwijzing van een budgetsubsidie, is na de behandeling op een hoorzitting van de ambtelijk hoorder ingetrokken. Een vijfde zaak gaat over de weigering om corona-meerkosten te vergoeden aan een gecontracteerde partij die thuiszorg verleent. In die zaak moet de hoorzitting bij de ambtelijk hoorder nog plaatsvinden.

Daarnaast zijn twee bezwaren, gericht tegen de toekenning van een voorziening vanuit de Wet maatschappelijke ondersteuning, nog voor de behandeling op een hoorzitting van de bezwaarcommissie ingetrokken.

Vier keer is bezwaar gemaakt tegen een besluit op een openbaarmakingsverzoek ingevolge de Wet open overheid (Woo). Hiervan is één bezwaar gegrond verklaard en zijn alsnog meer documenten verstrekt. Drie bezwaren zijn ongegrond verklaard.

De categorie ‘APV-vergunning’ gaat over kapvergunningen. Drie keer is bezwaar gemaakt tegen de weigering van een kapvergunning. Deze drie bezwaarschriften zijn in 2023 ingediend, maar in 2024 afgerond. Twee van de drie bezwaren zijn ongegrond verklaard en één bezwaar is niet-ontvankelijk verklaard omdat de bezwaarmaker (een omwonende die zelf geen kapvergunning voor de betreffende boom heeft aangevraagd) geen belanghebbende is in de zin van de Awb.

Tot slot zijn in de categorie ‘Monumenten’ twee gevoegde bezwaren ongegrond verklaard die gericht waren tegen de afwijzing van een verzoek om een horecapand in Huijbergen als gemeentelijk monument aan te wijzen. Een bezwaarzaak tegen de aanwijzing van een kerk in Putte als gemeentelijk monument is aan het einde van het kalenderjaar nog in behandeling.

Conclusies

- Het aantal ingediende bezwaren in 2024 (40 ontvangen bezwaren) is beduidend hoger dan in het kalenderjaar 2023 (19 ontvangen bezwaren) en het kalenderjaar 2022 (30 ontvangen bezwaren). Naar verhouding zijn de meeste bezwaren ingediend tegen omgevingsvergunningen, handhavingsbesluiten en verkeersbesluiten. Een wezenlijk deel van de bezwaarzaken concentreert zich rond politiek gevoelige dossiers zoals arbeidsmigranten op Hazeduinen en de exploitatie van de schietbaan in Huijbergen.
- De totale werkvoorraad is in het kalenderjaar 2024 (56 bezwaren) beduidend hoger dan in het kalenderjaar 2023 (21 bezwaren). Dat komt deels door de hogere instroom van nieuwe zaken en deels door de zaken uit 2023 die dat jaar niet zijn afgehandeld. De grotere werkvoorraad uit 2023 houdt verband met een reeks personeelswisselingen. Met extra inzet van tijdelijk personeel is die achterstand ingelopen. Sinds het einde van 2024 zijn de doorlooptijden van bezwaarzaken weer normaal.
- Van de totale werkvoorraad van 56 bezwaarzaken zijn 46 zaken aan het einde van het kalenderjaar 2024 helemaal afgerond.
- In 2024 is de bezwaarcommissie in totaal 8 keer bijeengeweeest. Op deze hoorzittingen zijn 17 zaken behandeld.
- In alle zaken heeft het betrokken bestuursorgaan het advies van de bezwaarcommissie of van de ambtelijk hoorder gevolgd.
- Voor zover bij het secretariaat thans bekend is in 3 van de 46 bezwaarzaken die in het kalenderjaar 2024 helemaal zijn afgerond, beroep bij de rechtbank ingesteld.
- De meeste gegrondverklaringen houden verband met summier gemotiveerde besluiten en met onvolledige afwegingen. Net als vorig jaar vraagt de bezwaarcommissie daarom blijvende aandacht voor een duidelijke, volledige en zorgvuldige onderbouwing van besluiten.

Procedure jaarverslag

Dit jaarverslag is opgesteld door de bezwaarcommissie, in samenwerking met de ambtelijk hoorders van de gemeente Woensdrecht. Het wordt ter kennisname aangeboden aan het college van burgemeester en wethouders. Na bespreking in de vergadering van het college, wordt het verslag ter kennisname aangeboden aan de gemeenteraad.

De bezwaarcommissie van de gemeente Woensdrecht,

de voorzitter,



L.A.F. Vorster

de secretaris,



J.J.M. Hermans