

DATUM	CONTACTPERSOON	L.A. Demmendaal
UW BRIEF VAN	DOORKIESNUMMER	088 974 31 35
UW KENMERK	E-MAILADRES	I.demmendaal@wshd.nl
ONS KENMERK	AANTAL BIJLAGEN	1
RKC/U		
INGEKOMEN NR.		
ONDERWERP Bedenkingen legesverordening		

Dijkgraaf en Heemraden
t.a.v. Dhr. A. van Vliet, secretaris-directeur
Postbus 4103
2980 GC Ridderkerk

Geachte heren,

In gesprekken met de fractievoorzitters van de Verenigde Vergadering vorig jaar is als te onderzoeken onderwerp de kostendekkendheid van de leges aan de orde geweest. In april 2010 heeft de RKC besloten om een vooronderzoek te starten met betrekking tot leges en de daarbij behorende tarieven. Omdat er een toezegging van Dijkgraaf en Heemraden lag voor een notitie met betrekking tot de kostendekkendheid voor de VV van 24 juni 2010, heeft de Rekenkamercommissie deze notitie in eerste instantie afgewacht.

In de VV van 24 juni 2010 is de notitie m.b.t. kostendekkendheid aan de orde geweest. In deze notitie werd gesteld dat de kostendekkendheid bij het waterschap 50% bedraagt. In de commissie WWV is toegezegd dat de Rekenkamercommissie de berekening toegezonden zou krijgen, hetgeen ook is geschied. Op basis van de eerder toegezonden antwoorden en de berekening heeft de commissie bedenkingen bij de tariefsopbouw van leges.

Van belangzijnde wetgeving met betrekking tot de leges kunnen zijn:

1. de Europese Diensten Richtlijn (EDR);
2. de Waterschapswet (WSW);
3. Verordening Beleid- en Verantwoordingsfunctie Waterschap Hollandse Delta (artikel 108 van de Waterschapswet);
4. de legesverordening 2009;
5. de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (WABO).

Een vergunningstelsel valt alleen onder de Europese Dienstenrichtlijn als het vergunningstelsel specifiek is gericht op dienstverrichters /dienstverleners. Een algemeen vergunningstelsel valt niet onder de Europese Dienstenrichtlijn, omdat dat zich niet uitsluitend richt op dienstverrichters /dienstverleners, maar ook op particuliere burgers. (notitie VNG).

Vergunningen van het waterschap vallen dus niet onder de Dienstenrichtlijn. Dit betekent dat het verbod op kruisbestuiving niet van toepassing is en %-tarieven gecompenseerd mogen worden. Met het naar elkaar groeien van de BBV en BBVW zal de EDR naar verwachting in de toekomst wel van toepassing gaan worden. Het ministerie van Binnenlandse Zaken heeft een handreiking opgesteld voor de toepassing van de Europese Dienstenrichtlijn.

De WSW artikel 108, lid 12, geeft aan dat er Beleid kostentoerekening en onderbouwing tarieven vastgesteld dient te worden.

De verordening Beleid- en Verantwoordingsfunctie waterschap Hollandse Delta, artikel 15 (kostentoerekening en onderbouwing tarieven) lid 1.e en 2 verwoorden de eisen waaraan het beleid Kostentoerekening en onderbouwing tarieven moeten voldoen.

De door de Verenigde Vergadering vastgestelde beleidsnota Kostentoerekening gaat echter alleen in op de kostentoerekening van ondersteunende producten en gaat niet in op de onderbouwing van tarieven.

De legesverordening 2009

Volgens door ons verkregen informatie is er geen beleid met betrekking tot het opleggen van leges. De verordening geeft alleen de procedure aan. De bijbehorende tabel en toelichting zijn in wezen een soort uitvoeringsinstructies.

De WABO:

Het waterschap heeft besloten om geen advieskosten aan andere overheden in rekening te brengen. Deze kosten blijven dus voor eigen rekening.

Uit de aan onze commissie toegezonden berekening met betrekking tot de kostendekkendheid valt alleen af te leiden dat voor alle vergunningen met een tarief, de toerekenbare uren x afdelingstarief zijn meegenomen. Hieruit valt niet af te leiden wat de kosten van de diverse vergunningsoorten zijn en in hoeverre er eventueel "winst" wordt gemaakt op de ene vergunningsoort en "verlies" op de andere vergunningsoort. Ook is niet helder of kosten van de zogenaamde 0-tariefvergunningen al dan niet zijn meegenomen. Tevens blijft onduidelijk waarom er gekozen wordt voor gemiddelde van 50% kostendekkendheid. Met andere woorden; de transparantie en onderbouwing van tarieven is afwezig en expliciet beleid ontbreekt.

Ook geeft de website ons inziens onvoldoende duidelijkheid met betrekking tot de gehanteerde tarieven.

Door de VNG is met de Rijksoverheid afgesproken dat de kostenonderbouwing van gemeentelijke heffingen transparanter dient te worden.

De Handreiking kostentoerekening leges en tarieven is ontstaan naar aanleiding van de eerste fase van het Project Vereenvoudiging Vergunningen.

Het Kabinet is van mening dat de betalende partij bij rechten, heffingen en tarieven door of vanwege overheidsorganen en zelfstandige bestuursorganen duidelijk inzicht moet hebben in de manier waarop de prijzen worden bepaald. De Handreiking kostentoerekening gaat in op de genoemde problematiek en geeft inzicht in de doorberekening van de kosten in de rechten, heffingen en tarieven die maximaal 100% kostendekkend mogen zijn. Dit inzicht is niet alleen van belang voor de heffende instantie zelf, maar draagt ook bij aan een groter draagvlak voor de leges en tarieven.

De systematiek van kosten toerekenen op basis van inzicht in de activiteiten moet voor het begrotingsjaar 2011 zoveel mogelijk worden toegepast. Als gemeenten de modellen onvoldoende gaan toepassen kan de minister van BiZa toepassing afdwingen via de BBV.

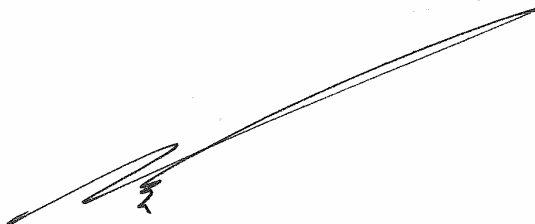
Met het oog op het voornemen om in de toekomst zoveel mogelijk de BBV en de BBVW gelijk te trekken kan dit dus consequenties hebben voor WSHD. WSHD gaf zelf al aan (VV 24-06) de handreiking toe te (moeten) passen.

De Rekenkamercommissie doet daarom de aanbeveling om op korte termijn:

- expliciet beleid met betrekking tot het heffen van leges op te stellen en door de Verenigde Vergadering vast te laten stellen;
- te zorgen voor een actueel, onderbouwd en transparant overzicht van tarieven, prijzen en kosten van de in de Verordening beleids- en verantwoordingsfunctie waterschap Hollandse delta artikel 15 bedoelde rechten, diensten en zaken;
- op de website van WSHD een volledige en transparante tarieftabel op te nemen;
- jaarlijks de legestarieven en tarieftabel vast te stellen.

Hoogachtend,

De voorzitter van de Rekenkamercommissie,

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long, sweeping horizontal stroke that extends to the right.

Mr. N. van Eck