

B en W advies



Voorstel van

(10)(2)(e)

Afdeling

RO

Mede accordering

(10)(2)(e)

(10)(2)(e)

Geheim

Nee

Portefeuillehouder

(10)(2)(e)

Registratienummer

BW1600293

B&W Datum

5 juli 2016

n.a.v. ingekomen stuk nr.

Onderwerp:

Reactie op verzoek Bleizo tot overname gemeenschapsvoorzieningen voor ingebruikname van de vervoersknoop Bleizo

Vervolgactiviteiten:

Naar Commissie: Nee

Naar Gemeenteraad: Nee

Naar Ondernemingsraad: Nee

B&W-vergadering: 5 juli 2016

Besloten is

1. In te stemmen met het verzoek van de GR Bleizo tot overname van de gemeenschapsvoorzieningen voor ingebruikname van de vervoersknoop Bleizo onder voorwaarde dat alle partijen, inclusief de Belastingdienst, instemmen met de BTW-afspraken.
2. Aan de GR Bleizo expliciet duidelijk te maken dat de gemeente Lansingerland de beheer-verantwoordelijkheid neemt en het proces trekt voor de totstandkoming van het beheer.
3. Aan de GR Bleizo aan te geven het station de naam Lansingerland te geven.
4. Bovenstaande met het versturen van brief U16.08804 aan GR Bleizo kenbaar te maken.

Samenvatting

Eerdere besluitvorming over de vervoersknoop Bleizo

Op 31 januari 2008 heeft de gemeenteraad besloten in te stemmen met het scenario "Landschap als podium" als ontwikkelrichting van de vervoersknoop Bleizo (BR080009). De realisatie van de Vervoersknoop Bleizo is onderwerp van de bestuursovereenkomst Gemeenschappelijke Regeling Bleizo 2008 en betreft één van de doelstellingen van de GR Bleizo. Op 29 januari 2015 heeft de gemeenteraad van Lansingerland ingestemd met de realisatieovereenkomst Vervoersknoop Bleizo (BR1400370). In deze overeenkomst wordt de te realiseren vervoersknoop beschreven. Hiermee is akkoord gegeven om de ontwikkeling van de vervoersknoop verder uit te gaan werken. In de realisatieovereenkomst is ook opgenomen dat de partijen de afspraken voor het beheer van de vervoersknoop Bleizo nader uitwerken in een beheerconvenant.

Gemeenschapsvoorzieningen komen naar gemeente

De projectorganisatie vervoersknoop Bleizo levert de gemeenschapsvoorzieningen (werken in het openbare gebied) aan de GR Bleizo. De GR Bleizo levert deze vervolgens voor ingebruikname van de vervoersknoop

door aan beide gemeenten. Voor het overgrote groot deel ligt dit op grondgebied van Lansingerland, waardoor dit deel aan de gemeente Lansingerland geleverd gaat worden.

Specifieke aanpak nodig voor terugvorderen BTW door GR Bleizo

Om te voorkomen dat er voor de projectorganisatie vervoersknoop Bleizo, de GR Bleizo en de deelnemende gemeenten een BTW-nadeel ontstaat, is een specifieke aanpak nodig voor de overdracht van de gemeenschapsvoorzieningen. De eindgebruiker van de gemeenschapsvoorzieningen betaalt in principe BTW over het eindproduct. De GR Bleizo kan geen gebruik maken van een BTW compensatieregeling, de beide gemeenten kunnen dit wel. Binnen de begroting van GR Bleizo is gerekend met netto, exclusief BTW, bedragen. Om te voorkomen dat de begroting van de GR Bleizo extra wordt belast met de BTW, het gaat om een bedrag van circa 15 miljoen euro, zijn er diverse overleggen geweest met de Belastingdienst. Deze overleggen hebben geleid tot deze specifieke aanpak. De GR Bleizo levert de gemeenschapsvoorzieningen voor ingebruikname aan de gemeenten. Het is dan wel van belang dat de gemeenten recht hebben op BTW-compensatie voor de BTW die geheven wordt over de levering van Bleizo aan de gemeenten. Daarom is afgesproken dat ook de gemeenten partij worden in een te sluiten vaststellingsovereenkomst met de Belastingdienst. De GR Bleizo wil alleen met deze vaststellingsovereenkomst instemmen als beide gemeenten instemmen met de voorgestelde aanpak.

Advies gevraagd op deze specifieke aanpak



Beheerverantwoordelijkheid

Met de komst van de gemeenschapsvoorzieningen naar de gemeente Lansingerland, komt ook de verantwoordelijkheid voor beheer en onderhoud naar de gemeente. Met de ontwikkelrichting “Landschap als podium” koos de gemeenteraad voor een hoogwaardige inrichting van het openbaar gebied. Dit is uitgewerkt in het Definitief Ontwerp van de vervoersknoop Bleizo.

De gemeente krijgt met de overdracht van het eigendom ook de beheerverantwoordelijkheid voor het openbaar gebied. Voor een goede overdracht van GR Bleizo naar de gemeente is het van belang dat de afdeling beheer en onderhoud goed aangehaakt is bij de totstandkoming van de beheerafspraken. Hierover zijn nog geen afspraken gemaakt. Omdat in Bleizo met veel partijen wordt samengewerkt en er sprake is van meerdere eigenaren met ieder hun eigen ideeën over het beheer, wordt gewerkt aan een beheerconvenant. Hierin worden de afspraken vastgelegd die nodig zijn om het beheer van alle betrokken partijen op elkaar af te stemmen. Het is van belang om aan te geven dat de gemeente ook de ambitie heeft om de verantwoordelijkheid op zich te nemen voor het proces om tot afspraken over beheer te komen. Hiermee vervult de gemeente Lansingerland een trekkersrol voor het beheer en alle afspraken die hiervoor gemaakt moeten gaan worden.

Naamgeving station

ProRail gaat over de naamgeving van het station. Hiervoor heeft zij een aantal criteria opgesteld waar de naamgeving aan moet voldoen. Vanuit de projectorganisatie Vervoersknoop Bleizo zal een voorstel voor naamgeving van het station gedaan worden aan ProRail. ProRail beslist uiteindelijk zelf over de naam van het station. Vanuit Lansingerland zijn we geen onderdeel van de projectorganisatie. Het is daarom van belang om aan de GR Bleizo (wel onderdeel van de projectorganisatie) kenbaar te maken dat we invloed willen op de naamgeving van het station, dit omdat het station voor het overgrote deel op grondgebied van Lansingerland ligt.

Beoogd maatschappelijk effect

Voorkomen van BTW-nadelen gerelateerd aan de realisatie van de Vervoersknoop Bleizo (en daarmee voorkomen van hogere financiële lasten voor onze inwoners) en actief betrokken zijn bij de totstandkoming van de beheerovereenkomsten.

Argumenten

1.1 Zonder goedkeuring van de Belastingdienst lopen we een financieel risico

De voorgestelde specifieke aanpak zorgt er voor dat de BTW op de aanleg van de vervoersknoop Bleizo voor geen van de deelnemende partijen kostenverhogend werkt. Een schriftelijk akkoord van de Belastingdienst is van wezenlijk belang voor deze aanpak. Zonder schriftelijk akkoord van de Belastingdienst (in de vorm van een vaststellingsovereenkomst) kan het zijn dat de Belastingdienst tussentijds van standpunt verandert, de voorgestelde aanpak niet meer accepteert en er voor partijen BTW-nadelen ontstaan. Door aan de GR Bleizo aan te geven dat de gemeente alleen akkoord gaat met de voorgestelde aanpak als de gemeente ook partij is in de fiscale vaststellingsovereenkomst wordt het risico op BTW-nadelen sterk verminderd. Van belang is dan wel dat in de fiscale vaststellingsovereenkomst het recht op BTW-compensatie van de gemeente Lansingerland is opgenomen voor de BTW op de levering van de gemeenschapsvoorzieningen.

2.1 De gemeente heeft de ambitie om de beheerverantwoordelijkheid op zich te nemen en het proces te trekken

Met de komst van de gemeenschapsvoorzieningen naar de gemeente komt ook het beheer en onderhoud naar de gemeente. Met alle betrokken partijen moeten afspraken gemaakt worden over het beheer. De gemeente heeft de ambitie om het proces voor de totstandkoming van het beheer op zich te nemen. Dit dient zij kenbaar te maken aan de betrokken partijen. Door deze rol op zich te nemen, heeft de gemeente grip op de afspraken die gemaakt gaan worden.

3.1 Station ligt op grondgebied Lansingerland

ProRail beslist uiteindelijk over de naamgeving van het station. Het is echter mogelijk om een voorstel voor naamgeving aan ProRail te doen. Wil de gemeente hier invloed op hebben, dan zal ze dit kenbaar moeten maken aan de GR Bleizo zodat hier rekening mee gehouden kan worden bij het doen van een voorstel.

4.1 GR Bleizo moet geïnformeerd worden over standpunt van Lansingerland

De GR Bleizo heeft de gemeente gevraagd te reageren op het voorstel voor deze specifieke aanpak. Met brief U16.08804 maken we onze reactie aan de GR Bleizo kenbaar.

Kanttekeningen

n.v.t.

Duurzaamheid

n.v.t.

(Extern) draagvlak

Dit voorstel is in samenspraak met de afdeling Beheer & Onderhoud en Concerncontroller opgesteld.

Aanpak/ uitvoering

Na akkoord van de gemeente (en van de gemeente Zoetermeer) wordt de vaststellingsovereenkomst ter accordering en ondertekening aan de Belastingdienst voorgelegd. Vervolgens kan de projectorganisatie vervoersknoop Bleizo de gunning voor de aanbesteding van het kunstwerk doen (staat gepland voor 5 juli).

Voor ingebruikname van het station levert de projectorganisatie vervoersknoop Bleizo de gemeenschapsvoorzieningen aan de GR Bleizo. De GR Bleizo levert deze vervolgens direct door aan de gemeenten Lansingerland en Zoetermeer. Uitzondering hierop vormt de P+R voorziening.

De GR Bleizo en projectorganisatie vervoersknoop Bleizo stellen samen met de andere betrokken partijen een beheerconvenant op. Zij heeft aangegeven de afdeling beheer en onderhoud hier nadrukkelijk bij te betrekken. Het beheerconvenant zal ter goedkeuring aan de gemeenteraden van Lansingerland en Zoetermeer aangeboden worden.

Communicatie

n.v.t.

Burgerparticipatie

n.v.t.

Evaluatie en verantwoording

n.v.t.

Juridische aspecten

n.v.t.

Kosten, baten en dekking

De specifiek aanpak is bedoeld om de kosten voor de GR Bleizo niet te verhogen (met 21% BTW). De gemeente kan BTW terugvorderden uit het compensatiefonds en heeft hierdoor geen effect.

Op dit moment is nog niet voldoende inzichtelijk wat de effecten van het beheerconvenant zijn. Bij besluitvorming door de gemeenteraden over de beheerconvenanten zal een beheerparagraaf opgenomen worden met daarin de financiële gevolgen. Ingebruikname van de vervoersknoop staat gepland voor 2018. Gebruikelijk is dat er 1 jaar onderhoudstermijn is en dat daarna het beheer naar de gemeenten overkomt. De beheerkosten zullen dus voor het eerst in de jaarschijf 2020 van de gemeentelijke begroting opgenomen moeten worden.

De levering van de gemeenschapsvoorzieningen leveren de gemeente ook OZB-inkomsten op. De omvang hiervan is op dit moment nog niet bekend, maar zal tegelijk met bovenstaande in de gemeentelijke begroting opgenomen gaan worden.

Bijlage (voor besluitvorming B&W):

- U16.08804 - Reactiebrief
- I16.24585 - Notitie Bleizo over voorstel voor overname gemeenschapsvoorzieningen voor ingebruikname
- I16.24174 - Advies Deloitte