

Ontwerpbesluit hogere waarden geluid voor 16 woningen van woongebouw Zalkerbos 1 in het bestemmingsplan “Partiële herziening bestemmingsplan Meerzicht/Westerpark voor Zalkerbos 1” te Zoetermeer

I. OVERWEGINGEN

1. De locatie

In het kader van de realisatie van het woongebouw Zalkerbos 1 met 46 appartementen aan het Zalkerbos 1 te Zoetermeer wordt het bestemmingsplan “Partiële herziening bestemmingsplan Meerzicht/Westerpark voor Zalkerbos 1” opgesteld. De locatie is aangegeven in figuur 1.



Figuur 1: Ligging nieuwbouwlocatie Zalkerbos 1 te Zoetermeer incl. omgeving.

De Wet geluidhinder (Wgh) schrijft voor dat nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen (o.a. woningen, onderwijsgebouwen en gezondheidszorggebouwen) die binnen bepaalde afstanden (zones) van verschillende geluidbronnen liggen, getoetst moeten worden aan grenswaarden van die wet. De geluidzone van de relevante weg (art. 74 Wgh) is aangegeven op de kaart in bijlage 1.

De locatie valt binnen de geluidzone van de Meerzichtlaan. Dit betekent dat een akoestisch onderzoek noodzakelijk is. Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd, waarbij de toekomstige geluidsbelasting op de gevels van de woningen is berekend waarbij rekening is gehouden met het ontwerp en de situering van het woongebouw.

2. Beoordeling wettelijk kader

De Wet geluidhinder kent voor geluidsgevoelige bestemmingen zoals woningen en onderwijsgebouwen een systeem van voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden. Het doel van de wet is om het aantal mensen dat last heeft van geluid zoveel als mogelijk te beperken.

Een geluidsbelasting die de voorkeursgrenswaarde niet overschrijdt, is zonder meer toelaatbaar. De effecten van het geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidsbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde is de geluidsbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in de zogenaamde hogere waarde procedure.

In deze hogere waarde procedure dienen burgemeester en wethouders het vaststellen van hogere waarden te motiveren. Het college heeft hiertoe op 29 september 2009 het 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

Op 6 juni 2017 heeft het college afwijkingsregels op het 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

Uit het akoestisch rapport "Woongebouw Zalkerbos 1 te Zoetermeer", d.d. 31 mei 2021, met rapportnummer HA 6526-3-RA-002, opgesteld door Peutz blijkt dat er een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van de Meerzichtlaan optreedt.

De berekende waarden zijn weergegeven in tabel 1.

Tabel 1: Gevels waarop ten gevolge van wegverkeerslawaai de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.

Gevel	Locatiennaam	Geluidsbron (weg)	Geluidsbelasting L_{den} [dB]¹
Noordoost	Zalkerbos 1	Meerzichtlaan	49
Noordwest	Zalkerbos 1	Meerzichtlaan	51

1) Per gevel en per weg is het maximaal optredende geluidsniveau aangehouden voor alle woningen grenzend aan die gevel.

De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai is 48 dB, de maximale ontheffingswaarde is 63 dB voor de betrokken wegen. De rechtsgrond voor de maximale ontheffingswaarden is voor wegen opgenomen in art. 83 lid 1 en 2 Wgh.

Uit tabel 1 blijkt dat verlening van hogere waarden in beginsel mogelijk is. De geluidsbelastingen bevinden zich ruim beneden de maximaal toelaatbare ontheffingswaarde (63 dB voor wegverkeerslawaai t.g.v. de betrokken wegen).

Vanwege overschrijding van de voorkeursgrenswaarde op de genoemde gevels moet worden onderzocht of de geluidsbelasting kan worden teruggebracht tot maximaal de voorkeursgrenswaarde door het treffen van bronmaatregelen (bijvoorbeeld stiller asfalt) of overdrachtsmaatregelen (bijvoorbeeld een geluidscherm).

Indien blijkt dat bron- en overdrachtsmaatregelen niet mogelijk zijn of niet voldoende toereikend zijn, dient te worden onderzocht of de locatie in aanmerking kan komen voor een hogere waarde.

Cumulatie

Bij het vaststellen van hogere waarden moet vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening rekening worden gehouden met het eventueel optreden van cumulatie van geluid. Ter bescherming van (toekomstige) gebruikers mag de gecumuleerde geluidsbelasting niet onaanvaardbaar hoog worden.

In die gevallen waarbij sprake is van cumulatie van geluid moet worden beoordeeld of de toekomstige gecumuleerde geluidsbelasting aanvaardbaar is, door de gecumuleerde geluidsbelasting te vergelijken met de niet-gecumuleerde geluidsbelasting.

Daarbij moet echter worden bedacht dat de normen zijn gesteld voor toetsing van een bron afzonderlijk, zodat letterlijke toepassing van de normen bij de beoordeling van cumulatie niet aan de orde is.

De cumulatieve geluidsbelasting als gevolg van wegverkeerslawaai bedraagt op de gevels van het woongebouw Ikaros aan het Zalkerbos 1 ten hoogste 62 dB (zonder aftrek ex artikel 110g van de Wgh). Gezien het bovenstaande is er sprake van acceptabele geluidsniveaus voor een binnenstedelijke situatie en daarmee samenhangend van een goede ruimtelijke ordening.

3. Onderzoek naar mogelijkheden om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde

Volgens de Wgh dient een onderzoek te worden verricht naar maatregelen die kunnen leiden tot een geluidsniveau op de gevel van maximaal 48 dB ten gevolge van een weg. Daarbij dient eerst te worden onderzocht of bronmaatregelen mogelijk dan wel toereikend zijn. In tweede instantie wordt gekeken naar overdrachtsmaatregelen. Als laatste worden maatregelen bij de ontvanger beschouwd.

NB: Het streven in het Hogere waarden beleid is dat er voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde. Uitgezonderd zijn ontwikkelingen waarbij nieuwbouw plaatsvindt binnen een stedelijke structuur (zoals het opvullen van een open plaats of bij een transformatie van bestaande bedrijfsmatige activiteiten naar woningbouw, e.d.). De maximaal toegestane geluidsbelasting is dan gelijkwaardig aan die van de naastgelegen woonbebouwing. Uitgangspunt daarbij is dat de ontwikkeling van deze geluidgevoelige functies niet dichter bij de weg wordt geprojecteerd dan de reeds bestaande bebouwing.

Bronmaatregelen wegverkeer

Mogelijke bronmaatregelen zijn:

- stiller wegdek;
- aangepaste verkeerscirculatie;
- verlagen van de rijsnelheid.

Beoordeling van de bronmaatregelen voor de te beschouwen wegen uit tabel 1:

- **Stiller wegdek:** Op de Meerzichtlaan ligt een standaard wegdekverharding (type DAB). Het plangebied is gelegen aan de rotonde waar de Meerzichtlaan en het Zalkerbos op elkaar aansluiten. Op korte afstand van de rotonde bevindt zich de toegang tot woongebouw Ikaros, dan wel de in-/uitrit van het naast het plangebied gelegen tankstation en de roll-over wasstraat. Vanwege het veelvuldig optredende wringende effect van de banden van de voertuigen op dergelijke wegvakken wordt het snel kapot gereden en is de toepassing van stil asfalt hierdoor niet doeltreffend en doelmatig.
- **Aangepaste verkeerscirculatie:** De Meerzichtlaan is een belangrijke ontsluitingsweg en heeft daarmee een belangrijke en noodzakelijke stroomfunctie.

Het verleggen van verkeersstromen naar de onderliggende wegen zal leiden tot een verminderde bereikbaarheid van diverse locaties alsmede tot een ongewenste toename van geluidshinder elders.

- Verlagen van de rijsnelheid: Op de relevante wegvakken van de Meerzichtlaan geldt een maximumsnelheid van 50 km/uur. Het verlagen van de rijsnelheid zal de doorstroming en daarmee de functie van de weg negatief beïnvloeden. Dit is een ongewenste ontwikkeling.

Overdrachtsmaatregelen wegverkeer

Mogelijke overdrachtsmaatregelen zijn:

- geluidsscherm of een geluidswal;
- aangepaste verkaveling.

Beoordeling van de overdrachtsmaatregelen voor de te beschouwen wegen uit tabel 1:

- Het realiseren van een geluidswal is alleen mogelijk indien er voldoende ruimte is tussen de bron en de geluidsgevoelige functie. Deze ruimte beperkt zich veelal tot de hoofdwegenstructuur en de Rijksweg A12. Waar dit mogelijk is en kosteneffectief is, staan hier reeds geluidswallen en –schermen. Voor een scherm langs de Meerzichtlaan is wat ruimte maar worden de mogelijkheden beperkt door de inrit naar het tankstation. In verband met de ligging van de weg kort op de bebouwing van 10 bouwlagen is een geluidsscherm niet doelmatig. Om ook op de hogere bouwlagen afscherming te kunnen bieden, is een aanzienlijk hoog scherm noodzakelijk.

Daarnaast is het vanuit stedenbouwkundig en sociaal oogpunt niet wenselijk dergelijke schermen te plaatsen.

- Aangepaste verkaveling: het woongebouw is gepositioneerd in de noordelijke punt van het plangebied. Zuidelijker positioneren van het woongebouw zal de geluidsbelasting ten gevolge van het Zalkerbos iets kunnen verlagen, maar de geluidsbelasting ten gevolge van de Meerzichtlaan zal toenemen. Gezien de geluidbelastingen vanwege het Zalkerbos en de toename van geluid vanwege de Meerzichtlaan levert het verplaatsen van het woongebouw in zuidelijke richting geen significante verbetering op.

Eindconclusie haalbaarheid bron- en overdrachtsmaatregelen

Uit het bovenstaande blijkt dat om meerdere redenen (stedenbouwkundige, financiële en verkeerskundige) het treffen van bron- en/of overdrachtsmaatregelen op overwegende bezwaren stuit (zie artikel 110a, lid 5 Wgh). Dit betekent dat onderzocht moet worden of ontheffing van de voorkeursgrenswaarde kan worden verleend om de realisatie van woningbouw alsnog mogelijk te maken.

4. Onderzoek naar de rechtvaardiging van een hogere waarde procedure

De hogere waarde procedure vereist een zorgvuldige afweging tussen het toegestane geluidsniveau en een voldoende bescherming van het leefklimaat. Om deze afweging gestalte te geven is het gemeentelijk 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

In het hogere waarden beleid zijn een aantal aanvullende voorwaarden opgenomen die van toepassing zijn als de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB overschrijdt, dus vanaf 53 dB voor wegverkeerslawaai. Deze voorwaarden zijn:

- 1) het stedenbouwkundig ontwerp wordt zodanig vormgeven dat daarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;

- 2) bij een aanvraag om bouwvergunning (*thans: omgevingsvergunning*) moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
- 3) bij appartementen en andere woningen dient minimaal 1 verblijfsruimte in de woning aan de geluidluwe zijde (maximaal 48 dB) te worden gesitueerd;
- 4) aan de geluidluwe zijde wordt een volwaardige buitenruimte (tuin of balkon) gesitueerd (minimaal 6 m²).

De omgevingsvergunning geeft een exacte invulling van de beoogde bouwlocatie.

Er is geen sprake van overschrijding van de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB, waardoor de aanvullende voorwaarden uit het hogere waarden beleid niet van toepassing zijn. Hiermee voldoen de te verlenen hogere waarden aan het 'Hogere waarden beleid'.

5. Rechtsbescherming

Ingevolge artikel 110a van de Wet geluidhinder zijn burgemeester en wethouders bevoegd om hogere waarden vast te stellen. Op hogere waardenbesluiten die worden genomen in het kader van bestemmingsplannen is de procedure van Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het ontwerpbesluit hogere waarden wordt gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan, waarvoor het bedoeld is, bekendgemaakt en ter inzage gelegd. Gedurende de termijn van terinzagelegging kan een belanghebbende schriftelijk of mondeling zijn of haar zienswijze omtrent het ontwerpbesluit hogere waarden voor geluid kenbaar maken aan burgemeester en wethouders. Schriftelijke zienswijzen kunt u richten aan burgemeester en wethouders van Zoetermeer, Postbus 15, 2700 AA Zoetermeer. Voor het kenbaar maken van een mondelinge zienswijze kunt u een afspraak maken via telefoonnummer 14079.

II **BESLUIT**

Gelet op het voorgaande, gelet op hoofdstuk VIII A van de Wet geluidhinder en gelet op het d.d. 29 september 2009 door het college vastgestelde 'Hogere waarden beleid' stellen wij de hogere grenswaarden krachtens artikel 110a, eerste lid, Wet geluidhinder als volgt vast:

Gevel	Locatienaam	Geluidsbron (weg)	Hogere waarden [dB] t.g.v. wegverkeerslawaaï	Max. aantal woningen
Noordoost	Zalkerbos 1	Meerzichtlaan	49	3
Noordwest	Zalkerbos 1	Meerzichtlaan	51	13

Aan dit besluit verbinden wij verder geen aanvullende voorwaarden (zoals deze zijn opgenomen in het gemeentelijke 'Hogere waarden beleid').

Zoetermeer, **PM datum**

Burgemeester en wethouders van Zoetermeer,

de secretaris,

de burgemeester,

B.J.D. Huykman

M.J. Bezuijen

III BIJLAGEN

Bijlage 1: Geluidzones van wegverkeer voor het woongebouw Apollo aan het Zalkerbos 1 te Zoetermeer.

