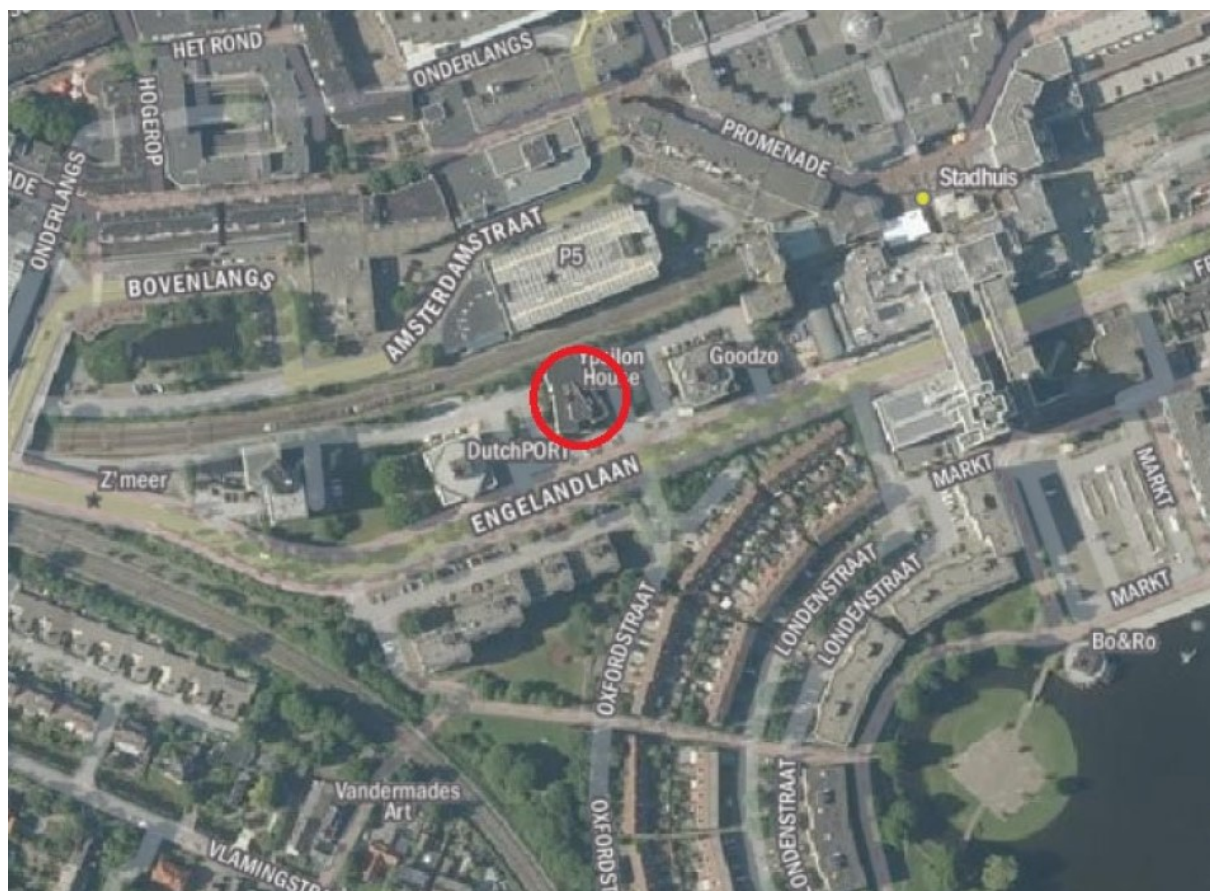


(Ontwerp)besluit hogere waarden geluid voor 84 van de 150 woningen in het bestemmingsplan Engelandlaan 270

I. OVERWEGINGEN

1. De locatie

In het kader van de ontwikkeling van woningbouw op de locatie Engelandlaan 270 wordt het bestemmingsplan Engelandlaan 270 opgesteld. Het plangebied wordt weergegeven in figuur 1. Het plangebied is gelegen in een voormalig gebied met kantoren dat wordt getransformeerd tot woonlocatie. Ter plaatse van het plangebied is nu een kantoor aanwezig dat zal worden gesloopt om plaats te maken voor de woningbouw. De ontwikkeling voorziet in de realisatie van een woontoren van 22 bouwlagen met in totaal 150 woningen.



Figuur 1: Ligging ontwikkellocatie bestemmingsplan Engelandlaan 270 incl. omgeving.

De Wet geluidhinder (Wgh) schrijft voor dat geluidsgevoelige bestemmingen (o.a. woningen, onderwijsgebouwen en gezondheidszorggebouwen) die binnen bepaalde afstanden (zones) van verschillende geluidsbronnen liggen, getoetst moeten worden aan de grenswaarden van die Wet. De geluidszone van de relevante wegen (art. 74 Wgh) is aangegeven op de kaart in bijlage 1.

De locatie valt binnen de geluidszone van de Engelandlaan, de Nederlandlaan, de Amsterdamstraat, de Europaweg en de Randstadrail. Dit betekent dat een akoestisch onderzoek noodzakelijk is. Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd, waarbij de toekomstige geluidsbelasting op de gevels van de woningen is berekend.

2. Toelichting wettelijk kader

De Wet geluidhinder kent voor geluidsgevoelige bestemmingen zoals woningen, onderwijsgebouwen en gezondheidszorggebouwen een systeem van voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden. Het doel van de wet is om het aantal mensen dat last heeft van geluid zoveel als mogelijk te beperken.

Een geluidsbelasting die de voorkeursgrenswaarde niet overschrijdt, is zonder meer toelaatbaar. De effecten van het geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in de zogenaamde hogere waarde procedure.

In deze hogere waarde procedure dienen burgemeester en wethouders het vaststellen van hogere waarden te motiveren. Het college heeft hiertoe op 29 september 2009 het 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

Op 6 juni 2017 heeft het college afwijkingsregels op het 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

Wegverkeerslawaaï

Uit de door Cauberg Huygen opgestelde rapportage "Akoestisch onderzoek weg- en railverkeer, Engelandlaan 270 te Zoetermeer" van 28 februari 2020, met kenmerk 05170-48998-09v2 en de aanvullende notitie "05170-52262-03v2, Addendum akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï; toetsing geluidluwe zijde" van 28 september 2020, blijkt dat vanwege de Engelandlaan de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden bij 67 woningen van de in totaal 150 woningen. Voor 12 van deze woningen geldt dat er sprake is van een geluidsbelasting op de gevel van meer dan 5 dB boven de voorkeursgrenswaarde, dus 54 dB of hoger.

De relevante berekende waarden zijn weergegeven in tabel 1.

Tabel 1: Overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van wegverkeerslawaaï.

Planlocatie	Geluidsbron (weg)	Geluidsbelasting L_{den} [dB]	Geluidsgevoelig object (aantal)
Engelandlaan 270	Engelandlaan	53	55 woningen
Engelandlaan 270	Engelandlaan	54	9 woningen
Engelandlaan 270	Engelandlaan	55	3 woningen

Uit tabel 1 blijkt dat verlening van hogere waarden vanwege wegverkeerslawaaï in beginsel mogelijk is. De geluidsbelastingen bevinden zich beneden de maximaal toelaatbare ontheffingswaarde van 63 dB.

Spoorweglawaaï

Het plangebied is ook gelegen in de geluidszone van de Randstadrail. In tabel 2 zijn de relevante berekende waarden weergegeven.

Tabel 2: Overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van spoorweglawaai.

Planlocatie	Geluidsbron (rail)	Geluidsbelasting L_{den} [dB]	Geluidsgevoelig object (aantal)
Engelandlaan 270	Randstadrail	56	17 woningen

Cumulatie

Bij het vaststellen van hogere waarden moet rekening worden gehouden met het eventueel optreden van cumulatie van geluid. Ter bescherming van (toekomstige) bewoners mag de gecumuleerde geluidsbelasting niet onaanvaardbaar hoog worden.

In die gevallen waarbij sprake is van cumulatie van geluid moet worden beoordeeld of de toekomstige gecumuleerde geluidsbelasting aanvaardbaar is, door de gecumuleerde geluidsbelasting te vergelijken met de niet-gecumuleerde geluidsbelasting. Daarbij moet echter worden bedacht dat de normen zijn gesteld voor toetsing van een bron afzonderlijk, zodat letterlijke toepassing van de normen bij de beoordeling van cumulatie niet aan de orde is.

De cumulatieve geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai ten gevolge van de relevante wegvakken en de Randstadrail bedraagt binnen het bestemmingsplan Engelandlaan 270 ten hoogste 60 dB (zonder aftrek ex artikel 110g van de Wet geluidhinder). Deze waarde ligt onder de maximaal te verlenen ontheffingswaarde van 63 dB voor een enkele weg en wordt daarom aanvaardbaar geacht (er is sprake van een goede ruimtelijke ordening). Bij het dimensioneren van de geluidwering van de gevel dient rekening gehouden te worden met de gecumuleerde geluidbelasting.

3. Onderzoek naar mogelijkheden om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde

Volgens de Wet geluidhinder (Wgh) dient, vanwege de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde op de genoemde locatie, een onderzoek te worden verricht naar maatregelen die kunnen leiden tot een geluidniveau dat maximaal 48 dB (wegverkeerslawaai) en 55 dB (spoorweglawaai) bedraagt. Daarbij dient eerst te worden onderzocht of bronmaatregelen mogelijk dan wel toereikend zijn. In tweede instantie wordt gekeken naar overdrachtsmaatregelen. Als laatste worden maatregelen bij de ontvanger beschouwd. Deze onderzoeksplicht geldt voor die geluidsbronnen waardoor de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.

NB: Het streven in het Hogere waarden beleid is dat er voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde.

Uitgezonderd zijn ontwikkelingen waarbij nieuwbouw plaatsvindt binnen een stedelijke structuur (zoals het opvullen van een open plaats of bij een transformatie van bestaande bedrijfsmatige activiteiten naar woningbouw, e.d.). De maximaal toegestane geluidbelasting is dan gelijkwaardig aan die van de naastgelegen woonbebouwing. Uitgangspunt daarbij is dat de ontwikkeling van deze geluidgevoelige functies niet dichterbij de weg wordt geprojecteerd dan de reeds bestaande bebouwing.

Bronmaatregelen

Mogelijke bronmaatregelen zijn:

- stiller wegdek;
- aangepaste verkeerscirculatie;
- verlagen van de rijsnelheid;
- maatregelen Randstadrail.

Beoordeling van de bronmaatregelen voor de te beschouwen weg uit tabel 1 en de Randstadrail:

- Stiller wegdek: de Engelandlaan leent zich niet voor stiller asfalt door de vele kruisingen en langspaarkeervakken. Door het wringend effect van de banden wordt het snel kapot gereden en is daardoor niet doeltreffend en doelmatig. Daarnaast heeft stil asfalt op wegen met een snelheid van 50 km/uur of lager minder effect (het geluidsreducerend effect van stil asfalt neemt toe met de snelheid).
- Aangepaste verkeerscirculatie: De Engelandlaan heeft een belangrijke en noodzakelijke stroomfunctie. Het verleggen van verkeersstromen naar de onderliggende wegen zal leiden tot een verminderde bereikbaarheid van diverse locaties alsmede tot een ongewenste toename van geluidshinder elders.
- Verlagen van de rijsnelheid: Op de Engelandlaan geldt een maximumsnelheid van 50 km/uur. Het verlagen van de rijsnelheid zal de doorstroming en daarmee de functie van de weg negatief beïnvloeden. Dit is een ongewenste ontwikkeling.
- Vanwege de Randstadrail is de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde gering (max. 1 dB). Maatregelen aan de Randstadrail zijn bij een plan van deze omvang en met een beperkte overschrijding van de voorkeursgrenswaarde financieel niet doelmatig.

Overdrachtsmaatregelen

Mogelijke overdrachtsmaatregelen zijn:

- geluidsscherm of een geluidswal;
- aangepaste verkaveling;
- overdrachtsmaatregelen spoorweglawaaï.

Beoordeling van de overdrachtsmaatregelen voor de te beschouwen weg uit tabel 1 en de Randstadrail:

- Het realiseren van een geluidswal of geluidsscherm is alleen mogelijk indien er voldoende ruimte is tussen de bron en de geluidsgevoelige functie. Deze ruimte beperkt zich veelal tot de hoofdwegenstructuur. Waar dit mogelijk is en kosteneffectief is, staan hier reeds geluidswallen en –schermen.
- Aangepaste verkaveling: De locatie is een inbreidingslocatie waarbij de verkavelingsmogelijkheden beperkt zijn.
- Vanwege de Randstadrail is de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde gering (max. 1 dB). Overdrachtsmaatregelen langs de Randstadrail zijn bij een plan van deze omvang en met een beperkte overschrijding van de voorkeursgrenswaarde financieel niet doelmatig.

Eindconclusie haalbaarheid bron- en overdrachtsmaatregelen weg- en railverkeerslawaaï

Uit het bovenstaande blijkt dat om meerdere redenen (stedenbouwkundige, financiële en verkeerskundige) het treffen van bron- en/of overdrachtsmaatregelen op overwegende bezwaren stuit (zie artikel 110a, lid 5 Wgh). Dit betekent dat onderzocht moet worden of ontheffing van de voorkeursgrenswaarde kan worden verleend om de realisatie van woningbouw alsnog mogelijk te maken.

4. Onderzoek naar de rechtvaardiging van een hogere waarde procedure

De hogere waarde procedure vereist een zorgvuldige afweging tussen het toegestane geluidsniveau en een voldoende bescherming van het leefklimaat. Om deze afweging gestalte te geven is het gemeentelijk 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

In het hogere waarden beleid zijn een aantal aanvullende voorwaarden opgenomen die van toepassing zijn als de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB overschrijdt, dus meer dan 53 dB voor wegverkeerslawaaï en 60 dB voor spoorweglawaaï. Deze voorwaarden zijn:

- 1) het stedenbouwkundig ontwerp wordt zodanig vormgeven dat daarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- 2) bij een aanvraag om bouwvergunning (*thans: omgevingsvergunning*) moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
- 3) bij appartementen en andere woningen dient minimaal 1 verblijfsruimte in de woning aan de geluidluwe zijde (maximaal 48 dB) te worden gesitueerd;
- 4) aan de geluidluwe zijde wordt een volwaardige buitenruimte (tuin of balkon) gesitueerd (minimaal 6 m²).

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat er bij 12 van de in totaal 150 woningen sprake is van een overschrijding van meer dan 5 dB van de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaaï. Vanwege railverkeerslawaaï is de overschrijding nergens meer dan 5 dB boven de voorkeursgrenswaarde van 55 dB.

Van de 12 woningen waarbij sprake is van een overschrijding van meer dan 5 dB van de voorkeursgrenswaarde, krijgen er 11 een geluidluwe zijde met daaraan een volwaardige buitenruimte door toepassing van verhoogde en gesloten borstweringen. 1 Woning van de 12 krijgt een scherm waarop de letters van de naam van het gebouw worden bevestigd. Dit scherm zorgt voor voldoende geluidsreductie waardoor deze woning minder dan 5 dB overschrijding van de voorkeursgrenswaarde heeft. Voor deze woning dient wel een hogere waarde te worden vastgesteld. In de aanvullende notitie van Caubergh Huygen (zie bijlage 3 bij het bestemmingsplan) wordt hier nader op ingegaan.

5. Rechtsbescherming

Belanghebbenden kunnen op grond van artikel 7:1 Algemene wet bestuursrecht tegen dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van Zoetermeer (Postbus 15, 2700 AA Zoetermeer). Het bezwaar dient binnen zes weken na verzenddatum van dit besluit te zijn ontvangen.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Hiertoe kunt u op grond van het bepaalde in artikel 8:81 Algemene wet bestuursrecht een verzoek indienen tot het treffen van een voorlopige voorziening. Dit verzoek kunt u richten tot de voorzieningenrechter van de Rechtbank 's-Gravenhage, sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

Voor een voorlopige voorziening is het vereist dat u een bezwaarschrift tegen het besluit hebt ingediend en dat u een spoedeisend belang hebt bij het treffen van die voorziening. Om u goed van dienst te kunnen zijn verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift uw telefoonnummer te vermelden waarop u direct bereikbaar bent.

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om hogere waarden vast te stellen. De procedure is gelijk met het bestemmingsplan. Tegen het besluit hogere waarden kunnen alleen door belanghebbenden schriftelijke of mondelinge bezwaren ingediend worden.

6. Zienswijzen

p.m.

7. Ontvankelijkheid van de zienswijzen

p.m.

8. Aanpassingen ten opzichte van het ontwerpbesluit
p.m.

II BESLUIT

Gelet op het voorgaande, gelet op hoofdstuk VIIIa van de Wet geluidhinder en gelet op het d.d. 29 september 2009 door het college vastgestelde 'Hogere waarden beleid' en de op d.d. 6 juni 2017 door het college vastgestelde 'afwijkingsregels Hogere waarden beleid geluid' stellen wij de hogere grenswaarden krachtens artikel 110a, eerste lid, Wet geluidhinder als volgt vast:

Planlocatie	Geluidsbron (weg)	Hogere waarden [dB] t.g.v. wegverkeerslawaaï	Geluidsgevoelig object (aantal)
Engelandlaan 270	Engelandlaan	53	55 woningen
Engelandlaan 270	Engelandlaan	54	9 woningen
Engelandlaan 270	Engelandlaan	55	3 woningen

Planlocatie	Geluidsbron (rail)	Hogere waarden [dB] t.g.v. railverkeerslawaaï	Geluidsgevoelig object (aantal)
Engelandlaan 270	Randstadrail	56	17 woningen

Aan dit besluit verbinden wij aanvullende voorwaarden voor de woningen met een overschrijding van meer dan 5 dB van de voorkeursgrenswaarde, te weten:

- 1) bij een aanvraag om bouwvergunning (*thans: omgevingsvergunning*) moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
- 2) de in het akoestisch onderzoek voorgestelde maatregelen dienen te worden toegepast zodat de betreffende woningen beschikken over een geluidluwe zijde (<48dB) met daaraan een volwaardige buitenruimte gelegen;
- 3) het afwijken van de onder 2 genoemde maatregelen is alleen mogelijk in overleg met en na toestemming van de gemeente Zoetermeer.

Zoetermeer, [datum besluit]

Burgemeester en wethouders van Zoetermeer,

de secretaris,

de burgemeester,

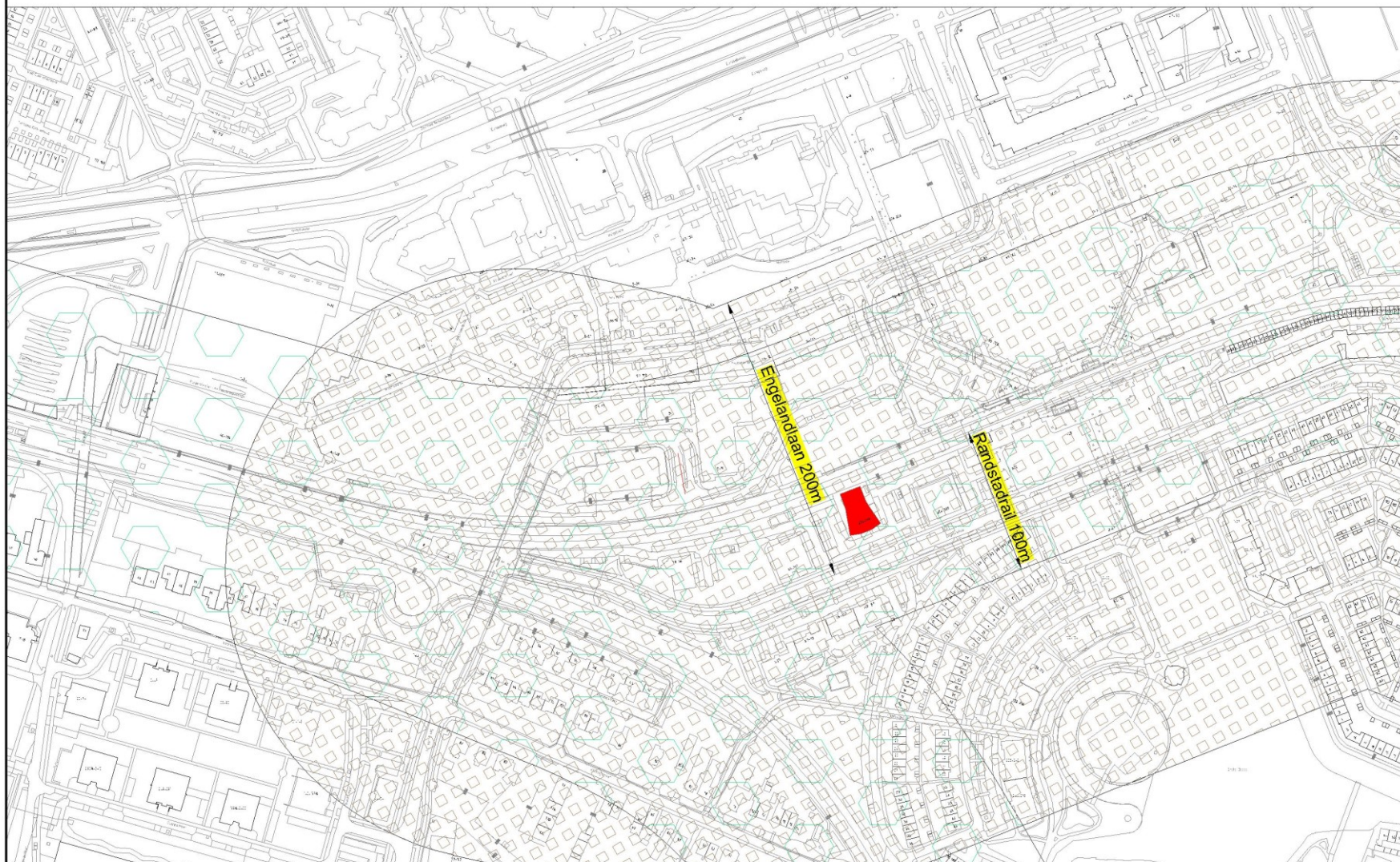
B.J.D. Huykman

M.J. Bezuijen

III BIJLAGE:

Bijlage 1: Geluidszones weg- en railverkeer bestemmingsplan Engelandlaan 270.

Bijlage 1: Geluidzone van wegverkeer voor het bestemmingsplan 'Engelandlaan 270 te Zoetermeer.



Zonekaart

t.b.v. het verlenen van hogere waarden voor het bestemmingsplan 'Engelandlaan 270' te Zoetermeer.



Locatie



Randstedal 100m



Engelandlaan 200m



Schaal 1:2500