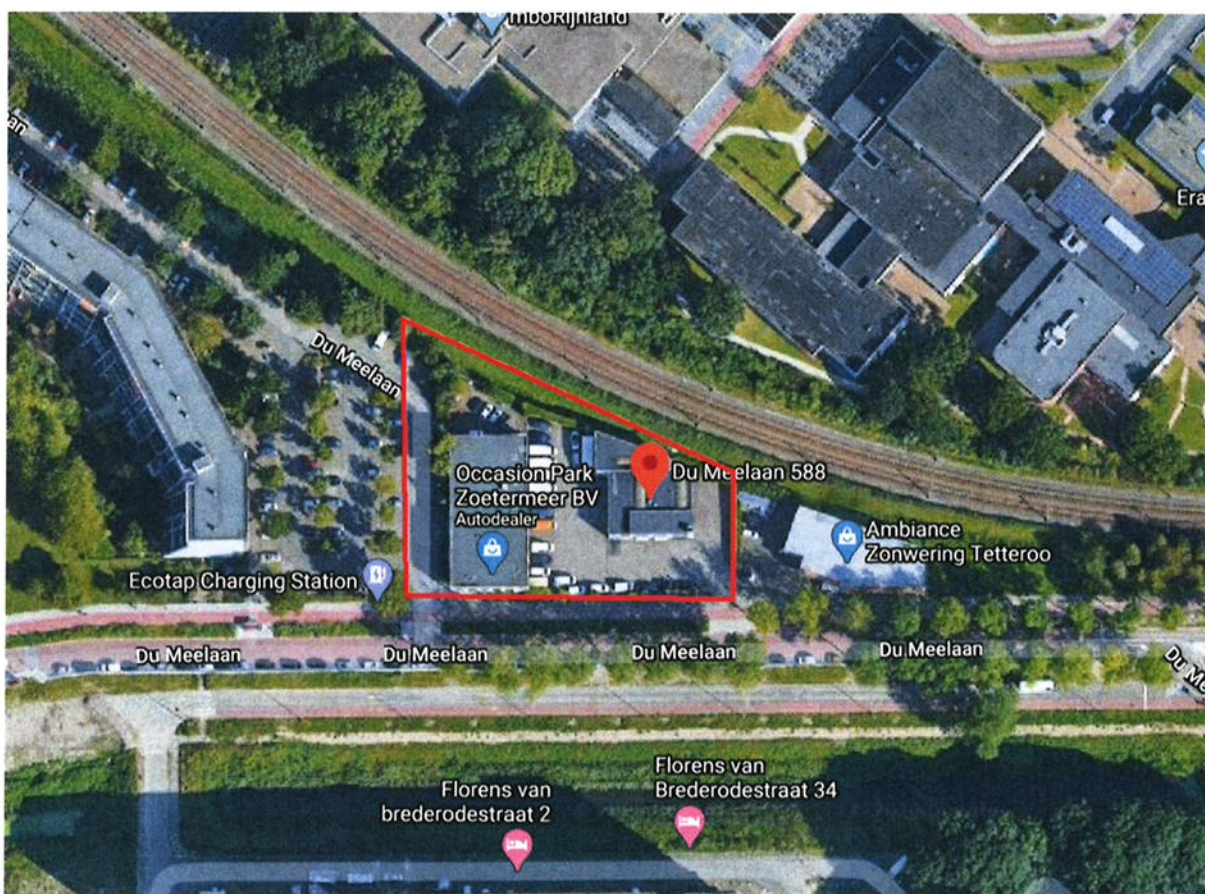


Besluit hogere waarden geluid voor 31 van de 49 appartementen op de locatie Du Meelaan 578-582, 588.

I. OVERWEGINGEN

1. De locatie

In het kader van de realisatie van 49 appartementen op de locatie Du Meelaan 578-582, 588 te Zoetermeer wordt het bestemmingsplan "Du Meelaan 578-582, 588 Zoetermeer" opgesteld. De locatie is aangegeven in figuur 1. De ontwikkeling voorziet in het slopen van de bestaande bedrijfsbebouwing en het realiseren van een nieuwe woontoren.



Figuur 1: Ligging woningbouw locatie (gehele plangebied), Du Meelaan 578-582, 588 incl. omgeving.

De Wet geluidhinder (Wgh) schrijft voor dat geluidsgevoelige bestemmingen (o.a. woningen, onderwijsgebouwen en gezondheidszorggebouwen) die binnen bepaalde afstanden (zones) van verschillende geluidsbronnen liggen, getoetst moeten worden aan de grenswaarden van die Wet. De geluidszones van de relevante wegen (art. 74 Wgh) en de Randstadrail (art. 106 Wgh en art. 1.4 Bgh) zijn aangegeven op de kaart in bijlage 1.

De locatie valt binnen de geluidszone van de Australiëweg en de Randstadrail. Dit betekent dat een akoestisch onderzoek noodzakelijk is. Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd, waarbij de toekomstige geluidsbelasting op de gevels van de appartementen is berekend waarbij rekening is gehouden met het ontwerp en de situering van het appartementengebouw.

2. Toelichting wettelijk kader

De Wet geluidhinder kent voor geluidsgevoelige bestemmingen zoals woningen, onderwijsgebouwen en gezondheidszorggebouwen, een systeem van voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden. Het doel van de Wet is om het aantal mensen dat hinder ondervindt van geluid zoveel als mogelijk te beperken.

Een geluidsbelasting die de voorkeursgrenswaarde niet overschrijdt, is zonder meer toelaatbaar. De effecten van het geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidsbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde is de geluidsbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in de zogenaamde hogere waarde procedure.

In deze hogere waarde procedure dienen burgemeester en wethouders het vaststellen van hogere waarden te motiveren. Het college heeft hiertoe op 29 september 2009 het 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

Op 6 juni 2017 heeft het college afwijkingsregels op het 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

Uit het rapport "Du Meelaan 578-588 van bedrijven naar wonen in Zoetermeer, Akoestisch onderzoek weg- en railverkeer", 29 mei 2020, met kenmerk "R072383aa.19HPRGW.jlu", opgesteld door LBP Sight blijkt dat er een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van de Australiëweg optreedt. De berekende waarden zijn weergegeven in tabel 1.

Tabel 1: Gevel en verdieping waar ten gevolge van wegverkeerslawaai de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.

Locatienaam	Gevel	Verdieping	Geluidsbron (weg)	Geluidsbelasting L_{den} [dB]	Max. aantal woningen
Du Meelaan 578-582, 588	Noord	3 en 4	Australiëweg	51	6
		5 t/m 7		52	9
		8 t/m 12		53	16

De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai is 48 dB, de maximale ontheffingswaarde is 63 dB. De rechtsgrond voor de maximaal toelaatbare ontheffingswaarden vanwege wegen is opgenomen in art. 83 van de Wgh.

Uit tabel 1 blijkt dat ruimschoots aan de maximaal toelaatbare ontheffingswaarde van 63 dB voor wegverkeerslawaai vanwege de Australiëweg wordt voldaan.

Vanwege overschrijding van de voorkeursgrenswaarde op de gevels van de nog te realiseren woningen moet worden onderzocht of de geluidsbelasting kan worden teruggebracht tot maximaal de voorkeursgrenswaarde door het treffen van bronmaatregelen (bijvoorbeeld stiller asfalt) of overdrachtsmaatregelen (bijvoorbeeld een geluidsscherm).

Indien blijkt dat bron- en overdrachtsmaatregelen niet mogelijk zijn of niet voldoende toereikend zijn, dient te worden onderzocht of de locatie in aanmerking kan komen voor een hogere waarde.

Cumulatie

Bij het vaststellen van hogere waarden moet vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening rekening worden gehouden met het eventueel optreden van cumulatie van geluid. Ter bescherming van (toekomstige) gebruikers mag de gecumuleerde geluidbelasting niet onaanvaardbaar hoog worden.

In die gevallen waarbij sprake is van cumulatie van geluid moet worden beoordeeld of de toekomstige gecumuleerde geluidsbelasting aanvaardbaar is, door de gecumuleerde geluidsbelasting te vergelijken met de niet-gecumuleerde geluidsbelasting. Daarbij moet echter worden bedacht dat de normen zijn gesteld voor toetsing van een bron afzonderlijk, zodat letterlijke toepassing van de normen bij de beoordeling van cumulatie niet aan de orde is.

De cumulatieve geluidbelasting als gevolg van weg- en railverkeerslawaai bedraagt op de gevel van de woningen op de locatie Du Meelaan 578-582, 588 ten hoogste 57 dB (zonder aftrek ex artikel 110g van de Wet Geluidhinder). Gezien het bovenstaande is er vanuit geluidsoogpunt sprake van een goede ruimtelijke ordening.

3. Onderzoek naar mogelijkheden om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde

Volgens de Wgh dient een onderzoek te worden verricht naar maatregelen die kunnen leiden tot een geluidsniveau onder de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaai. Daarbij dient eerst te worden onderzocht of bronmaatregelen mogelijk dan wel toereikend zijn. In tweede instantie wordt gekeken naar overdrachtsmaatregelen. Als laatste worden maatregelen bij de ontvanger beschouwd.

Bronmaatregelen wegverkeer

Mogelijke bronmaatregelen zijn:

- stiller wegdek;
- aangepaste verkeerscirculatie;
- verlagen van de rijsnelheid.

Beoordeling van de bronmaatregelen voor de te beschouwen weg (Australiëweg) uit tabel 1:

- Stiller wegdek: De Australiëweg is daar waar technisch mogelijk al voorzien van zeer stil asfalt (ZSA).
- Aangepaste verkeerscirculatie: De Australiëweg is een belangrijke ontsluitingsweg en heeft daarmee een belangrijke en noodzakelijke stroomfunctie. Het verleggen van verkeersstromen naar de onderliggende wegen zal leiden tot een verminderde bereikbaarheid van diverse locaties alsmede tot een ongewenste toename van geluidhinder elders.
- Verlagen van de rijsnelheid: Op het betreffende wegvak van de Australiëweg geldt een maximum snelheid van 70 km/uur. Het verlagen van de rijsnelheid zal de doorstroming en daarmee de functie van de weg negatief beïnvloeden. Dit is een ongewenste ontwikkeling.

Overdrachtsmaatregelen wegverkeer

Mogelijke overdrachtsmaatregelen zijn:

- geluidsscherm of een geluidswal;
- aangepaste verkaveling.

Beoordeling van de overdrachtsmaatregelen voor de te beschouwen weg (Australiëweg) uit tabel 1:

- Het realiseren van een geluidswal is alleen mogelijk indien er voldoende ruimte is tussen de bron en de geluidsgevoelige functie. Deze ruimte beperkt zich veelal tot de hoofdwegenstructuur en de Rijksweg A12. Waar dit mogelijk is en kosteneffectief is, staan hier reeds geluidswallen en geluidsschermen. Verhoging van de reeds aanwezige geluidwerende voorzieningen langs de Australiëweg vormt een ongewenste verkeerskundige en stedenbouwkundige barrière. Dit betekent dat verhoging ervan niet doelmatig zal zijn.

- In verband met de ligging van de weg en het beoogde bouwplan met 12 verdiepingen is een geluidscherm niet doelmatig. Om ook op de hogere bouwlagen enige mate van afscherming te kunnen bieden, is een aanzienlijk hoog scherm noodzakelijk.
- Aangepaste verkaveling: De locatie is een inbreidingslocatie waarbij de verkavelingsmogelijkheden beperkt zijn.

Eindconclusie haalbaarheid bron- en overdrachtsmaatregelen

Uit het bovenstaande blijkt dat om meerdere redenen (stedenbouwkundige, financiële en verkeerskundige) het treffen van bron- en/of overdrachtsmaatregelen op overwegende bezwaren stuit (zie artikel 110a, lid 5 Wgh).

Dit betekent dat onderzocht moet worden of ontheffing van de voorkeursgrenswaarde kan worden verleend om de realisatie van de nieuwe woningen alsnog mogelijk te maken.

4. Onderzoek naar de rechtvaardiging van een hogere waarde procedure

De hogere waarde procedure vereist een zorgvuldige afweging tussen het toegestane geluidsniveau en een voldoende bescherming van het leefklimaat. Om deze afweging gestalte te geven is het gemeentelijk 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

In het hogere waarden beleid zijn een aantal aanvullende voorwaarden opgenomen die van toepassing zijn als de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB overschrijdt, dus vanaf 53 dB voor wegverkeerslawaai. Deze voorwaarden zijn:

- 1) het stedenbouwkundig ontwerp wordt zodanig vormgegeven dat daarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- 2) bij een aanvraag om bouwvergunning (*thans: omgevingsvergunning*) moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
- 3) bij appartementen en andere woningen dient minimaal 1 verblijfsruimte in de woning aan de geluidluwe zijde (maximaal 48 dB) te worden gesitueerd;
- 4) aan de geluidluwe zijde wordt een volwaardige buitenruimte (tuin of balkon) gesitueerd (minimaal 6 m²).

De omgevingsvergunning geeft een exacte invulling van de beoogde bouwlocatie.

Er is geen sprake van overschrijding van de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB, waardoor de aanvullende voorwaarden uit het hogere waarden beleid niet van toepassing zijn. Hiermee voldoen de te verlenen hogere waarden aan het 'Hogere waarden beleid'.

5. Rechtsbescherming

Belanghebbenden kunnen op grond van artikel 7:1 Algemene wet bestuursrecht tegen dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van Zoetermeer (Postbus 15, 2700 AA Zoetermeer). Het bezwaar dient binnen zes weken na verzenddatum van dit besluit te zijn ontvangen.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Hiertoe kunt u op grond van het bepaalde in artikel 8:81 Algemene wet bestuursrecht een verzoek indienen tot het treffen van een voorlopige voorziening. Dit verzoek kunt u richten tot de voorzieningenrechter van de Rechtbank 's-Gravenhage, sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

Voor een voorlopige voorziening is het vereist dat u een bezwaarschrift tegen het besluit hebt ingediend en dat u een spoedeisend belang hebt bij het treffen van die voorziening. Om u goed

van dienst te kunnen zijn verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift uw telefoonnummer te vermelden waarop u direct bereikbaar bent.

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om hogere waarden vast te stellen. De procedure is gelijk met het bestemmingsplan Tegen het besluit hogere waarden kunnen alleen door belanghebbenden schriftelijke of mondelinge bezwaren ingediend worden.

6. Zienswijzen

Tijdens de ter inzagelegging van het ontwerpbesluit hogere waarden geluid voor 31 van de 49 appartementen op de locatie Du Meelaan 578-582, 588 van 11 december 2020 tot en met 21 januari 2021 zijn er geen zienswijzen ingediend over het ontwerpbesluit.

II BESLUIT

Gelet op het voorgaande, gelet op hoofdstuk VIIIA van de Wet geluidhinder en gelet op het d.d. 29 september 2009 door het college vastgestelde 'Hogere waarden beleid', stellen wij de hogere grenswaarde krachtens artikel 110a, eerste lid, Wet geluidhinder als volgt vast:

Locatienaam	Gevel	Verdieping	Geluidsbron (weg)	Hogere waarden [dB] t.g.v. wegverkeerslawaai	Max. aantal woningen
Du Meelaan 578-582, 588	Noord	3 en 4 5 t/m 7 8 t/m 12	Australiëweg	51 52 53	6 9 16

Aan dit besluit verbinden wij verder geen aanvullende voorwaarden (zoals deze zijn opgenomen in het gemeentelijke 'Hogere waarden beleid').

Zoetermeer, 16 februari 2021

Burgemeester en wethouders van Zoetermeer,
de secretaris, de burgemeester,


B.J.D. Huykman


drs. M.J. Bezuijen

III BIJLAGEN

Bijlage 1: Geluidzone vanwege weg- en railverkeer voor de locatie Du Meelaan 578-582, 588 te Zoetermeer

