



gemeente  
**Zoetermeer**

> Retouradres Postbus 15, 2700 AA Zoetermeer

BarentsKrans Coöperatief U.A.

[REDACTED]  
Lange Voorhout 3

2514 EA 's-Gravenhage

**Bezoekadressen**

Engelandlaan 502  
2711 EB Zoetermeer  
Stadhuisplein 1  
2711 EC Zoetermeer

**Postadres**

Postbus 15  
2700 AA Zoetermeer

Telefoon 14 079

[www.zoetermeer.nl](http://www.zoetermeer.nl)

**Datum**

10 maart 2022

**Uw kenmerk**

135458/4219596/JUBR

**Ons kenmerk**

2022-015094

**Bijlagen**

ja

Onderwerp: Besluit op uw verzoek van 5 oktober 2021

Geachte [REDACTED]

Bij brief van 5 oktober 2021, ontvangen op 7 oktober 2021, heeft u namens uw cliënt [REDACTED] [REDACTED] bij ons een verzoek ingediend op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: "**Wob**") om openbaarmaking van alle documenten (daaronder uitdrukkelijk ook begrepen e-mails, sms'jes en WhatsApp-berichten) uit de periode 2006 tot en met de dagtekening van uw brief, met betrekking tot "(de visies op) de ontwikkeling van het gebied aan de noord- en zuidkant van de snelweg A12 aan de zuidoostkant van Zoetermeer en de noordkant van Lansingerland, in de volksmond aangeduid als Hoefweg-Noord/Prisma en Hoefweg-Zuid/Bleizo (het **Gebied**)". Uw verzoek heeft u vervolgens nader gespecificeerd.

Bij brief van 20 oktober 2021 hebben wij de beslistermijn op uw verzoek met vier weken verdaagd.

Bij brief van 30 november 2021 hebben wij u te kennen gegeven dat derde-belanghebbenden in de gelegenheid worden gesteld een zienswijze naar voren te brengen, en dat de beslistermijn daarmee op grond van artikel 6, derde lid, van de Wob is opgeschort tot het moment dat de derde-belanghebbende zijn zienswijze heeft gegeven of tot de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken. Aan de derde-belanghebbenden is gelegenheid geboden voor het indienen van een zienswijze.

De zienswijzen van de derde-belanghebbenden hebben wij in de belangenafweging meegenomen.

Hierbij beslissen wij op uw verzoek.

**Besluit**

Wij hebben besloten om de documenten waar u om heeft verzocht (deels) openbaar te maken.

U treft (een afschrift van) de documenten die met dit besluit (deels) openbaar worden gemaakt, alsmede een bijbehorende inventarislijst, bij dit besluit aan (bijlage). De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van dit besluit.

Ter nadere toelichting merken wij nog het volgende op.

De Wob is niet van toepassing op informatie die reeds openbaar is. Op de inventarislijst is aangegeven welke informatie reeds openbaar is. Ook hebben wij de vindplaatsen van deze informatie in de inventarislijst opgenomen.

In een gedeelte van de geïnventariseerde documenten zijn passages opgenomen die niet onder de reikwijdte van uw verzoek vallen. Deze passages gaan over andere onderwerpen dan de bestuurlijke aangelegenheid waarop uw verzoek ziet. Bij de betreffende passages is opgenomen dat deze buiten de reikwijdte van uw verzoek vallen.

Documenten die wel binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen, maar die in zijn geheel niet openbaar worden gemaakt op grond van een of meer van de uitzonderingsgronden van de Wob en/of de Aanbestedingswet 2012, zijn wel opgenomen op de inventarislijst. De niet-openbaarmaking van deze documenten is gemotiveerd aan de hand van de betreffende uitzonderingsgrond(en) in de Wob en/of de Aanbestedingswet 2012.

#### Openbaarmaking voor eenieder

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien wij aan u de betreffende documenten verstrekken, moeten wij deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. Tegen deze achtergrond heeft de belangenafweging in dit besluit plaatsgevonden.

#### Vertrouwelijke bedrijfs- en/of fabricagegegevens (artikel 10, eerste lid, onder c Wob)

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfs- en fabricagegegevens wordt op grond van bestendige jurisprudentie verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of

afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en andere financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

Informatie die op grond van de uitzonderingsgrond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob (deels) niet openbaar wordt gemaakt, is in de inventarislijst en (het afschrift van) de documenten die met dit besluit (deels) openbaar worden gemaakt, aangeduid met de code "(10)(1)(c)".

#### Economische of financiële belangen (artikel 10, tweede lid, onder b Wob)

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de economische of financiële belangen van de Staat en van andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, Wob bedoelde bestuursorganen. Informatie die op grond van deze uitzonderingsgrond (deels) niet openbaar wordt gemaakt, is aangeduid met de code "(10)(2)(b)".

#### De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e Wob)

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer verzet zich in beginsel tegen openbaarmaking van namen van medewerkers, ook ten aanzien van namen van niet-ambtenaren (vgl. ABRvS 31 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:321). Ten aanzien van functionele gegevens, zoals directe telefoonnummers, doorkiesnummers en e-mailadressen die persoonsnamen bevatten, geldt dat het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in beginsel zwaarder weegt dan het algemene belang van openbaarmaking (vgl. ABRvS 25 juli 2012, ECLI:NL:RVS:2012:BX2593; ABRvS 31 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:321; ABRvS 27 februari 2019, ECLI:NL:RVS:2019:616). Informatie die op grond van deze uitzonderingsgrond (deels) wordt geweigerd, is aangeduid met de code "(10)(2)(e)".

#### Het voorkomen van onevenredige benadeling (artikel 10, tweede lid, onder g Wob)

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden. Informatie die op grond van deze uitzonderingsgrond niet (geheel) openbaar wordt gemaakt, is aangeduid met de code "(10)(2)(g)".

#### Persoonlijke beleidsopvattingen ten behoeve van intern beraad (artikel 11, eerste lid, Wob)

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Op grond van artikel 1, onder c, van de Wob wordt onder intern beraad verstaan: "het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid." Onder bestuurlijke aangelegenheid wordt op grond van artikel 1, onder b van de Wob verstaan: "een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en uitvoering ervan." Onder persoonlijke beleidsopvatting wordt op grond van artikel 1, onder f, van de Wob verstaan: "een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten."

Als documenten van intern beraad worden blijkens de toelichting op de Wob (*Kamerstukken II 1986/87, 19859, 3, p. 13 en 14*) onder andere aangemerkt: nota's van ambtenaren aan hun politieke of ambtelijke chefs, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ook documenten afkomstig van derden die niet tot de kring van de overheid behoren worden aangemerkt als documenten die zijn opgemaakt ten behoeve van intern beraad indien de documenten met dat oogmerk zijn opgesteld. Deze beperking op de informatieplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding voldoende gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling kunnen communiceren.

Informatie die op grond van deze uitzonderingsgrond niet (geheel) openbaar wordt gemaakt, is aangeduid met de code "(11)(1)".

#### Artikel 2.57, eerste en tweede lid, Aanbestedingswet 2012

Op grond van artikel 2.57, eerste lid, van de Aanbestedingswet maakt een aanbestedende dienst informatie die hem door een ondernemer als vertrouwelijk is verstrekt niet openbaar. Op grond van artikel 2.57, tweede lid, van de Aanbestedingswet maakt een aanbestedende dienst geen informatie openbaar uit aanbestedingsstukken of andere documenten die de dienst heeft opgesteld in verband met een aanbestedingsprocedure, indien die informatie kan worden gebruikt om de mededinging te vervalsen. Informatie die op grond van deze uitzonderingsgrond(en) niet (geheel) openbaar wordt gemaakt, is aangeduid met de code "(2.57) Aw 2012".

#### Artikel 2.138 Aanbestedingswet 2012

Op grond van artikel 2.138 Aanbestedingswet 2012 maakt de aanbestedende dienst bepaalde gegevens betreffende de gunning (waaronder inschrijfprijzen) van een overheidsopdracht niet bekend. Informatie die op grond van deze uitzonderingsgrond niet (geheel) openbaar wordt gemaakt, is aangeduid met de code "(2.138) Aw 2012".

Voor informatie over deze brief kunt u contact opnemen met [REDACTED] via [REDACTED]@zoetermeer.nl, contactpersoon voor afhandeling uw Wob-verzoek.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Namens burgemeester en wethouders van Zoetermeer,

[REDACTED]  
[REDACTED]

### **Rechtsbescherming**

U kunt op grond van artikel 7:1 Algemene wet bestuursrecht tegen dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van Zoetermeer (Postbus 15, 2700 AA Zoetermeer). Uw bezwaar dient binnen zes weken na verzenddatum van dit besluit te zijn ontvangen.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Hiertoe kunt u op grond van het bepaalde in artikel 8:81 Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank te Den Haag (sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH 's-Gravenhage). Wij wijzen u er op dat daarvoor vereist is dat u een bezwaarschrift tegen het besluit hebt ingediend en dat u een spoedeisend belang hebt bij het treffen van die voorziening. Om u goed van dienst te kunnen zijn verzoeken wij u in uw bezwaarschrift uw telefoonnummer te vermelden waarop u direct bereikbaar bent.

