

(Ontwerp)besluit hogere waarden geluid voor 232 woningen ten behoeve van het bestemmingsplan “2e Partiële herziening Palenstein, Winkelcentrum Croesinckplein e.o.”.

I. OVERWEGINGEN

1. De locatie

De wijk Palenstein wordt momenteel geherstructureerd, waarbij een eenzijdig patroon van hoogbouw woningen wordt vervangen door een meer afwisselende structuur waarbij meer ruimte is voor laagbouw en er sprake zal zijn van een grotere mix van woningtypen. Ten behoeve van deze ontwikkelingen is in 2013 het bestemmingsplan Palenstein en in 2015 het bestemmingsplan Partiële herziening Palenstein, Winkelcentrum Croesinckplein e.o. vastgesteld.

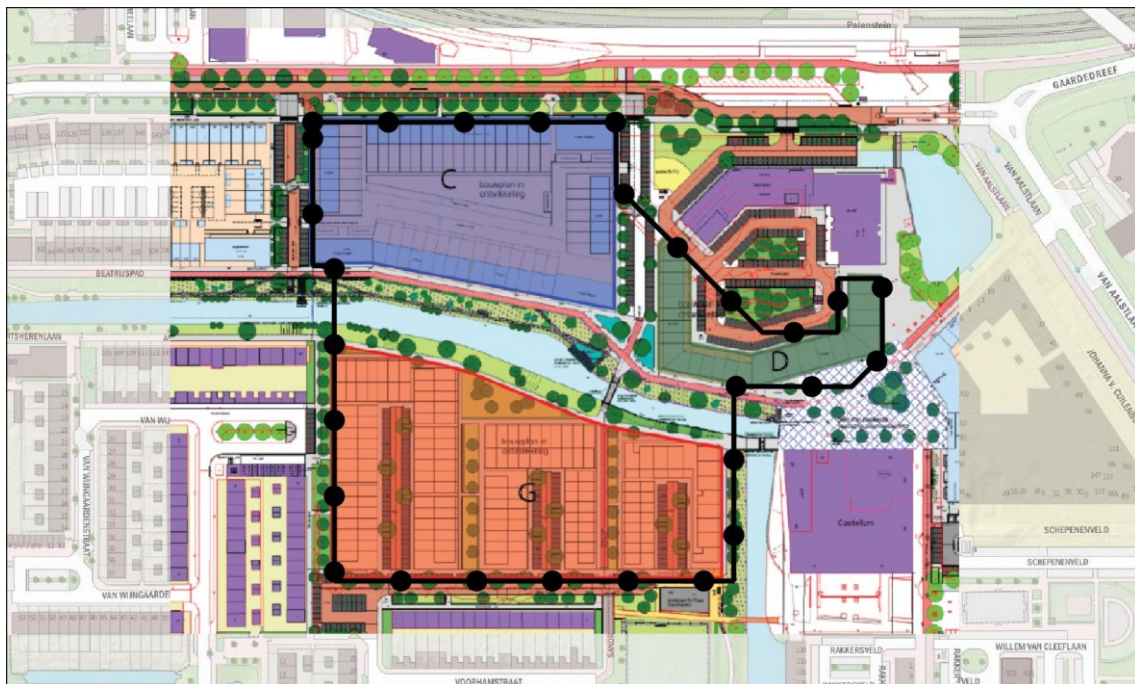
Het voornemen is om 87 extra nieuwe woningen te realiseren ten opzichte van hetgeen het vigerende bestemmingsplan mogelijk maakt. Om de bouw van deze woningen mogelijk te maken is het bestemmingsplan “2e Partiële herziening Palenstein, Winkelcentrum Croesinckplein e.o.” opgesteld. Deze partiële herziening betreft de deelgebieden C, D en G, voorheen in het bestemmingsplan Palenstein aangeduid als vlekken C, D en G.

In elk van de 3 deelgebieden C, D en G wordt de voorkeursgrenswaarde overschreden.

De Wet geluidhinder (Wgh) schrijft voor dat nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen (o.a. woningen, onderwijsgebouwen en gezondheidszorggebouwen) die binnen bepaalde afstanden (zones) van verschillende geluidsbronnen liggen, getoetst moeten worden aan de grenswaarden van die Wet. De geluidszones van de relevante wegen (art. 74 Wgh) en de Randstadrail (art. 106 Wgh en art. 1.4 Bgh) zijn aangegeven op de kaart in bijlage 1.

Het bestemmingsplangebied valt binnen de geluidzone van de Australiëweg de Gaardedreef, de Van Aalstlaan en de Randstadrail. Dit betekent dat een akoestisch onderzoek noodzakelijk is.

Het bestemmingsplangebied en de daar binnen gelegen deelgebieden C, D en G zijn aangegeven in figuur 1.



Figuur 1: Ligging plangebied van het bestemmingsplan “2e Partiële herziening Palenstein, Winkelcentrum Croesinckplein e.o.” en de deelgebieden C, D en G.

In verband met de vaststelling van dit nieuwe bestemmingsplan is er een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit het onderzoek blijkt dat de eerder in het kader van het bestemmingsplan Palenstein vastgestelde hogere waarden niet volstaan omdat het aantal woningen dat een geluidsbelasting ondervindt groter is. Er moet worden afgewogen of de vaststelling van nieuwe hogere waarden mogelijk is.

2. Toelichting wettelijk kader

De Wet geluidhinder kent voor geluidsgevoelige bestemmingen zoals woningen, onderwijsgebouwen en gezondheidszorggebouwen, een systeem van voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden. Het doel van de Wet is om het aantal mensen dat hinder ondervindt van geluid zoveel als mogelijk te beperken.

Een geluidsbelasting die de voorkeursgrenswaarde niet overschrijdt, is zonder meer toelaatbaar. De effecten van het geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidsbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde is de geluidsbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in de zogenaamde hogere waarde procedure.

In deze hogere waarde procedure dienen burgemeester en wethouders het vaststellen van hogere waarden te motiveren. Het college heeft hiertoe op 29 september 2009 het 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

Op 6 juni 2017 heeft het college afwijkingsregels op het 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

In het rapport "Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaai bestemmingsplan 'Herziening Palenstein' van 24 februari 2021, met werknummer 620.153.50, opgesteld door Kuiper Compagnons, is binnen het te wijzigen bestemmingsplangebied onderzoek gedaan naar de geluidsbelasting in deelgebieden C, D en G.

In het akoestisch onderzoek is per geluidsbron de geluidsbelasting op de grens van de bestemming wonen berekend en getoetst. Hiermee is conform de Wet geluidhinder uitgegaan van de maximale mogelijkheden van het bestemmingsplan.

Uit het rapport blijkt dat er in elk van de deelgebieden C, D en G overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van de Australiëweg optreden. Vanwege de overige geluidbronnen die vallen onder de werking van de Wet geluidhinder wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde.

De Du Meelaan wordt op korte termijn ingericht als 30 km/uur zone. Hiertoe zal een verkeersbesluit worden genomen. Hiermee is toetsing van de geluidsbelasting vanwege de Du Meelaan aan de Wet geluidhinder formeel niet van toepassing.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de geluidsbelasting vanwege de Du Meelaan wel berekend, deze bedraagt ten hoogste 53 dB. Dit is een geluidsbelasting die hoger is dan de voorkeursgrenswaarde (48 dB) die zou gelden wanneer de Du Meelaan een geluidszone zou hebben, maar tevens een geluidsbelasting die een goed woon- en leefklimaat niet in de weg staat. De geluidsbelasting van de Du Meelaan wordt acceptabel geacht.

De berekende waarden die de voorkeursgrenswaarde overschrijden zijn weergegeven in tabel 1.

Tabel 1: Deelgebieden waar ten gevolge van wegverkeerslawaai de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.

Locatiennaam	Geluidsbron (weg)	Geluidsbelasting L_{den} [dB]	Max. aantal woningen
Deelgebied C	Australiëweg	53	103
	Australiëweg	56	4
Deelgebied D	Australiëweg	53	60
	Australiëweg	56	5
Deelgebied G	Australiëweg	53	60

De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai is 48 dB, de maximale ontheffingswaarde is 63 dB. De rechtsgrond voor de maximaal toelaatbare ontheffingswaarden vanwege wegen is opgenomen in art. 83 van de Wgh.

Uit tabel 1 blijkt dat de berekende geluidsbelastingen ter plaatse van nieuw te projecteren woningen ruimschoots onder de maximaal toelaatbare ontheffingswaarde van 63 dB voor wegverkeerslawaai vanwege de Australiëweg blijven.

Vanwege overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ter plaatse van nieuw te realiseren woningen moet worden onderzocht of de geluidsbelasting kan worden teruggebracht tot maximaal de voorkeursgrenswaarde door het treffen van bronmaatregelen (bijvoorbeeld stiller asfalt) of overdrachtsmaatregelen (bijvoorbeeld een geluidsscherm).

Indien blijkt dat bron- en overdrachtsmaatregelen niet mogelijk zijn of niet voldoende toereikend zijn, dient te worden onderzocht of in het kader van het bestemmingsplan een hogere waarde kan worden vastgesteld.

Cumulatie

Bij het vaststellen van hogere waarden moet vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening rekening worden gehouden met het eventueel optreden van cumulatie van geluid. Ter bescherming van (toekomstige) gebruikers mag de gecumuleerde geluidbelasting niet onaanvaardbaar hoog worden.

In die gevallen waarbij sprake is van cumulatie van geluid moet worden beoordeeld of de toekomstige gecumuleerde geluidsbelasting aanvaardbaar is, door de gecumuleerde geluidsbelasting te vergelijken met de niet-gecumuleerde geluidsbelasting. Daarbij moet echter worden bedacht dat de normen zijn gesteld voor toetsing van een bron afzonderlijk, zodat letterlijke toepassing van de normen bij de beoordeling van cumulatie niet aan de orde is.

De cumulatieve geluidbelasting L_{CUM} als gevolg van wegverkeerslawaai bedraagt op de grens van het bestemmingsvlak wonen ten hoogste 61 dB (zonder toepassing van de aftrek ex artikel 110g van de Wet geluidhinder).

Voor een locatie in stedelijk gebied is dit een aanvaardbare geluidsbelasting. Gezien het bovenstaande is er vanuit het oogpunt van geluid sprake van een goede ruimtelijke ordening.

3. Onderzoek naar mogelijkheden om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde

Volgens de Wet geluidhinder dient een onderzoek te worden verricht naar maatregelen die kunnen leiden tot een geluidsniveau onder de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor

wegverkeerslawaaï. Daarbij dient eerst te worden onderzocht of bronmaatregelen mogelijk dan wel toereikend zijn. In tweede instantie wordt gekeken naar overdrachtsmaatregelen. Als laatste worden maatregelen bij de ontvanger beschouwd.

Bronmaatregelen wegverkeer

Mogelijke bronmaatregelen zijn:

- stiller wegdek;
- aangepaste verkeerscirculatie;
- verlagen van de rijsnelheid.

Beoordeling van de bronmaatregelen voor de te beschouwen weg (Australiëweg) uit tabel 1:

- Stiller wegdek: De Australiëweg is daar waar technisch mogelijk al voorzien van zeer stil asfalt (ZSA).
- Aangepaste verkeerscirculatie: De Australiëweg is een belangrijke ontsluitingsweg en heeft daarmee een belangrijke en noodzakelijke stroomfunctie. Het verleggen van verkeersstromen naar de onderliggende wegen zal leiden tot een verminderde bereikbaarheid van diverse locaties alsmede tot een ongewenste toename van geluidhinder elders.
- Verlagen van de rijsnelheid: Op het betreffende relevante wegvak van de Australiëweg geldt (grotendeels) een maximumsnelheid van 70 km/uur. Het verlagen van de rijsnelheid zal de doorstroming en daarmee de functie van de weg negatief beïnvloeden. Dit is een ongewenste ontwikkeling.

Overdrachtsmaatregelen wegverkeer

Mogelijke overdrachtsmaatregelen zijn:

- geluidsscherm of een geluidswal;
- aangepaste verkaveling.

Beoordeling van de overdrachtsmaatregelen voor de te beschouwen weg (Australiëweg) uit tabel 1 :

- Het realiseren van een geluidswal is alleen mogelijk indien er voldoende ruimte is tussen de bron en de geluidsgevoelige functie. Deze ruimte beperkt zich veelal tot de hoofdwegenstructuur en de Rijksweg A12. Waar dit mogelijk is en kosteneffectief is, staan hier reeds geluidswallen en geluidsschermen. Verhoging van de reeds aanwezige geluidswerende voorzieningen langs de Australiëweg vormt een ongewenste verkeerskundige en stedenbouwkundige barrière.
- In verband met de ligging van de weg en de gebouwhoogte tot maximaal 9 bouwlagen van de te projecteren woningen is een geluidsscherm niet doelmatig. Om ook op de hogere bouwlagen enige mate van afscherming te kunnen bieden, zou een zeer hoog scherm noodzakelijk zijn.
- Aangepaste verkaveling: Op de locatie vindt een herontwikkeling plaats waarbij de verkavelingsmogelijkheden beperkt zijn.

Eindconclusie haalbaarheid bron- en overdrachtsmaatregelen

Het treffen van bron- en/of overdrachtsmaatregelen stuit om financiële, stedenbouwkundige en verkeerskundige redenen op overwegende bezwaren (zie artikel 110a, lid 5 Wgh). In het akoestisch onderzoek is hierop een toelichting gegeven.

Dit betekent dat onderzocht moet worden of ontheffing van de voorkeursgrenswaarde kan worden verleend om de realisatie van de nieuwe woningen mogelijk te maken.

4. Onderzoek naar de rechtvaardiging van een hogere waarde procedure

De hogere waarde procedure vereist een zorgvuldige afweging tussen het toegestane geluidsniveau en een voldoende bescherming van het leefklimaat. Om deze afweging gestalte te geven is het gemeentelijk 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

In het hogere waarden beleid is een aantal aanvullende voorwaarden opgenomen die van toepassing zijn als de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB overschrijdt, dus vanaf 53 dB vanwege wegverkeerslawaaai. Deze voorwaarden zijn:

- 1) het stedenbouwkundig ontwerp wordt zodanig vormgegeven dat daarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- 2) bij een aanvraag om bouwvergunning (*thans: omgevingsvergunning*) moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
- 3) bij appartementen en andere woningen dient minimaal 1 verblijfsruimte in de woning aan de geluidluwe zijde (maximaal 48 dB) te worden gesitueerd;
- 4) aan de geluidluwe zijde wordt een volwaardige buitenruimte (tuin of balkon) gesitueerd (minimaal 6 m²).

Uit tabel 1 is af te lezen dat voor een beperkt aantal (maximaal 9) woningen een hogere geluidsbelasting dan 53 dB vanwege de Australiëweg is berekend.

In het akoestisch onderzoek is om voornoemde reden voor de verwachte verkaveling voor het gebied (24 februari 2021, KuiperCompagnons/Vidomes) inzichtelijk gemaakt onder welke condities kan worden voldaan aan het hogere waardenbeleid en de daarin genoemde aanvullende voorwaarden. Het stedenbouwkundig plan kan zodanig worden vorm gegeven dat de overgrote meerderheid van de woningen een van de geluidsbronnen afgekeerde geluidsluwe gevel en buitenruimte hebben. Voor een beperkt aantal (maximaal 9) appartementen in het (noord)oostelijk deel van deelgebieden C en D is dat mogelijk niet het geval. Afhankelijk van de verdere uitwerking van het plan dienen hier maatregelen aan buitenruimten te worden getroffen. Het akoestisch onderzoek toont aan dat hiertoe in de doorgerekende verkaveling voldoende mogelijkheden zijn. Hiermee kunnen alle nieuw te bouwen woningen voldoen aan het 'Hogere waarden beleid' en de daarin genoemde aanvullende voorwaarden.

5. Rechtsbescherming

Belanghebbenden kunnen op grond van artikel 7:1 Algemene wet bestuursrecht naar aanleiding van dit ontwerpbesluit een zienswijze indienen bij het college van burgemeester en wethouders van Zoetermeer (Postbus 15, 2700 AA Zoetermeer). De zienswijze dient binnen zes weken na bekendmaking van dit ontwerpbesluit te zijn ontvangen.

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om hogere waarden vast te stellen. De procedure loopt gelijk op met die van het bestemmingsplan.

6. Zienswijzen

p.m.

7. Ontvankelijkheid van de zienswijzen

p.m.

8. Aanpassingen ten opzichte van het ontwerpbesluit
p.m.

II BESLUIT

Gelet op het voorgaande, gelet op hoofdstuk VIIIA van de Wet geluidhinder en gelet op het d.d. 29 september 2009 door het college vastgestelde 'Hogere waarden beleid', stellen wij de hogere grenswaarde krachtens artikel 110a, eerste lid, Wet geluidhinder als volgt vast:

Locatiennaam	Geluidsbron (weg)	Hogere waarden L_{den} [dB]	Max. aantal woningen
Deelgebied C	Australiëweg	53	103
	Australiëweg	56	4
Deelgebied D	Australiëweg	53	60
	Australiëweg	56	5
Deelgebied G	Australiëweg	53	60

Aan dit besluit verbinden wij aanvullende onderstaande voorwaarden conform het gemeentelijke 'Hogere waarden beleid':

- 1) het stedenbouwkundig ontwerp wordt zodanig vormgeven dat daarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- 2) bij een aanvraag om omgevingsvergunning (*thans: omgevingsvergunning*) voor het bouwen moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
- 3) bij appartementen en andere woningen dient minimaal 1 verblijfsruimte in de woning aan de geluidluwe zijde (maximaal 48 dB) te worden gesitueerd;
- 4) aan de geluidluwe zijde wordt een volwaardige buitenruimte (tuin of balkon) gesitueerd (minimaal 6 m²).

Dit nieuwe hogere waardenbesluit vervangt deels het eerdere 'Besluit hogere waarden geluid voor 8 ontwikkellocaties in het bestemmingsplan Palenstein', dat is genomen ten behoeve van het bestemmingsplan Palenstein (door de raad vastgesteld op 22 april 2013).

Bij de inwerkingtreding van dit besluit vervalt gedeeltelijk de juridische werking van het 'Besluit hogere waarden geluid voor 8 ontwikkellocaties in het bestemmingsplan Palenstein'. Het vervallen van de juridische werking betreft uitsluitend de vastgestelde hogere waarden voor de vlekken C, D en G; voor alle overige deellocaties (vlekken) blijft het hogere waardenbesluit van 2013 ongewijzigd van kracht.

Zoetermeer, **PM datum besluit**

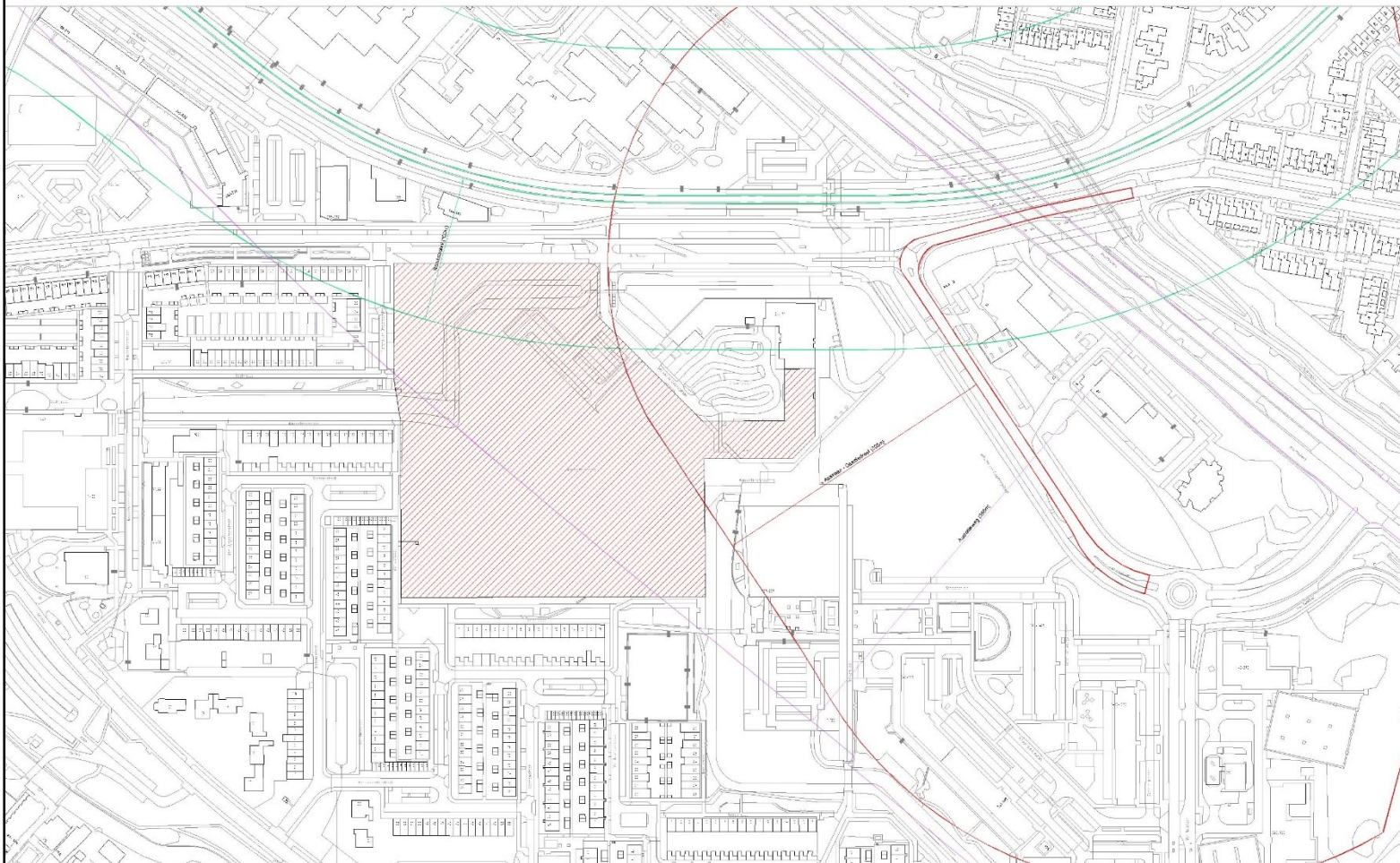
Burgemeester en wethouders van Zoetermeer,
de secretaris, de burgemeester,

B.J.D. Huykman

M.J. Bezuijen

III BIJLAGEN

Bijlage 1: Geluidszones wegverkeerslawaaï en spoorweglawaaï bestemmingsplan 2e Partiële herziening Palenstein, Winkelcentrum Croesinckplein e.o.



Zonekaart

Zonekaart t.b.v. het besluit hogere waarden voor bestemmingsplan
2e Partiële herziening Palenstein, Winkelcentrum Croesinckplein e.o.

	Locatie		Aanrijweg 350m
			Aanrijweg - Geraoedreef 200m
			Randstraat 100m

