



## **Toezicht- en Handhavingsmodel Drank- en Horecawet (DHW)**

**Gemeente Zoetermeer**

## Inhoudsopgave

|                                     |   |
|-------------------------------------|---|
| Voorwoord .....                     | 3 |
| Toezicht- en Handhavingsmodel ..... | 4 |
| Deel A Toezichtstrategie .....      | 4 |
| Deel B Handhavingsstrategie .....   | 6 |
| Ontwikkelingen.....                 | 8 |
| Slotbepalingen .....                | 9 |

Bijlage: Sanctiematrix

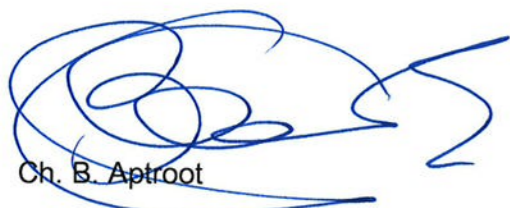
## Voorwoord

Sinds 2013 is de burgemeester verantwoordelijk voor het toezicht op en de handhaving van de Drank- en Horecawet (verder: DHW). De DHW ziet toe op instellingen, inrichtingen en ondernemers die alcohol schenken dan wel verstrekken. Dit Toezicht- en Handhavingsmodel in dan ook van toepassing op verschillende alcoholverstrekkers: horeca, winkels (supermarkten, groothandels en slijterijen), evenementen en paracommerciële inrichtingen. Dit Toezicht- en Handhavingsmodel beschrijft welke maatregel volgt bij een overtreding van de DHW.

Zoals de titel al aangeeft bestaat dit model uit twee onderdelen: een Toezichtstrategie en een Handhavingsstrategie.

In de Toezichtstrategie is vastgelegd welke vormen van toezicht worden onderscheiden en wat de basiswerkwijze daarbij is. Het gaat hierbij om het observeren en constateren van het wel of niet voldoen aan wet- en regelgeving. In de Handhavingsstrategie is vastgelegd wanneer en op welke manier de gemeente handhavend optreedt bij overtredingen van de DHW.

Toezicht en handhaving zijn instrumenten om de naleving van de DHW te bevorderen. De inrichting, instelling of ondernemer die regelmatig de DHW-regels overtreedt, wordt frequenter gecontroleerd dan de inrichting, instelling of ondernemer die de regels goed naleeft. Hiermee wil de gemeente stimuleren dat inrichtingen, instellingen en ondernemers zelf ook toezien op naleving van de DHW.



Ch. B. Aptroot

Burgemeester van Zoetermeer

## Toezicht- en Handhavingsmodel

In dit Toezicht- en Handhavingsmodel van de DHW wordt aangesloten bij de systematiek die wordt gehanteerd in de [Landelijke handhavingsstrategie](#) behorende bij het "[Vergunningen-, Toezicht- en Handhavingsbeleid 2019-2022, Een omgevingsbewuste en professionele dienstverlening](#)" vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders op 2 april 2019.

Dit Toezicht- en Handhavingsmodel is van toepassing op verschillende type instellingen, inrichtingen en ondernemers die alcohol schenken danwel verstrekken zoals horeca (incl. bijbehorende terrassen), slijterijen, paracommerciële instellingen, evenementen en niet DHW-vergunningplichtige bedrijven zoals supermarkten en snackbars.

### *Doelstelling*

De doelstelling van het model is naleving van de DHW. Hiermee wordt beoogd schadelijk alcoholgebruik onder jongeren en alcoholgerelateerde openbare orde problemen als overlast, agressie en geweld tegen te gaan. De achterliggende gedachte van het model bestaat dus zowel uit een gezondheid- als een openbare orde perspectief en sluit hiermee goed aan bij het op 28 januari 2019 door de gemeenteraad vastgestelde "[Preventie- en Handhavingsplan Alcohol 2019-2022](#)". Beide perspectieven zijn leidend voor de opbouw van de handhavingsstappen.

Daarnaast geldt ook de Horecasanctiestrategie. Deze door de burgemeester vastgestelde strategie ziet toe op het nemen van maatregelen indien er sprake is van incidenten die overlast en/of een verstoring van de openbare orde tot gevolg hebben.

Zoals reeds beschreven bestaat dit model uit twee onderdelen: een Toezichtstrategie en een Handhavingsstrategie. Beide onderdelen worden hieronder uitgewerkt.

## Deel A Toezichtstrategie

Door het houden van toezicht komen overtredingen aan het licht. Tevens gaat er een preventieve werking vanuit, wat het naleefgedrag ten goede komt. In de toezichtstrategie is vastgelegd welke vormen van toezicht worden onderscheiden en wat de basiswerkwijze daarbij is. Het gaat hierbij om het observeren en constateren van het wel of niet voldoen aan wet- en regelgeving.

Het toezicht op de DHW wordt onderscheiden in preventief en repressief toezicht. Preventief toezicht (periodiek en gericht) wordt uitgevoerd zonder dat het concrete vermoeden bestaat dat de regels zijn overtreden. Bij deze vorm van toezicht hebben de toezichthouders ook een voorlichtende en/of adviserende taak, uitsluitend ten aanzien van regels en naleving daarvan.

Repressief toezicht wordt uitgevoerd naar aanleiding van klachten, meldingen, calamiteiten en handhavingsverzoeken. Deze kunnen van zowel inwoners als organisaties of overheidsinstanties afkomstig zijn. Repressief toezicht wordt ook uitgevoerd naar aanleiding van eigen waarneming door de gemeentelijke toezichthouder, in situaties waarbij (mogelijk sprake is van een overtreding van de DHW).

### *Toezichtvormen*

De DHW-toezichthouder krijgt te maken met drie vormen van toezicht: een basiscontrole, een leeftijdsgrenscontrole en een controle met meerdere partners, de zogenoemde integrale controle.

#### Basiscontrole:

De basiscontrole richt zich op de DHW-regels voor alcoholverstrekkende inrichtingen zoals horeca, paracommerciële instellingen, winkels en evenementen en verkooppunten die *geen alcohol* mogen verstrekken (dus alle detailhandel). Het gaat hierbij over de aanwezigheid en actualiteit van de vergunning of ontheffing, het voldoen aan de voorschriften verbonden aan de vergunning/ontheffing en andere bepalingen uit de DHW.

Er zijn drie soorten basiscontroles:

- a. Controle **vergunningplichtig bedrijf**: een inrichting die alcohol schenkt voor het gebruik ter plaatse en slijterijen die sterke drank verkopen voor thuisgebruik zijn vergunningplichtig. Naast de vergunningplicht moeten deze bedrijven aan diverse regels voldoen. Zo moet er altijd een leidinggevende aanwezig zijn die op de vergunning of de bijlage staat vermeld. Daarnaast mag de verkoop van alcohol niet samen gaan met andere verkoopactiviteiten vanuit één lokaliteit;
- b. Controle **niet-vergunningplichtig bedrijf**: in artikel 18 van de DHW staat dat bepaalde bedrijven zwak alcoholhoudende dranken mogen verkopen zonder DHW-vergunning. Het gaat om bijvoorbeeld: supermarkten, avondwinkels, tabakswinkels en snackbars. Voor deze bedrijven geldt wel een aantal regels;
- c. Controle **verkoopverbod**: voor sommige bedrijven geldt een verkoopverbod, zoals voor tankstations, drogisterijen en bouwmarkten. Bij deze bedrijven mag geen alcoholhoudende drank verkocht worden of aanwezig zijn.

#### Leeftijdsgrenscontrole

Deze controle houdt in het controleren of de alcoholverstrekkers de in de DHW gestelde leeftijdsgrenzen (artikel 20 DHW) correct naleven. Dit betekent dat er gecontroleerd wordt op het verstrekken van alcoholhoudende drank aan jongeren onder de 18 jaar. Het toezicht bestaat uit observaties op plaatsen waar en tijdstippen waarop jongeren alcoholhoudende dranken kopen en gebruiken, de zogenaamde 'hotspots'. Voor deze controles kan gebruik worden gemaakt van 'mystery shoppers'. Een mystery shopper is veelal een jongere onder de achttien jaar die probeert alcohol te kopen. De gemeente wil hiermee een goed beeld krijgen van hoe het in Zoetermeer gesteld is met de verkoop van alcohol aan jongeren. Op deze manier komen overtredingen aan het licht en worden de verkopers van drank gestimuleerd de regels na te leven.

Let op: een basiscontrole en een leeftijdsgrenscontrole kunnen ook gelijktijdig plaatsvinden. Bij een dergelijke gezamenlijke controle wordt naast de leeftijdsgrenzen ook gekeken naar de vergunning en/of ontheffing, de inrichtingseisen<sup>1</sup> en het eventuele terras.

<sup>1</sup> Momenteel ligt er een wetsvoorstel ter aanpassing van de Drank- en Horecawet. Eén van de wijzigingen betreft het vervallen van de specifieke inrichtingseisen uit het Besluit eisen inrichtingen DHW. Door de reeds aanwezige regels in het Bouwbesluit 2012 worden de eisen uit het Besluit eisen inrichtingen DHW onnodig gevonden.

### Integrale controle

Integrale controles vinden plaats samen met (diverse) andere partners zoals bijvoorbeeld, de politie, de belastingdienst, de Voedsel en Warenautoriteit (NVWA) en het Haagse Economische Interventie Team (HEIT). Tijdens deze controle houdt iedere partner toezicht in het kader van zijn/haar taakveld.

### *Frequentie van het toezicht*

Alle instellingen, inrichtingen en ondernemers waarop de DHW van toepassing is, worden eens per vier jaar gecontroleerd. De instelling, inrichting of ondernemer waar regelmatig overtredingen worden geconstateerd, wordt frequenter gecontroleerd dan de instelling, inrichting of onderneming die de regels goed naleeft.

Daarnaast worden de controles afgestemd op 'hotspots' waar jongeren zich veelal ophouden. Het gaat met name om:

- a. horecagelegenheden in het centrum van de stad;
- b. paracommerciële instellingen;
- c. winkels (slijterijen en supermarkten);
- d. evenementen.

## **Deel B Handhavingsstrategie**

Wanneer de regels van de DHW, de Apv of voorschriften uit de vergunning of ontheffing niet worden nageleefd kan de gemeente handhavend optreden. In deze handhavingsstrategie is vastgelegd wanneer en op welke manier de gemeente handhavend optreedt bij overtredingen.

### *Juridisch kader*

De wettelijke bevoegdheid tot het optreden tegen niet naleven van wetten en regels is geregeld in artikel 125 van de Gemeentewet. In enkele bijzondere gevallen is de handhavingsbevoegdheid geregeld in de desbetreffende bijzondere wet. Verder zijn in de artikelen 172 tot en met 178 van de Gemeentewet diverse bevoegdheden toegekend aan de burgemeester in het kader van handhaving van de openbare orde, het toezicht op openbare gelegenheden, ordeverstoring vanuit woningen en ongeregelde e.d.

### *Handhavende mogelijkheden*

De DHW kent de volgende handhavingsinstrumenten:

| Onderwerp                       | Artikel      | Opmerking   |
|---------------------------------|--------------|---|
| Intrekken van de DHW-vergunning | 31 DHW       |   |
| Schorsen van de DHW-vergunning  | 32 DHW       | De burgemeester kan de DHW-vergunning voor maximaal 12 weken schorsen   |
| Verwijderen van bezoekers       | 36 DHW       |   |
| Bestuurlijke boete              | 44a e.v. DHW | De hoogte van de bestuurlijke boete is vastgelegd in de bijlage van het Besluit Bestuurlijke Boete DHW  |
| Three strikes out               | 19a DHW      | Niet DHW-vergunningplichtige bedrijven die alcohol verkopen, zoals supermarkten en snackbars, kunnen worden gesanctioneerd als ze in een periode van 12 maanden drie keer |



|                                    |                                 |   |
|------------------------------------|---------------------------------|---|
|                                    |                                 | hetzelfde artikel (20, lid 1) overtreden. Met dit instrument kan de burgemeester een ondernemer het recht om alcohol te verkopen tijdelijk ontnemen, minimaal voor 1 week en maximaal voor 12 weken |
| Dwangsom/bestuursdwang             | 125 Gemeentewet juncto 5:32 Awb |   |
| Sluiting van een horeca-inrichting | 174 Gemeentewet                 |   |

De Apv kent de volgende handhavinginstrumenten:

| Onderwerp                               | Artikel           | Opmerking  |
|---|-------------------|--|
| Regulering paracommerciële activiteiten | 2:22b en 3:36 Apv | De DHW verplicht gemeenten om, ter voorkoming van oneerlijke mededinging, regels op te stellen waaraan paracommerciële instellingen die in eigen beheer horeca-faciliteiten exploiteren zich te houden hebben bij de verstrekking van alcoholhoudende dranken. In artikel 2:22b en 2:36 van de Apv zijn deze regels opgenomen. |

#### *Bestuurlijk boete*

De DHW kent het instrument bestuurlijke boete. De bestuurlijke boete kan zonder waarschuwing en rechtstreeks, zonder tussenkomst van de rechter, worden opgelegd. De boete die wordt geïnd, valt toe aan de gemeente. Het voordeel van deze maatregel is dat direct kan worden gereageerd op een overtreding (lik op stuk).

De bestuurlijke boete is in vergelijking met de overige handhavinginstrumenten, zoals de last onder bestuursdwang en een last onder dwangsom, geen herstelsanctie maar een bestraffende (bestuursrechtelijke) sanctie die door de burgemeester opgelegd kan worden. Een bestraffende sanctie en een herstelsanctie kunnen naast elkaar opgelegd worden.

#### *Sanctiestrategie*

Wanneer de regels van de DHW, de Apv of voorschriften uit de vergunning of ontheffing niet worden nageleefd, kan de gemeente handhavend optreden. Voor het handhaven van de DHW wordt aansluiting gezocht bij de [Landelijke Handhavingsstrategie](#). Deze strategie wordt reeds toegepast bij het handhaven op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

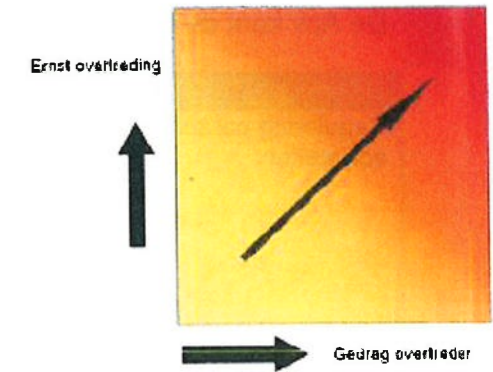
De Landelijke Handhavingsstrategie wordt gehanteerd als leidraad om te bepalen hoe formeel gereageerd wordt op geconstateerde overtredingen. Uitgangspunt van de strategie is de 'beginselplicht tot handhaving' zoals deze in de rechtspraak geformuleerd is. Dit houdt in dat, behoudens bijzonder omstandigheden, de overheid handhavend optreedt tegen geconstateerde overtredingen. De strategie is zo vormgegeven dat zij een gestructureerd afwegingskader biedt, maar tegelijkertijd enige flexibiliteit biedt om in te spelen op en rekening te houden met lokale wensen en omstandigheden.

De sanctiestrategie hanteert een zogenoemde 'drietrapsraket'. Deze bestaat uit de stappen constateren, waarschuwen en sanctioneren. Als sprake is van bijzondere omstandigheden, kan afgeweken worden van de sanctiestrategie. De sanctie die het beste past om het gestelde doel te bereiken wordt toegepast. Zo kan bijvoorbeeld een tweede waarschuwing gegeven worden of het geven van een eerste waarschuwing achterwege gelaten worden. In

sommige gevallen kan een (kleine) afwijking van het stappenplan leiden tot een beter resultaat, namelijk het beëindigen van de overtreding en het voorkomen van toekomstige overtredingen.

De sanctiestrategie biedt een formeel kader om af te wegen of er redenen zijn om (al dan niet tijdelijk) af te zien van handhavend optreden. Als deze redenen er niet zijn dan wordt, aan de hand van het gedrag van de overtreder en de ernst van de overtreding, gekomen tot een gepaste reactie (sanctie-instrument).

Uitgangspunt van de sanctiestrategie is dat gedrag en ernst van de overtreding bepalend zijn voor de keuze van het in te zetten sanctiemiddel. Hiernaast is schematisch weergegeven hoe de ernst van de overtreding en gedrag van de overtreder in relatie staan tot inzet van sanctiemiddelen, van licht (lichtgeel) naar zwaar (rood). De ernst van de overtreding betreft de (mogelijke) gevolgen voor o.a. veiligheid, gezondheid en fysieke omgeving.



#### *Sanctiematrix*

Op basis van deze systematiek is er een Sanctiematrix opgesteld. In de Sanctiematrix staat per overtreding wat de daarbij horende mogelijkheden tot sanctioneren zijn. Zoals reeds aangegeven kan de burgemeester naast het opleggen van een last onder dwangsom en een last onder bestuursdwang een bestuurlijke boete opleggen. Wanneer er een mogelijkheid is om een bestuurlijke boete op te leggen, dan wordt dit samen met de hoogte van de boete in de Sanctiematrix aangegeven. De Sanctiematrix maakt onlosmakelijk onderdeel uit van de handhavingsstrategie.

## Ontwikkelingen

### *Blurring*

Innovatie in ondernemerschap en nieuwe samenwerkingsverbanden zorgen voor een levendige en economisch gezonde stad. Maar 'nieuwe' vormen van bedrijvigheid kunnen ook leiden tot situaties die op grond van de wet- en regelgeving niet zijn toegestaan. Wanneer ondernemers bedrijfsvormen gaan combineren of gaan samenwerken kan er 'blurring' ontstaan. Hoewel er geen eenduidige definitie van het begrip bestaat wordt hiermee het combineren en de vervaging van verschillende branches bedoeld. In de praktijk heeft deze vervaging veelal betrekking op het schenken en/of verkopen van alcohol bij een mengvorm van detailhandel en/of dienstverlening en horeca.

De DHW schrijft voor dat er een strikte scheiding moet bestaan tussen het aanbod van alcoholhoudende dranken in levensmiddelenwinkels, horecabedrijven, slijterijen en niet-levensmiddelenwinkels enerzijds en andere functies anderzijds. Deze strikte scheiding is gemaakt met het oog op de volksgezondheid en de handhaving van de openbare orde. Blurring is in Zoetermeer dan ook niet toegestaan. Wanneer in strijd met de regels wordt gehandeld, treedt de gemeente conform dit Toezicht- en Handhavingsmodel, handhavend op.



### *Wijziging Drank- en Horecawet*

In 2016 is de DHW geëvalueerd. De evaluatie heeft aangetoond dat er een wens bestaat om (1) aanvullende bevoegdheden, (2) een kritische blik op de eisen en (3) een moderniseringsslag van de wet. Deze wensen in combinatie met het Nationaal Preventieakkoord<sup>2</sup>, dat op 21 november 2018 is gesloten met meer dan 70 maatschappelijke organisaties, is aanleiding geweest tot een nieuw wetsvoorstel. Het wetsvoorstel bevat wijzigingen met betrekking tot (1) verboden prijsacties, (2) regels voor de verkoop van alcohol op afstand, (3) strafbaarstelling van volwassenen die alcohol door geven aan minderjarigen, (4) de mogelijkheid tot het inzetten van testkopers, (5) het lopen van horecastages door jongeren onder de 16 jaar en (6) het laten vervallen van de specifieke inrichtingseisen uit het Besluit eisen inrichtingen DHW. Tevens wordt voorgesteld om de naam van de wet te veranderen in Alcoholwet. Naar verwachting treedt de nieuwe wet per 1 januari 2020 in werking.

Met de wetwijziging wordt de gemeentelijke toezichtstaak uitgebreid met toezicht op het doorgeven van alcoholhoudende drank aan personen die nog geen 18 jaar zijn. Er is daarentegen minder toezicht door de gemeente nodig op de inrichtingseisen van horeca-inrichtingen door het schrappen van het Besluit eisen inrichtingen. Daarnaast wordt het toezicht weer deels gecentraliseerd bij de NVWA, waardoor de gemeentelijke DHW-toezichthouder geen toezicht meer hoeft te houden op naleving van de regels bij verkoop op afstand of op prijsacties op alcoholhoudende dranken voor gebruik elders ter plaatse.

## **Slotbepalingen**

### *Discretionaire bevoegdheid*

Met in achtneming van de specifieke omstandigheden van het geval kan de burgemeester afwijken van dit Toezicht- en Handhavingsmodel.

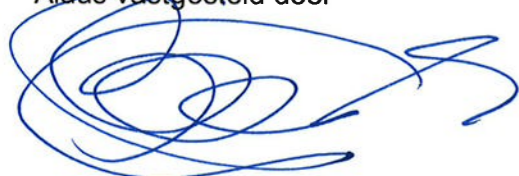
### *Citeertitel*

Deze beleidsregel kan worden aangehaald als "Toezicht- en Handhavingsmodel Drank- en Horeca (DHW) gemeente Zoetermeer".

### *Inwerkingtreding*

Deze beleidsregel treedt in werking één dag na bekendmaking, zijnde met ingang van 2 augustus 2019.

Aldus vastgesteld door



Ch. B. Aptroot  
Burgemeester van Zoetermeer

<sup>2</sup> zie voor meer informatie de website <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/gezondheid-en-preventie/nationaal-preventieakkoord>



## Sanctiematrix behorend bij Toezicht- en handhavingsmodel Drank- en Horecawet (DHW), gemeente Zoetermeer

Vastgesteld door de Burgemeester op 25 juli 2019

Afdeling Veiligheid, Vergunningen en Handhaving (VVH)

| Regelgeving | Artikel         | Overtreding   | Toelichting   | Sanctiemiddel                                     | Dwangsom in euro's (1)<br>* Maximum: 3 x opgelegde dwangsom.<br>* De genoemde m2 is van toepassing op de lokaliteiten van het bedrijf (zie o.a. DHW-vergunning), mits anders vermeld. | Bestuurlijke boete in euro's -><br>bij < 50 werknemers<br>* Rekening houden met verhoging boete i.v.m. recidive | Bestuurlijke boete in euro's -><br>bij 50 of meer werknemers<br>* Rekening houden met verhoging boete i.v.m. recidive |
|-------------|-----------------|---|---|---|---|---|---|
| DHW         | 3               | Bedrijf exploiteert zonder (rechtsgeldige) vergunning   | Geen vergunning, <u>wel</u> zicht op legalisatie  | Last onder dwangsom                               | * 750-1500 tot 50m2,<br>* 1500-3000 van 51 m2 t/m 150 m2,<br>* 3000-5000 van 151 m2 t/m 500 m2,<br>* 5000-7500 boven 500 m2.  | 680 (vergunning nog niet verleend)  | 1360 (vergunning nog niet verleend)   |
| DHW         | 3               | Bedrijf exploiteert zonder (rechtsgeldige) vergunning   | Geen vergunning, <u>geen</u> zicht op legalisatie   | Last onder dwangsom/ bestuursdwang                | * 750-1500 tot 50m2,<br>* 1500-3000 van 51 m2 t/m 150 m2,<br>* 3000-5000 van 151 m2 t/m 500 m2,<br>* 5000-7500 boven 500 m2.  | 1360 (vergunning niet aangevraagd of geweigerd)   | 2720 (vergunning niet aangevraagd of geweigerd)   |
| DHW         | 8               | Leidinggevende voldoet niet langer aan een of meerdere aan hem gestelde vereisten   | Art. 31 verplicht in dat geval tot intrekking vergunning.<br>Art. 32, lid 1 en 2 geeft mogelijkheid tot schorsen i.p.v. intrekken | * Schorsing vergunning<br>* Intrekking vergunning | Niet mogelijk   | Niet mogelijk (art. 44a DHW)  | Niet mogelijk (art. 44a DHW)  |
| DHW         | 10              | Inrichting voldoet niet langer aan een of meerdere gestelde inrichtingseisen  | Art. 31 verplicht in dat geval tot intrekking vergunning<br>Art. 32, lid 1 en 2 geeft mogelijkheid tot schorsen i.p.v. intrekken  | * Schorsing vergunning<br>* Intrekking vergunning | Niet mogelijk   | Niet mogelijk (art. 44a DHW)  | Niet mogelijk (art. 44a DHW)  |
| DHW         | 12, lid 1 en 2  | Verstrekken alcoholhoudende drank in een niet op de vergunning vermelde lokaliteit  |   | Last onder dwangsom                               | * 750-1500 tot 50m2,<br>* 1500-3000 van 51 m2 t/m 150 m2,<br>* 3000-5000 van 151 m2 t/m 500 m2,<br>* 5000-7500 boven 500 m2.  | 1020  | 2040  |
| DHW         | 13, lid 1       | Verbod verstrekking alcohol voor gebruik elders dan ter plaatse   |   | Last onder dwangsom                               | * 1500-3000 tot 50m2,<br>* 3000-6000 van 51 m2 t/m 150 m2,<br>* 6000-10000 van 151 m2 t/m 500 m2,<br>* 10000-15000 boven 500 m2.  | 1360  | 2720  |
| DHW         | 13, lid 2       | Verbod verstrekking alcohol voor gebruik ter plaatse in slijtersbedrijf   | Slechts toegestaan indien een klant erom vraagt de alcoholhoudende drank eerst te proeven   | Last onder dwangsom                               | * 1500-3000 tot 50m2,<br>* 3000-6000 van 51 m2 t/m 150 m2,<br>* 6000-10000 van 151 m2 t/m 500 m2,<br>* 10000-15000 boven 500 m2.  | 1360  | 2720  |
| DHW         | 14, lid 1       | Verbod andere bedrijfsactiviteiten in slijtersbedrijf   | In het Besluit aanvulling omschrijving slijtersbedrijf staat welke activiteiten in het slijtersbedrijf zijn toegestaan            | Last onder dwangsom                               | * 1000-2000 tot 50m2,<br>* 2000-4000 van 51 m2 t/m 150 m2,<br>* 4000-7000 van 151 m2 t/m 500 m2,<br>* 7000-10000 boven 500 m2.  | 1020  | 2040  |
| DHW         | 14 lid 2 en 15, | Verbod kleinhandel in horecalokaliteit of op terras   |   | Last onder dwangsom                               | * 1000-2000 tot 50m2,<br>* 2000-4000 van 51 m2 t/m 150 m2,<br>* 4000-7000 van 151 m2 t/m 500 m2,<br>* 7000-10000 boven 500 m2.  | 1020  | 2040  |
| DHW         | 15, lid 2       | Verbod rechtstreekse verbinding tussen slijterij en andere neringruimte voor kleinhandel  |   | Last onder dwangsom                               | * 1000-2000 tot 50m2,<br>* 2000-4000 van 51 m2 t/m 150 m2,<br>* 4000-7000 van 151 m2 t/m 500 m2,<br>* 7000-10000 boven 500 m2.  | 1020  | 2040  |
| DHW         | 16              | Verbod automatenverkoop alcohol   | m.u.v. hotelkamers  | Last onder dwangsom                               | * 1000-2000 tot 50m2,<br>* 2000-4000 van 51 m2 t/m 150 m2,<br>* 4000-7000 van 151 m2 t/m 500 m2,<br>* 7000-10000 boven 500 m2.  | 1020  | 2040  |
| DHW         | 17              | verbod verstrekken alcoholhoudende drank anders dan in gesloten verpakking  | Dit geldt voor supermarkten en slijterijen niet voor horecainrichtingen   | Last onder dwangsom                               | * 1000-2000 tot 50m2,<br>* 2000-4000 van 51 m2 t/m 150 m2,<br>* 4000-7000 van 151 m2 t/m 500 m2,<br>* 7000-10000 boven 500 m2.  | 1020  | 2040  |
| DHW         | 18, lid 1 en 2  | Verkoopverbod op zwak-alcoholholische anders dan in slijtersbedrijf of levensmiddelen bedrijf voor gebruik elders dan ter plaatse |   | Last onder dwangsom                               | * 1500-3000 tot 50m2,<br>* 3000-6000 van 51 m2 t/m 150 m2,<br>* 6000-10000 van 151 m2 t/m 500 m2,<br>* 10000-15000 boven 500 m2.  | 1360  | 2720  |
| DHW         | 18, lid 3       | Verschil tussen zwak alcoholhoudende en alcoholvrije drank ontbreekt in ruimte van het levensmiddelenbedrijf                      |   | Last onder dwangsom                               | * 1000-2000 tot 50m2,<br>* 2000-4000 van 51 m2 t/m 150 m2,<br>* 4000-7000 van 151 m2 t/m 500 m2,  | 1020  | 2040  |





# Sanctiematrix behorend bij Toezicht- en handhavingsmodel Drank- en Horecawet (DHW), gemeente Zoetermeer

Vastgesteld door de Burgemeester op 25 juli 2019

Afdeling Veiligheid, Vergunningen en Handhaving (VVH)

| Regelgeving | Artikel        | Overtreding   | Toelichting | Sanctiemiddel  | Dwangsom in euro's (1)<br>* Maximum: 3 x opgelegde dwangsom.<br>* De genoemde m2 is van toepassing op de lokaliteiten van het bedrijf (zie o.a. DHW-vergunning), mits anders vermeld. | Bestuurlijke boete in euro's -><br>bij < 50 werknemers<br>* Rekening houden met verhoging boete i.v.m. recidive | Bestuurlijke boete in euro's -><br>bij 50 of meer werknemers<br>* Rekening houden met verhoging boete i.v.m. recidive |
|-------------|----------------|---|-------------|--|---|---|---|
| DHW         | 19, lid 1      | Verbod bestelservice sterke drank voor ander bedrijf dan slijtersbedrijf partijen-catering              |             | Last onder dwangsom  | * 1000-2000 tot 50m2,<br>* 2000-4000 van 51 m2 t/m 150 m2,<br>* 4000-7000 van 151 m2 t/m 500 m2,<br>* 7000-10000 boven 500 m2.  | 1020  | 2040  |
| DHW         | 19, lid 2      | Verbod bestelservice zwak alcoholhoudende behalve vanuit de uitzonderingen genoemd in artikel 19, lid 2 |             | Last onder dwangsom  | * 1000-2000 tot 50m2,<br>* 2000-4000 van 51 m2 t/m 150 m2,<br>* 4000-7000 van 151 m2 t/m 500 m2,<br>* 7000-10000 boven 500 m2.  | 1020  | 2040  |
| DHW         | 20, lid 1      | Verkoop alcohol aan persoon < 18 jaar   |             | * Last onder dwangsom<br>* Art. 19a DHW (three strikes out) voor genoemde bedrijven: ontzegging bevoegdheid tot verkoop zwak alcoholhoudende drank | * 1500-3000 tot 50m2,<br>* 3000-6000 van 51 m2 t/m 150 m2,<br>* 6000-10000 van 151 m2 t/m 500 m2,<br>* 10000-15000 boven 500 m2.  | *1360<br>* geen bestuurlijke boete mogelijk bij toepassing van artikel 19 a (three strikes out)                 | * 2720<br>* geen bestuurlijke boete mogelijk bij toepassing van artikel 19 a (three strikes out)                      |
| DHW         | 20, lid 2      | Persoon < 18 jaar, zonder toezicht van persoon 21 jaar of ouder, toegelaten in slijtersbedrijf          |             | Last onder dwangsom  | * 1500-3000 tot 50m2,<br>* 3000-6000 van 51 m2 t/m 150 m2,<br>* 6000-10000 van 151 m2 t/m 500 m2,<br>* 10000-15000 boven 500 m2.  | 1360  | 2720  |
| DHW         | 20, lid 4      | Niet duidelijk aangegeven leeftijdsgrenzen  |             | Last onder dwangsom  | * 750-1500 tot 50m2,<br>* 1500-3000 van 51 m2 t/m 150 m2,<br>* 3000-5000 van 151 m2 t/m 500 m2,<br>* 5000-7500 boven 500 m2.  | 680   | 1360  |
| DHW         | 20, lid 5      | Dronken personen of onder invloed van drugs toegelaten in horeca- en slijtersbedrijf of op een terras   |             | Last onder dwangsom  | * 1500-3000 tot 50m2,<br>* 3000-6000 van 51 m2 t/m 150 m2,<br>* 6000-10000 van 151 m2 t/m 500 m2,<br>* 10000-15000 boven 500 m2.  | Niet mogelijk (art. 44a DHW)  | Niet mogelijk (art. 44a DHW)  |
| DHW         | 20, lid 6      | Onder invloed (dronken of drugs) aan het werk zijn in horeca- en slijtersbedrijf                        |             | Last onder dwangsom  | * 1500-3000 tot 50m2,<br>* 3000-6000 van 51 m2 t/m 150 m2,<br>* 6000-10000 van 151 m2 t/m 500 m2,<br>* 10000-15000 boven 500 m2.  | Niet mogelijk (art. 44a DHW)  | Niet mogelijk (art. 44a DHW)  |
| DHW         | 21             | Alcohol verstrekken wat tot verstoring openbare orde, veiligheid of zedelijkheid leidt                  |             | * Last onder bestuursdwang<br>* Last onder dwangsom  |   | Niet mogelijk (art. 44a DHW)  | Niet mogelijk (art. 44a DHW)  |
| DHW         | 22, lid 1 en 2 | Verbod alcoholhoudende drank te verstrekken in tankstations e.d.  |             | Last onder dwangsom  | * 1500-3000 tot 50m2,<br>* 3000-6000 van 51 m2 t/m 150 m2,<br>* 6000-10000 van 151 m2 t/m 500 m2,<br>* 10000-15000 boven 500 m2.  | 1360  | 2720  |
| DHW         | 24, lid 1 en 2 | Geen leidinggevende of vereiste persoon aanwezig in horeca- en slijtersbedrijf                          |             | Last onder dwangsom  | * 1500-3000 tot 50m2,<br>* 3000-6000 van 51 m2 t/m 150 m2,<br>* 6000-10000 van 151 m2 t/m 500 m2,<br>* 10000-15000 boven 500 m2.  | 1020  | 2040  |
| DHW         | 24, lid 3      | Verkoop alcohol/dienst door personen < 16 jaar  |             | Last onder dwangsom  | * 1000-2000 tot 50m2,<br>* 2000-4000 van 51 m2 t/m 150 m2,<br>* 4000-7000 van 151 m2 t/m 500 m2,<br>* 7000-10000 boven 500 m2.  | 1020  | 2040  |
| DHW         | 25, lid 1      | Verbod aanwezigheid alcoholhoudende drank behoudens uitzondering  |             | Last onder dwangsom  | * 1500-3000 tot 50m2,<br>* 3000-6000 van 51 m2 t/m 150 m2,<br>* 6000-10000 van 151 m2 t/m 500 m2,<br>* 10000-15000 boven 500 m2.  | 1360  | 2720  |
| DHW         | 25, lid 2      | Verbod nuttig alcoholhoudende drank ter plaatse, niet zijnde een horecabedrijf, behoudens uitzondering  |             | Last onder dwangsom  | * 1500-3000 tot 50m2,<br>* 3000-6000 van 51 m2 t/m 150 m2,<br>* 6000-10000 van 151 m2 t/m 500 m2,<br>* 10000-15000 boven 500 m2.  | 1360  | 2720  |
| DHW         | 25, lid 3      | Verbod alcoholhoudende drank in vervoermiddel, behoudens enkele   |             | Last onder dwangsom  | * 1000-2000 tot 50m2,<br>* 2000-4000 van 51 m2 t/m 150 m2,  | niet mogelijk door burgemeester (art. 44a DHW) wel door NVWA  | niet mogelijk door burgemeester (art. 44a DHW) wel door NVWA  |





# Sanctiematrix behorend bij Toezicht- en handhavingsmodel Drank- en Horecawet (DHW), gemeente Zoetermeer

Vastgesteld door de Burgemeester op 25 juli 2019

Afdeling Veiligheid, Vergunningen en Handhaving (VVH)

| Regelgeving     | Artikel                       | Overtreding   | Toelichting                                    | Sanctiemiddel                                       | Dwangsom in euro's (1)   | Bestuurlijke boete in euro's -><br>bij < 50 werknemers<br>* Rekening houden met verhoging boete i.v.m. recidive | Bestuurlijke boete in euro's -><br>bij 50 of meer werknemers<br>* Rekening houden met verhoging boete i.v.m. recidive |
|-----------------|-------------------------------|---|--|---|--|---|---|
|                 |                               | uitzonderingen  |  |   |  |   |   |
| DHW             | 29, lid 3                     | Vergunning, aanhangsel e.d. niet aanwezig in inrichting   |  | Last onder dwangsom                                 | * 4000-7000 van 151 m2 t/m 500 m2,<br>* 7000-10000 boven 500 m2.   | art. 44a DHW)   | art. 44a DHW)   |
| DHW             | 30                            | Vergunninghouder heeft geen melding gedaan van wijziging in inrichting  |  | Last onder dwangsom                                 | * 750-1500 tot 50m2,<br>* 1500-3000 van 51 m2 t/m 150 m2,<br>* 3000-5000 van 151 m2 t/m 500 m2,<br>* 5000-7500 boven 500 m2.   | 680   | 1360  |
| DHW             | 30a, lid 1                    | geen melding nieuwe leidinggegevende of doorhaling gedaan   |  | Last onder dwangsom                                 |  | Niet mogelijk (art. 44a DHW)  | Niet mogelijk (art. 44a DHW)  |
| DHW             | 31, lid 1                     | Gevaar voor openbare orde, veiligheid of zedelijkheid door voorgedane feiten  | Imperatieve intrekingsgrond                    | Intrekking vergunning                               |  | Niet mogelijk (art. 44a DHW)  | Niet mogelijk (art. 44a DHW)  |
| DHW             | 31, lid 2                     | Handelen in strijd met vergunningvoorschriften of regels uit de DHW   | Facultatieve intrekingsgrond                   | * Schorsing vergunning<br>* Intrekking vergunning   |  | Niet mogelijk (art. 44a DHW)  | Niet mogelijk (art. 44a DHW)  |
| DHW             | 31, lid 3                     | Resultaat Wet bibob en minimaal 3x weigering bijschrijving persoon op aanhangsel  | Facultatieve intrekingsgrond                   | * Schorsing vergunning<br>* Intrekking vergunning   |  | Niet mogelijk (art. 44a DHW)  | Niet mogelijk (art. 44a DHW)  |
| DHW             | 35, lid 1                     | Zonder ontheffing zwak alcoholhoudende drank verstrekken  |  | * Last onder bestuursdwang<br>* Last onder dwangsom |  | Niet mogelijk (art. 44a DHW)  | Niet mogelijk (art. 44a DHW)  |
| DHW             | 35, lid 2                     | Niet voldoen aan beperkingen/voorschriften die gekoppeld zijn aan de ontheffing   |  | * Last onder bestuursdwang<br>* Last onder dwangsom |  | 1020  | 2040  |
| DHW             | 35, lid 4                     | Ontheffing niet aanwezig  |  | Last onder dwangsom                                 | * 750-1500 tot 50m2,<br>* 1500-3000 van 51 m2 t/m 150 m2,<br>* 3000-5000 van 151 m2 t/m 500 m2,<br>* 5000-7500 boven 500 m2.   | 680   | 1360  |
| DHW             | 45                            | Alcohol bij zich hebben op publiek toegankelijke plaatsen door < 18 jaar, m.u.v. in winkels   |  | Strafrechtelijk (PV)                                |  | Niet mogelijk (art. 44a DHW)  | Niet mogelijk (art. 44a DHW)  |
| Paracomercie    |                               |   |  |   |  |   |   |
| DHW<br>Apv      | 4 DHW<br>2:22b Apv<br>24a DHW | verboden om alcohol te verkopen/schenken na het eindigen van het vastgestelde tijdstip en tijdens een bijeenkomst van persoonlijke aard |  | Last onder dwangsom                                 | * 1000-2000 tot 50m2,<br>* 2000-4000 van 51 m2 t/m 150 m2,<br>* 4000-7000 van 151 m2 t/m 500 m2,<br>* 7000-10000 boven 500 m2. | 1020  | 2040  |
| DHW             | 4, lid 5                      | Ontheffing niet aanwezig  |  | Last onder dwangsom                                 | 750  | 680   | 1360  |
| DHW             | 9                             | Geen registratie van barvrijwilligers of reglement aanwezig bij paracommercieel horecabedrijf   |  | Last onder dwangsom                                 | 750  | 680   | 1360  |
| Alcoholmatiging |                               |   |  |   |  |   |   |
| Apv             | 2:36                          | Persoon gebruikt alcohol of heeft aangebroken flessen, blikjes e.d. bij zich op een openbare plaats, ondanks verbod                     | Afhankelijk van door college aangewezen gebied | Strafrechtelijk (PV)                                |  | Niet mogelijk (art. 44a DHW)  | Niet mogelijk (art. 44a DHW)  |

(1) De hoogte en frequentie van de dwangsom moeten proportioneel zijn en wordt bepaald op basis van onder andere genoten economisch voordeel en de ernst van de situatie

