

RAPPORT

Verkenningfase versterking IJsselmeerdijk

Reactienota zienswijzen NRD

Klant: Waterschap Zuiderzeeland

Referentie: BH5290-RHD-ZZ-XX-RP-Z-0017

Status: S0/C03

Datum: 17 juni 2021



HASKONINGDHV NEDERLAND B.V.

Jonkerbosplein 52
6534 AB NIJMEGEN
Water

Trade register number: 56515154

+31 88 348 70 00 **T**
+31 24 323 93 46 **F**
info@rhdhv.com **E**
royalhaskoningdhv.com **W**

Titel document: Verkenningfase versterking IJsselmeerdijk

Ondertitel: IJMD reactienota zienswijzen NRD
Referentie: BH5290-RHD-ZZ-XX-RP-Z-0017
Status: C03/S0
Datum: 17 juni 2021
Projectnaam: Verkenningfase versterking IJsselmeerdijk
Projectnummer: BH5290
Auteur(s): Roel van de Laar

Opgesteld door: Roel van de Laar

Gecontroleerd door: Sander Post

Datum: 17 juni 2021

Goedgekeurd door: Odelinde Nieuwenhuis

Datum: 17 juni 2021

Classificatie

Projectgerelateerd

Behoudens andersluidende afspraken met de Opdrachtgever, mag niets uit dit document worden veelevoudigd of openbaar gemaakt of worden gebruikt voor een ander doel dan waarvoor het document is vervaardigd. HaskoningDHV Nederland B.V. aanvaardt geen enkele verantwoordelijkheid of aansprakelijkheid voor dit document, anders dan jegens de Opdrachtgever.

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Project Versterking IJsselmeerdijk	1
1.2	M.e.r.-procedure	1
1.2.1	Betrokken partijen	1
1.2.2	Procedure NRD	1
1.2.3	Vervolgstappen m.e.r.-procedure	2
1.3	Ingediende zienswijzen	2
2	Beantwoording individuele zienswijzen	3

1 Inleiding

1.1 Project Versterking IJsselmeerdijk

De IJsselmeerdijk beschermt de diepe Flevopolder tegen het water van het IJsselmeer. In 2018 heeft Waterschap Zuiderzeeland (hierna afgekort als: Zuiderzeeland) beoordeeld of de IJsselmeerdijk zo sterk is als de waterveiligheidsnormen voorschrijven. Dat blijkt niet zo te zijn. Sinds 2017 gelden voor de waterkeringen in Nederland nieuwe wettelijke waterveiligheidsnormen. Deze norm is voor Flevoland strenger dan daarvoor om in te spelen op de gevolgen van klimaatverandering en om de grotere hoeveelheid inwoners en de hogere economische waarde in Flevoland beter te beschermen. De waterkering voldoet ruim niet aan de nieuwe strengere norm die eraan gesteld is. Dat wil niet zeggen dat er op dit moment acuut een onveilige situatie is. Het betekent wel dat een dijkversterking nodig is. Het is de wettelijke taak van het waterschap om de keringen aan de normen te laten voldoen. Zuiderzeeland is daarom in 2019 gestart met dit meerjarige project Versterking IJsselmeerdijk. De IJsselmeerdijk is 17,6 km lang en ligt aan de noordwestzijde van Oostelijk Flevoland. De waterkering loopt van de Ketelbrug in het noorden tot aan de Houtribdijk in Lelystad.

1.2 M.e.r.-procedure

Het belangrijkste besluit over de versterking van de IJsselmeerdijk wordt genomen aan de hand van een Projectbesluit. Omdat milieueffecten bij dit besluit belangrijk zijn, wordt een milieueffectrapport opgesteld. De Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) is de eerste stap in de m.e.r.-procedure.

1.2.1 Betrokken partijen

Waterschap Zuiderzeeland is de initiatiefnemer van de dijkversterking en verantwoordelijk voor het opstellen en vaststellen van de Voorkeursbeslissing (VKB), het Projectbesluit en de daarbij behorende bijlagen zoals het MER. Daarnaast is het waterschap ook het bevoegd gezag voor het plan-MER.

Nadat het waterschap het Projectbesluit heeft vastgesteld, moet dit besluit worden goedgekeurd door de Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland. Zij toetsen het aan de wet en aan het algemeen belang. De provincie is eveneens bevoegd gezag voor het project-MER.

De Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie m.e.r.) is een onafhankelijk commissie die adviseert over de juistheid en volledigheid van de NRD en het MER. De commissie bestaat uit deskundigen op verschillende milieugebieden.

1.2.2 Procedure NRD

De procedure voor het doorlopen van de m.e.r. start met de publicatie van het bevoegd gezag in een openbare kennisgeving van het voornemen om een m.e.r.-procedure te doorlopen. Dit is de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD). De NRD is vervolgens van 8 april tot en met 19 mei 2021 ter inzage gelegd en iedereen kon zienswijzen indienen op de inhoud van de NRD. Daarnaast is een onafhankelijke Commissie voor de milieueffectrapportage (Cmer) om advies gevraagd over de reikwijdte en het detailniveau. Het advies van de Cmer is op 6 juli 2021 besproken met het waterschap en zal verwerkt worden in het MER.

1.2.3 Vervolgstappen m.e.r.-procedure

Op basis van de ingekomen zienswijzen en adviezen van de Cmer geeft het bevoegd gezag een advies over de reikwijdte en het detailniveau voor het op te stellen Milieu Effect Rapport (MER). In de Verkenningsfase wordt een plan-MER opgesteld ter onderbouwing van de Voorkeursbeslissing (VKB) dat halverwege 2022 bestuurlijk wordt vastgesteld. Vervolgens is er bij de vaststelling van het Projectbesluit (medio 2024) ook een MER benodigd.

Concreet betekent dit dat de milieueffectrapportage in twee delen wordt opgesteld:

- M.e.r. Deel 1: In de verkenningsfase stellen we een plan-MER op die de milieueffecten van de alternatieven beschrijft, die de basis vormt voor de Voorkeursbeslissing;
- M.e.r. Deel 2: In de planuitwerkingsfase stellen we een project-MER op die de effecten van het uitgewerkte ontwerp van de voorkeur en ook dieper ingaat op de realisatiefase (tijdelijke effecten).

Uiteindelijk worden Deel 1 en Deel 2 verwerkt tot één Milieueffectrapport die gelijktijdig met het ontwerp-Projectbesluit wordt gepubliceerd.

1.3 Ingediende zienswijzen

In totaal zijn 2 zienswijzen ingediend op de NRD. Alle ingediende zienswijzen zijn door Waterschap Zuiderzeeland samengevat en voorzien van een antwoord in onderhavige reactienota (ook wel nota van beantwoording genoemd).

Nr.	Indiener
1	SwifterwinT B.V.
2	Coöperatieve Producten Organisatie Nederlandse Vissersbond - IJsselmeer U.A.

De zienswijzen geven een beeld van de zorgen en verwachtingen die rondom het project leven. De projectorganisatie bedankt daarom de indieners voor de moeite die ze hebben genomen om een zienswijze in te dienen. Met voorliggende reactienota krijgt iedere indiener een persoonlijk antwoord.

De zienswijzen worden per indiener in hoofdstuk 2 beantwoord. De antwoorden worden meegenomen in het op te stellen milieueffectrapport (MER). Hiermee is de NRD-procedure afgerond.

2 Beantwoording individuele zienswijzen

In dit hoofdstuk zijn de individuele zienswijzen samengevat en voorzien van een antwoord.

Voor de behandeling van de zienswijzen is de volgende werkwijze gehanteerd: in de eerste kolom van de tabel is het nummer van de indiener vermeld. In de tweede kolom is per onderwerp de zienswijzen samengevat. In de derde kolom is de beantwoording van het bevoegd gezag gegeven.

Nr.	Samenvatting	Reactie
1.1	Indiener vraagt aandacht voor het raakvlak van de uitvoering van de dijkversterking en het futenrustgebied dat eind 2022-begin 2023 wordt opgesteld als onderdeel van Windplan Blauw. Gezien de huidige planning voor de dijkversterkingswerkzaamheden betekent het dat de desbetreffende werkzaamheden in het ingestelde futenrustgebied worden uitgevoerd.	Het raakvlak tussen de uitvoering van de dijkversterking en het futenrustgebied wordt onderkend. Dit is benoemd in par. 2.4 (autonome ontwikkeling) van de NRD. Ten onrechte is in de NRD aangegeven dat er geen raakvlak is. Effecten op het (nog in te stellen) futenrustgebied zullen in het MER in beeld gebracht worden. Bij alternatieven met een raakvlak in het IJsselmeer zoeken we naar synergie tussen de dijkversterkingsmaatregelen en het futenrustgebied.
1.2	Graag zou indiener zien dat dit aspect en de toepassing van de mogelijke mitigatie maatregelen in de plannen als een autonome ontwikkeling wordt uitgewerkt.	Zie reactie punt 1.1
1.3	Mocht blijken dat de huidige plannen geen effect of invloed hebben, dan wil indiener graag dat het ook in het MER wordt vermeld.	Zie reactie punt 1.1
2.1	Indiener geeft aan dat in de NRD wordt ook gesproken over de bouwsteen 'vooroever' aan de waterkant van de IJsselmeerdijk. Het aanleggen van vooroevers kan aanleiding geven tot visserij beperkende maatregelen. Indiener verzoekt om daarin kennis te nemen van de belangen van de vissers. Langs de IJsselmeerdijk liggen voor IJsselmeervissers nl. zeer goede visbestekken waar ze in bepaalde periodes met staand want mogen vissen. Voor deze vorm van visserij beschikken de vissers over een Wnb-vergunning. Indiener gaat er dus vanuit dat de visserij daar kan blijven bestaan binnen de richtlijnen van deze vergunning, zowel gedurende de werkzaamheden als na de realisatie van de versterking IJsselmeerdijk.	Het doel van het project is om te komen tot een bestuurlijk en maatschappelijk gedragen Voorkeursbeslissing, gebaseerd op een zorgvuldige afweging tussen de veiligheidsopgave, de inpassingsopgave en de gebiedsopgave. We handhaven daarbij zoveel mogelijk de bestaande gebruiksfuncties in het plangebied (wonen, recreatie, werken en daarmee ook de visserij). We richten ons op de issues (de dingen die spelen) en belangen in het gebied en leggen deze vast in klanteisen. Daarom danken wij de Nederlandse Vissersbond met hun deelname aan de verschillende thematafels en ontwerpateliers en de Coöperatie met deze inspraakreactie op de NRD. Hiermee is het belang van de vissers goed onder de aandacht van de projectorganisatie gebracht. Dit belang wordt in de afweging om te komen tot een Voorkeursbeslissing voor de dijk en in het MER meegewogen in het criterium 'Bebouwing en Bedrijvigheid'. Daarnaast zullen we in het ontwerpproces rekening houden met de locaties van de huidige visvakken en fuikenregels en hopen dat partijen daarin willen meedenken.

Nr.	Samenvatting	Reactie
2.2	De bouwsteen 'vooroever' kan ook aanleiding geven voor beperkende maatregelen voor de vissers met vaste fuikenplaatsen. Het gebied langs de IJsselmeerdijk is voor de fuikenvisserij een essentieel visgebied. Daarom zou indiener graag bevestigd zien dat het mogelijk blijft voor de fuikenvisserij om hier fuiken te blijven plaatsen. De regeling voor het schieten van fuiken is vastgesteld in het Beheerplan. Het is voor de IJsselmeervissers zeer van belang dat deze visserij kan blijven bestaan in dit gebied.	Zie reactie 2.1.
2.3	Indiener zou graag zien dat gedurende de planning en uitvoering van het project afspraken gemaakt kunnen worden wanneer de werkzaamheden voor de dijkversterking de activiteiten van haar leden IJsselmeervissers bemoeilijkt. In eerdere projecten op het IJsselmeer is dit ook mogelijk geweest en waren de ervaringen over de afspraken voor beide partijen positief.	Verdere detaillering van de uitvoering van het project zal plaatsvinden in de Planuitwerkingsfase van het project (2022-2024). Bij het verder uitwerken van de planning zal de indiener worden geconsulteerd.