

Openbare besluitenlijst college van Dijkgraaf en Heemraden d.d. 4 oktober 2022

1. Bestuursrapportage 2022

Portefeuillehouder

Heemraad Tom Vereijken

Genomen besluit

Het college van Dijkgraaf en Heemraden besluit de Bestuursrapportage 2022 ter vaststelling voor te leggen aan de Algemene Vergadering.

Toelichting

Jaarlijks wordt in oktober de Bestuursrapportage aan de Algemene Vergadering aangeboden, waarin wordt gerapporteerd over de voortgang van doelen en maatregelen in het lopende jaar. De Bestuursrapportage 2022 laat een beeld zien dat de taakuitvoering van het waterschap overwegend goed op orde is. We werken aan een veilige en klimaatbestendige leefomgeving. We borgen de waterveiligheid in ons beheergebied. We versterken onze dijken, en blijven daar mee doorgaan. We gaan op een duurzame manier om met gevolgen van klimaatverandering.

Ondanks de voortgang van ons werk, zijn er ook zorgen. De inflatie nam toe met het hoogste percentage sinds 1975. De prijzen op de energiemarkt zijn ongekend. We monitoren de ontwikkelingen goed en nemen ze mee in ons begrotingsproces voor 2023 en verder. De landelijke krapte op de arbeidsmarkt maakt het invullen van vacatures en het vasthouden van personeel een uitdaging. Ook bij leveranciers is personeelskrapte merkbaar, wat impact kan hebben op de doorlooptijd van projecten. Dit houden we goed in de gaten. Samen met collega-waterschappen denken we na over creatieve oplossingen, ook om een aantrekkelijk werkgever te zijn en te blijven.

2. Technische notitie Begroting 2023 en Meerjarenraming 2023-2026

Portefeuillehouder

Heemraad Tom Vereijken

Genomen besluit

Het college van Dijkgraaf en Heemraden:

1. besluit de technische notitie Begrotingsproces 2023-2026 ter kennisname te agenderen voor de Algemene Vergadering;
2. bepaalt welke tariefsontwikkeling de voorkeur heeft van het college.

Toelichting

Het college heeft kennisgenomen van de ontwikkelingen die zich hebben voorgedaan sinds de vaststelling van de Kadernota en hoe deze ontwikkelingen zich verhouden tot de uitgangspunten voor het tariefscenario uit de Kadernota. De technische notitie wordt geagendeerd voor de Algemene Vergadering van 25 oktober.

3. Waterschapsverordening 2023

Portefeuillehouder

Heemraad Andries Poppe

Genomen besluit

Het college van Dijkgraaf en Heemraden besluit de Algemene Vergadering voor te stellen de Waterschapsverordening 2023 van Waterschap Zuiderzeeland vast te stellen.

Toelichting

De ontwerp Waterschapsverordening heeft van 29 juni tot met 24 augustus 2022 ter inzage gelegen. Het waterschap heeft acht zienswijzen ontvangen. In de Nota van Inspraak en Antwoord is toegelicht of en zo ja op welke wijze de zienswijzen zijn verwerkt in de ontwerp Waterschapsverordening. De Algemene Vergadering wordt gevraagd de definitieve Waterschapsverordening 2023 van Waterschap Zuiderzeeland vast te stellen.

4. Afronding Verkenningfase en start Planuitwerkingsfase Versterking IJsselmeerdijk

Portefeuillehouder

Heemraad Tom Vereijken

Genomen besluit

Het college van Dijkgraaf en Heemraden besluit:

1. de Reactienota zienswijzen Voorkeursbeslissing vast te stellen;
2. het definitieve Plan-MER voor de versterking van de IJsselmeerdijk vast te stellen;
3. de definitieve Voorkeursbeslissing voor de versterking van de IJsselmeerdijk, zoals beschreven in de bijgevoegde Notitie Voorkeursbeslissing, vast te stellen;
4. kennis te nemen van de verwachte afronding van de Verkenningfase op 1 november 2022, binnen budget en planning, zoals beschreven in de voorlopige Notitie Verantwoording Verkenningfase;
5. het Plan van Aanpak voor de Planuitwerkingsfase Versterking IJsselmeerdijk vast te stellen en openbaar te maken;
6. de Algemene Vergadering op 25 oktober 2022 voor te stellen voor de Planuitwerkingsfase een krediet van € 13.876.653 beschikbaar te stellen;
7. de HWBP-subsidie voor de Planuitwerkingsfase Versterking IJsselmeerdijk aan te vragen na het succesvol doorlopen van de aanbesteding van de ingenieursdiensten voor de Planuitwerkingsfase, naar verwachting in maart 2023;
8. in te stemmen met de Intentieverklaring 'Samen voor een duurzame inrichting van windpark en dijk' met Windplanblauw en met een machtiging van de dijkgraaf aan heemraad Vereijken om deze intentieverklaring te ondertekenen.

Toelichting

Waterschap Zuiderzeeland versterkt de IJsselmeerdijk in de periode 2020-2028. Op 19 april 2022 heeft het college ingestemd met de concept Voorkeursbeslissing en het bijbehorende concept Plan-MER. In de periode van 2 mei tot en met 13 juni 2022 hebben deze concepten ter inzage gelegen. Hierop zijn vijf zienswijzen ingediend. Het college stelt de Reactienota zienswijzen Voorkeursbeslissing vast, waarin is aangegeven hoe de zienswijzen meegenomen worden in het vervolg van het Versterkingsproject. De Commissie m.e.r. heeft een positief advies afgegeven over het Plan-MER, met een aantal aanbevelingen voor het vervolg.

De zienswijzen en het advies van de commissie m.e.r. leiden tot een beperkte bijstelling van de concept Voorkeursbeslissing. Het college stelt de Voorkeursbeslissing nu definitief vast. Hierin is een Voorkeursalternatief beschreven waarmee de dijk duurzaam versterkt wordt door aanleg van een vooroever over circa 10 km en door klassieke dijkversterkingsmaatregelen, zoals dijkverhoging en vervanging van de buitendijkse dijkbekleding, over circa 7 km.

Dit Voorkeursalternatief maakt deze dijk weer volledig waterveilig, draagt bij aan biodiversiteit en recreatie en houdt rekening met economische belangen. Het Voorkeursalternatief sluit maximaal aan op het gevoerde participatieproces en komt duidelijk als meest gunstig uit de brede integrale afweging. Het Voorkeursalternatief is qua maatschappelijke kosten het meest voordelig.

De Verkenningfase van het project wordt per 1 november 2022 afgerond. In de Notitie Verantwoording Verkenningfase legt de projectorganisatie verantwoording af over gerealiseerde resultaten en kosten. Deze verantwoording is een verplicht onderdeel voor het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP) voor de definitieve vaststelling van de subsidie over de Verkenningfase. Het college neemt kennis van de voorlopige notitie. Vaststelling vindt plaats na 1 november 2022.

Voor de komende fase, de Planuitwerkingsfase is door de projectgroep een Plan van Aanpak opgesteld. Het college stelt dit plan vast waarin beschreven is hoe de Voorkeursbeslissing wordt uitgewerkt tot een Projectbesluit. Tevens betreft dit plan de werkwijze om te komen tot een aanbesteding van de realisatie. De kosten van de Planuitwerking zijn geraamd op € 13.876.653. Het college stemt in met het aanvragen van een krediet van deze omvang bij de Algemene Vergadering op 25 oktober 2022. In diezelfde vergadering wordt de Algemene Vergadering uitgebreid geïnformeerd over de alternatieven en de keuze voor het Voorkeursalternatief.

Met het oog op de raakvlakken tussen vooroever en de windturbines van Windplanblauw zijn goede werkafspraken tussen Windplanblauw en Zuiderzeeland wenselijk. Het college stemt in met het tekenen van de intentieverklaring tussen beide partijen, waarin dit wordt uitgewerkt.

5. Normbedragen vermogensschade en inkomensschade en prijzen uitgifte medegebruik, wijzigingen Grondzakenbeleid

Portefeuillehouder

Heemraad Tom Vereijken

Genomen besluit

Het college van Dijkgraaf en Heemraden besluit:

1. de vrijkomende pachtpercelen op de keringen (uitgezonderd vloedijken) uit te geven middels geliberaliseerde pachtvereenkomsten korter dan zes jaar en het grondzakenbeleid conform te wijzigen;
2. de in bijlage B vastgelegde kaders voor uitgifte en verkoop gronden vast te stellen en deze als op te nemen in het Grondzakenbeleid;
3. de vermogensschadevergoeding cultuurgronden bij grondverwerving voor projecten in het landelijk gebied die in 2023 worden uitgevoerd, vast te stellen op:
 - € 14,50 / m² voor het westelijke- en centrale deel van de Noordoostpolder;
 - € 11,30 / m² voor het oostelijke deel van de Noordoostpolder;
 - € 24,90 / m² voor het glastuinbouwgebied van de Noordoostpolder;
 - € 14,10 / m² voor Oostelijk Flevoland;
 - € 17,50 / m² voor Zuidelijk Flevoland;

4. de inkomensschade vergoedingen per ha per jaar voor projecten in het landelijk gebied die in 2023 worden uitgevoerd vast te stellen op:
 - € 5.500,- in de Noordoostpolder;
 - € 5.000,- in Oostelijk Flevoland;
 - € 4.600,- in Zuidelijk Flevoland;
5. de hoogte van overige vergoedingen voor projecten in het landelijk gebied die in 2023 worden uitgevoerd gewijzigd vast te stellen zoals deze zijn opgenomen in het document: 'Schadecomponenten bij uitvoering van werken 2023';
6. de hoogte van de tarieven Uitgifte Medegebruik vast te stellen, zoals opgenomen in bijlage B bij dit stuk.

Toelichting

Het college van Dijkgraaf en Heemraden heeft besloten, mede met het oog op invulling van de Agenda Biodiversiteit, de vrijkomende pachtpercelen vanaf nu geliberaliseerd uit te geven voor de duur korter dan 6 jaar. Naar aanleiding van het Didam-arrest heeft het college van Dijkgraaf en Heemraden de werkwijze voor uitgifte en verkoop gronden vastgesteld. Deze wordt als bijlage 3 bij het grondzakenbeleid gevoegd.

Verder heeft het college besloten om de normbedragen voor de vermogensschade en inkomensschade cultuurgronden bij grondverwerving voor projecten in het jaar 2023 in het landelijk gebied overeenkomstig het voorstel vast te stellen. Daarnaast heeft het college besloten om Bijlage 2 van het Grondzakenbeleid Waterschap Zuiderzeeland 2020 te wijzigen, zodat de daarin opgenomen tarieven marktconform blijven.

6. Biodiversiteit in pachtcontracten

Portefeuillehouder

Heemraad Jo Caris

Genomen besluit

Het college van Dijkgraaf en Heemraden besluit:

1. biodiversiteit op de dijken te verbeteren door in alle pachtcontracten die in 2023 aflopen (ca. 500 ha), de volgende maatregelen op te nemen:
 - a. volveldse chemische bestrijding is niet meer toegestaan;
 - b. alleen dierlijke mest (dikke fractie), compost of organische mest als meststof toe te staan;
2. van de aflopende contracten ongeveer 100 ha aan te wijzen, om in samenwerking met pachters de biodiversiteit extra te versterken.

Toelichting

In 2021 heeft de Algemene Vergadering de Agenda Biodiversiteit vastgesteld. Hierin staat dat Zuiderzeeland de mogelijkheden voor biodiversiteit wil vergroten bij zijn waterkeringen. Om dit doel te bereiken, worden de dijken waar mogelijk ecologisch beheerd. Het college heeft besloten om hiervoor een aantal maatregelen te nemen. Deze maatregelen zijn:

- Voor alle pachtcontracten die aflopen geldt dat volveldse onkruidbestrijding niet meer wordt toegestaan. Pleksgewijze bestrijding wordt alleen toegestaan in het belang van de dijkveiligheid, binnen een vooraf vastgesteld kader en na overleg met het waterschap.
- Voor alle pachtcontracten die aflopen geldt dat bemesting alleen wordt toegestaan in de vorm van organische mest en niet meer met kunstmest. Voor organische mestvormen sluit het waterschap aan op de door RVO gehanteerde definitie.

- Voor een aantal percelen met hoge potentie voor biodiversiteit worden speciale biodiversiteitscontracten afgesproken, waarbij in overleg met de pachter verdergaande maatregelen worden afgesproken.

Met de pachters wordt gecommuniceerd over de biodiversiteitsversterkende maatregelen.

7. Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP) consultatieronde 2024-2035

Portefeuillehouder

Heemraad Tom Vereijken

Genomen besluit

Het college van Dijkgraaf en Heemraden stemt in met:

1. het HWBP-ontwerpprogramma 2024-2029 en de daarin opgenomen verschuiving van kasreeks van € 37.250.000 in 2029 naar 2030 voor project Versterking IJsselmeerdijk;
2. de inhoud van de reactiebrief op het HWBP-ontwerpprogramma.

Toelichting

Het college heeft besloten in te stemmen met de bestuurlijke reactiebrief op het HWBP-ontwerpprogramma 2024-2029 (met een doorkijk naar 2035). Elk jaar ontvangt Waterschap Zuiderzeeland een ontwerp programmavoorstel van het HWBP, waarin de landelijke versterkingsprojecten zijn opgenomen voor een periode van zes jaar. Zo ook dit jaar voor de projecten in de periode 2024-2029. De programmadirectie heeft Zuiderzeeland gevraagd om een bestuurlijke reactie te geven op het ontwerpprogramma.

8. Normenkader 2022

Portefeuillehouder

Heemraad Tom Vereijken

Genomen besluit

Het college van Dijkgraaf en Heemraden besluit de Algemene Vergadering voor te stellen het normenkader 2022 vast te stellen.

Toelichting

Het college heeft besloten om de Algemene Vergadering voor te stellen om het Normenkader 2022 vast te stellen. Dit is een overzicht van geldende wet- en regelgeving en AV-besluiten die de financiële rechtmatigheid raken.

9. Ontwerp Onderhoudsverordening Waterschap Zuiderzeeland

Portefeuillehouder

Heemraad Andries Poppe

Genomen besluit

Het college van Dijkgraaf en Heemraden besluit:

1. de ontwerp Onderhoudsverordening vast te stellen;
2. de ontwerp Onderhoudsverordening ter inzage te leggen voor een periode van zes weken.

Toelichting

Op grond van de Omgevingswet mogen regels over onderhouds- en strafbepalingen uit de huidige keur niet in de Waterschapsverordening worden opgenomen. Onderhouds- en strafbepalingen zijn noodzakelijk voor een goede taakuitoefening van het waterschap. Op het moment dat de Waterschapsverordening in werking treedt, wordt de huidige keur ingetrokken.

Om te voorkomen dat deze bepalingen komen te vervallen, worden deze opgenomen in een aparte Onderhoudsverordening, waarbij de bepalingen inhoudelijk niet zijn gewijzigd. De ontwerp Onderhoudsverordening wordt voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. De Onderhoudsverordening wordt vervolgens door de Algemene Vergadering vastgesteld. De Onderhoudsverordening treedt tegelijk in werking met de Waterschapsverordening.

10. Bestuurlijke vaststelling Beoordelingsrapportage dijktraject 8-2

Portefeuillehouder

Heemraad Tom Vereijken

Genomen besluit

Het college van Dijkgraaf en Heemraden besluit:

1. de rapportage van de wettelijke beoordeling van dijktraject 8-2 met als status 'definitief oordeel', vast te stellen en in te dienen bij Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) voor officiële goedkeuring en openbare publicatie in het Waterveiligheidsportaal;
2. de rapportage ter kennisname te agenderen voor de Algemene Vergadering.

Toelichting

Beheerders van primaire waterkeringen moeten beoordelen of hun keringen voldoen aan de wettelijke veiligheidseisen. Dat schrijft de Waterwet voor. De manier waarop zij deze beoordeling moeten uitvoeren, is vastgelegd in het Wettelijke beoordelingsinstrumentarium (WBI). De huidige beoordelingsronde is begin 2017 gestart en duurt tot 1 januari 2023. Het dagelijks bestuur van het waterschap is bevoegd om de beoordelingsrapportage vast te stellen.

Op 5 oktober 2021 heeft het college voor dijktraject 8-2 (Oostvaardersdijk en IJmeerdijk) al een voorlopig oordeel bestuurlijk vastgesteld. Met het vrijkomen van nieuwe informatie uit het project Almere Duin, is nu een definitief oordeel opgesteld voor dit traject. Het eindoordeel voor dijktraject 8-2 is inhoudelijk onveranderd en blijft categorie C (voldoet niet aan de norm).

11. Onttrekking reserve slibverwerking

Portefeuillehouder

Heemraad Jo Caris

Genomen besluit

Het college van Dijkgraaf en Heemraden besluit:

1. kennis te nemen van de vertraging van de realisatie van de slibdrooginstallatie van HVC;
2. de Algemene Vergadering voor te stellen om:
 - a. een bedrag van € 1,8 miljoen over te hevelen vanuit de algemene reserve van de zuiveringstaak naar de bestemmingsreserve slibeindverwerking;

- b. een bedrag van maximaal € 3,4 miljoen in de jaren 2022-2024 te onttrekken aan de bestemmingsreserve voor slibeindverwerking, gebaseerd op de werkelijk gemaakte hogere slibverwerkingskosten.

Toelichting

Het college heeft kennisgenomen van de tijdelijke oplossing voor slibeindverwerking tot het moment dat de slibdrooginstallatie van HVC gereed is. Dit addendum volgt uit de ballotageovereenkomst met daarin de door het college vastgestelde uitgangspunten op 13 april 2022, om HVC de uitvoering te laten dragen voor de slibeindverwerking voor de middellange termijn. Het addendum is nodig vanwege de vertraging van de realisatie van de slibdrooginstallatie. Ter dekking van de hogere kosten wordt, conform de aankondiging in de Kadernota, een voorstel aan de Algemene Vergadering voorgelegd om de bestaande bestemmingsreserve slibeindverwerking aan te vullen.

12. Meerjarenonderhoudsplan Zuivering & Gemalen 2023-2026

Portefeuillehouders

Heemraad Jo Caris en heemraad Piet Boer

Genomen besluit

Het college van Dijkgraaf en Heemraden besluit de financiële wijzigingen voor het beheer en onderhoud te verwerken in de ontwerp Begroting 2023 en Meerjarenraming 2024-2026.

Toelichting

Voor het beheer en onderhoud voor de zuiveringen en de gemalen is een 'Meerjarenonderhoudsplan (MJOP) Zuivering & Gemalen 2023-2026' opgesteld. Dit plan betreft de financiële doorkijk van de afdeling Zuivering & Gemalen. De uitgangspunten voor het onderhoud aan het watersysteem en de zuiveringstaak zijn ontleend aan bestaande beleidsdocumenten. Jaarlijks wordt het MJOP geactualiseerd. Indien uit de actualisatie van de financiële consequenties mutaties naar voren komen, worden deze aan het bestuur voorgelegd. Beleidsarme financiële ontwikkelingen kunnen aan het college van Dijkgraaf en Heemraden worden voorgelegd. Ontwikkelingen die beleidsgevoelig zijn, worden aan de Algemene Vergadering voorgelegd.

Het MJOP Zuivering & Gemalen kent een vergelijkbare systematiek als het MJOP Watersysteem. Vanaf volgend jaar kan het MJOP in het proces van de Kadernota meegenomen worden om uiteindelijk in de Begroting & Meerjarenraming verwerkt te kunnen worden. De definitieve ontwikkelingen voor de Begroting 2023 wijken af van de ontwikkelingen in de Kadernota 2023-2026. Het totaal effect van dit MJOP bedraagt € 521.000 (exclusief de verwachte toename van slibkosten in 2023) voor begrotingsjaar 2023 en het additionele effect ten opzichte van de Kadernota 2023-2026 bedraagt € 75.000.

13. Initiatiefvoorstel Rol Algemene Vergadering bij besluitvorming door de Unie van Waterschappen

Portefeuillehouder

Dijkgraaf Hetty Klavers

Genomen besluit

Het college van Dijkgraaf en Heemraden besluit:

1. het initiatiefvoorstel Rol Algemene Vergadering bij besluitvorming door de Unie van Waterschappen op de agenda van de Algemene Vergadering van 25 oktober 2022 te plaatsen;
2. het AV-voorstel met de reactie van het college op het initiatiefvoorstel ter kennisname naar de Algemene Vergadering te sturen.

Toelichting

De werkgroep Position Papers heeft een initiatiefvoorstel ingediend bij het college van Dijkgraaf en Heemraden. Het initiatiefvoorstel gaat over de rol van de Algemene Vergadering bij besluitvorming door de Unie van Waterschappen. Het college plaatst het initiatiefvoorstel op de agenda van de Algemene Vergadering en geeft hierbij zijn reactie.

14. Antwoord op vragen over het peilbesluit en achtergrondinformatie

Portefeuillehouder

Heemraad Piet Boer

Genomen besluit

Het college van Dijkgraaf en Heemraden besluit de antwoordnotitie met achtergrondinformatie over het peilbesluit ter kennisname voor te leggen aan de Algemene Vergadering.

Toelichting

De antwoordnotitie is geschreven naar aanleiding van een vraag uit de Algemene Vergadering van 29 maart 2022 gesteld door J. de Borst van de fractie C3. Tijdens deze vergadering is gevraagd of jaarlijks gerapporteerd wordt in hoeverre wordt voldaan aan de peilbesluiten die in de Algemene Vergadering genomen worden. Daarnaast is ook gevraagd, voor zover wij dit in beeld hebben, op welke plekken dat niet het geval is. Tot slot is nog een aanvullende vraag gesteld over het peilbeheer van de Noorderplassen in het voorjaar. In de antwoordnotitie zijn deze vragen beantwoord en aanvullend wordt meer achtergrondinformatie over het peilbesluit gegeven.

15. Samen maken we Flevoland

Portefeuillehouder

Dijkgraaf Hetty Klavers

Genomen besluit

Het college van Dijkgraaf en Heemraden besluit de uitgangspunten 'Samen maken we Flevoland' ter besluitvorming voor te leggen aan de Algemene Vergadering op 25 oktober 2022.

Toelichting

Voor de Strategische Agenda 2.0 van 'Samen maken we Flevoland' is aan alle betrokken volksvertegenwoordigers gevraagd inbreng te leveren. In de beeldvormende vergadering van 27 september 2022 heeft de Algemene Vergadering van Waterschap Zuiderzeeland de uitgangspunten vanuit het college aangescherpt en verrijkt. Het college legt de aangescherpte en verrijkte uitgangspunten in oktober ter besluitvorming voor aan de Algemene Vergadering.

16. Initiatiefvoorstel naamswijziging Algemene Vergadering

Portefeuillehouder

Dijkgraaf Hetty Klavers

Genomen besluit

Het college van Dijkgraaf en Heemraden besluit het initiatiefvoorstel om de naamgeving Algemene Vergadering te wijzigen in 'algemeen bestuur' te agenderen in de Algemene Vergadering.

Toelichting

De heer H. Zwaaf (AWP) heeft een initiatiefvoorstel ingediend om de naamgeving van de Algemene Vergadering te wijzigen in algemeen bestuur. Doel is de duidelijkheid te vergroten van de naamgeving van het hoogste bestuursorgaan van het waterschap en in het vervolg te spreken over algemeen bestuur. Om de naam te wijzigen moet het Reglement voor Waterschap Zuiderzeeland gewijzigd worden door de provincie Flevoland. Er heeft ambtelijk en bestuurlijk overleg plaatsgevonden met de provincie. De provincie staat hier positief tegenover. Bij een positief besluit wordt een verzoek bij de provincie ingediend om het reglement te wijzigen.