

# **BESTUURSOVEREENKOMST CORTELANDE**

**Partijen:**

**Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard**

**en**

**Gemeente Zuidplas**

Versie vaststelling d.d. 26 mei 2026

# Bestuursovereenkomst Cortelande

## Partijen:

1. De publiekrechtelijke rechtspersoon het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, zetelend aan de Maasboulevard 123, 3063 GK te Rotterdam, rechtsgeldig vertegenwoordigd door [ ], [handelend op basis van de door de heer P.H. van de Stadt in zijn hoedanigheid van dijkgraaf op [datum] verleende volmacht, en handelend ter uitvoering van het besluit van het college van dijkgraaf en hoogheemraden van [datum], ("**hoogheemraadschap**")]; en
2. De publiekrechtelijke rechtspersoon Gemeente Zuidplas, zetelend aan het Raadhuisplein 1, 2914 KM te Nieuwerkerk aan den IJssel, rechtsgeldig vertegenwoordigd door [ ], [handelend op basis van de door de heer J.F. Weber in zijn hoedanigheid van burgemeester op [datum] verleende volmacht, en handelend ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders van [datum], ("**gemeente**")];

Partijen genoemd onder 1 en 2 hierna separaat dan wel gezamenlijk te noemen

## Partijen"

## Overwegingen:

- a. De gemeenteraad van Zuidplas heeft op 14 mei 2024 het Bestemmingsplan (zoals hierna gedefinieerd) vastgesteld. Dit Bestemmingsplan maakt de realisatie van een nieuw dorp "Cortelande" (voorheen ook bekend als het Vijfde Dorp) mogelijk. Cortelande bestaat uit maximaal 8000 woningen, natuur en recreatie, een energielandschap met bijbehorende infrastructuur, maatschappelijke en commerciële voorzieningen en twee bedrijventerreinen.
- b. In de periode voorafgaand aan de vaststelling van het Bestemmingsplan hebben het hoogheemraadschap en de gemeente uitgebreid overleg gevoerd en gecorrespondeerd over (samengevat) een robuust, klimaatadaptief en toekomstbestendig watersysteem en de adequate en juiste borging van de waterbelangen in het Bestemmingsplan. Partijen zijn het op een aantal aspecten destijds niet eens geworden. Dat heeft ertoe geleid dat het hoogheemraadschap (het college van dijkgraaf en hoogheemraden) zienswijzen heeft ingediend tegen het ontwerp van het Bestemmingsplan en vervolgens beroep heeft ingesteld tegen het Bestemmingsplan bij de ABRvS. Naast het hoogheemraadschap hebben ook anderen beroep ingesteld.
- c. Tijdens de beroepsprocedure hebben Partijen met elkaar overlegd in het kader van de Watertafel met als doel om te komen tot bestuurlijke afspraken over het watersysteem voor Cortelande, de borging van de waterbelangen in het Bestemmingsplan en de oplossing van de verschillen in inzichten die Partijen hadden inzake het Bestemmingsplan. Bij de Watertafel waren tevens de provincie Zuid-Holland, het ministerie van VRO en het ministerie van I&W betrokken.
- d. Eén van de uitkomsten van de onder c. bedoelde overleggen in het kader van de Watertafel is dat de gemeenteraad op 18 november 2025 het Herstelbesluit heeft genomen met

betrekking tot het Bestemmingsplan. Dit Herstelbesluit heeft de instemming van het hoogheemraadschap via de vaststelling ervan door het college van dijkgraaf en hoogheemraden.

- e. Partijen beschouwen het oplossen van de verschillen van inzichten die ten grondslag liggen aan het beroep tegen het Bestemmingsplan en de intrekking van dat beroep als een eerste stap op weg naar een duurzame samenwerking met als doel de realisatie en de continue borging van een robuust, klimaatadaptief en toekomstbestendig watersysteem via het Waterhuishoudingsplan en het Bestemmingsplan. In lijn met het overleg dat is gevoerd in het kader van de Watertafel en het Advies Kijken hebben zij in hoofdstuk 2 van deze Bestuursovereenkomst afspraken opgenomen over het intrekken van het beroep door het hoogheemraadschap en de bijbehorende voorwaarden.
- f. De continue opgave voor Partijen ligt bij de verdere ontwikkeling, realisatie en monitoring van het watersysteem voor Cortelande. Zij hebben als resultaat van de Watertafel doelen, uitgangspunten en eisen geformuleerd die door hen moeten worden uitgewerkt, onder meer in het Waterhuishoudingsplan. In lijn met het overleg dat is gevoerd in het kader van de Watertafel en het Advies Kijken hebben zij in hoofdstuk 1 van deze Bestuursovereenkomst afspraken opgenomen over (onder meer):
  - vastlegging van de gezamenlijke doelen, uitgangspunten en eisen voor het watersysteem voor Cortelande;
  - uitvoering van de gemaakte bestuurlijke afspraken alsmede het maken van nadere afspraken inzake het watersysteem zoals opgenomen in **Bijlage 2**;
  - procesafspraken tussen Partijen over de doorlopende interbestuurlijke samenwerking en afstemming inzake het watersysteem van Cortelande;
  - procesafspraken tussen Partijen over de verdere afronding en vaststelling van het Waterhuishoudingsplan;
  - governance; en
  - het algemene aansprakelijkheidsprincipe dat in beginsel de gemeente als initiatiefnemer verantwoordelijk is voor alle kosten en schade die voortkomt uit de realisatie van de opgave Cortelande zoals nader bepaald in artikel 10.3.

## **Komen het volgende overeen:**

### **1. Definities**

- 1.1. De hieronder opgesomde en onderstreepte definities hebben in deze Bestuursovereenkomst de daarachter gegeven betekenis.
  - a. Advies Kijken: het eindadvies van de heer Kijken inzake de resultaten van de Watertafel getiteld “Dicht bij een doorbraak” inclusief bijlagen d.d. 1 oktober 2025 (**Bijlage 1**).
  - b. ABRvS: de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.
  - c. Bestemmingsplan: het op 14 mei 2024 vastgestelde bestemmingsplan “Chw bestemmingsplan Middengebied Zuidplaspolder 1”.

- d. Bestuursovereenkomst: deze bestuursovereenkomst tussen Partijen.
- e. Bijlage(n): (een) bijlagen bij deze Bestuursovereenkomst.
- f. Cortelande: het plangebied waarin de ontwikkeling is voorzien van maximaal 8000 woningen, natuur en recreatie, een energielandschap met bijbehorende infrastructuur, maatschappelijke en commerciële voorzieningen en twee bedrijventerreinen.
- g. Herstelbesluit: het door de gemeente (gemeenteraad) op 18 november 2025 genomen besluit tot ambtshalve reparatie van het Bestemmingsplan (**Bijlage 4**).
- h. Memo Afspraken Watertafel: het memo van Nelen & Schuurmans getiteld “Samenvatting resultaten en afspraken watertafel ten behoeve van het waterhuishoudingsplan Cortelande” d.d. 30 september 2025 (**Bijlage 2**).
- i. Memo Witteveen+Bos: het memo van Witteveen + Bos (onder verantwoordelijkheid van Nelen & Schuurmans) getiteld “Uitwerking varianten Waterhuishouding Cortelande d.d. 9 september 2025 (**Bijlage 3**).
- j. Partij(en): het hoogheemraadschap en/of de gemeente.
- k. Waterhuishoudingsplan: het door Partijen vastgestelde waterhuishoudingsplan (**Bijlage 5**).
- l. Waterstructuurplan: het waterstructuurplan van Witteveen+Bos “getiteld Middengebied Zuidplaspolder” d.d. 21 september 2023 (versie 3).
- m. Watertafel: het overleg tussen Partijen onder leiding van de heer Kuijken als onafhankelijk adviseur en met betrokkenheid van de provincie Zuid-Holland, het ministerie van VRO en het ministerie van I&W.

## 2. Doel

- 2.1. Partijen hebben tot doel om in deze Bestuursovereenkomst hun afspraken vast te leggen om samen te komen tot de realisatie, de borging en de monitoring van een robuust, klimaatadaptief en toekomstbestendig watersysteem zoals vastgelegd in het vastgestelde Waterhuishoudingsplan alsmede de borging van het Waterhuishoudingsplan in het Bestemmingsplan voor de periode waarin Cortelande wordt ontwikkeld en gerealiseerd.

## 3. Rol en verantwoordelijkheid

- 3.1. Partijen hebben steeds vanuit hun eigen publiekrechtelijke rol en met inachtneming van hun publiekrechtelijke verantwoordelijkheid in het kader van de Watertafel samengewerkt aan de totstandkoming van de afspraken zoals opgenomen in deze Bestuursovereenkomst. Partijen gaan op basis van dezelfde rolverdeling en met inachtneming van hun eigen publiekrechtelijke verantwoordelijkheid door met de nadere uitwerking van de afspraken en de uitvoering daarvan zoals opgenomen in de Bestuursovereenkomst.

## **HOOFDSTUK 1 Het watersysteem voor Cortelande: uitgangspunten en samenwerking**

### **4. Advies Kijken; interbestuurlijke samenwerking en afstemming**

- 4.1. Partijen onderschrijven en committeren zich aan het Advies Kijken (**Bijlage 1**) waarin de uitkomsten van de Watertafel worden verwoord en adviezen worden gegeven voor zowel het vervolg van het inhoudelijke traject als voor de toekomstige samenwerking tussen Partijen met betrekking tot het watersysteem.
- 4.2. Partijen hebben in artikelen 5 en 6 van deze Bestuursovereenkomst in lijn met het Advies Kijken hun gezamenlijke doelen, uitgangspunten en eisen benoemd voor het Waterhuishoudingsplan. Partijen committeren zich aan deze gezamenlijke doelen, uitgangspunten en eisen en deze vormen de basis voor het vervolgtraject, te weten de afronding en vaststelling van het Waterhuishoudingsplan en de verdere ontwikkeling, realisatie en monitoring van het watersysteem voor Cortelande.
- 4.3. Ter uitvoering van het Advies Kijken zullen de betrokken partijen (de gemeente, het hoogheemraadschap, de provincie Zuid-Holland, Rijkswaterstaat, het ministerie van I&W en het ministerie van VRO) een gedragen voorstel opstellen voor interbestuurlijke samenwerking en afstemming. Zodra dit voorstel is geaccordeerd door de hiervoor genoemde partijen, wordt het aangehecht als **Bijlage 6a**. Met de toevoeging van de samenwerkingsstructuur aan de Bestuursovereenkomst committeren de gemeente en het hoogheemraadschap zich daaraan.

### **5. Waterhuishoudingsplan**

- 5.1. Het Waterhuishoudingsplan betreft de uitwerking van het Waterstructuurplan en is aangehecht als **Bijlage 5**. De resultaten van de Watertafel zijn verwerkt in het Waterhuishoudingsplan in lijn met de uitvraag van de gemeente voor de gezamenlijke opdracht aan adviesbureau Nelen & Schuurmans (getiteld 'Uitvraag opstellen Waterhuishoudingsplan voor het nieuwste dorp in de Zuidplaspolder') en conform het Memo Afspraken Watertafel.
- 5.2. De gemeente heeft mede gelet op het ontwikkelperspectief ten aanzien van de inpassing van de lintbebouwing de voorkeur voor 'variant 4', te weten lintbebouwing en 'oortjes' met eigen peilvakken op maaiveld dorp met droge berging. Adviesbureau Nelen & Schuurmans heeft in het Waterhuishoudingsplan bevestigd dat variant 4 mogelijk én uitvoerbaar is, mits maatregelen worden getroffen. De gemeente en het hoogheemraadschap spreken het in dat verband volgende af:
  - a) Gelet op de bevindingen van Nelen & Schuurmans in het Waterhuishoudingsplan stemt het hoogheemraadschap in beginsel in met variant 4, mits deze variant verder wordt uitgewerkt én nader onderzoek wordt verricht naar de gevolgen van deze variant voor het watersysteem van Cortelande en de te treffen maatregelen.
  - b) De gemeente zal variant 4 – in overleg met het Hoogheemraadschap – verder laten uitwerken en nader onderzoek laten verrichten, zoals hiervoor omschreven. Deze verdere uitwerking en dit nadere onderzoek zal nog geen deel uitmaken van het Waterhuishoudingsplan.

- c) De gemeente zal, nadat dit nadere onderzoek naar variant 4 is afgerond, het nadere onderzoek en de te treffen maatregelen ter beoordeling én goedkeuring voorleggen aan het hoogheemraadschap.
- d) Het hoogheemraadschap en de gemeente zullen variant 4 uitsluitend goedkeuren indien deze variant voor beide partijen werkbaar en haalbaar is en geen afbreuk doet aan het watersysteem van Cortelande.
- e) Indien het hoogheemraadschap en de gemeente beide instemmen met variant 4 zoals nader is uitgewerkt, zal het Waterhuishoudingsplan worden gewijzigd (door toevoeging van de uitwerking van variant 4) conform het bepaalde in artikel 5.4 en kan besluitvorming hierop volgen.
- f) Indien het hoogheemraadschap niet instemt met variant 4, zal het deze beslissing motiveren én zal dit besluit met toelichting door hem worden ingebracht in het Bestuurlijk overleg Cortelande waarna Partijen gezamenlijk zullen beslissen over een andere variant. Voor de keuze van varianten vallen Partijen in beginsel terug op één van de andere varianten, die eerder al is beoordeeld tenzij sprake is van een betere alternatieve variant. Zodra Partijen overeenstemming hebben bereikt over een andere variant dan wel een alternatieve variant, zal het Waterhuishoudingsplan worden gewijzigd (door toevoeging van de uitwerking van deze andere variant) conform het bepaalde in artikel 5.4 en kan besluitvorming hierop volgen.
- g) Zolang Partijen nog geen overeenstemming hebben bereikt over de definitieve variant, mag de gemeente geen handelingen verrichten, die in de weg staan aan de uitvoering van eventuele andere varianten dan variant 4. De gemeente zegt toe dat de uitvoering van een deelgebied pas aanvangt nadat Partijen overeenstemming hebben bereikt over de definitieve variant én het hoogheemraadschap voor de gekozen variant de benodigde uitvoeringsbesluiten (waaronder het peilbesluit én eventuele vergunningen) heeft verleend en deze besluiten in werking zijn getreden.

5.3. Het vastgestelde Waterhuishoudingsplan (inclusief addenda) is leidend voor het stedelijk casco, is het toetsingskader voor vergunningverlening en wordt bestuursrechtelijk geborgd in het Bestemmingsplan (Omgevingsplan). Daartoe wordt aan de ABRvS in de lopende beroepsprocedure verzocht om zelf in de zaak te voorzien door het vastgestelde Waterhuishoudingsplan (inclusief addenda) toe te voegen aan de planregels. Partijen zorgen ervoor dat er voor 8 juli 2026 een afgestemde planregel ligt. De afgestemde planregel wordt voor 22 juli 2026 in het bericht aan de ABRvS voorgelegd. Indien de ABRvS niet zelf voorziet in de zaak zoals hiervoor bedoeld, dan geldt het volgende. Het college van burgemeester en wethouders zal zo snel als redelijkerwijs mogelijk na de constatering dat de ABRvS niet zelf in de zaak voorziet, de wijziging van het Omgevingsplan inzake de borging van het Waterhuishoudingsplan voorbereiden en aan de gemeenteraad ter vaststelling voorleggen. Hiervoor geldt dat deze wijziging niet hoeft te wachten op de reguliere ronde van wijzigingen van het Omgevingsplan, maar zelfstandig in procedure wordt genomen. Partijen treden nog in overleg over hoe de wijziging van het Omgevingsplan wordt vormgegeven.

5.4. Partijen realiseren zich dat het Waterhuishoudingsplan naar verwachting in de toekomst zal moeten worden gewijzigd, waaronder begrepen de uitwerking per deelgebied, en geactualiseerd. Partijen zullen daartoe het Waterhuishoudingsplan monitoren via het Bestuurlijk overleg Cortelande (als bedoeld in artikel 7.1). Indien een Partij of beide Partijen in het Bestuurlijk overleg Cortelande vaststellen dat er grond is voor een wijziging van het

Waterhuishoudingsplan (waaronder in elk geval de uitwerking van de waterhuishouding per deelgebied, de aanpassing van de ligging of hydrologische werking van de hoofdwaterstructuur en elke afwijking van de in het waterhuishoudingsplan gestelde doelen voor de waterhuishouding), doen ze bij voorkeur een gezamenlijk voorstel voor een addendum op het Waterhuishoudingsplan en leggen dit ter goedkeuring voor aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden respectievelijk het college van burgemeester en wethouders. Na vaststelling van het addendum maakt dit integraal deel uit het Waterhuishoudingsplan.

- 5.5. De gemeente en het hoogheemraadschap zullen elkaar steeds tijdig informeren over voorgenomen beleidswijzigingen die relevant zijn voor het watersysteem van Cortelande en de afspraken uit deze Bestuursovereenkomst en zij zullen deze met elkaar afstemmen om te voorkomen dat er strijd ontstaat tussen voorgenomen beleidswijzigingen en deze Bestuursovereenkomst inclusief Bijlagen.

## **6. Watersysteem; vergunningverlening**

- 6.1. In het Memo Afspraken Watertafel hebben Partijen doelen, uitgangspunten en eisen geformuleerd voor het watersysteem van Cortelande (daaronder derhalve begrepen het Waterhuishoudingsplan) waaraan Partijen zich committeren. Partijen zullen conform de samenwerkingsstructuur (artikel 7) nadere bestuurlijke afspraken maken over en werken aan de verdere ontwikkeling, realisatie en monitoring van het watersysteem van Cortelande. Partijen hechten eraan louter voor het overzicht een korte opsomming van de doelen, uitgangspunten en eisen en de bijbehorende (tot nu toe gemaakte) bestuurlijke afspraken in dit artikel op te nemen, waarbij zij nadrukkelijk opmerken dat de volledige tekst zoals opgenomen in het Memo Afspraken Watertafel zelf leidend is (**Bijlage 2**):

1. **Waterkwantiteit.** Voor het nieuw te ontwikkelen dorp Cortelande is rekening gehouden met ruim voldoende waterberging. De afspraken zien op het realiseren van minimaal 200 mm waterberging gerealiseerd met een minimum percentage oppervlaktewater van 10% en het berekenen van de gevolgen van een lager percentage oppervlaktewater (10%) op de waterkwaliteit in het Dorp en de Watertuinen en het in kaart brengen van aanvullende mitigerende maatregelen.
2. **Beheerbaarheid Watersysteem.** Het uitgangspunt is het realiseren van een robuust en duurzaam watersysteem dat versnippering tegengaat en een verslechtering in de (grond)wateroverlastsituatie voor het omliggende gebied voorkomt. De afspraken zien (niet-limitatief) op het onderzoeken, het opstellen van scenario's en het maken van nadere afspraken inzake de grondwatersituatie van de lintbebouwing. De kosten van inpassing, aanpassing of amoveren van de lintbebouwing komen voor rekening van de gemeente.
3. **Waterveiligheid.** Het maaiveld van het Dorp/Watertuinen wordt -4,85 mNAP en het vloerpeil Dorp/Watertuinen wordt -4,65 mNAP. Deze wijziging van het vloerpeil wordt opgenomen in de herstelbesluiten en de wijzigingen van het vloerpeil en waterpeil in het Waterhuishoudingsplan. De gemeente vraagt aan de Veiligheidsregio Hollands

Midden aandacht voor het opstellen en borgen van een calamiteitenplan voor het te ontwikkelen gebied.

4. **Bodemdaling.** Het uitgangspunt bij het opstellen van de restzettingseis voor Cortelande is dat de gevolgen van bebouwing nu en in de toekomst beheersbaar blijven en afwenteling voorkomen. De bodemdaling in de ontwikkeling is maximaal 20 cm in 30 jaar inclusief autonome daling. De gemeente heeft de zorgplicht om zich tijdens de voorbelasting maximaal in te zetten om te voorkomen dat de hiervoor genoemde bodemdaling wordt overschreden. De gemeente legt voorafgaand aan de grootschalige ophoogwerkzaamheden proefferpen aan om verder inzicht te krijgen in de bodemdalingsmechanismen van dit gebied.
5. **Afvalwaterketen.** De doelstelling om een circulaire waterketen te realiseren in Cortelande blijft een gedeelde ambitie van Partijen. Op basis van de resultaten van het haalbaarheidsonderzoek onder de LIFE-subsidiebesluit beslist de gemeente of innovatieve oplossingen voor de afvalwaterketen kunnen worden gerealiseerd indien financieel en juridisch haalbaar en inpasbaar in de stedenbouwkundige uitwerking en het stedelijk casco. Het afvalwater van Fase 1A wordt vooralsnog traditioneel ingezameld en behandeld in de afvalwaterzuivering van het hoogheemraadschap.
6. **Waterkwaliteit.** Om een goede waterkwaliteit in de nieuw aan te leggen gebieden te bereiken, blijft de aanvoer van voedingsstoffen onder de kritische belasting. De voorkeursoptie voor het behalen van de afgesproken waterkwaliteit is inzet op een breed pakket aan maatregelen voor een effectieve en duurzame bronaanpak door een reductie van 50% van nutriënten en gewasbeschermingsmiddelen (toxiciteit), in combinatie met de incidentele afvoer van voedselrijk en vervuild water via de vierde tocht (variant 8). De afspraken zien (niet-limitatief) op de bronaanpak, die de verantwoordelijkheid is van zowel het Rijk, de provincie, de gemeente en het waterschap. Daartoe wordt een interbestuurlijke stuurgroep opgericht. De calamiteitenafvoer van de Vierde Tocht naar de Derde Tocht kan aan de orde zijn als de beoogde waterkwaliteit niet wordt behaald. De gemeente draagt zorg voor een ruimtelijke reservering in het Bestemmingsplan die de omlegging van de Vierde naar de Derde tocht alsnog mogelijk maakt tot hierover een definitief besluit wordt genomen in 2035. De gemeente en het hoogheemraadschap dragen ieder voor een gelijk deel bij aan de kosten verbonden aan de omlegging van de Vierde naar de Derde Tocht (exclusief mogelijke kosten in relatie tot de onderdoorgang van de A20).
7. **Te weinig water.** Een flexibel peil van 40 cm zorgt ervoor dat de gebieden weinig water hoeven in te laten bij langdurige droogte, ook in de toekomst. De hoeveelheid in te laten water vormt geen bedreiging voor de waterkwaliteit. Er wordt een flexibel peil gehanteerd van 40cm (+/-20cm ten opzichte van -6,00m NAP) voor het nieuwe dorp. Het hoogheemraadschap voert een aanvullend onderzoek uit naar de beschikbaarheid en de aanvoerroute van water vanuit de Ringvaart.
8. **Biodiversiteit.** De verwachte goede waterkwaliteit is een belangrijke basis van

biodiversiteit in de watergangen. De gemeente en het hoogheemraadschap bepalen doelen voor de biodiversiteit van de watergangen binnen de kaders van het Waterhuishoudingsplan. De gemeente doet in samenwerking met de provincie Zuid-Holland onderzoek naar het effect van het watersysteem en de kwel op de ecologie van de Groene Waterparel.

- 6.2. Partijen maken op basis van **Bijlage 2** een document dat fungeert als checklist en middel om de voortgang van de uitvoering van de afspraken in **Bijlage 2** te monitoren en te agenderen in het Bestuurlijk overleg Cortelande dan wel – indien daartoe aanleiding is – in het Brede bestuurlijke overleg.
- 6.3. Ten aanzien van punt 2 van artikel 6.1 laatste zin stellen Partijen vast dat de realisatiekosten voor de inpassing, aanpassing dan wel het amoveren van de lintbebouwing – daaronder begrepen de kosten van de aanpassing van de watersysteeminrichting (aan en afvoer, kunstwerken e.d.) – voor rekening van de gemeente komen. De beheerkosten in verband met de hiervoor bedoelde inpassing, aanpassing, dan wel amoveren van de lintbebouwing, die passen bij de reguliere taken van het hoogheemraadschap, komen voor rekening van het hoogheemraadschap. Indien later blijkt dat er aanvullende watersysteeminrichting aanpassingen moeten worden gerealiseerd om schade aan lintbebouwing te voorkomen, dan komen deze kosten ook voor de gemeente.
- 6.4. De gemeente en het hoogheemraadschap komen overeen dat nadere procesafspraken worden opgesteld tussen Partijen om zorg te dragen voor een transparant en efficiënt (omgevings)vergunningverleningsproces voor 1 juli 2026. Het toetsingskader voor het (omgevings)vergunningverleningsproces zijn de toepasselijke wettelijke bepalingen, de Waterschapsverordening, het Waterhuishoudingsplan dat ziet op het volledige plangebied van het Bestemmingsplan (en de addenda die hier mogelijk nog op volgen) en het toepasselijke beleidskader van het hoogheemraadschap.
- 6.5. De gemeente zal de voor het mogelijk maken van deze ontwikkeling benodigde vergunningen op grond van de Waterschapsverordening pas aanvragen nadat voor het gehele plangebied van het Bestemmingsplan het Waterhuishoudingsplan is vastgesteld, waarmee het hoogheemraadschap heeft ingestemd, zodat het hoogheemraadschap bij de beoordeling van de aanvraag de gevolgen van de voorgenomen activiteit(en) voor het watersysteem, in onderlinge samenhang bezien, kan beoordelen.
- 6.6. De gemeente zegt toe dat zij geen vergunningen zal aanvragen voor deelgebieden voorafgaand aan de vereiste uitwerking voor elk deelgebied en vastgelegd in een addendum bij het Waterhuishoudingsplan.

## **7. Governance**

- 7.1. Partijen zetten een governance structuur op met de gremia, doelen, deelnemers, voorzitters en vergaderfrequentie zoals beschreven in dit artikellid met uitzondering van het Brede bestuurlijke overleg waarvan het ministerie van VRO de initiatiefnemer is. Partijen en de andere overheden die in dit artikel worden genoemd zijn in dat verband alleen verantwoordelijk voor hun eigen

wettelijke en beleidstaken en de daarbij behorende eigen bijdrage aan de verschillende gremia / overleggen:

- **Brede bestuurlijke overleg:**

Het ministerie van VRO neemt het initiatief voor de oprichting en inrichting van het Brede bestuurlijke overleg. Het doel van het Brede bestuurlijke overleg is monitoring en afstemming met betrekking tot de ontwikkelingen in de Zuidplaspolder en de bestuurlijke afspraken inzake water, mobiliteit en het financiële kader wanneer dit niet hoort in de bestuurlijke overleggen over deze deelonderwerpen (zoals het Bestuurlijk overleg Cortelande).

Zodra het doel, de deelnemers, de voorzitter, de vergaderfrequentie en het escalatiemechanisme van het Brede bestuurlijke overleg bekend zijn, wordt dit als **Bijlage 6b** toegevoegd aan deze Bestuursovereenkomst.

- **Bestuurlijk overleg Cortelande:**

Doel: reguliere monitoring en besluitvorming met betrekking tot de realisatie van een robuust, klimaatadaptief en toekomstbestendig watersysteem voor Cortelande.

Deelnemers: de bestuurlijke opdrachtgevers van de gemeente en het hoogheemraadschap.

Voorzitter: gemeente

Vergaderfrequentie: 1 x per kwartaal

- **Ambtelijke regiegroep Cortelande:**

Doel: het opvolgen van de bestuurlijke afspraken en het bewaken en uitvoering geven aan het Waterhuishoudingsplan.

Deelnemers: de ambtelijke opdrachtgevers van de gemeente en het hoogheemraadschap.

Voorzitter: gemeente

Vergaderfrequentie: in beginsel ten minste 1 x per kwartaal of minder frequent indien geen agendapunten. De Ambtelijke regiegroep Cortelande stemt af met de Werkgroep Cortelande door een (nader te bepalen) aantal malen per jaar gezamenlijk te vergaderen.

- **Werkgroep Cortelande:**

Doel: het uitvoering geven aan het Waterhuishoudingsplan.

Deelnemers: de ambtelijke opdrachtnemers van de gemeente en het hoogheemraadschap alsmede eventuele deskundigen.

Voorzitter: gemeente

Vergaderfrequentie: in beginsel ten minste 2 x per maand doch meer of minder frequent afhankelijk van de agendapunten. De Werkgroep Cortelande stemt af met de Ambtelijke regiegroep Cortelande door een (nader te bepalen) aantal malen per jaar gezamenlijk te vergaderen.

**Specifiek voor waterkwaliteit:**

- **Interbestuurlijke stuurgroep waterkwaliteit:**

Doel: het gezamenlijk realiseren van de afgesproken waterkwaliteit in Cortelande door een reductie van 50% van de aanvoer van nutriënten en gewasbeschermingsmiddelen door de maximale inzet van beschikbare instrumenten van alle bestuurlijke partners. De stuurgroep is ook verantwoordelijk voor het opstellen van een monitoringsplan en een hieruit voortvloeiend maatregelenpakket alsmede voor de jaarlijkse monitoringsrapportage (zie artikel 33.3.1 en 33.3.2. van bijlage 3 (regels) van het Herstelbesluit).

Deelnemers: de bestuurlijke opdrachtgevers van de gemeente en het hoogheemraadschap, een vertegenwoordiger van het ministerie van I&W (agenda-lid) en een vertegenwoordiger van de provincie Zuid-Holland (agenda-lid).

Voorzitter: hoogheemraadschap

Vergaderfrequentie: (maximaal) 2 x per jaar, waar mogelijk gekoppeld aan het hierboven genoemde breed bestuurlijk overleg.

- **Ambtelijke regiegroep waterkwaliteit:**

Doel: de Ambtelijke regiegroep doet een voorstel voor het monitoringsplan en het maatregelenpakket en draagt zorg voor uitvoering na vaststelling.

Deelnemers: de ambtelijke opdrachtgevers van de gemeente en het hoogheemraadschap en een vertegenwoordiger van het ministerie van I&W (agenda-lid) en een vertegenwoordiger van de provincie Zuid-Holland (agenda-lid).

Voorzitter: hoogheemraadschap

Vergaderfrequentie: iedere 6 – 8 weken (afhankelijk van de fasering). De Ambtelijke regiegroep waterkwaliteit stemt af met de Werkgroep waterkwaliteit door een (nader te bepalen) aantal malen per jaar gezamenlijk te vergaderen.

- **Werkgroep waterkwaliteit:**

Doel: de Werkgroep bereidt het voorstel voor het monitoringsplan en het maatregelenpakket en draagt met de Ambtelijke regiegroep waterkwaliteit zorg voor uitvoering na vaststelling.

Deelnemers: de ambtelijke opdrachtnemers van de gemeente en het hoogheemraadschap alsmede eventuele deskundigen.

Voorzitter: hoogheemraadschap

Vergaderfrequentie: in beginsel ten minste 2 x per maand doch meer of minder frequent afhankelijk van de agendapunten. De Werkgroep waterkwaliteit stemt af met de Ambtelijke regiegroep waterkwaliteit door een (nader te bepalen) aantal malen per jaar gezamenlijk te vergaderen.

7.2. De gemeente zet een uitvoeringsorganisatie Cortelande op, vertegenwoordigd door de ambtelijke opdrachtnemer van de gemeente, die borgt dat de in deze Bestuursovereenkomst gemaakte afspraken effectief worden uitgevoerd. De structuur van de uitvoeringsorganisatie Cortelande is geen onderdeel van de governance structuur.

7.3. Ieder gremium stelt een eigen reglement vast inzake de wijze en frequentie van vergaderen en besluitvorming. Ten aanzien van het brede bestuurlijke overleg ligt het initiatief hiertoe bij het ministerie van VRO.

- 7.4. De evaluatie van (de uitvoering van) deze Bestuursovereenkomst vindt eens per jaar plaats door het Bestuurlijk overleg Cortelande. De evaluatie omvat nadrukkelijk ook het functioneren van de governance structuur alsmede de voortgang bij het behalen van resultaten die zijn beoogd uit hoofde van deze Bestuursovereenkomst. De resultaten worden gedeeld en besproken met het breed bestuurlijk overleg.
- 7.5. Partijen maken voldoende tijd en (financiële) middelen vrij ter ondersteuning van de bedoelde gremia voor zover het gaat om hun eigen wettelijke en beleidstaken en verantwoordelijkheden. Iedere Partij draagt in dit verband zijn eigen kosten.

## **HOOFDSTUK 2 Intrekking beroep**

### **8. Intrekking van het beroep door het hoogheemraadschap**

- 8.1. Het hoogheemraadschap zal zijn beroep met zaaknummer 202404045/1/R3 intrekken indien sprake is van (i) een in werking getreden Bestuursovereenkomst, (ii) een vastgesteld Waterhuishoudingsplan en (iii) een in werking getreden Herstelbesluit. Zo snel mogelijk na de vaststelling van het intrekkingbesluit door het college van dijkgraaf en hoogheemraden en nadat de verenigde vergadering heeft uitgesproken dat het ingediende beroep ingetrokken kan worden, zal het hoogheemraadschap de ABRvS met kopie aan de gemeente berichten dat het zijn beroep geheel intrekt.

### **9. (Eventueel) opvolgend herstelbesluit door tussenuitspraak; risico's (gedeeltelijke) vernietiging Bestemmingsplan**

- 9.1. Ingeval de ABRvS in een tussenuitspraak naar aanleiding van de beroepen van andere appellanten gebreken constateert die betrekking hebben op watergerelateerde aspecten van het Bestemmingsplan (inclusief het Herstelbesluit), treden Partijen in overleg over de inhoud van een tweede herstelbesluit waarbij zij zich inspannen om inhoudelijk zo dicht mogelijk bij het Bestemmingsplan zoals aangepast met het Herstelbesluit te blijven. Uitsluitend indien het hoogheemraadschap volledig kan instemmen met het concept herstelbesluit, voor zover dat de watergerelateerde aspecten betreft, zal het college van burgemeester en wethouders vervolgens het voorstel doen aan de gemeenteraad om het herstelbesluit te nemen. Indien het herstelbesluit door de gemeenteraad wordt genomen, draagt de gemeente zorg voor bekendmaking op de daarvoor wettelijk voorgeschreven wijze en stuurt de gemeente het herstelbesluit tijdig naar de ABRvS met een kopie aan het hoogheemraadschap.
- 9.2. Ingeval de ABRvS oordeelt tot gehele of gedeeltelijke vernietiging van het Bestemmingsplan – waarbij de vernietiging betrekking heeft op watergerelateerde aspecten van het Bestemmingsplan (inclusief het Herstelbesluit en een eventueel tweede herstelbesluit) – treden Partijen in overleg over de nieuwe planvorming voor Cortelande en de adequate en deugdelijke borging van het waterbelang zulks zoveel mogelijk conform de afspraken en voorwaarden uit het Waterhuishoudingsplan en deze Bestuursovereenkomst.

## HOOFDSTUK 3 Slotbepalingen

### 10. Aansprakelijkheid; dragen kosten

- 10.1. De weigering van het college van dijkgraaf en hoogheemraden dan wel de weigering van de gemeenteraad om in te stemmen met c.q. te besluiten tot vaststelling van een eventueel tweede herstelbesluit zoals bedoeld in artikel 9 van de Bestuursovereenkomst, levert nimmer een tekortkoming op van het hoogheemraadschap respectievelijk de gemeente.
- 10.2. De vernietiging van (onderdelen van) het Bestemmingsplan, alsmede vertragingen dienaangaande, als gevolg van rechtsmiddelen c.q. (rechts)handelingen van derden, beslissingen van hogere of andere overheden of rechterlijk ingrijpen in publiekrechtelijke procedures, levert nimmer een tekortkoming op van de gemeente.
- 10.3. De gemeente draagt de kosten van (de uitvoering van):
  - a) het Memo Afspraken Watertafel, met uitzondering van de afspraken die betrekking hebben op de verlegging van de waterafvoer Vierde Tocht naar de Derde Tocht in de situatie dat na 10 jaar sprake is van onvoldoende waterkwaliteit als bedoeld in punt 6 onder d, e, en f van het Memo Afspraken Watertafel. Daarbij stellen Partijen vast dat de bedoelde termijn van 10 jaar ingaat op 16 oktober 2025, te weten de datum van de bestuurlijke bekrachtiging van het Memo Afspraken Watertafel (**Bijlage 2**);
  - b) het Waterhuishoudingsplan alsmede van de (andere) afspraken in deze Bestuursovereenkomst, tenzij in de Bestuursovereenkomst expliciet anders is bepaald; en
  - c) de gemeente is voorts aansprakelijk voor de eventuele kosten en directe schade (hoe dan ook genaamd) die uit het genoemde in sub a en sub b voortvloeien, mits het gaat om een situatie waarbij de gemeente initiatiefnemer is van de desbetreffende activiteit, ontwikkeling of werk. De gemeente of het hoogheemraadschap is (derhalve) niet aansprakelijk voor kosten en directe schade ingeval het gaat om een activiteit, ontwikkeling of werk waarvan een derde initiatiefnemer is in het kader van zelfrealisatie zonder hiervoor anterieure afspraken af te sluiten met de gemeente. Ingeval er schade ontstaat aan (of als gevolg van) het waterhuishoudkundig systeem in het kader van een activiteit, ontwikkeling of werk waarvan een derde (zelfrealisator) initiatiefnemer is en die derde (dan wel degenen die via (onderaanneming, opdracht e.d. betrokken zijn bij het veroorzaken van de schade), niet met publiekrechtelijke instrumenten door het hoogheemraadschap en/of de gemeente kan worden aangesproken op ongedaanmaking of vergoeding van de schade aan het hoogheemraadschap, treden Partijen in overleg over een andere mogelijkheid om de zelfrealisator aan te spreken dan wel over een andere oplossing.

### 11. Openbaarmaking (onderdelen) Bestuursovereenkomst; externe communicatie

- 11.1. Partijen gaan uit van openbaarmaking van de Bestuursovereenkomst maar beoordelen voorafgaande aan de openbaarmaking gezamenlijk of en welke onderdelen van de Bestuursovereenkomst (inclusief Bijlagen) vertrouwelijk moeten blijven.
- 11.2. Partijen realiseren zich dat (een) Partij(en) op grond van het vigerend wettelijk kader dan wel een daartoe strekkend rechterlijk of arbitraal vonnis dat in kracht van gewijsde is gegaan kan c.q. kunnen zijn gehouden tot verdergaande openbaarmaking dan zij zijn overeengekomen als bedoeld in artikel 11.1. Een dergelijke verplichting tot openbaarmaking levert geen tekortkoming op van een Partij.
- 11.3. Indien sprake is van een verplichting tot openbaarmaking van onderdelen van de Bestuursovereenkomst die Partijen initieel op basis van artikel 11.1 vertrouwelijk hadden gehouden, zullen Partijen voorafgaand aan openbaarmaking met elkaar overleg voeren over de wijze en inhoud van openbaarmaking.
- 11.4. In andere gevallen dan artikel 11.1 tot en met 11.3 waarin sprake is van externe communicatie over de onderwerpen van deze Bestuursovereenkomst, zullen Partijen daaraan voorafgaand met elkaar overleg voeren over de wijze en de inhoud van de communicatie.

## **12. Duur en ontbinding; onvoorziene omstandigheden**

- 12.1. Deze Bestuursovereenkomst duurt voort tot het moment dat Partijen elk volledig hebben voldaan aan hun verplichtingen zoals opgenomen in deze Bestuursovereenkomst of tot het moment dat de Bestuursovereenkomst door Partijen gezamenlijk wordt ontbonden.
- 12.2. Indien deze Bestuursovereenkomst niet langer onverkort kan worden uitgevoerd als gevolg van onvoorziene omstandigheden welke van dien aard zijn dat naar maatstaven van redelijkheid en billijkheid ongewijzigde instandhouding van de Bestuursovereenkomst niet langer van een Partij mag worden verwacht, treden Partijen op verzoek van de Partij die zich op de onvoorziene omstandigheden beroept in overleg, teneinde te bezien of de Bestuursovereenkomst op voor alle Partijen aanvaardbare voorwaarden aan deze omstandigheden kan worden aangepast. Indien het overleg niet binnen twee maanden na aanvang tot een voor iedere Partij aanvaardbare aanpassing van de Bestuursovereenkomst leidt, is de Partij die zich op de onvoorziene omstandigheden beroept gerechtigd zich tot de bevoegde rechter te wenden, met het verzoek de Bestuursovereenkomst te wijzigen dan wel geheel of gedeeltelijk te ontbinden op grond van artikel 6:258 BW.

## **13. Volledigheid**

- 13.1. Deze Bestuursovereenkomst geeft de volledige rechtsverhouding tussen Partijen ter zake van het Bestemmingsplan weer en de beëindiging van hun geschil terzake. Voorgaande overeenkomsten of akkoorden, hoe dan ook genaamd en voor zoveel nog van toepassing, zijn in deze Bestuursovereenkomst verwerkt en daarmee vervallen.
- 13.2. Indien een bepaling uit deze Bestuursovereenkomst nietig blijkt te zijn, blijven de overige bepalingen uit de overeenkomst onverkort van kracht. Partijen zullen in dat geval de ongeldige of niet bindende bepaling vervangen door een bepaling die geldig en bindend is en waarvan de

strekking, gezien de inhoud en doel van deze Bestuursvereenkomst, zoveel mogelijk gelijk is aan de ongeldige of niet bindende bepaling.

#### **14. Toepasselijk recht en geschillenregeling; woonplaats**

- 14.1. Op de Bestuursvereenkomst is Nederlands recht van toepassing.
- 14.2. Alle geschillen ter zake van de Bestuursvereenkomst worden aanhangig gemaakt bij de bevoegde burgerlijke rechter.
- 14.3. Voor de uitvoering van de Bestuursvereenkomst kiest een Partij mede woonplaats op zijn adres vermeld in de aanhef van de Bestuursvereenkomst.

#### **15. Bijlagen**

- 15.1. De volgende aan de Bestuursvereenkomst gehechte Bijlagen maken onlosmakelijk en integraal onderdeel uit de Bestuursvereenkomst:

**Bijlage 1:** Het Advies Kijken

**Bijlage 2:** Het Memo Afspraken Watertafel

**Bijlage 3:** Het Memo Witteveen+Bos

**Bijlage 4:** Het Herstelbesluit

**Bijlage 5:** Het Waterhuishoudingsplan

**Bijlage 6a:** De structuur voor interbestuurlijke samenwerking en afstemming (nog aan te hechten)

**Bijlage 6b:** De inrichting van het Brede bestuurlijke overleg (nog aan te hechten)

- 15.2. Ingeval van strijd tussen de Bestuursvereenkomst en een Bijlage, gaat de Bestuursvereenkomst voor op de Bijlagen 1, 3, 4, en 6a en 6b. Ingeval van strijd tussen de Bestuursvereenkomst en Bijlage 2 of Bijlage 5, gaat Bijlage 2 dan wel Bijlage 5 voor op de Bestuursvereenkomst.

#### **16. Totstandkomingsvoorbehoud**

- 16.1. Deze Bestuursvereenkomst komt pas tot stand indien en zodra:
  - 1) Het college van dijkgraaf en hoogheemraden respectievelijk het college van burgemeester en wethouders van Zuidplas daartoe hebben besloten;  
én
  - 2) De Bestuursvereenkomst rechtsgeldig is ondertekend door beide Partijen.

**Aldus overeengekomen en digitaal ondertekend op de datum die vermeld is op de bevestiging van de digitale ondertekening.**

**HANDTEKENINGEN OP DE VOLGENDE PAGINA**

**hoogheemraadschap van Schieland en de  
Krimpenerwaard**

namens deze:

Naam:

Datum:

**gemeente Zuidplas**

namens deze:

Naam:

Datum: