



## **Besluitvorming Regionale Opvang Locatie, hoe zit dat nu?**

*In de afgelopen periode heeft de gemeente vragen gekregen over hoe de besluitvorming over de regionale opvanglocatie (ROL) nu precies heeft plaats gevonden. Heeft het college dat besloten of de gemeenteraad? En wie beslist nu eigenlijk waarover? Er zijn raadsvergaderingen geweest, wat is daar dan besproken?*

*Graag willen we u meer inzicht geven hoe de besluitvorming binnen de gemeente precies werkt en hoe dat in de praktijk voor de ROL heeft plaats gevonden.*

### **Wie mag waarover besluiten?**

Wie waarover mag besluiten is vastgelegd in de Gemeentewet. De gemeenteraad is het hoogste orgaan binnen de gemeente. Zij stelt de kaders en controleert het college. De gemeenteraad kan inhoudelijke kaders meegeven, bijvoorbeeld door het vaststellen van een beleidsdocument en zij kan financiële kaders meegeven door te besluiten over de verschillende zogenaamde 'Planning & Control-documenten' (bijvoorbeeld de begroting van de gemeente).

Het college is het dagelijks bestuur van de gemeente en bestuurt binnen de kaders die zij van de gemeenteraad heeft gekregen. Binnen de kaders van de gemeenteraad kan het college zelf besluiten nemen. De gemeenteraad kan besluiten om specifieke bevoegdheden over te laten aan het college, dit noemen we mandateren. De gemeenteraad kan altijd besluiten door middel van voorstellen (dit noemen we moties) een proces of project bij te sturen.

### **Besluitvormingsproces van de ROL**

In 2021 heeft het college, naar aanleiding van een verzoek van de Provincie Zuid-Holland, besloten de mogelijkheid voor een regionale opvanglocatie (ROL) te verkennen om vluchtelingen op te vangen. De gemeenteraad heeft het college hier een aantal kaders voor meegegeven. In de afgelopen jaren is dit concept in afstemming met het COA nader onderzocht. De gemeenteraad is door middel van informatienota's op de hoogte gehouden van de voortgang en de onderbouwing van de voorwaarden die de gemeenteraad had gesteld. In deze periode hebben er diverse raadsvergaderingen plaats gevonden waarbij de gemeenteraad vragen aan het college heeft gesteld, om zo te kunnen beoordelen of het college op de juiste weg was en eventueel te kunnen bijsturen.

### **Bestuursovereenkomst**

In juli 2023 heeft het college van B en W de gemeenteraad geïnformeerd dat alle vooronderzoeken voor het ROL-concept nagenoeg afgerond waren en dat de ROL past binnen de kaders die de gemeenteraad vooraf gesteld heeft. Dat dit onder geheimhouding gebeurde, heeft te maken met onderhandelingen over de aankoop van de gronden op de beoogde locatie van de ROL. Het debat waarin dit werd besproken heeft in eerste instantie ook onder geheimhouding plaatsgevonden, maar is inmiddels openbaar aangezien de koop is afgerond.

In november 2023 heeft het college de bestuursovereenkomst getekend met het COA. De gemeenteraad is hierover door middel van een informatienota geïnformeerd. Op verzoek van de gemeenteraad is deze informatienota geagendeerd. Tijdens het debat over de informatienota zijn er diverse moties (alternatieve voorstellen) besproken, bijvoorbeeld over spreiden van de opvang, stoppen met de opvang en over het

aanpassen van het tempo van realisatie. Uiteindelijk heeft geen van de aangedragen voorstellen een meerderheid van de stemmen gehad. Het college kon, na dit debat, verder met de voorbereidingen voor realisatie van de ROL.

### **Participatie binnen dit proces**

In de eerste fase, tot aan november 2023 heeft er geen participatie plaatsgevonden. Dit omdat de gronden nog niet in eigendom van de gemeente waren. Over de locatie kon dus niet worden geparticipeerd. Nadat de locatie bekend is gemaakt, is de gemeente gestart met het participatieproces. In de eerste maanden is dit vooral op het niveau *informereren* geweest. Er is een nieuwsbrief verzonden, er zijn informatieavonden geweest en brieven verstuurd.

In het voorjaar van 2024 is de gemeente gestart met participatie op de niveaus *raadplegen* en *adviseren*. Dat wil zeggen dat inwoners mogen meedenken en meepraten. Dit gebeurt nu vooral in de klankbordgroep, maar gaan we in een later stadium ook breder doen. Zo ligt er bijvoorbeeld nu een eerste schetsontwerp ter bespreking in de klankbordgroep. Zij mogen hier eerst over meedenken en meepraten, daarna wordt er ook nog breder geparticipeerd hierover.

Ondanks dat over de locatie zelf geen participatie heeft plaatsgevonden, kan er wel over andere zaken zoals de inrichting van het terrein, veiligheid en het verkeer worden wél geparticipeerd worden.

Participatie betekent voor de ROL: we luisteren naar meningen wensen en adviezen, we praten, we staan open voor ideeën en intentie is om er samen uit te komen, maar de eindbeslissingen liggen bij de gemeente of het COA die uiteindelijk de vergunningaanvraag doet. In de overwegingen wordt de inbreng vanuit het participatieproces meegenomen.

### **Omgevingsvergunning**

De ROL komt in de spoorzone te liggen aan de Zuidplaspweg. Om de ROL hier te kunnen realiseren moet het COA een omgevingsvergunning aanvragen (via een zogenaamde 'BOPA oftewel buitenplanse omgevingsplanactiviteit'). Het college van B en W zal voordat de vergunning wordt verleend de gemeenteraad om advies vragen over de voorgenomen tijdelijke ruimtelijke wijziging. De wet schrijft voor dat bij het nemen van een besluit over een ruimtelijke vergunning er enkel ruimtelijke overwegingen mogen worden gehanteerd: dat betekent dat alleen wordt bekeken of de ontwikkeling die wordt aangevraagd ruimtelijk goed onderbouwd is.

Het besluit over het al dan niet verlenen van de vergunning wordt door het college van B en W genomen. Na het besluit van het college is er de mogelijkheid om bezwaar en beroep in te dienen.