



# Nota Subsidiebeleid 2016



gemeente  
**Zuidplas**

Corsanummer A15.001892

Vastgesteld door de gemeenteraad op 26 januari 2016



## Inhoud

<b>0. SAMENVATTING.....</b>	<b>5</b>
0.1 Highlights uit de hoofdstukken.....	5
0.2 In het kort de verschillen met het oude subsidiebeleid.....	9
0.3 Algemene financiële paragraaf.....	9
<b>1. Inleiding 11</b>	
1.1 Nota subsidiebeleid.....	11
1.2 Uitgangspunten college.....	12
1.3 Het begrip subsidie, het subsidieregister en de reikwijdte van de nota.....	12
1.4 Innovatiefonds.....	13
1.5 Leeswijzer.....	14
<b>2. Van uitgangspunten naar subsidiebeleid.....</b>	<b>15</b>
2.1 Missie.....	15
2.2 Transitie en transformatie.....	15
2.3 Subsidie als beleidsinstrument.....	16
2.4 Beleidsprioriteiten.....	16
<b>3. Van subsidiebeleid naar subsidiesystematiek.....</b>	<b>17</b>
3.1 Soorten subsidies.....	17
3.2 Algemene voorwaarden om voor subsidie in aanmerking te komen.....	18
<b>4. Maatschappelijke Effecten.....</b>	<b>19</b>
<b>5. Indirecte subsidies.....</b>	<b>25</b>
5.1 Inleiding en algemene voorstellen.....	25
5.2 Overgangstermijn indirecte subsidies → directe subsidies.....	26
5.3 Voorstellen voor de verschillende soorten indirecte subsidies in Zuidplas.....	26
5.4 Financiën met betrekking tot indirecte subsidies.....	29
5.5 Voorstel voor vervolg/implementatie.....	29
<b>6. Instellingssubsidies.....</b>	<b>31</b>
6.1 Inleiding: aanbodgerichte basis-infrastructuur.....	31
6.2 Beleidsgestuurde Contract Financiering.....	31
6.3 Instellingssubsidies met eenvoudigere prestatieafspraken.....	33
6.4 Financiën/systematiek/budgetten.....	33
6.5 Voorstel voor vervolg/implementatie.....	34
<b>7. Activiteitensubsidies.....</b>	<b>35</b>
7.1 Inleiding: vraaggestuurde activiteiten vanuit de samenleving.....	35
7.2 Uitgangspunten.....	35
7.3 Voorstellen systematiek activiteitensubsidies.....	36
7.4 Financiën en overgangstermijn.....	37
7.5 Voorstel vervolg/implementatie.....	37
<b>BIJLAGE 1 Maatschappelijke effecten en beleidsdoelen uit de Discussienota Subsidiebeleid.....</b>	<b>39</b>
<b>BIJLAGE 2 Overzicht indirecte subsidies in Zuidplas.....</b>	<b>41</b>
<b>BIJLAGE 3 Soorten indirecte subsidies.....</b>	<b>45</b>
<b>BIJLAGE 4 Schema aanbodgerichte activiteiten.....</b>	<b>47</b>
<b>BIJLAGE 5 Schema vraaggestuurde activiteiten.....</b>	<b>49</b>



## 0. SAMENVATTING

Deze samenvatting bestaat uit drie delen:

- 0.1 Highlights uit de hoofdstukken
- 0.2 In het kort de verschillen met het oude subsidiebeleid
- 0.3 Een algemene financiële paragraaf

### 0.1 Highlights uit de hoofdstukken

**(1)** Het college van de gemeente Zuidplas wil -voor een belangrijk deel ingegeven door het onderzoek en aanbevelingen van de Rekenkamercommissie Zuidplas uit 2014- een transparant, goed uitlegbaar subsidiebeleid, dat (zoveel mogelijk meetbaar) bijdraagt aan de beleidsdoelen en de maatschappelijke effecten die de gemeente nastreeft.

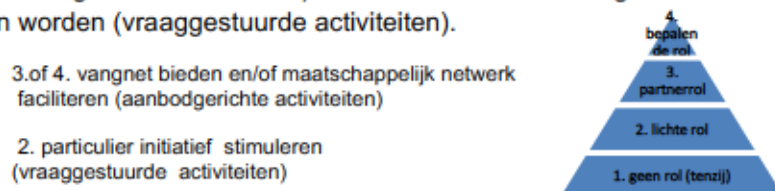
Subsidie (Algemene wet bestuursrecht, artikel 4:21 lid 1) is: "de aanspraak op financiële middelen, door een bestuursorgaan verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan als betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten".

De gemeente Zuidplas kent sinds 2012 een subsidieregister waarin (per jaar) alle verleende subsidies zijn opgenomen (met ingang van 2016 ook de 'indirecte subsidies').

Deze nota en de nog op te stellen Algemene Subsidieverordening Zuidplas 2016 gelden in principe voor *alle* subsidies die vanuit de gemeente Zuidplas worden verleend.

**(2)** De *basis* voor deze Nota Subsidiebeleid wordt gevormd door enerzijds de uitgangspunten van het college voor subsidiebeleid (maatschappelijke effecten/resultaten, transparantie en gelijkheid) en anderzijds door de missie van het collegeprogramma: "De gemeente Zuidplas wil, op basis van vertrouwen, werken aan vitale dorpen in een open landelijke omgeving". Hierbij horen speerpunten zoals 'uitgaan van een zelfbewuste samenleving die handelt vanuit eigen kracht'.

Het *piramide-perspectief* illustreert de rol van de gemeente op verschillende niveaus. Het voornaamste criterium voor de plaats in de piramide is de vraag of de gemeente de activiteit zelf wenst of dient aan te bieden (aanbodgerichte activiteiten) of dat het om activiteiten gaat die vanuit de samenleving geïnitieerd kunnen worden (vraaggestuurde activiteiten).



Met deze piramide wordt aangegeven dat de basis ligt bij de zelfredzaamheid van de (georganiseerde) inwoners in onze gemeente. Wij gaan er vanuit dat de organisaties die activiteiten organiseren in de op één na onderste laag van de piramide soms een steuntje in de rug nodig hebben maar in veel gevallen ook zelf in staat zijn om voldoende middelen bij elkaar te brengen om deze activiteiten voor de inwoners te kunnen organiseren.

In de bovenste twee lagen van de piramide worden activiteiten ontplooid die zorgen voor een brede basis-infrastructuur dat aansluit bij zowel de wettelijke taken als bij de taken die de gemeente op een bepaald moment noodzakelijk acht.

Het is niet de bedoeling om de piramide te gebruiken als prioritering van de subsidies. Vaak is het namelijk meer doelgericht om juist te investeren in preventieve maatregelen, -activiteiten of netwerken en daarmee latere kostbare interventies te vermijden.

In hoofdstuk 4 van deze nota wordt verder ingegaan op de maatschappelijke effecten/ doelen en de subsidiabele activiteiten.



**(3)** De Modelverordening van de VNG, die zal worden gebruikt om de Algemene Subsidieverordening (ASV) Zuidplas 2016 op te stellen, voorziet -net als het vorige door de gemeente Zuidplas toegepaste ASV- in een drietal 'subsidiearrangementen' die zijn ingedeeld op basis van subsidiebedragen. Het idee is: bij subsidies met een la(a)g(er) bedrag hoeft er geen of minder verantwoording worden afgelegd dan bij subsidies of subsidies met een hoog bedrag. Dit om voor de inwoner de dienstverlening te verbeteren en de administratieve lasten te beperken. Daarnaast kent het nieuwe subsidiebeleid van de gemeente Zuidplas een indeling in aanbodgerichte en vraaggestuurde activiteiten. Hieronder in schema:

subsidiebedrag	aanbodgerichte activiteiten (zie hoofdstuk 6)	vraaggestuurde activiteiten (zie hoofdstuk 7)
>€ 50.000	<ul style="list-style-type: none"> <li>instellingssubsidies met afspraken op basis van BCF-methode<sup>1</sup></li> <li>instellingssubsidies met eenvoudigere prestatie-afspraken<sup>2</sup></li> </ul>	n.v.t.
€ 5.000 - € 50.000	<ul style="list-style-type: none"> <li>instellingssubsidies met eenvoudigere prestatie-afspraken</li> </ul>	n.v.t.
€ 0 - € 5.000	<ul style="list-style-type: none"> <li>instellingssubsidies met eenvoudigere prestatie-afspraken<sup>3</sup></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>activiteitensubsidies;</li> <li>eenmalige subsidies (start-, aanjaag- en eenmalige projectsubsidies).</li> </ul>

Instellingen krijgen alleen subsidie:

- als zij voldoen aan de eisen zoals gesteld in de (nog op te stellen) Algemene Subsidieverordening Zuidplas 2016;
- als hun activiteiten zich richten op het behalen van de gemeentelijke doelstellingen en daarmee op het bereiken van de maatschappelijke effecten (zie H4);
- als zonder gemeentelijke subsidie de activiteit geen doorgang kan vinden. Daarbij dient de instelling eerst de mogelijkheden van eigen (via derden verkregen) middelen uit te putten;
- als hun activiteiten van belang zijn voor inwoners van Zuidplas;
- als zij een rechtspersoon zijn;
- voor activiteiten en/of voorzieningen die algemeen toegankelijk zijn:
  - in fysieke zin (zo goed mogelijk bereikbaar voor mensen met een fysieke beperking);
  - in algemene zin, dat er geen sprake is van uitsluiting van deelnemers voor wat betreft geloof, politieke overtuiging, etniciteit, sekse en/of seksuele geaardheid;
  - een openbaar karakter hebben en een openbaar karakter hebben en waaraan (ook in de praktijk) niet-leden dan ook regelmatig deelnemen;
  - geen politiek en/of religieus karakter of doel(en) hebben.

**(4)** Het college wil subsidie alleen inzetten voor activiteiten die (zoveel mogelijk meetbaar) bijdragen aan de beleidsdoelen en maatschappelijke effecten die de gemeente nastreeft. Deze beleidsdoelen en maatschappelijke effecten zijn beschreven in hoofdstuk 4 in vier groepen (conform de indeling van het collegeprogramma en de programmabegroting):

<sup>1</sup> BCF staat voor: Beleidsgestuurde ContractFinanciering. De BCF-methode gaat er vanuit dat het beste resultaat bereikt wordt vanuit een samenwerkingsrelatie op basis van dialoog. Op basis van beleidsstukken en de beschrijving van de maatschappelijke effecten kan er gewerkt worden aan een analyse van de vraag. Zie verder hoofdstuk 6 (p.31).

<sup>2</sup> Zie hoofdstuk 5, het zal hier alleen gaan om instellingen die vanuit een indirecte-subsidie-situatie komen. In principe worden met instellingen die een subsidie ontvangen > € 50.000 altijd BCF-afspraken gemaakt.

<sup>3</sup> In principe worden (eenvoudigere) prestatieafspraken alleen gemaakt met instellingen die meer dan € 5.000 ontvangen aan subsidie, maar er is een aantal activiteiten die meer beleidsgestuurd/aanbodgericht zijn dan vraaggestuurd, zoals bepaalde evenementen (georganiseerd rondom een nationale feestdag/ erkende dag, op initiatief/verzoek in samenwerking met de gemeente). Zie ook hoofdstuk 4 en bijlage 4. In die gevallen geldt deze 'uitzondering'.

- a. Zorg en Ondersteuning (programma 2.1)
- b. Ontplooiing (programma 2.2)
- c. Jeugd (programma 2.3)
- d. Ruimte & Leefomgeving, waaronder ook Veiligheid, Economie/Toerisme en Duurzaamheid (programma's 1, 3, 4 en 5).

Onder elk blok van maatschappelijke effecten/beleidsdoelen is aangegeven welke soorten activiteiten (werksoorten, producten) een bijdrage kunnen leveren aan het bereiken van deze beleidsdoelen/effecten.

**(5)** Van indirecte subsidies is sprake indien goederen, diensten/gebruik van accommodaties gratis of tegen een bedrag lager dan de kostprijs worden verstrekt.

Op dit moment bestaan er in Zuidplas nog indirecte subsidies. De indirecte subsidies voor vastgoed, grond en grondgebruik zijn medio 2015 in kaart gebracht (zie bijlage 2). Andere indirecte subsidies zijn bijvoorbeeld de vrijstelling van tarieven voor leges APV en facilitering bij evenementen.

Het uitgangspunt voor het nieuwe subsidiebeleid is dat er geen indirecte subsidies meer zijn. Deze subsidies gaan op in instellings- (zie H6) of activiteiten-/eenmalige subsidies (zie H7).

De indirecte subsidies die er in 2015 in Zuidplas bestaan, zijn ingedeeld in vier categorieën. Per categorie is aangegeven hoe de indirecte subsidie in het nieuwe beleid wordt opgeheven, of over kan gaan in een vorm van directe subsidie.

NB: Los van wat er hieronder als beleidsvoorstellen wordt beschreven onder a. tot en met c., wil de gemeente een overgangstermijn van 4 jaar (2017 tot en met 2020) instellen waarin de activiteiten van een instelling die aanspraak maakt op compensatie van verhoogde tarieven, nog losstaan van de verleende subsidie. Gedurende deze periode wordt wel met iedere instelling overleg gevoerd over de uiteindelijke mogelijkheden (vanaf 2021) voor subsidie volgens het gemeentelijk subsidiebeleid (de nog op te stellen ASV Zuidplas 2016 en de uitvoeringsregels), in relatie tot de huur-/ gebruikstarieven. Tegelijkertijd wordt met instellingen die het betreft in 2016 gestart met het maken van BCF-afspraken (zie paragraaf 5.3).

a. ***Eén gemeentelijk object - één gebruiker (instelling)***

Betreffende instellingen kunnen voor (directe) subsidie in aanmerking komen als er een bijdrage wordt geleverd aan de maatschappelijke effecten die de gemeente voor ogen heeft. Dit kan via (al dan niet groepsgewijze) afspraken volgens de BCF-methodiek of met een minder uitgebreide variant van prestatieafspraken.

b. ***Eén gemeentelijk object - meerdere gebruikers***

Het gaat concreet om een drietal objecten. Voor de betreffende huurders geldt -net als voor alle overige subsidieontvangers- dat zij alleen in aanmerking komen voor compensatie van huurverhoging wanneer de activiteiten die zij ontplooiën gekoppeld kunnen worden aan de benoemde maatschappelijke effecten.

c. ***Eén instelling die multifunctioneel object beheert - meerdere gebruikers***

Het nieuwe subsidiebeleid gaat er vanuit deze (verhurende) instellingen te subsidiëren via BCF-systematiek, zie hoofdstuk 6.

d. ***Overige indirecte subsidies***

Hiervan zijn verschillende voorbeelden. Voorgesteld wordt alleen de indirecte subsidie op te heffen/om te vormen tot een directe subsidie voor zover het gaat om legeskosten APV (inclusief eventueel bijkomende ontheffingskosten) voor verenigingen/stichtingen die -met vrijwilligers- evenementen op verzoek van de gemeente organiseren.

Hiervoor dient de Legesverordening Zuidplas aangepast te worden.

**(6)** Activiteiten die de gemeente zelf dient of wenst aan te bieden, noemen we de aanbodgerichte activiteiten. De gemeente is bepalend en draagt zorg voor het aanbod vanuit een gewenst maatschappelijk effect. Dit kan vanuit een wettelijke taak zijn of vanuit een beleidsmatige keuze.



De gemeente realiseert hiermee een bepaalde basis-infrastructuur van voorzieningen (zowel fysiek als organisatorisch) die ondersteunend zijn aan haar doelen. Natuurlijk is de basis-infrastructuur ook gebaseerd op behoeften die er in de samenleving zijn.

De subsidiebedragen waarover het in dit hoofdstuk gaat variëren van klein tot groot. Met de instellingen die een subsidie ontvangen boven de € 50.000 willen we de subsidierelatie in principe vorm geven met behulp van Beleidsgestuurde Contract Financiering (BCF). Met de instellingen die een subsidie ontvangen onder de € 50.000 willen we eenvoudige prestatieafspraken maken. Hoe lager het bedrag hoe eenvoudiger de afspraken.

- De BCF-methode gaat er vanuit dat het beste resultaat bereikt wordt vanuit een samenwerkingsrelatie op basis van dialoog. Op basis van beleidsstukken en de beschrijving van de maatschappelijke effecten kan er gewerkt worden aan een analyse van de vraag. Voor onze gemeente geldt dat we gebruik gaan maken van de Monitor Maatschappelijk Resultaat.
- Voor instellingen met middelhoge (€ 5.000-€ 50.000) subsidiebedragen worden ook prestatieafspraken gemaakt, maar minder uitgebreid.

**(7)** Activiteiten die vanuit de samenleving worden geïnitieerd, noemen we vraaggestuurde activiteiten. Instellingen en verenigingen organiseren deze activiteiten vanuit de vraag van hun leden, doelgroepen of cliënten en vragen daarbij -indien nodig- de gemeente een ondersteunende bijdrage te leveren. Veelal gaat het om activiteiten die aanvullend zijn op de basis-infrastructuur die de gemeente zelf verzorgt. Het gaat hierbij om subsidiebedragen onder € 5.000. De volgende uitgangspunten zijn van belang:

- **Transparantie en beperken bureaucratie**  
Het college streeft bij het verlenen van subsidies naar transparantie/duidelijkheid en naar zo min mogelijk bureaucratie.
- **Gelijkheidsbeginsel en profijtbeginsel**  
Bij het bepalen welke activiteiten de gemeente wel ondersteunt en welke niet, zijn de begrippen gelijkheidsbeginsel en profijtbeginsel van belang.
  - **Gelijkheidsbeginsel:** een subsidieaanvraag voor vraaggestuurde activiteiten toetsen we aan normen die we opnemen in de uitvoeringsregels. Met de normen in de uitvoeringsregels willen we voorkomen dat willekeur ontstaat. Daartoe stelt het college in de uitvoeringsregels bijvoorbeeld normbedragen per deelnemer of bezoeker, normbedragen per aanvraag (in veel gevallen een organisatie) en/ of normbedragen per activiteit vast.  
Tegelijk beseffen we dat initiatieven vanuit de samenleving zelden exact hetzelfde zijn. De normen die we hanteren mogen goede maatschappelijk initiatieven niet in de weg staan. Daarom kunnen we beargumenteerd afwijken van de normen in de uitvoeringsregels. Heel concreet betekent dit dat aan vergelijkbare initiatieven toch een verschillend subsidiebedrag kan worden toegekend.
  - **Profijtbeginsel:** Een voorwaarde voor subsidie is, dat de subsidieaanvragende instelling een bepaald percentage van de kosten uit eigen bijdragen betaalt. Voor instellingen met (qua inkomen) kwetsbare doelgroepen kan er een aangepast percentage worden vastgesteld. NB: De instelling dient een en ander **bij aanvraag** te onderbouwen met een realistische begroting.
- **Ruimte voor nieuwe en/of eenmalige initiatieven**  
Het college wil in het nieuws subsidiebeleid de mogelijkheid bieden voor:
  - **Startsubsidies**  
Een startsubsidie kan worden gegeven voor bijvoorbeeld het vergoeden van notariskosten en van eenmalige kleine investeringen of PR;
  - **Aanjaagsubsidies**  
Aan aanjaagsubsidie kan worden gegeven voor nieuwe projecten die zich nog moeten 'bewijzen';  
(afnemende) subsidie voor 1-3 jaar, daarna bedruipt het project/de instelling zichzelf;



- **Subsidies voor eenmalige activiteiten**

Een eenmalige subsidie kan worden gegeven voor éénmalige, nieuwe activiteiten of projecten. Een en ander moet worden uitgewerkt in de uitvoeringsregels voor activiteitensubsidies.

## 0.2 In het kort de verschillen met het oude subsidiebeleid

Verschillen met het huidige subsidiebeleid zijn:

subsidie-soort 2015/2016	subsidie-soort 2017 en verder	toelichting
indirecte subsidies  (vastgoed/ accommodaties en APV-leges)	indien van toepassing: <b>directe subsidie</b>	Het uitgangspunt voor het nieuwe subsidiebeleid is dat er geen indirecte subsidies meer zijn. Deze subsidies gaan op in instellings- (zie H6) of activiteiten-/eenmalige subsidies (zie H7). De verhoogde kostprijzen voor de instellingen worden (deels <sup>4</sup> ) gecompenseerd door subsidie. In deze nota worden vier categorieën van indirecte subsidies genoemd, per categorie worden er met betreffende instellingen afspraken gemaakt over de wijze en termijnen waarop de overgang van indirecte subsidie naar directe subsidie wordt gemaakt.
subsidies aan basisvoorzieningen  overige subsidies ± € 5.000 - € 50.000	<b>aanbodgericht</b>  instellings-subsidies (grotendeels <sup>2</sup> met BCF)  ≥ € 50.000 en € 5.000 - € 50.000	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Het afsluiten/vernieuwen van subsidieovereenkomsten met instellingen met een subsidie &gt; € 50.000 gaat nu in (bijna<sup>2</sup>) alle gevallen via BCF-methodiek plaatsvinden.</li> <li>• Met instellingen met een 'middelhoge' subsidie (€ 5.000 - € 50.000), die activiteiten doen op basis van gemeentelijk beleid (aanbodgericht) maken we ook subsidieafspraken, maar minder uitgebreid van via de BCF-methodiek.</li> <li>• Het begrip 'basisvoorzieningen' laten we los. De subsidies aan de huidige basisvoorzieningen blijven echter -als 'instellingssubsidie' wel zo goed als ongewijzigd bestaan. Een verandering (die feitelijk los staat los van dit subsidiebeleid) is het gecoördineerd welzijnswerk dat een aantal bestaande instellingen/voorzieningen cluster/integreert.</li> </ul>
overige subsidies < € 5.000 <sup>3</sup>	<b>vraaggestuurd</b>  activiteiten-subsidies en eenmalige subsidies  ≤ € 5.000	<ul style="list-style-type: none"> <li>• We maken de toekenning van subsidies voor vraaggestuurde activiteiten eenduidiger door normen op te nemen in de uitvoeringsregels. Met de normen in de uitvoeringsregels willen we voorkomen dat willekeur ontstaat. Tegelijk mogen deze normen goede maatschappelijk initiatieven niet in de weg staan. Daarom kunnen beargumenteerd afwijken van de normen in de uitvoeringsregels.</li> <li>• Er komt meer ruimte voor nieuwe en/of eenmalige initiatieven, doordat er de mogelijkheid wordt geboden, voor start- en aanjaagsubsidies en subsidies voor eenmalige activiteiten/projecten.</li> </ul>

## 0.3 Algemene financiële paragraaf

Het college heeft steeds aangegeven dat de overgang naar het nieuwe subsidiebeleid *niet* vanuit een bezuinigingsopdracht te willen laten plaatsvinden.

Nieuw is een (vooralsnog eenmalig) innovatiebudget van € 200.000. Dit fonds is bedoeld om mensen te stimuleren om met initiatieven te komen die vernieuwend en waardevol zijn voor de gemeente Zuidplas. Het totaal beschikbare subsidiebudget is voor het jaar 2016 dan ook verhoogd.

Op de volgende pagina wordt aangegeven wat de beleidskeuzes in deze Nota Subsidiebeleid financieel gezien betekenen:

<sup>4</sup> In de eerste vier jaar worden de verhoogde kostprijzen volledig gecompenseerd door subsidie. In die vier jaar wordt in overleg met betreffende instellingen bekeken wat een reële compensatie voor de langere termijn is en worden verdere afspraken gemaakt voor de periode na deze vier jaar (passend binnen de betreffende uitvoeringsregels voor de instelling). Zie verder hoofdstuk 5.

subsidie-soort 2015/2016	subsidie-soort 2017 en verder	financiële dekking in nieuw beleid
indirecte subsidies vastgoed en accommodaties en APV-leges	indien van toepassing: directe subsidie	De verhoogde kostprijzen voor de instellingen worden (deels) gecompenseerd door subsidie. <ul style="list-style-type: none"> <li>• vastgoed en accommodaties: per saldo voor de gemeente geen meerkosten: verschuiving budget Ruimte (programma 4) naar Samenleving (programma 2)</li> <li>• APV-leges (incl. kosten voor evt. aanvullende ontheffingen): per saldo voor de gemeente geen meerkosten: verschuiving budget Dienstverlening en Bestuur (programma 1) naar Samenleving (programma 2).</li> </ul>
subsidies aan basisvoorzieningen  overige subsidies € 5.000 - € 50.000	<b>aanbodgericht</b>  instellings-subsidies (grootendeels <sup>2</sup> met BCF)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Geen meerkosten voor de subsidiebedragen zelf</b>, deze staan al per instelling of werksoort in de begroting, of (bij instellingen met lagere subsidiebedragen) maken deel uit van een subsidieplafond, in dat laatste geval moeten deze bedragen uit het plafond worden afgezonderd.</li> <li>• <b>Wel meerkosten voor prijscompensatie</b> voor instellingen die te maken hebben met CAO- verhogingen en/of huurprijsindexering.</li> </ul> <p>In het nieuwe subsidiebeleid worden de budgetten voor gesubsidieerde instellingen (instellingssubsidies) geïndexeerd met dezelfde (geschatte) percentages die in de Perspectiefnota worden gehanteerd voor de gemeentelijke budgetten.</p>
overige subsidies < € 5.000 <sup>3</sup>	<b>vraaggestuurd</b>  activiteitensubsidies  eenmalige subsidies	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Geen meerkosten voor de <b>gemeente</b>: het totaal aan oude subsidieplafonds (minus instellingen die in het nieuwe beleid een instellingssubsidie krijgen) is het totaalbudget voor zowel activiteitensubsidies als eenmalige subsidies.</li> <li>• Voor <b>instellingen</b> kunnen de nieuwe methodieken om de subsidiebedragen te bepalen wel invloed hebben op hun subsidiebedrag t/m 2016.</li> </ul> <p>Voor het mogelijk maken van incidentele subsidies is daarbij ook budget nodig, dat gevonden moet worden in het totaalbudget dat nu beschikbaar is aan subsidieplafonds. Per saldo is er dan (iets) minder budget beschikbaar voor de activiteitensubsidies.</p>

In het voorjaar 2016, bij het opstellen van de Perspectiefnota 2017, worden de financiële effecten van de Nota Subsidiebeleid 2016 (verschuiven van budgetten i.v.m. opheffen indirecte subsidies en prijscompensatie) meegenomen.

# 1. Inleiding

## 1.1 Nota subsidiebeleid

### *Aanleiding*

Het college heeft in het collegeprogramma 2014-2018 de wens geuit om in 2015 gestalte te gaan geven aan nieuw subsidiebeleid. Deze wens is voor een belangrijk deel ingegeven door het onderzoek en aanbevelingen van de Rekenkamercommissie Zuidplas naar het subsidiebeleid van de gemeente (2014). Deze commissie concludeerde dat de huidige beleidskaders voor subsidieverlening een voldoende werkbaar kader vormen, maar dat er een verbeterslag mogelijk is. Eén van de aanbevelingen die de commissie heeft gedaan, was om in de nieuwe bestuursperiode te werken aan een duurzamer relatie met subsidieontvangers als basis om te werken aan de maatschappelijk gewenste situatie. Het college heeft deze aanbeveling ter harte genomen.

Een tweede reden om het subsidiebeleid te herzien is dat we sinds 1 januari 2015 te maken hebben met gewijzigde wetgeving. Het inwerkingtreden van de Wmo 2015 en de Jeugdwet heeft zowel invloed op de vorm van het subsidiebeleid, als op de inhoud.

Tot slot sluiten we met de herziening van het subsidiebeleid ook aan bij de meest actuele VNG-modelverordening. In het nieuwe model zijn zaken die al in de Algemene wet bestuursrecht (Awb) werden geregeld weggelaten. Verder is er één en ander toegevoegd in verband met richtlijnen van de Europese Commissie in verband met staatssteun e.d.

### *Doel*

Het doel van het subsidiebeleid is maatschappelijke organisaties en instellingen in staat stellen om met hun activiteiten een bijdrage te leveren aan de verwezenlijking van gemeentelijke beleidsdoelen die zonder subsidie niet of niet geheel gerealiseerd zouden worden.

### *Traject Subsidiebeleid*

Het gevolgde traject om te komen tot deze Nota Subsidiebeleid is als volgt:

- Op 17 februari 2015 heeft de gemeenteraad de *Startnotitie Subsidiebeleid* vastgesteld.
- Daarna heeft in het voorjaar van 2015 *inwonerparticipatie* plaatsgevonden: een informatieavond over het te volgen traject (11 mei), en twee avonden om te praten over de wijze waarop de inwoners zouden moeten worden bevraagd (zogenaamde 'ideeëntafels', op 21 en 28 mei). Aan deze ideeëntafelsessies hebben actief deelgenomen: vertegenwoordigers van instellingen, individuele belangstellenden en leden van de gemeenteraad. Vervolgens is in een periode van drie weken in juni en juli een vragenlijst over subsidie(doelen) uitgezet die alle inwoners van Zuidplas konden invullen<sup>5</sup>.
- De input van de inwonersparticipatie is meegenomen in de *Discussienota Subsidiebeleid* die op 22 september 2015 aan de orde is geweest in de gemeenteraad. Met de Discussienota Subsidiebeleid heeft de gemeenteraad gewenste maatschappelijke effecten onderschreven, waarbij subsidie kan worden ingezet als middel om deze effecten te bereiken.
- Na de discussie in de raad is gestart met het opstellen van de eerste contouren van nieuw subsidiebeleid. Op 28 oktober 2015 zijn deze eerste contouren tijdens een (*interactieve*) *informatieavond* voorgelegd aan inwoners en instellingen. Deze konden hierop reageren en meedenken over een (nader uit te werken/ontwikkelen) subsidiesystematiek.
- Alle input van het subsidietraject tot nu toe is meegenomen bij het opstellen van deze Nota Subsidiebeleid.

<sup>5</sup> Tijdens de bijeenkomst van 11 mei 2015 kwam vanuit de zaal de wens om een representatieve vragenlijst uit te zetten onder de gehele Zuidplasbevolking. Deze wens werd hiermee gehonoreerd.



Na het vaststellen van deze nota door de gemeenteraad zal in het eerste kwartaal 2016 worden gewerkt aan de uitwerking ervan in uitvoeringsregels subsidiebeleid (vast te stellen door het college van B&W) en de implementatie van het beleid. De implementatie van het beleid (waaronder het maken van subsidie-afspraken met instellingen) komt overigens meer specifiek aan de orde in de inhoudelijke hoofdstukken 5, 6 en 7.

## 1.2 Uitgangspunten college

In het collegeprogramma 2014-2018 '*Duurzaam, open en betrokken*' is over subsidiebeleid geschreven:

### *Subsidies*

Met ons subsidiebeleid stellen we organisaties en instellingen in staat om met hun activiteiten een bijdrage te leveren aan gemeentelijke beleidsdoelen. Begin 2014 heeft de Rekenkamercommissie een rapport uitgebracht over de effectiviteit van het subsidiebeleid. De komende collegeperiode gaan wij aan de slag met de aanbevelingen uit het rapport. Het college wil:

- De basis voor sturing op prestaties en maatschappelijke effecten verbeteren;
- Het beleid dat ten grondslag ligt aan de subsidieverstrekking meer resultaatgericht formuleren;
- De subsidieafspraken en -voorwaarden meer geschikt te maken voor evaluatie.

Bij het verstrekken van zowel eenmalige als jaarlijkse subsidies is het van belang dat we inzichtelijk maken hoe de subsidies ten goede komen aan de burgers. Dit geldt zeker voor subsidies aan instellingen waarvan een groot deel van de begroting bestaat uit huisvestingskosten en overhead.

Het college wil het subsidiebeleid aanpassen, waarbij er meer aandacht komt voor:

- 'outcome' of **maatschappelijke effecten/resultaten** (en het beleid dat hieraan ten grondslag ligt)<sup>6</sup>;
- **transparantie** en uitlegbaarheid van het subsidiebeleid;
- **gelijkheidsbeginsel**/harmonisatie.

Met het oog op deze aandachtspunten wil het college de zogenaamde **indirecte subsidies**<sup>7</sup> een expliciet onderdeel laten zijn van het nieuwe subsidiebeleid.

## 1.3 Het begrip subsidie, het subsidieregister en de reikwijdte van de nota

### *Begrip subsidie*

Het begrip 'subsidie' is in de Algemene wet bestuursrecht (Awb) als volgt omschreven:

#### *Algemene wet bestuursrecht - artikel 4:21*

1. Onder subsidie wordt verstaan: de aanspraak op **financiële middelen**, door een **bestuursorgaan** verstrekt **met het oog op bepaalde activiteiten** van de aanvrager, anders dan als betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten.

<sup>6</sup> Binnen het sturen op maatschappelijke effecten/outcome past ook de opdracht aan het bureau JB Lorenz. JB Lorenz heeft een model ontwikkeld en getest voor het operationaliseren van maatschappelijk resultaat. Op basis van beschikbare data (CBS, GBA, VEKTIS, etc.) wordt een analyse gemaakt van de gemeente op dorps-/ wijkniveau. Daarbij wordt Zuidplas ingedeeld in 7 eenheden.

De bestuurlijke ambitie wordt geoperationaliseerd waarbij aansluiting wordt gezocht bij de beschikbare data die (landelijk) wordt verzameld en bij de grondslagen van de financiële verdeelsleutels zoals bijvoorbeeld het objectief verdeelmodel jeugd.

Vervolgens is het de bedoeling deze analyses te gebruiken voor het gericht inzetten van beleid (verschillend beleid op de verschillende eenheden, als de analyses daartoe aanleiding geven).

<sup>7</sup> Van indirecte (of impliciete of verkapte) subsidie is sprake indien goederen, diensten/gebruik van accommodaties gratis of tegen een bedrag lager dan de (markconforme) kostprijs worden verstrekt.



Er is sprake van een subsidie indien er aan een viertal criteria is voldaan:

- Het gaat om een aanspraak op **financiële middelen**. Er is **geen** sprake van subsidie indien er goederen of diensten worden verstrekt (bijvoorbeeld de gemeente stelt gratis een zaal ter beschikking voor een vergadering van een vereniging; de gemeente deelt plantjes uit om de gevels te verfraaien).  
*NB: Indien goederen, diensten/gebruik van accommodaties gratis of tegen een bedrag lager dan de (markconforme) kostprijs worden verstrekt kan dit wel worden beschouwd als een 'indirecte subsidie'.*
- Deze financiële middelen worden verstrekt door een **bestuursorgaan** (in de zin van artikel 1:1 Awb);
- De financiële middelen worden verstrekt voor **bepaalde activiteiten van de aanvrager**. De bestedingsrichting moet dus van te voren duidelijk omschreven zijn.
- Het mag **niet** gaan om betaling voor **aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten** (artikel 4:21 Awb). De betaling aan de aannemer die het gemeentehuis opknapt is dus geen subsidie.

Deze definitie van subsidie is een materieel begrip, dat wil zeggen: als iets voldoet aan deze criteria, dan is het een subsidie, ook als het anders wordt genoemd. Omgekeerd: als iets subsidie wordt genoemd maar het voldoet niet aan een of meer van deze criteria, is het geen subsidie.

### *Subsidieregister*

In het kader van de openheid en transparantie kent de gemeente Zuidplas sinds 2012<sup>8</sup> een subsidieregister, waarin (per jaar) alle verleende subsidies zijn opgenomen, met ingang van 2016 ook de indirecte subsidies (zolang deze nog bestaan, zie hiervoor hoofdstuk 5).

### *Reikwijdte*

Deze nota en de bijbehorende Algemene Subsidieverordening Zuidplas 2016<sup>9</sup> gelden in principe voor **alle** subsidies die vanuit de gemeente Zuidplas worden verleend. Voor de verschillende subsidiesoorten worden nog wel uitvoeringsregelingen opgesteld, zowel voor de subsidies vanuit programma 2 (van de gemeentebegroting), van waaruit de meest(e) (bekende) subsidies worden verleend als ook voor de subsidies die eventueel vanuit de andere programma's worden verleend.

## **1.4 Innovatiefonds**

In de raadsvergadering van 3 november 2015 heeft de gemeenteraad bij het vaststellen van de gemeentebegroting 2016 besloten om in deze begroting een Innovatiefonds op te nemen met een budget van € 200.000, als invulling van het 'kanteldenken'. Dit fonds is bedoeld is om inwoners<sup>10</sup>, maatschappelijke partners en bedrijven te stimuleren met initiatieven te komen die vernieuwend en waardevol zijn voor Zuidplas.

Het gaat hier om financiële middelen, vanuit een bestuursorgaan verstrekt voor bepaalde activiteiten van de aanvrager en niet om aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten. Met andere woorden: gelden verstrekt uit het Innovatiefonds zijn ook subsidie.

---

<sup>8</sup> De gemeenteraad heeft op 14 februari 2012 unaniem een motie van D66 aangenomen waarin het college wordt verzocht om met ingang van 2012 (en met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2012) verleende subsidies te publiceren op de website en hierbij in elk geval te vermelden: (sub-)beleidsveld; subsidieontvanger; hoogte van het verleende subsidiebedrag; omschrijving subsidieaanvraag; doel van de subsidie (welk effect streven we hiermee na); vastgestelde subsidiebedrag (op het moment van definitieve vaststelling).

<sup>9</sup> Bij het opstellen van de Algemene Subsidieverordening (ASV) Zuidplas 2016 zal gebruik worden gemaakt van de nieuwste VNG-Model-ASV

<sup>10</sup> In het geval van het Innovatiefonds zal via de ASV of via de uitvoeringsregels de mogelijkheid worden gecreëerd dat ook natuurlijke personen subsidie kunnen krijgen voor een initiatief (zie 1.3 waarin een criterium voor subsidie is dat alleen rechtspersonen hiervoor in aanmerking komen).

Nadere invulling van het Innovatiefonds wordt daarom meegenomen bij het opstellen van de Algemene Subsidieverordening Zuidplas 2016. Op basis van die verordening zullen voor het Innovatiefonds ook uitvoeringsregels worden opgesteld.

## **1.5 Leeswijzer**

Deze nota is als volgt opgebouwd:

- De hoofdstukken 2 tot en met 4 zijn *algemeen* en behandelen de uitgangspunten van het subsidiebeleid (2), subsidiesystematiek (3) en de maatschappelijke effecten die de gemeente Zuidplas wil nastreven -onder andere met subsidiebeleid- (4).
- De hoofdstukken 5 tot en met 7 zijn *inhoudelijk* en gaan *over de verschillende subsidiesoorten*: indirecte subsidies (5), instellingssubsidies (6) en activiteitensubsidies/eenmalige subsidies (7).

## 2. Van uitgangspunten naar subsidiebeleid

### 2.1 Missie

In het collegeprogramma 2014-2018 van de gemeente Zuidplas wordt de missie om vorm en inhoud te geven aan de toekomst van Zuidplas als volgt omschreven:

'De gemeente Zuidplas wil, op basis van vertrouwen, werken aan vitale dorpen in een open landelijke omgeving'.

Bij deze omschrijving werden de volgende speerpunten benoemd:

- we streven naar een hoogwaardige samenleving die met zorg wordt doorgegeven aan toekomstige generaties;
- we respecteren de eigenheid van de dorpen;
- we gaan uit van een zelfbewuste samenleving die handelt vanuit eigen kracht;
- we helpen als dat nodig is;
- we nemen wensen en suggesties van inwoners serieus;
- het uitgeven van geld moet ten goede komen aan de inwoners.

De uitgangspunten die in het vorige hoofdstuk werden benoemd voor het nieuwe subsidiebeleid (maatschappelijke effecten/resultaten, transparantie en gelijkheid) en de speerpunten die horen bij de missie van het college, zijn de basis voor deze nota.

### 2.2 Transitie en transformatie

Het gemeentebestuur van Zuidplas heeft besloten om niet alleen de *transitie* op de beleidsterreinen binnen het Sociaal Domein (decentralisatie van de AWBZ/Wmo 2015, Jeugdwet en Participatiewet) door te voeren, maar ook een gemeentebrede *transformatie* te willen laten plaatsvinden.

Het begrip *transformatie* staat voor veranderingsproces. Het proces dat het gemeentebestuur voor ogen heeft, is gericht op:

- normaliseren (= 'vergroten van de bandbreedte van wat wij normaal vinden', dus niet onnodig problematiseren);
- ontkokeren (systeemdenken naar mensdenken);
- inwoners zelf aan zet te laten;
- inwoners zelf oplossingen laten vinden voor (sociale) vraagstukken.

Het motto hierbij is: 'niet de overheid bepaalt wat goed is, dat doen de inwoners zelf'.

Op dit moment valt niet te voorspellen hoe het transformatieproces zich gaat ontwikkelen en wat dit uiteindelijk gaat betekenen voor de rolverdeling tussen gemeente, organisaties, bedrijven en inwoners. Binnen de gemeentelijke organisatie is dit jaar het traject 'transitiemanagement'<sup>11</sup> ingezet. Het traject moet inzichten opleveren over hoe de gemeente kan meebewegen in deze veranderende samenleving, onder andere via het subsidiebeleid. Bij het verlenen van subsidies is er immers altijd sprake van (veel) interactie tussen gemeente en inwoners/organisaties. Als de rol van de overheid verandert onder invloed van de transformatiegedachte, dan zal dat in het subsidiebeleid als (één van de) eerste (plaatsen) merkbaar zijn.

De gemeente Zuidplas wil de kracht van de samenleving benutten. Daarbij zijn in onze gemeente veel instellingen actief met vele enthousiaste en kundige bestuurders en vrijwilligers. Los van de administratieve kant (subsidieaanvragen, jaarverslagen, accountantsverklaringen, etc.) gaat het om het benutten van de energie in de samenleving en het samenwerken aan de maatschappelijke doestellingen. Om dit vertrouwen vorm te geven is actief overleg nodig tussen gemeente en instellingen. Bij de uitwerking gaat het bijvoorbeeld om formulering en verantwoording van maatschappelijke doelen en om lange-termijn-afspraken (koppeling vastgoed en subsidie).

---

<sup>11</sup> Ondersteund door de *Transition Academy*. De missie van de Transition Academy is: "mensen worden uitgedaagd en geïnspireerd om bij te dragen aan radicale verandering aan een betere wereld". Zie verder: <http://transitionacademy.nl/nl/over-de-academie>.

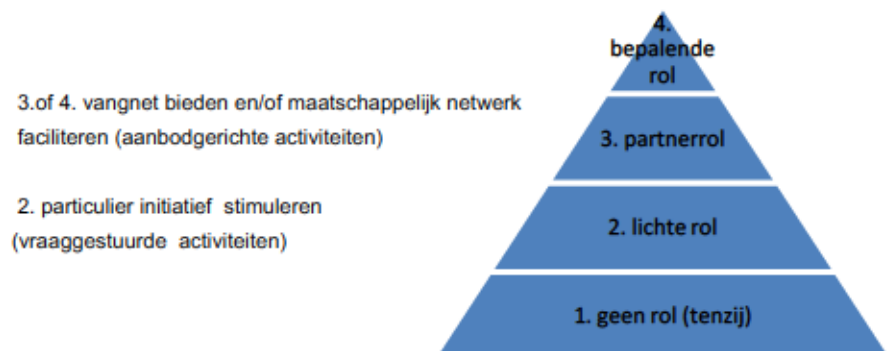


### 2.3 Subsidie als beleidsinstrument

In de Discussienota Subsidiebeleid hebben we beschreven dat subsidie een beleidsinstrument is om beleidsdoelen te realiseren. Als hulpmiddel bij het vormgeven van het subsidiebeleid is het piramideperspectief gepresenteerd. Dit perspectief illustreerde de rol van de gemeente op verschillende niveaus.

We gaven daarbij aan dat niet het beleidsdoel bepalend is voor de rol die de gemeente voor zich ziet. Sommige activiteiten gericht op een bepaald beleidsdoel bevinden zich in de onderste laag van de piramide en andere activiteiten (gericht op hetzelfde beleidsdoel) in een hogere laag.

Het voornaamste criterium voor de plaats in de piramide is de vraag of de gemeente de activiteit zelf wenst of dient aan te bieden (aanbodgerichte activiteiten) of dat het om activiteiten gaat die vanuit de samenleving geïnitieerd kunnen worden (vraaggestuurde activiteiten).



Met deze piramide willen we aangeven dat de basis ligt bij de zelfredzaamheid van de (georganiseerde) inwoners in onze gemeente. Per slot van rekening is het merendeel van de inwoners goed in staat voor zichzelf te zorgen en ook bereid om anderen te helpen. De gemeente kan zich in de onderste laag van de piramide bijvoorbeeld beperken tot het verstrekken van informatie over allerlei faciliteiten (zowel binnen als buiten de gemeente).

In de gemeente Zuidplas zijn veel inwoners betrokken bij hun leefomgeving. Zij zetten zich in voor de sport- of muziekvereniging, voor natuur en milieu, voor de (jeugdclub van de) kerk, of zijn actief in de informele zorg. Vanuit het gemeentebestuur is er veel waardering voor alle maatschappelijke initiatieven die worden ondernomen en die een belangrijke rol vervullen voor de leefbaarheid in de dorpen. Wij gaan ervan uit dat de organisaties die activiteiten organiseren in de op één na onderste laag van de piramide soms een steuntje in de rug nodig hebben maar in veel gevallen ook zelf in staat zijn om voldoende middelen bij elkaar te brengen om deze activiteiten voor de inwoners te kunnen organiseren.

In de bovenste twee lagen van de piramide worden activiteiten ontplooid die zorgen voor een brede basis-infrastructuur dat aansluit bij zowel de wettelijke taken als bij de taken die de gemeente op een bepaald moment noodzakelijk acht.

### 2.4 Beleidsprioriteiten

Het is niet de bedoeling om de piramide te gebruiken als prioritering van de subsidies. Vaak is het namelijk meer doelgericht om juist te investeren in preventieve maatregelen, -activiteiten of netwerken en daarmee latere kostbare interventies te vermijden.

Uit de enquête onder inwoners kwam een genuanceerd beeld naar voren toen gevraagd werd aan welke beleidsdoelen het meeste subsidiegeld mag worden besteed. Inwoners zien goed in dat de verschillende beleidsterreinen maar moeilijk vergelijkbaar zijn en dat de gemeente op alle terreinen haar verantwoordelijkheid moet nemen.

In hoofdstuk 4 van deze nota wordt verder ingegaan op de maatschappelijke effecten/ doelen en de subsidiabele activiteiten.



### 3. Van subsidiebeleid naar subsidiesystematiek

#### 3.1 Soorten subsidies

De Modelverordening van de VNG, die zal worden gebruikt om de Algemene Subsidieverordening (ASV) Zuidplas 2016 op te stellen, voorziet -net als het vorige door de gemeente Zuidplas toegepaste ASV- in een drietal 'subsidiearrangementen' die zijn ingedeeld op basis van subsidiebedragen.

Het idee is: bij subsidies met een la(a)g(er) bedrag hoeft er geen of minder verantwoording worden afgelegd dan bij subsidies of subsidies met een hoog bedrag. Dit om de dienstverlening aan de burger en de administratieve lasten te beperken.

Bovenstaand in een schema<sup>12</sup>:

subsidiebedrag < € 5.000	subsidiebedrag € 5.000 - € 50.000	subsidiebedrag > € 50.000
<p>3 mogelijkheden voor vaststellen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• direct bij verlening door college vastgesteld (<i>bij voorkeur!</i>);</li> <li>• ambtshalve vastgesteld zonder verantwoording van de instelling, binnen 13 weken na afloop van de activiteit;</li> <li>• ambtshalve vastgesteld binnen 13 weken nadat de verantwoording ("de gevraagde inlichtingen") door de instelling is verstrekt .</li> </ul> <p>uitbetalen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• subsidie in alle gevallen 100% bevoorschot aanstands na verlening.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• uiterlijk 13 weken na afloop van de activiteiten dient de instelling een verantwoording ("aanvraag tot subsidievaststelling") in bij het college.</li> <li>• Verantwoording bestaat uit: <ul style="list-style-type: none"> <li>- inhoudelijk verslag;</li> <li>- eventueel andere bescheiden, te bepalen door het college.</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• vóór 1 mei na afloop van het <i>kalenderjaar</i> waarvoor de subsidie is verstrekt of uiterlijk 4 maanden: <ul style="list-style-type: none"> <li>- na afloop van het <i>boekjaar</i> of</li> <li>- na afloop van de gesubsidieerde activiteit(en) dient de instelling de verantwoording ("aanvraag tot subsidievaststelling") in bij het college.</li> </ul> </li> <li>• Verantwoording bestaat uit: <ul style="list-style-type: none"> <li>- inhoudelijk verslag;</li> <li>- financieel verslag/jaarrekening;</li> <li>- balans over afgelopen subsidietijdvak + toelichting;</li> <li>- accountantsverklaring</li> <li>- eventueel andere bescheiden, te bepalen door het college.</li> </ul> </li> </ul>

Verder wil het college in het nieuwe subsidiebeleid de **inhoudelijke tweedeling** aanbrengen van het subsidiëren van:

- aanbodgerichte activiteiten;
- vraaggestuurde activiteiten.

Binnen deze te subsidiëren activiteiten zijn dan de volgende subsidiesoorten te onderscheiden:

subsidiebedrag	aanbodgerichte activiteiten (zie hoofdstuk 6)	vraaggestuurde activiteiten (zie hoofdstuk 7)
>€ 50.000	<ul style="list-style-type: none"> <li>• instellingssubsidies met afspraken op basis van BCF-methode<sup>1</sup></li> <li>• instellingssubsidies met eenvoudigere prestatie-afspraken<sup>2</sup></li> </ul>	n.v.t.
€ 5.000 - € 50.000	<ul style="list-style-type: none"> <li>• instellingssubsidies met eenvoudigere prestatie-afspraken</li> </ul>	n.v.t.
€ 0 - € 5.000	<ul style="list-style-type: none"> <li>• instellingssubsidies met eenvoudigere prestatie-afspraken<sup>3</sup></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• activiteitensubsidies;</li> <li>• eenmalige subsidies (start-, aanjaag- en eenmalige projectsubsidies).</li> </ul>

<sup>12</sup> De definitieve termijnen worden bepaald bij de vaststelling van de Algemene Subsidieverordening Zuidplas 2016

Ten opzichte van het oude subsidiebeleid worden in het nieuwe subsidiebeleid ook de **indirecte subsidies** opgenomen. Om duidelijk te maken om welke soorten subsidies het gaat en op welke wijze wordt voorgesteld de subsidiëring plaats te laten vinden, is hier een apart hoofdstuk (hoofdstuk 5) aan gewijd.

Echter, eenmaal opgenomen, vallen deze subsidies hetzij onder de aanbodgerichte activiteiten, hetzij onder de vraaggestuurde activiteiten.

### **3.2 Algemene voorwaarden om voor subsidie in aanmerking te komen**

Instellingen krijgen alleen subsidie:

- als zij voldoen aan de eisen zoals gesteld in de (nog op te stellen) Algemene Subsidieverordening Zuidplas 2016;
- als hun activiteiten zich richten op het behalen van de gemeentelijke doelstellingen en daarmee op het bereiken van de maatschappelijke effecten (zie H4);
- als zonder gemeentelijke subsidie de activiteit geen doorgang kan vinden. Daarbij dient de instelling eerst de mogelijkheden van eigen (via derden verkregen) middelen uit te putten;
- als hun activiteiten van belang zijn voor inwoners van Zuidplas;
- als zij een rechtspersoon zijn;
- voor activiteiten en/of voorzieningen die algemeen toegankelijk zijn:
  - in fysieke zin (zo goed mogelijk bereikbaar voor mensen met een fysieke beperking);
  - in algemene zin, dat er geen sprake is van uitsluiting van deelnemers voor wat betreft geloof, politieke overtuiging, etniciteit, sekse en/of seksuele geaardheid.
  - een openbaar karakter hebben en waaraan (ook in de praktijk) niet-leden dan ook regelmatig deelnemen;
  - geen politiek en/of religieus karakter of doel(en) hebben.

## 4. Maatschappelijke Effecten

### *Aanbevelingen Rekenkamercommissie*

Het college wil aan de slag met de aanbevelingen van de Rekenkamercommissie (begin 2014):

- de basis voor sturing op prestaties en maatschappelijke effecten verbeteren;
- het beleid dat ten grondslag ligt aan de subsidieverstrekking meer resultaatgericht formuleren;
- de subsidieafspraken en -voorwaarden meer geschikt maken voor evaluatie.

Het college vindt het belangrijk dat de afspraken die met de organisaties worden gemaakt verder gaan dan het niveau van de activiteiten (output). Juist het meten van de effectiviteit (outcome) is van belang om te bepalen of de subsidieverlening aan de activiteiten voortgezet moet worden.

### *Gewenste maatschappelijke effecten in de Discussienota Subsidiebeleid*

De maatschappelijke effecten die de gemeente Zuidplas wil nastreven, zijn in het voortraject van deze Nota Subsidiebeleid opgesteld op basis van:

- bestaande wet-/regelgeving en bestaand beleid (landelijk en lokaal)
- ambities uit het collegeprogramma
- inbreng van inwoners
- overig, zoals recente maatschappelijke ontwikkelingen die om beleid vragen.

Daarbij is gekozen voor een indeling in vier 'beleidsthema's'.

In de raadsdiscussie op 22 september 2015 zijn deze beleidsdoelen en -effecten algemeen onderschreven (zie bijlage 1).

### *Beleidsdoelen en -effecten nieuw subsidiebeleid*

Voor de inrichting van het definitieve subsidiebeleid is ervoor gekozen om de maatschappelijke effecten zoals geformuleerd in de Discussienota Subsidiebeleid te hergroeperen volgens de indeling van de gemeentebegroting en het collegeprogramma:

- a. Zorg en Ondersteuning (programma 2.1)
- b. Ontplooiing (programma 2.2)
- c. Jeugd (programma 2.3)
- d. Ruimte & Leefomgeving, waaronder ook Veiligheid, Economie/Toerisme en Duurzaamheid (programma's 1, 3, 4 en 5).

NB: ten aanzien van dit onderdeel geldt dat het *inhoudelijk beleid* (doelen en maatschappelijke effecten) vanuit de betreffende programma's (anders dan programma 2) moet worden ingevuld. Indien er behoefte is aan concrete subsidieregelingen op dit onderdeel, wordt dit separaat van deze Nota Subsidiebeleid en daaruit voortvloeiende uitvoeringsregels worden opgepakt.

Overigens dienen *eventuele subsidieregelingen* dan wel te *passen binnen het algemene kader van deze Nota Subsidiebeleid en de Algemene Subsidieverordening Zuidplas 2016*.

### *Beleidsdoelen en -effecten en subsidiabele activiteiten*

Concreet voor het subsidiëren van instellingen betekent het dat instellingen alleen subsidie kunnen krijgen als hun activiteiten zich richten op het behalen van de hieronder genoemde doelstellingen en het daarmee op het bijdragen aan de geformuleerde maatschappelijke effecten.

Onder elk blok van maatschappelijke effecten/beleidsdoelen is aangegeven welke soorten activiteiten (werksoorten, producten) een bijdrage kunnen leveren aan het bereiken van deze beleidsdoelen/effecten.



## a. Zorg & Ondersteuning en Participatie

Inwoners voelen zich gezond en fysiek en mentaal in balans.

De gemeente Zuidplas wil hieraan bijdragen door -samen met de inwoners zelf- te zorgen voor:

- a. (een zo groot mogelijke) *deelname van inwoners in de samenleving* ('inclusieve samenleving'), door: werk/dagbesteding, recreatieve/vrijtijdsbesteding en bevorderen toegankelijkheid/mobiliteit;
- b. *aanpak eenzaamheid* en *sociaal isolement*: het ondersteunen van mensen bij het (weer leren) aangaan van zingevende verbindingen met elkaar en het ondersteunen van gemeenschapszin in dorpen/buurtten;
- c. preventie ten behoeve van een zo *hoog mogelijk (fysiek en psychosociaal) gezondheidsniveau* van haar inwoners, mede door het bevorderen van bewegen en van een veilige en prettige leefomgeving;
- d. ondersteuning ter *bevordering van zelfredzaamheid*, gebruik eigen netwerk en ondersteuning van mantelzorg(ers).

### doelgroepen

- De kwetsbaarste groepen: *mensen met (een) beperking(en)*, ontvangen ondersteuning. Dit kunnen inwoners zijn van alle leeftijden.
- Van de niet- of minder kwetsbare inwoners gaat de ondersteuning specifiek uit naar
  - *ouderen* (doel: preventie zorgbehoevendheid/behoud eigen kracht);
  - *jeugd* (doel: ondersteunen in hun ontwikkeling naar volwassenheid), zie verder onder 'c. Jeugd'.
- Mensen met een achterstand als gevolg van hun niet-Nederlandse achtergrond<sup>13</sup>

- **Vanuit de wet** is er een aantal taken die de gemeente dient aan te bieden, te weten:
  - Onafhankelijke cliëntondersteuning (Wmo 2015);
  - Mantelzorgondersteuning en -waardering (Wmo 2015);
  - Vrijwilligersondersteuning en -waardering (Wmo 2015);
- Verder is er een aantal taken die de gemeente **vanuit beleidsmatig oogpunt**<sup>14</sup> wenst aan te bieden:
  - Ouderenadvies;
  - Preventie-activiteiten huiselijk geweld, los van Veilig Thuis of Vrouwenopvang (die zijn namelijk op basis van Wmo 2015 al regionaal geregeld);
  - Eenzaamheidsbestrijding;
  - Preventie-activiteiten volksgezondheid;
  - Integratiebevorderende activiteiten voor mensen met een achterstand als gevolg van hun niet-Nederlandse achtergrond;
  - Buurtbemiddeling.
- En er is een aantal taken die **vanuit de samenleving georganiseerd** kunnen worden en waarvoor de gemeente soms gevraagd wordt een ondersteunende bijdrage te leveren:

<sup>13</sup> Deze doelgroep is niet als doelgroep benoemd in de Discussienota Subsidiebeleid. Het college acht het echter van bijzonder groot belang dat iedereen in de (lokale) samenleving kan meedoen. Mensen met een niet-Nederlandse achtergrond *kunnen* hier op verschillende gebieden en in zeer verschillende mate belemmeringen bij ondervinden. In acht nemende dat dit per individu kan verschillen, wil het college in ieder geval extra en/of blijvende aandacht besteden aan de ondersteuning bij de maatschappelijke participatie van vluchtelingen/asielzoekers/statushouders in de gemeente, maar ook van de Molukse gemeenschap in Moordrecht, de Marokkaanse gemeenschap (in met name Moordrecht en Nieuwerkerk aan den IJssel).

<sup>14</sup> Dit beleid is vaak 'indirect wettelijk': zo schrijven diverse wetten (Wmo 2015, Jeugdwet, Wpg) voor dat B&W iedere vier jaar een plan laten vaststellen door de gemeenteraad, met beleidsmaatregelen op het gebied van die wet. Dát de gemeente beleid maakt, is een wettelijk voorschrift, maar qua inhoud van de plannen heeft de gemeente beleidsvrijheid.



- Deelnamebevorderende activiteiten doelgroepen;
- Belangenbehartiging doelgroepen;
- Voorlichting doelgroepen;
- Gezondheidsbevorderende activiteiten doelgroepen;
- EHBO;
- Maaltijdvoorziening.

## **b. Ontplooiing**

### *Sport (en Accommodaties)*

Inwoners kunnen zich ontplooiën en voelen zich in goede conditie.

De gemeente Zuidplas wil hieraan bijdragen door -samen met de inwoners zelf- te zorgen voor:

- a. bevordering van een gezonde leefstijl waarin het stimuleren van bewegen een speerpunt is;
- b. bevordering van sociale binding/cohesie in relatie tot vitale dorpen;
- c. bieden van een aantrekkelijke gemeente om te wonen en te recreëren.

Bij het bevorderen van een gezonde leefstijl is extra aandacht voor doelgroepen, te weten kinderen/jongeren (zie c. Jeugd) , ouderen en mensen met een beperking.

### *Cultuur (& Accommodaties)*

Inwoners kunnen zich ontwikkelen en ontplooiën.

De gemeente Zuidplas wil hieraan bijdragen door -samen met de inwoners zelf- te zorgen voor bevordering van kunst en erfgoed aangezien dit bijdraagt aan:

- a. bevordering van de vrije expressie en onafhankelijke meningsvorming;
- b. bevordering cognitieve ontwikkeling;
- c. bevordering van sociale binding/cohesie in relatie tot vitale dorpen;
- d. bieden van een aantrekkelijke gemeente om te wonen en te recreëren.

Bij het bevorderen van de cognitieve ontwikkeling is extra aandacht voor doelgroepen, te weten kinderen/jongeren (zie c. Jeugd) en ouderen.

- **Vanuit de wet** is er één taak die de gemeente dient aan te bieden, te weten:
  - Lokale omroep (Mediawet)
- Verder is er een aantal taken die de gemeente **vanuit beleidsmatig oogpunt** wenst aan te bieden:

#### *Culturele infrastructuur*

- Muziekonderwijs
- Bibliotheekwerk
- Cultuureducatie en -participatie
- Multifunctionele accommodaties/dorpshuizen
- Historische verenigingen

#### *Sportieve infrastructuur:*

- Binnensport(accommodaties)
- Buitensport(accommodaties)

#### *Overig*

- Evenementenorganisaties<sup>15</sup>

<sup>15</sup> In dit geval gaat het om stichtingen of verenigingen die op initiatief of verzoek van de gemeente een evenement organiseren rondom een nationale feestdag of erkende dag.

- En er is een aantal taken die **vanuit de samenleving georganiseerd** kunnen worden en waarvoor de gemeente soms gevraagd wordt een ondersteunende bijdrage te leveren:
  - Culturele verenigingen/organisaties
  - Wijk- en buurtverenigingen
  - Sportverenigingen
  - Evenementenorganisaties.

### c. Jeugd<sup>16</sup>

Kinderen/jongeren tot 23 jaar kunnen gezond en veilig opgroeien tot zelfstandige volwassenen en nemen naar vermogen actief deel aan het sociale, economische, culturele, educatieve en sportieve leven.

De gemeente Zuidplas wil hieraan bijdragen door -samen met de inwoners zelf- te zorgen voor:

- integrale jeugdhulp, waarbij in ieder geval veiligheid, (passend) onderwijs, Wmo en *participatie* van belang zijn.
- een eenduidige structuur voor vragen om maatschappelijke ondersteuning, waaronder opgroeien en opvoedvragen *door lokale inzet op de versterking van het opvoedkundig klimaat* in gezinnen, wijken, buurten, scholen, kinderopvang, peuterspeelzalen, het jongerenwerk en CJG
- jongeren de *positieve aandacht* te geven die zij verdienen en niet óver hen te praten, maar mèt hen.

- **Vanuit de wet** is er één taak die de gemeente dient aan te bieden, te weten:
  - Voorschoolse educatie (op basis van de Wet Primair Onderwijs).
- Verder is er een aantal taken die de gemeente **vanuit beleidsmatig oogpunt** wenst aan te bieden:
  - Algemeen (preventief) jeugd- en jongerenwerk;
  - Opvoedingsondersteuning;
  - Activiteiten specifiek gericht op kwetsbare jeugd/jongeren.
- En er is een aantal taken die **vanuit de samenleving georganiseerd** kunnen worden en waarvoor de gemeente soms gevraagd wordt een ondersteunende bijdrage te leveren:
  - Recreatieve/deelnamebevorderende activiteiten voor jeugd/jongeren.

### d. Ruimte & Leefomgeving

Inwoners voelen zich veilig en prettig.

De gemeente Zuidplas wil hieraan bijdragen door -samen met de inwoners zelf- te zorgen voor:

- bevordering van veiligheid en leefbaarheid in de dorpen;
- bevordering van sociale binding/cohesie in relatie tot vitale dorpen;
- bieden van een aantrekkelijke gemeente om te wonen en te recreëren.

- **Vanuit de wet** zijn er op het gebied van Ruimte & Leefomgeving geen taken die de gemeente dient aan te bieden, waarbij tevens sprake is van subsidie.

<sup>16</sup> Bij de clustering van beleidsdoelen en maatschappelijke effecten ten behoeve van de Discussienota Subsidiebeleid is 'jeugd' wel als doelgroep expliciet benoemd, maar zijn de te bereiken doelen en effecten voor 'jeugd als doelgroep' -door de gekozen clustering- niet apart benoemd. Deze doelen/effecten zijn echter wel terug te vinden in het collegeprogramma en komen tevens overeen met de regionale beleidsdoelen die zijn geformuleerd in het kader van het beleid rond de ingevoerde Jeugdwet per 1-1-2015).

- Er is **vanuit beleidsmatig oogpunt** een aantal taken (waarbij tevens sprake is van subsidie) die de gemeente wenst aan te bieden:
  - milieueducatie;
  - afvalinzamelingsinitiatieven.
  
- En er is een aantal taken die **vanuit de samenleving georganiseerd** kunnen worden en waarvoor de gemeente gevraagd kan worden een ondersteunende (subsidie-)bijdrage te leveren, bijvoorbeeld:
  - maatschappelijke wijkinitiatieven;
  - (verkeers)veiligheidsinitiatieven;
  - duurzaamheidsinitiatieven.





## 5. Indirecte subsidies

### 5.1 Inleiding en algemene voorstellen

Van indirecte subsidies is sprake indien goederen, diensten/gebruik van accommodaties gratis of tegen een bedrag lager dan de kostprijs worden verstrekt.

Op dit moment bestaan er in Zuidplas nog indirecte subsidies. Door de afdeling Ruimte zijn in 2015 de indirecte subsidies voor vastgoed, grond en grondgebruik in kaart gebracht (zie bijlage 2).

Verder werden er de afgelopen jaren ook door andere afdelingen indirecte subsidies verleend, zoals lagere tarieven voor leges (in het kader van de APV) en facilitering bij evenementen.

Het uitgangspunt voor het nieuwe subsidiebeleid is dat er geen indirecte subsidies meer zijn. Deze subsidies gaan op in instellings- (zie H6) of activiteiten-/eenmalige subsidies (zie H7).

Dit hoofdstuk is gewijd aan de indirecte subsidies die er in 2015 in Zuidplas bestaan en op welke wijze deze in dit nieuwe subsidiebeleid worden omgevormd naar een vorm van directe subsidie. Allereerst noemen we in deze inleiding nog een aantal aspecten die hierbij van belang zijn.

#### *kostprijsdekkende huur*

De kostprijsdekkende huur is in de Nota Vastgoedbeleid gedefinieerd als de minimaal benodigde huurprijs ter dekking van de eigenaarslasten. De keuze voor een kostprijsdekkende huur voor maatschappelijk vastgoed is gebaseerd op de veronderstelling dat de kostprijsdekkende huur lager is dan een marktconforme huur. Is de marktconforme huur lager dan de kostprijsdekkende huur, dan wordt de marktconforme huurprijs in rekening gebracht. In geval van verhuur aan een commerciële activiteit wordt altijd een marktconform tarief gehanteerd.

Door een kostprijsdekkende huur in rekening te brengen ontstaat een beter beeld van de kosten van het gemeentelijk vastgoed en gelijkheid onder de gebruikers. Daarbij vormt het uitsluitend verstrekken van *directe* subsidies een transparantere kijk op de geldstroom naar maatschappelijke instellingen en biedt deze werkwijze meer sturingsmogelijkheden op de publieke middelen.

#### *looptijden van overeenkomsten en overgangstermijn vastgoed/grond/grondgebruik*

Er kan pas een hogere (kostprijsdekkende) huur in rekening worden gebracht als de bestaande overeenkomsten met de instellingen van rechtswege aflopen. Looptijden van overeenkomsten liggen, afhankelijk van de activiteit, doorgaans rond de 5 jaar.

Het duurt naar verwachting  $\pm 15$  jaar voordat iedere overeenkomst is vernieuwd en kostprijsdekkende tarieven kent. Per overeenkomst moet er daarnaast rekening worden gehouden met een overgangstermijn van 5 jaar (waarin de tarieven van het oude naar het nieuwe tarief groeien).

#### *publiek- en privaatrecht*

Waar rekening mee moet worden gehouden is dat er bij huur/betaling voor vastgoed/grond/grondgebruik sprake is van een *privaatrechtelijke* overeenkomst tussen gemeente en gebruiker.

Subsidieverlening is verankerd in de Algemene wet bestuursrecht, dat is dus *publiekrecht*.

Het is te verwachten dat maatschappelijke organisaties een (hogere) subsidie gaan aanvragen, op het moment dat de huur voor vastgoed, grond of grondgebruik omhoog gaat.

Voor de gemeente is er geen verplichting om een hogere huur (of erfpacht) te compenseren door middel van subsidie, maar op het moment dat het college daar wel voor kiest<sup>17</sup>, is het goed om dit met een minimum aan administratieve handelingen te laten plaatsvinden, terwijl tevens recht wordt gedaan aan het feit dat er sprake is van twee verschillende soorten (privaat/publiek) overeenkomsten.

Het binnen de gemeente intern verrekenen van de opgelegde huur-/gebruikskosten met de verleende subsidie moet altijd een juridische grondslag hebben. Juridisch goede mogelijkheden om een interne verrekening vast te leggen worden nog verkend (gedacht wordt aan vastleggen in de subsidieverordening, de uitvoeringsregels of in de subsidieovereenkomst tussen gemeente en gesubsidieerde instelling).

---

<sup>17</sup> Zie verder paragraaf 5.2 Overgangstermijn indirecte subsidies→directe subsidies' op p. 26.

### ***beperking administratieve lasten***

Het college wil instellingen zelf laten kiezen voor 'intern verrekenen' of niet, zodat instellingen het administratief kunnen regelen zoals zij dat zelf prettig vinden. Zo worden de administratieve lasten het meest beperkt.

Het is overigens niet de bedoeling dat per instelling *meerdere* subsidies moeten gaan worden aangevraagd. Voor instellingen die in het oude beleid geen subsidie kregen, geldt wel dat ze één subsidie zullen moeten aanvragen, als ze in aanmerking willen komen voor compensatie van hogere (huisvestings- of andere) lasten<sup>18</sup>. Voor instellingen die voor hun activiteiten al wel subsidie ontvingen, is het niet de bedoeling dat ze voor de accommodatie- (of andere) lasten een extra subsidie gaan aanvragen. Zij kunnen de extra kosten verwerken in hun activiteitenbegroting die ze indienen bij hun reguliere subsidieaanvraag.

## **5.2 Overgangstermijn indirecte subsidies → directe subsidies**

In het algemeen geldt: of een organisatie in aanmerking komt voor subsidie hangt af van de activiteiten die ze organiseert en de vraag of deze activiteiten passen in de doelstellingen van het subsidiebeleid.

Voor instellingen die -op basis van de voorstellen in paragraaf 5.3- overgaan van 'indirecte subsidie' naar 'geen subsidie' of 'directe subsidie', wil de gemeente een overgangstermijn van 4 jaar (2017 tot en met 2020) instellen waarin de activiteiten van een instelling die aanspraak maakt op compensatie van verhoogde tarieven, nog losstaan van de verleende subsidie (-bedragen en -uitvoeringsregels). Gedurende deze periode wordt wel met iedere instelling overleg gevoerd over de uiteindelijke mogelijkheden (vanaf 2021) voor subsidie volgens het gemeentelijk subsidiebeleid (de nog op te stellen ASV Zuidplas 2016 en de uitvoeringsregels), in relatie tot de huur-/ gebruikstarieven. Tegelijkertijd wordt met instellingen die het betreft in 2016 gestart met het maken van BCF-afspraken (zie paragraaf 5.3).

Instellingen worden en blijven in de overgangperiode nadrukkelijk geïnformeerd over te verwachten kosten en subsidiemogelijkheden, zodat zij tijdig op de hoogte zijn van hetgeen hen te wachten staat (rechtszekerheid) en zij ook zelf -indien nodig- passende maatregelen kunnen nemen.

Het college wil er overigens ook -vanuit het vastgoedbeleid- in alle (nieuwe) huurovereenkomsten opnemen dat, als de subsidiestroom fundamenteel wijzigt (bijvoorbeeld door aanpassing van het subsidiebeleid in de toekomst), dit reden is om de afspraken in de huurovereenkomst te bespreken en mogelijk te wijzigen. Het college is van mening dat van besturen niet kan worden verwacht dat zij de volledig de risico's dragen van de (sterk) verhoogde (huisvestings)lasten. Dit zou immers niet passen in de algemene beginselen van behoorlijk bestuur.

## **5.3 Voorstellen voor de verschillende soorten indirecte subsidies in Zuidplas**

In Zuidplas kunnen de indirecte subsidies in vier categorieën worden ingedeeld:

- a. Eén gemeentelijk object - één gebruiker (instelling)
- b. Eén gemeentelijk object - meerdere gebruikers
- c. Eén instelling die multifunctioneel object beheert - meerdere gebruikers
- d. Overige indirecte subsidies (géén vastgoed/grond/grondgebruik).

De verschillende categorieën worden hieronder toegelicht en er wordt een voorstel gedaan op welke hoe we hier in de toekomst mee om willen gaan.

---

<sup>18</sup> De gemeente realiseert zich dat dit voor instellingen een verzwarende betekenis heeft van de aan hen gevraagde opgave. Anderzijds ontvangen instellingen (soms al jarenlang) de (indirecte) financiële bijdrage. Hiervoor mag de gemeente ook een (niet-financiële) 'tegenprestatie' verwachten.



#### a. Eén gemeentelijk object - één gebruiker (instelling)

Voor minder dan een marktconform tarief wordt er van de gemeente Zuidplas:

- vastgoed gehuurd (gemeentelijke gebouwen, inclusief ondergrond en eventueel omliggend terrein);
- grond gehuurd (er wordt huur, recht van opstal of erfpacht betaald) of
- grond gebruikt (door sportverenigingen voor gebruik en onderhoud van sportvelden).

In dit geval is er sprake van een één-op-één relatie tussen de gemeente en de instelling die het vastgoed en/of de grond huurt en/of gebruikt. Eén accommodatie/sportveldencomplex (e.d.) wordt steeds maar door één instelling gebruikt/gehuurd.

In deze categorie gaat het om instellingen die activiteiten ontplooiën op het gebied van zorg, sport, cultuur en recreatie en jeugd (om welke instellingen het precies gaat, is vermeld in bijlage 3).

Het nieuwe subsidiebeleid gaat er vanuit dat instellingen voor subsidie in aanmerking kunnen komen als er een bijdrage wordt geleverd aan de maatschappelijke effecten die de gemeente voor ogen heeft<sup>19</sup>.

Dit betekent dat bijvoorbeeld een sportvereniging een subsidie kan aanvragen als zij actief een bijdrage levert aan het bevorderen van de sociale cohesie of het bevorderen van gezond gedrag:

- Het is denkbaar dat gemeente en vereniging dan een partnerschap met elkaar aangaan (al dan niet in samenwerking met andere organisaties), waarin volgens de *BCF-systematiek* afspraken worden gemaakt om zo, in gezamenlijkheid, de verantwoordelijkheid te nemen om in te zetten op gewenste maatschappelijke effecten.
- Als een vereniging (of andere instelling) niet actief een partnerschap wil aangaan, maar het wel duidelijk is dat de ondernomen activiteiten bijdragen aan een belangrijk maatschappelijk effect, dan kan de gemeente een subsidie toekennen waarbij zij vooraf bepaalt welk bedrag per (jeugd)lid in relatie tot bijvoorbeeld aantal velden of m<sup>2</sup> wordt toegekend.

Conform het gestelde in paragraaf 5.2 (overgangstermijn indirecte subsidies→directe subsidies) wordt met de huurders/gebruikers tijdig contact gezocht om de situatie te bespreken.

#### b. Eén gemeentelijk object - meerdere gebruikers

Er zijn in de gemeente Zuidplas (afgezien van de eigen huisvesting in gemeentehuis en De Saffier) op dit moment drie gebouwen die:

- eigendom van de gemeente zijn òf
- die de gemeente huurt en die onderverhuurt

aan meerdere instellingen, natuurlijke personen of scholen (om welke gebouwen, instellingen, natuurlijke personen en scholen het gaat, is vermeld in bijlage 3).

Het nieuwe subsidiebeleid gaat er vanuit dat instellingen voor subsidie in aanmerking kunnen komen als er een bijdrage wordt geleverd aan de maatschappelijke effecten die de gemeente voor ogen heeft<sup>18</sup>.

Voor deze categorie geldt dat de activiteiten die door de huurders worden ontplooid sterk variëren; het gaat om particuliere aangelegenheden, religieuze bijeenkomsten, bewegingsactiviteiten, ontmoetingsactiviteiten, etc.

Of deze activiteiten voor subsidiëring in aanmerking komen, moet nog worden onderzocht. Alleen huurders die activiteiten ontplooiën die bijdragen aan de benoemde maatschappelijke effecten, kunnen subsidie ontvangen.

Conform het gestelde in paragraaf 5.2 (overgangstermijn indirecte subsidies→directe subsidies) wordt met de vaste huurders tijdig contact gezocht om de situatie te bespreken.

---

<sup>19</sup> Met inachtneming van de overgangstermijn indirecte→directe subsidies zoals geschetst in paragraaf 5.2

c. **Eén instelling die multifunctioneel object beheert - meerdere gebruikers**

Een rechtspersoon huurt een accommodatie of heeft deze in bezit en verhuurt deze (onder) -voor minder dan een kostendekkend tarief- aan meerdere gebruikers (natuurlijke of rechtspersonen). In deze categorie gaat het om de multifunctionele accommodaties (om welke instellingen het precies gaat, is vermeld in bijlage 3).

Het nieuwe subsidiebeleid gaat er vanuit deze (verhurende) instellingen te subsidiëren via BCF-systematiek, zie hoofdstuk 6. Uitgangspunt voor de gemeente is met de instellingen verhuurtarieven af te spreken: laag tarief voor vrijwilligersorganisaties, hoog tarief voor bedrijven/commerciële organisaties. Verder moeten er ook afspraken worden vastgelegd over hoe om te gaan met bezettingsgraad en reële verhouding commerciële en niet-commerciële verhuur.

NB: In december 2015 wordt het beleid met betrekking tot de gemeentelijke zwembaden behandeld door de gemeenteraad.

In het eerste kwartaal van 2016 worden er nieuwe beleidskaders opgesteld ten aanzien van dorpshuisfuncties en ten aanzien van multifunctionele binnensportaccommodaties.

Deze beleidskaders kunnen consequenties hebben voor de uitwerking van de uitvoeringsregels voor deze categorie subsidies.

d. **Overige indirecte subsidies**

Hierbij gaat het wel om indirecte subsidies, maar niet om vastgoed, grond of grondgebruik. Welke instellingen er in dit kader bij de gemeente in beeld zijn, is vermeld in bijlage 3.

*algemeen*

Voor de 'overige indirecte subsidies' (geen vastgoed, grond of grondgebruik) wordt voorgesteld deze wel volledig in beeld te krijgen en te houden, maar hieraan beperkt administratieve gevolgen te geven <sup>20</sup>.

*legeskosten evenementen*

De legesverordening van de gemeente Zuidplas<sup>21</sup> zorgt ook voor een vorm van indirecte subsidie. In deze legesverordening is namelijk geregeld (artikel 4 onder e) dat er geen leges worden geheven indien het een aanvraag betreft "voor een vergunning voor een non-profitinstelling, die zich blijkens haar statuten de uitoefening ten doel stelt van activiteiten van maatschappelijke, sociale of culturele aard en waarbij de activiteiten in hoofdzaak worden verricht door vrijwilligers". Met andere woorden: bij evenementen voor (in principe alle inwoners van) de gemeente worden de legeskosten niet in rekening gebracht.

Vanuit het oogpunt van transparantie dienen deze kosten wel in rekening te worden gebracht. Het moet echter niet zo zijn dat betreffende instellingen in financiële problemen komen omdat zij voldoen aan de vraag van de gemeente om zich in te zetten voor het algemeen belang.

Daarom wordt voorgesteld:

- De legesverordening aan te passen, zodat er geen sprake meer is van indirecte subsidies;
- In de uitvoeringsregels de kosten subsidiabel te maken voor legeskosten ten behoeve van evenementen die worden georganiseerd op vraag van de gemeente en die in het algemeen belang zijn (*inclusief* de kosten voor eventuele aanvullende ontheffingen/vergunningen, zoals ontheffing geluidhinder, loterijvergunning of drank- en horecavergeving<sup>22</sup>);

<sup>20</sup> Het gaat hier o.a. om de kosten voor werkzaamheden m.b.t. evenementen, die passen binnen de taak van de gemeente (afzettingen, borden, etc) . Deze zullen -anders dan de *legeskosten* bij evenementen- *niet* afzonderlijk in rekening worden gebracht (het huidige beleid wordt daarmee in stand gehouden).

<sup>21</sup> Verordening op de heffing en invordering van leges 2015, vastgesteld door de gemeenteraad van Zuidplas in oktober 2014.

<sup>22</sup> Voor deze kosten was tot nu toe geen vrijstelling mogelijk op basis van de legesverordening.



- Instellingen te vragen voor betreffende evenementen de legeskosten op te nemen in hun evenement-begroting (*inclusief* de kosten voor eventuele aanvullende ontheffingen). Op deze wijze worden leges- en ontheffingskosten direct gesubsidieerd in plaats van indirect<sup>23</sup>.

#### 5.4 Financiën met betrekking tot indirecte subsidies

Uitgangspunt van dit subsidiebeleid is dat er geen bezuinigingsopdracht is ten opzichte van het oude beleid. De maatregelen in dit hoofdstuk hebben de volgende (budgettair neutrale) financiële consequenties:

- Het subsidiëren (ten laste van programma 2 - Samenleving, van de gemeentebegroting) van *toegenomen huur-/gebruikskosten* voor de instellingen (ten bate van de programma 4 -Ruimtelijke ontwikkeling-) betekent dat er vanuit programma 4 middelen moeten worden overgeheveld naar programma 2, ter grootte van de toegenomen inkomsten.
- Het subsidiëren (ten laste van programma 2 -Samenleving) van *legeskosten APV voor evenementen ten behoeve van gemeente/algemeen belang* (*inclusief* de kosten voor eventuele aanvullende ontheffingen), ten bate van de programma 1 -Dienstverlening en Bestuur-) betekent dat er vanuit programma 1 middelen moeten worden overgeheveld naar programma 2, ter grootte van de toegenomen inkomsten.

#### 5.5 Voorstel voor vervolg/implementatie

datum/periode	actie
2016 1 <sup>e</sup> kwartaal	Met behulp van procesbegeleiding ten aanzien van de BCF-methodiek wordt een planning gemaakt over het omzetten van indirecte in directe subsidies
2 <sup>e</sup> t/m 4 <sup>e</sup> kwartaal 2016	Met alle instellingen die een indirecte subsidie ontvangen wordt overlegd: <ul style="list-style-type: none"> <li>• wanneer zijn verhoogde tarieven aan de orde? (NB: voor de volgorde waarin de instellingen voor overleg worden uitgenodigd, wordt hier rekening mee gehouden);</li> <li>• welk bedrag wordt er gecompenseerd? (in het algemeen, in de overgangstermijn 2016-2020, het verschil tussen het betaalde tarief in 2015 en het nieuwe, kostprijsdekkende tarief);</li> <li>• wat zijn de beleidsregels op basis waarvan de instelling met ingang van 2022 (wel of geen) subsidie kan krijgen; wat wordt daarvoor van de instelling als 'tegenprestatie' verwacht (bijdrage aan gemeentelijke beleidsdoelen/maatschappelijke effecten)?</li> <li>• Instellingen worden nadrukkelijk geïnformeerd door de gemeente over te verwachten kosten en subsidiemogelijkheden, zodat zij tijdig op de hoogte zijn van hetgeen hen te wachten staat (rechtszekerheid) en zij ook zelf -indien nodig- passende maatregelen kunnen nemen.</li> </ul>
2017-2020	Gemeente en instellingen blijven nadrukkelijk door de gemeente geïnformeerd over te verwachten kosten en subsidiemogelijkheden, zodat zij op de hoogte blijven van hetgeen hen te wachten staat (rechtszekerheid) en zij ook zelf -indien nodig- passende maatregelen kunnen nemen. Er is sprake van een actieve dialoog tussen gemeente en instellingen voor evaluatie en bijsturing.

<sup>23</sup> Ook hier wordt gekeken naar mogelijkheden om bij de uitvoering te zorgen voor zo min mogelijk administratieve belasting voor instellingen (mogelijk maken van interne verrekening). Gedacht wordt aan het volgende: op het aanvraagformulier voor de vergunning kan men aanvinken dat de leges intern dienen te worden verrekend (het zetten van een vinkje geldt dan als 'subsidieaanvraag', waar de instelling zelf geen omkijken meer naar heeft, dit handelt de gemeente verder af).





## 6. Instellingssubsidies

### 6.1 Inleiding: aanbodgerichte basis-infrastructuur

In hoofdstuk 4 hebben we de soorten activiteiten (werksoorten en producten) benoemd die een bijdrage kunnen leveren aan het bereiken van de beleidsdoelen en -effecten die de gemeenteraad heeft onderschreven.

Op basis van het afwegingskader dat geschetst werd in de Discussienota Subsidiebeleid, is een onderscheid gemaakt in activiteiten die de gemeente zelf dient of wenst aan te bieden en in activiteiten die vanuit de samenleving geïnitieerd kunnen worden.

Activiteiten die de gemeente zelf dient of wenst aan te bieden, noemen we de aanbodgerichte activiteiten. De gemeente is bepalend en draagt zorg voor het aanbod vanuit een gewenst maatschappelijk effect. Dit kan vanuit een wettelijke taak zijn of vanuit een beleidsmatige keuze. De gemeente realiseert hiermee een bepaalde basis-infrastructuur van voorzieningen (zowel fysiek als organisatorisch) die ondersteunend zijn aan haar doelen. Natuurlijk is de basis-infrastructuur ook gebaseerd op behoeften die er in de samenleving zijn.

De subsidiebedragen waarover het in dit hoofdstuk gaat variëren van klein tot groot. Met de instellingen die een subsidie ontvangen boven de € 50.000 willen we de subsidierelatie in principe vorm geven met behulp van Beleidsgestuurde Contract Financiering. Met de instellingen die een subsidie ontvangen onder de € 50.000 willen we eenvoudige prestatieafspraken maken. Hoe lager het bedrag hoe eenvoudiger de afspraken.

### 6.2 Beleidsgestuurde Contract Financiering

De gemeente wil met het nieuwe subsidiebeleid beter sturen op maatschappelijke effecten. Om dat te kunnen doen willen we subsidierelaties met de organisaties die deel uitmaken van de aanbodgerichte basis-infrastructuur verbeteren.

In de Discussienota Subsidiebeleid werd al het één en ander opgenomen over de methode Beleidsgestuurde Contract Financiering (BCF). Deze methode gaat er vanuit dat het beste resultaat bereikt wordt vanuit een samenwerkingsrelatie op basis van dialoog.

#### *Definitie BCF*

BCF is een systematiek voor modernisering van de subsidierelatie tussen gemeente en maatschappelijke organisaties, gericht op:

- het resultaat- en prestatiegericht sturen, uitvoeren en verantwoorden van het beleid in het sociaal domein;
- het verbeteren van de kwaliteit, doeltreffendheid en doelmatigheid van de maatschappelijke ondersteuning van de inwoners;
- het verzakelijken en professionaliseren van de subsidierelatie.

Binnen BCF is het mogelijk om de afspraken bilateraal vorm te geven (overeenkomst tussen gemeente en organisatie) of multi-lateraal (overeenkomst tussen gemeente en meerdere organisaties)<sup>24</sup>. In beide situaties gaat het erom vanuit vertrouwen, dialoog en interactie te komen tot resultaatgestuurde prestatieafspraken.

#### *Invoering BCF en Monitor Maatschappelijk Resultaat*

Op basis van beleidsstukken en de beschrijving van de maatschappelijke effecten kan er gewerkt worden aan een verdere analyse van de vraag. De gemeente Zuidplas gaat daarvoor gebruik maken van de Monitor Maatschappelijk Resultaat. Deze monitor wil het college inzetten om de doelstellingen

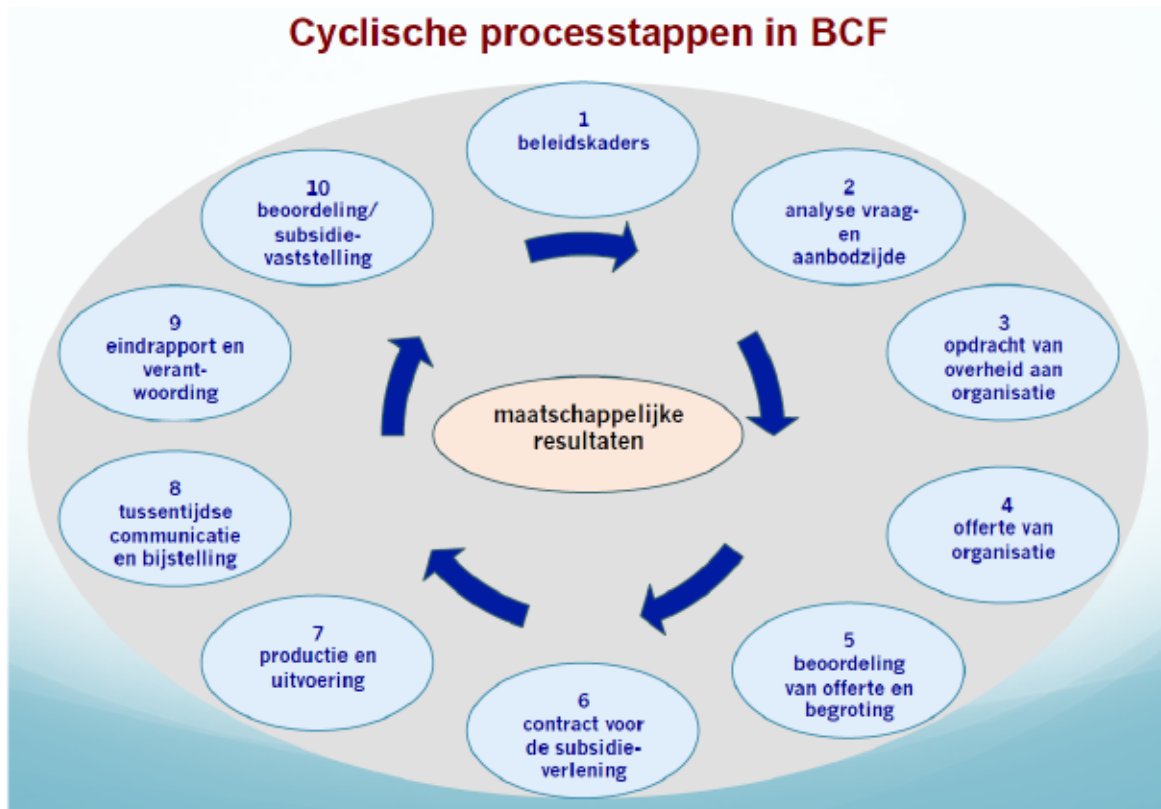
---

<sup>24</sup> De gemeente wil bij multi-laterale afspraken vooral kijken naar de wijze waarop instellingen ook van elkaars kracht gebruik kunnen maken, elkaar kunnen versterken; dat er sprake is van kruisbestuiving/dwarsverbanden/nieuwe activiteiten die van meerwaarde kunnen zijn voor de lokale samenleving.

uit het collegeprogramma te operationaliseren. Het idee van de monitor is dat op wijkniveau in beeld wordt gebracht wat de huidige situatie is en dat op basis van die analyse het gesprek met de maatschappelijke organisaties kan worden aangegaan.

Binnen de BCF-methode is het ook gebruikelijk om de vraagverkenning in de opdrachtformulering aan de maatschappelijke organisaties mee te nemen. De maatschappelijke organisaties hebben zelf immers ook informatie verzameld doordat ze rechtstreeks met de eindgebruikers in contact staan.

In het plaatje is te zien op welke manier BCF kan worden ingezet:



Het achterliggende idee van BCF is dat er een strategische partnerschap wordt aangegaan tussen gemeente en (lokale) instellingen. Een goede samenwerking levert het beste resultaat.

Uiteindelijk worden er afspraken gemaakt over het te leveren aanbod en over de wijze waarop de geleverde prestaties en resultaten getoetst kunnen worden.

De afspraken worden vastgelegd in een uitvoeringsovereenkomst die gekoppeld wordt aan de (meerjaarlijkse) subsidiebeschikking.

#### ***Wanneer gebruiken we BCF?***

De BCF-systematiek gebruiken we bij de subsidies boven de € 50.000. Voor de organisaties die op dit moment nog een indirecte subsidie ontvangen (zie vorige hoofdstuk) geldt dat het in de nabije toekomst wellicht heel interessant kan zijn om (al dan niet samen met andere organisaties) een partnerschap aan te gaan met behulp van BCF.

De gemeente gaat hierover in gesprek gaan met de organisaties die het betreft.

#### ***Gevolgen voor gemeente en instellingen***

Voor de gemeente en de meeste organisaties betekent de invoering van de BCF-systematiek in eerste instantie een extra inspanning<sup>25</sup>.

<sup>25</sup> Niet in alle gevallen: een aantal basisvoorzieningen voldoet nu al grotendeels aan de eisen van BCF, voorbeelden hiervan zijn Mozart en Stichting Jeugdwerk Zuidplas.



Aan de andere kant wordt ook nu al aan de instellingen een beleidsplan gevraagd, vindt er al behoorlijk veel bestuurlijk en ambtelijk overleggen plaats en worden er ook nu al subsidie-afspraken gemaakt (die al erg lijken op afspraken zoals gemaakt via BCF-methodiek). Het gebruik van de systematiek kan instelling en gemeente ook helpen om meer focus te krijgen op wat we precies willen doen en wat niet (meer).

We streven er naar om met behulp van de systematiek toe te groeien naar subsidierelaties waarin zowel gemeente als instelling datgene willen bewerkstelligen wat in het belang is van de inwoner van Zuidplas. Omdat er sprake is van een cyclisch proces zal er na 1 à 2 jaar minder tijd geïnvesteerd hoeven te worden.

### **6.3 Instellingssubsidies met eenvoudigere prestatieafspraken**

Zoals in de inleiding al werd aangegeven hebben we bij de aanbodgerichte activiteiten te maken met zowel grote als kleine subsidiebedragen. Uit de enquête onder inwoners is gebleken dat men het belangrijk vindt dat er met name bij hoge subsidiebedragen gestuurd wordt op de maatschappelijke effecten.

Wij stellen voor dat alle instellingen die aanbodgestuurde activiteiten organiseren bij het indienen van hun subsidieaanvraag een werkplan overleggen waaruit blijkt dat de gevraagde subsidie bijdraagt aan de beleidseffecten en -doelen die door de gemeente zijn vastgesteld. Afhankelijk van de inhoud van het plan en van de hoogte van het gevraagde bedrag, gaat de gemeente met de organisatie in gesprek om tot wederzijdse afspraken te komen.

In bijlage 4 is een schema opgenomen met alle aanbodgerichte activiteiten, uitgesplitst in wettelijk kader of onderwerp, taak, lokaal beleid en soort subsidie.

Van belang hierbij is dat deze lijst dynamisch is. Op basis van nieuwe wetgeving of nieuw beleid kan de lijst worden aangevuld of kunnen er werksoorten verdwijnen. Bij langdurige subsidierelaties moet bij het stopzetten van subsidies wel rekening worden gehouden met afbouwregelingen. Dat geldt natuurlijk ook als de gemeente er voor kiest om met een andere instelling een subsidierelatie aan te gaan.

### **6.4 Financiën/systematiek/budgetten**

#### *Bepaling budgetten*

Voor 2017 zijn de geraamde budgetten in de meerjarenbegroting het uitgangspunt.

#### *Prijscompensatie*

Voor veel instellingen geldt dat zij jaarlijks te maken hebben met prijsindexaties op het gebied van personeel (CAO-verhogingen) en huisvesting (huurprijsindexering). De verhouding van de kosten voor overhead ten opzichte van de kosten voor activiteiten gaan uit de pas lopen als deze verhogingen niet meelopen in het subsidiebeleid.

Daarom wordt voorgesteld om bij de instellingssubsidies een (jaarlijkse) indexering toe te passen, door de budgetten voor gesubsidieerde instellingen (instellingssubsidies) te indexeren met dezelfde (geschatte) percentages die in de Perspectiefnota worden gehanteerd voor de gemeentelijke budgetten.

Bij het opstellen van de Perspectiefnota 2017 wordt dekking aangegeven van de financiële effecten die de prijscompensatie met zich meebrengt.

## 6.5 Voorstel voor vervolg/implementatie

<b>datum/periode</b>	<b>actie</b>
januari en februari 2016	<ul style="list-style-type: none"><li>• Opstellen concept-uitvoeringsregels</li></ul>
februari 2016	<ul style="list-style-type: none"><li>• Planning opstellen implementatie BCF</li></ul>
maart 2016	<ul style="list-style-type: none"><li>• Uitvoeringsregels (en consequenties) ter vaststelling voorleggen aan college B&amp;W</li><li>• Uitvoeringsregels communiceren met de betreffende instellingen</li></ul>
2 <sup>e</sup> kwartaal 2016	<ul style="list-style-type: none"><li>• Instellingen vragen subsidie aan (volgens eenvoudige prestatieafspraken) volgens nieuwe uitvoeringsregels</li></ul>
3 <sup>e</sup> kwartaal 2016	<ul style="list-style-type: none"><li>• Instellingen vragen subsidie aan (volgens BCF-systematiek) volgens nieuwe uitvoeringsregels</li></ul>

## 7. Activiteitensubsidies

### 7.1 Inleiding: vraaggestuurde activiteiten vanuit de samenleving

In hoofdstuk 4 hebben we de soorten activiteiten (werksoorten en producten) benoemd die een bijdrage kunnen leveren aan het bereiken van de beleidsdoelen en -effecten die de gemeenteraad heeft onderschreven.

Op basis van het afwegingskader dat geschetst werd in de Discussienota Subsidiebeleid, is een onderscheid gemaakt in activiteiten die de gemeente zelf dient of wenst aan te bieden en in activiteiten die vanuit de samenleving geïnitieerd kunnen worden.

Activiteiten die vanuit de samenleving worden geïnitieerd, noemen we vraaggestuurde activiteiten. Instellingen en verenigingen organiseren deze activiteiten vanuit de vraag van hun leden, doelgroepen of cliënten en vragen daarbij -indien nodig- de gemeente een ondersteunende bijdrage te leveren. Veelal gaat het om activiteiten die aanvullend zijn op de basis-infrastructuur die de gemeente zelf verzorgt. Het gaat hierbij (in principe<sup>26</sup>) om subsidiebedragen onder € 5.000.

De gemeente dient heldere regels te hebben waaruit blijkt welke activiteiten zij wel ondersteunt en welke niet.

### 7.2 Uitgangspunten

#### *Gelijkheidsbeginsel en profijtbeginsel*

Bij het bepalen welke activiteiten de gemeente wel ondersteunt en welke niet, zijn de begrippen gelijkheidsbeginsel en profijtbeginsel van belang:

- **Profijtbeginsel:** dit beginsel houdt in dat inwoners en organisaties die 'profijt' hebben van de voorziening/activiteit ook in belangrijke mate bijdragen aan de kosten voor de instandhouding. Als het profijtbeginsel wordt toegepast in het subsidiebeleid, wordt subsidieverlening meer afhankelijk van het maatschappelijk (financieel) draagvlak. Het 'eigen-kracht-principe' sluit hier ook naadloos bij aan. Zie ook paragraaf 3.2: instellingen krijgen alleen subsidie als zonder gemeentelijke subsidie de activiteit geen doorgang kan vinden. Daarbij dient de instelling eerst de mogelijkheden van eigen (al dan niet via derden verkregen) middelen uit te putten (*zie ook artikel 2b van de ASV*).
- **Gelijkheidsbeginsel:** het gelijkheidsbeginsel houdt in dat gelijke gevallen gelijk behandeld moeten worden en ongelijke gevallen naar de mate waarin zij verschillen. We passen dit beginsel toe door een subsidieaanvraag voor activiteiten te toetsen aan normen die we opnemen in de uitvoeringsregels. Met de normen in de Uitvoeringsregels willen we voorkomen dat willekeur ontstaat. Daartoe stelt het College in de Uitvoeringsregels bijvoorbeeld normbedragen per deelnemer of bezoeker, normbedragen per aanvraag (in veel gevallen een organisatie) en/ of normbedragen per activiteit vast. Tegelijk beseffen we met name bij vraaggestuurde activiteiten dat initiatieven vanuit de samenleving zelden exact hetzelfde zijn. De normen die we hanteren mogen goede maatschappelijk initiatieven niet in de weg staan. Daarom kunnen we beargumenteerd afwijken van de normen in de uitvoeringsregels. Heel concreet betekent dit dat aan vergelijkbare initiatieven toch een verschillend subsidiebedrag kan worden toegekend..

<sup>26</sup> In incidentele gevallen kan het college afwijken van dit maximumbedrag, als dit onredelijkheid of onbillijkheid zou veroorzaken voor een instelling/activiteit, of bijvoorbeeld wanneer bij een eenmalige (start- of aanjaag-) subsidie juist voor de beginperiode een hoger bedrag is vereist.



### *Ruimte voor nieuwe en/of eenmalige initiatieven*

Het college wil graag meer ruimte kunnen bieden aan voor nieuwe en/of eenmalige initiatieven. Op dit moment is het op basis van de beleidsregels vaak niet mogelijk om nieuwe initiatieven te subsidiëren, omdat op basis van de regels het budget volledig wordt besteed aan de reguliere subsidies (subsidies voor terugkerende activiteiten, uitgevoerd door instellingen die al verschillende jaren achtereenvolgend subsidie ontvangen).

### *Transparantie en beperken bureaucratie*

Een belangrijk uitgangspunt van het college voor het subsidiebeleid is zo veel mogelijk transparantie/duidelijkheid en zo min mogelijk bureaucratie bij het verlenen van subsidies. Zie ook paragraaf 1.2.

## **7.3 Voorstellen systematiek activiteitensubsidies**

Voor het nieuwe subsidiebeleid doet het college de volgende voorstellen (geclusterd naar de uitgangspunten zoals genoemd in paragraaf 7.1):

### *Ruimte voor nieuwe initiatieven*

Het college wil in het nieuwe subsidiebeleid de mogelijkheid bieden voor:

- **Startsubsidies**  
Een startsubsidie kan worden gegeven voor bijvoorbeeld het vergoeden van notariskosten en van eenmalige kleine investeringen of PR;
- **Aanjaagsubsidies**  
Aan aanjaagsubsidie kan worden gegeven voor nieuwe projecten die zich nog moeten 'bewijzen'; (afnemende) subsidie voor 1-3 jaar, daarna bedruipt het project/de instelling zichzelf;
- **Subsidies voor eenmalige activiteiten**  
Een eenmalige subsidie kan worden gegeven voor éénmalige, nieuwe activiteiten of projecten. Een en ander moet worden uitgewerkt in de uitvoeringsregels voor activiteitensubsidies.

### *Gelijkheidsbeginsel*

Op dit moment zijn de subsidiebedragen gebaseerd op het exploitatietekort van instellingen en op de historie vanuit de voormalige gemeenten. Veel instellingen dienen ieder jaar dezelfde subsidieaanvraag in, waarna de gemeente de subsidie bepaalt door het totaal aan baten voor een activiteit af te trekken van het totaal aan lasten.

De ene instelling is echter actiever en creatiever in het vinden van baten (contributie, toegangsgelden, eigen bijdragen, giften, sponsorgelden etc.) dan de andere en de ene instelling is actiever en creatiever in het beperken van de lasten dan de andere.

Een subsidieaanvraag voor vraaggestuurde activiteiten toetsen we aan normen die we opnemen in de uitvoeringsregels. Met de normen in de uitvoeringsregels willen we voorkomen dat willekeur ontstaat. Daartoe stelt het College in de Uitvoeringsregels bijvoorbeeld normbedragen per deelnemer of bezoeker, normbedragen per aanvraag (in veel gevallen een organisatie) en/ of normbedragen per activiteit vast. Tegelijk beseffen we dat initiatieven vanuit de samenleving zelden exact hetzelfde zijn. De normen die we hanteren mogen goede maatschappelijk initiatieven niet in de weg staan. Daarom kunnen we beargumenteerd afwijken van de normen in de uitvoeringsregels. Heel concreet betekent dit dat aan vergelijkbare initiatieven toch een verschillend subsidiebedrag kan worden toegekend.

Voorgesteld wordt om over de precieze bepaling van de subsidiesystematiek in gesprek te gaan met overkoepelende instellingen, zoals het gecoördineerd welzijnswerk en de Stichting Cultureel Netwerk Zuidplas.

NB: In bijlage 5 is een schema opgenomen met vraaggestuurde activiteiten (die op dit moment in Zuidplas worden ontplooid), geclusterd naar onderwerp, taak en lokaal beleid.

### *Profijtbeginself*

Een voorwaarde voor subsidie is, dat de subsidieaanvragende instelling een bepaald percentage van de kosten uit eigen bijdragen betaalt. Voor instellingen met (qua inkomen) kwetsbare doelgroepen kan er een aangepast percentage worden vastgesteld. NB: De instelling dient een en ander *bij aanvraag* te onderbouwen met een realistische begroting.

## **7.4 Financiën en overgangstermijn**

### *geen bezuinigingsdoelstelling*

Uitgangspunt is dat de overgang van het oude naar het nieuwe subsidiebeleid geen bezuinigingsdoelstelling in zich draagt.

Het college stelt voor dat het totaalbedrag aan 'overige subsidies' (= subsidies die in het oude beleid niet aan basisvoorzieningen worden verleend) beschikbaar blijft voor het totaal aan activiteitensubsidies (minus de subsidiebedragen aan organisaties die in de nieuwe systematiek een instellingsubsidie zullen ontvangen).

### *gevolgen nieuw beleid voor instellingen - overgangstermijn*

Dat het totaalbedrag voor de activiteitensubsidies in principe gelijk blijft, wil niet zeggen dat er voor individuele verenigingen geen gevolgen zijn voor de subsidie.

Voorgesteld wordt om, in gevallen waarin blijkt dat instellingen in financiële problemen komen als gevolg van het nieuwe subsidiebeleid, een overgangsregeling toe te passen.

## **7.5 Voorstel vervolg/implementatie**

<b>datum/periode</b>	<b>actie</b>
januari en februari 2016	<ul style="list-style-type: none"><li>• opstellen concept-uitvoeringsregels (inclusief consulteren van overkoepelende instellingen, zie paragraaf 7.3)</li><li>• berekening consequenties voor alle instellingen die voor 2016 een subsidieaanvraag hebben gedaan</li></ul>
maart 2016	<ul style="list-style-type: none"><li>• uitvoeringsregels (en consequenties) ter vaststelling voorleggen aan college B&amp;W</li><li>• uitvoeringsregels communiceren met de betreffende instellingen</li></ul>
2 <sup>e</sup> en 3 <sup>e</sup> kwartaal 2016	<ul style="list-style-type: none"><li>• instellingen vragen subsidie aan volgens nieuwe uitvoeringsregels</li></ul>





## BIJLAGE 1 Maatschappelijke effecten en beleidsdoelen uit de Discussienota Subsidiebeleid

### Zorg & Ondersteuning en Participatie

Inwoners voelen zich gezond en fysiek en mentaal in balans.

De gemeente Zuidplas wil hieraan bijdragen door -samen met de inwoners zelf- te zorgen voor:

- a. (een zo groot mogelijke) *deelname van inwoners in de samenleving* ('inclusieve samenleving'), door: werk/dagbesteding, recreatieve/vrijtijdsbesteding en bevorderen toegankelijkheid/mobiliteit;
- b. *aanpak eenzaamheid en sociaal isolement*: het ondersteunen van mensen bij het (weer leren) aangaan van zingevende verbindingen met elkaar en het ondersteunen van gemeenschapszin in dorpen/buurtten;
- c. preventie ten behoeve van een zo *hoog mogelijk (fysiek en psychosociaal) gezondheidsniveau* van haar inwoners, mede door het bevorderen van bewegen en van een veilige en prettige leefomgeving;
- d. ondersteuning ter *bevordering van zelfredzaamheid*, gebruik eigen netwerk en ondersteuning van mantelzorg(ers).

#### *doelgroepen*

- De kwetsbaarste groepen: *mensen met (een) beperking(en)*, ontvangen ondersteuning. Dit kunnen inwoners zijn van alle leeftijden.
- Van de niet- of minder kwetsbare inwoners gaat de ondersteuning naar *jeugd* tot 18 jaar (doel: ondersteunen in hun ontwikkeling naar volwassenheid) en naar *ouderen* vanaf 65 jaar (doel: preventie zorgbehoefendheid/behoud eigen kracht).

### Sport & Accommodaties

Inwoners kunnen zich ontplooiën en voelen zich in goede conditie.

De gemeente Zuidplas wil hieraan bijdragen door -samen met de inwoners zelf- te zorgen voor:

- a. bevordering van een gezonde leefstijl waarin het stimuleren van bewegen een speerpunt is;
- b. bevordering van sociale binding/cohesie in relatie tot vitale dorpen;
- c. bieden van een aantrekkelijke gemeente om te wonen en te recreëren.

#### *doelgroepen*

Bij het bevorderen van een gezonde leefstijl is extra aandacht voor doelgroepen, te weten kinderen/jongeren, ouderen en mensen met een beperking.

### Cultuur & Accommodaties

Inwoners kunnen zich ontwikkelen en ontplooiën.

De gemeente Zuidplas wil hieraan bijdragen door -samen met de inwoners zelf- te zorgen voor:

- a. bevordering van de vrije expressie en onafhankelijke meningsvorming;
- b. bevordering cognitieve ontwikkeling;
- c. bevordering van sociale binding/cohesie in relatie tot vitale dorpen;
- d. bieden van een aantrekkelijke gemeente om te wonen en te recreëren.

#### *doelgroepen*

Bij het bevorderen van de cognitieve ontwikkeling is extra aandacht voor doelgroepen, te weten kinderen/jongeren en ouderen.<sup>1</sup>

## **Ruimte & Leefomgeving**

Inwoners voelen zich veilig en prettig.

De gemeente Zuidplas wil hieraan bijdragen door -samen met de inwoners zelf- te zorgen voor:

- a. bevordering van veiligheid en leefbaarheid in de dorpen;
- b. bevordering van sociale binding/cohesie in relatie tot vitale dorpen;
- c. bieden van een aantrekkelijke gemeente om te wonen en te recreëren.

## BIJLAGE 2 Overzicht indirecte subsidies in Zuidplas

### Toelichting indirecte subsidies vastgoed en grond(gebruik)

#### 1. Inleiding

Impliciete of verkapte subsidieverlening komt onder meer tot stand als de gemeente haar gronden en vastgoed om niet of tegen een symbolisch bedrag aan instellingen ter beschikking stelt. Het uitgangspunt van de gemeente is om volledige transparantie te bieden in het grond- en vastgoedbeheer door toe te werken naar een situatie zonder impliciete subsidieverlening. Teneinde de strategische discussie te voeren voor het nieuwe subsidiebeleid zijn de huidige impliciete subsidies van de gemeente Zuidplas inzichtelijk gemaakt. Dit memo gaat derhalve in op het onderzoekskader, de resultaten en de gehanteerde onderzoeksmethodiek.

#### 2. Onderzoekskader

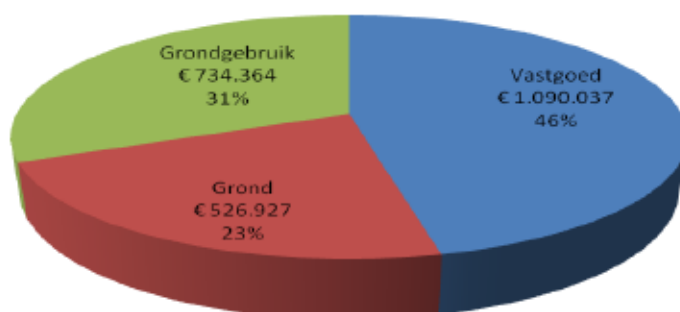
Het onderzoek naar de impliciete subsidieverdeling vanuit grond en vastgoed heeft zicht toegespitst op een drietal onderdelen, te weten:

- **Vastgoed**  
Onder vastgoed wordt verstaan de gemeentelijk gebouwen inclusief ondergrond en eventueel omliggend terrein. Per vastgoedobject zijn de feitelijke huuropbrengsten afgezet tegen de berekende kostprijsdekkende huurprijs. Tevens zijn de kosten inzichtelijk gemaakt die volgens de algemene bepalingen behorende bij de huurovereenkomsten van de Raad voor Onroerende Zaken (ROZ) voor rekening van de huurder zouden moeten zijn, maar in de huidige situatie door de gemeente worden betaald.
- **Grond**  
Onder grond wordt verstaan het gemeentelijk grondeigendom dat is uitgegeven door middel van huur, erfpacht of een recht van opstal. Eventuele opstallen op deze grond zijn geen gemeentelijk eigendom. Per uitgifte zijn de feitelijke vergoedingen afgezet tegen de berekende marktconforme huurprijs, canon dan wel retributie.
- **Grondgebruik**  
Onder grondgebruik wordt verstaan de sportvelden die voor rekening van de gemeente zijn aangelegd en/of worden onderhouden. Per sportvereniging is de feitelijke gebruikersvergoeding afgezet tegen de berekende kostprijsdekkende gebruikersvergoeding.

In het onderzoek zijn enkel de gronden en het vastgoed meegenomen waarvan de gebruiker een instelling is die in aanmerking komt voor subsidiëring. Het commerciële vastgoed en gronduitgifte aan commerciële partijen zijn derhalve buiten beschouwing gelaten.

#### 3. Resultaten

De totale impliciete subsidie aan gesubsidieerde instellingen vanuit grond en vastgoed is berekend op een bedrag van **€ 2.351.328**. In onderstaande figuur is de verdeling per onderdeel aangegeven. De impliciete subsidie aan de huurders van het vastgoed vormt met 46% het grootste onderdeel.



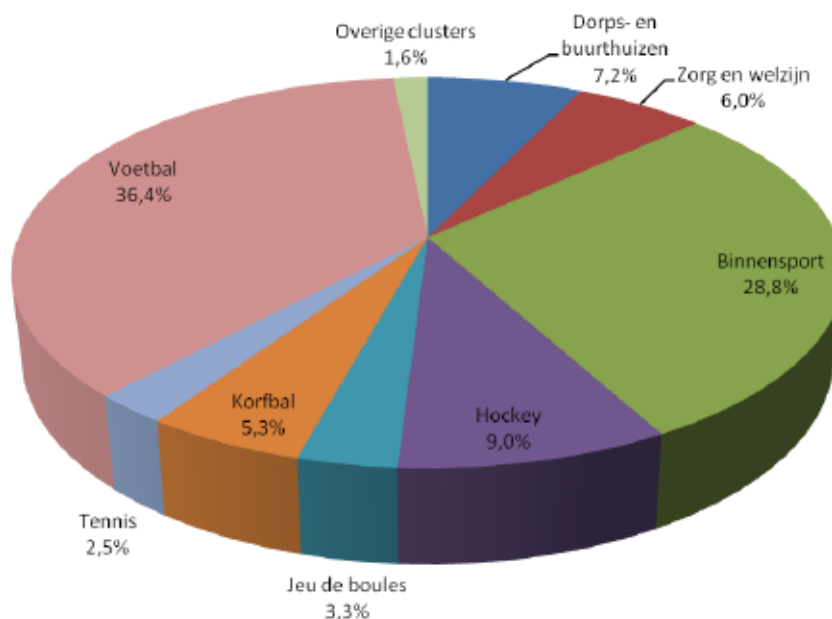
Figuur 1 - Impliciete subsidie voor de onderdelen vastgoed, grond en grondgebruik



Om vanuit het gebruik van grond en vastgoed inzicht te bieden in de impliciete subsidie per activiteit is op hoofdlijnen een clustering aangebracht. In onderstaande tabel is de clustering nader uitgewerkt.

Cluster	Vastgoed	Grond	Grondgebruik	Totaal	%
1. Bibliotheek	-	-	-	-	0,0%
2. Dorps- en buurthuizen	168.437	-	-	168.437	7,2%
3. Peuterspeelzaal	-	-	-	-	0,0%
4. Zorg en welzijn	135.195	5.674	-	140.869	6,0%
5. Binnensport	628.789	49.536	-	678.325	28,8%
6. Hockey	-	48.103	162.441	210.544	9,0%
7. Jeu de boules	61.244	5.386	10.590	77.220	3,3%
8. Korfbal	-	20.312	103.359	123.671	5,3%
9. Schaatsen	-	967	-	967	0,0%
10. Tennis	-	58.374	-	58.374	2,5%
11. Voetbal	94.764	303.559	457.974	856.298	36,4%
12. Evenementen	1.608	-	-	1.608	0,1%
13. Muziek	-	2.988	-	2.988	0,1%
14. Scouting	-	27.644	-	27.644	1,2%
15. Speeltuin	-	-	-	-	0,0%
16. Vogelsport	-	4.384	-	4.384	0,2%
<b>Totaal</b>	<b>1.090.037</b>	<b>526.927</b>	<b>734.364</b>	<b>2.351.328</b>	<b>100,0%</b>

Tabel 1 - Impliciete subsidie naar cluster per onderdeel



Figuur 2 - Impliciete subsidie per cluster

#### Toelichting op de clusters:

- De clusters bibliotheek en peuterspeelzaal zijn in de analyse meegenomen, maar deze resulteren in een impliciete subsidie van € 0. Voor de betreffende accommodaties is namelijk sprake van kostprijsdekkende huurprijzen.
- Onder het cluster zorg en welzijn wordt primair verstaan grond en vastgoed ten aanzien van inloophuizen, informatiepunten, hospices en jeugdcentra.
- Bij het cluster binnensport dient een belangrijke kanttekening te worden gemaakt. Voor het primair onderwijs zijn alle rijksvergoedingen voor de huisvesting en exploitatie van gymnastiekonderwijs in

het Gemeentefonds gestort. Het betreft niet alleen de stichtings- en eerste inrichtingskosten, maar ook de kosten voor de materiële instandhouding. Voor de binnensportaccommodaties zou derhalve een onderscheid moeten worden gemaakt naar de kosten voor primair onderwijs en de kosten voor binnensportverenigingen. Op dit moment ontbreken echter de noodzakelijke gegevens om een dergelijk onderscheid te maken.

- Onder het cluster muziek is eveneens het onderdeel vastgoed geanalyseerd, maar dit heeft geresulteerd in een kostprijsdekkende huurprijs.
- Het cluster speeltuin bestaat uit private speeltuinen. Binnen het onderdeel grond wordt echter een marktconforme vergoeding betaald.

#### **4. Onderzoeksmethodiek en uitgangspunten**

In de berekening van de impliciete subsidies zijn meerdere aannames gedaan en keuzes gemaakt, zowel wat betreft methodiek als uitgangspunten. In deze paragraaf wordt hierop nader ingegaan.

##### **• Vastgoed**

Voor de gemeentelijke vastgoedobjecten is een uitgebreide inventarisatie gedaan naar onder meer kapitaallasten (afschrijvingen en rente), gemeentelijke belastingen, verzekeringen, onderhoudskosten en restwaarde.

Per vastgoedobject zijn de relevante gegevens in een rekenmodel voor de kostprijsdekkende huurprijs meegenomen. In dit rekenmodel dient het totaal van kosten en baten in de exploitatieperiode uit te komen op een netto contante waarde van € 0. De kostprijsdekkende huurprijs is hierbij dus een resultante. Ten aanzien van het rekenmodel is een elementaire keuze gemaakt tussen twee opties:

1. Een rekenmodel waarbij 2015 het startjaar is van de exploitatieperiode. Hierbij worden de historische kosten niet meegenomen. Dit model is eenvoudig maar minder zuiver dan een model waarbij de totale exploitatieperiode in ogenschouw wordt genomen. Voor gebouwen die bijvoorbeeld volledig zijn afgeschreven maar nog wel een forse restwaarde van de grond hebben, kan dit leiden tot een negatieve kostprijsdekkende huurprijs (lees: € 0);
2. Een rekenmodel waarbij de totale exploitatieperiode wordt beschouwd, inclusief de historische kosten. Dit model is het meest zuiver maar als nadeel geldt dat het inzicht in de historische kosten in veel gevallen ontbreekt. Hierover dienen derhalve aannames te worden gedaan. Aangezien de historische kosten in het rekenmodel worden meegenomen, kan nooit sprake zijn van een negatieve kostprijsdekkende huurprijs.

Bij de bepaling van de impliciete subsidies is gekozen voor het meest zuivere rekenmodel (optie 2). Dit betekent echter wel dat enkele aannames zijn gedaan, te weten:

- Voor gebouwen die volledig zijn afgeschreven is de historische aanschafwaarde geraamd aan de hand van het gemiddelde van de gebouwen die nog wel een boekwaarde hebben. Dit heeft geresulteerd in een aanschafwaarde van € 1.450 per m<sup>2</sup> BVO (inclusief grond).
- De historische onderhoudskosten zijn gebaseerd op de gemiddelde kosten in de onderhoudscyclus en gecorrigeerd voor de daadwerkelijke inflatie.
- Alle overige lasten, zoals belastingen, verzekeringen en beheerskosten, zijn gebaseerd op de huidige lasten maar eveneens gecorrigeerd voor de daadwerkelijke inflatie.

Ten aanzien van de interpretatie van de vastgoedresultaten dienen nog enkele opmerkingen te worden geplaatst, namelijk:

- De berekende kostprijsdekkende huren hebben betrekking op het boekjaar 2015.
- Afhankelijk van het geldende BTW-regime zijn de jaarhuren belast (21% btw) dan wel onbelast.
- In de berekening van de kostprijsdekkende huur is geen rekening gehouden met levensloopduurverlengende investeringen. Dergelijke 'upgrades' betreffen immers een keuze.
- In een correcte berekening van de kostprijsdekkende huurprijs moeten alleen de onderhoudskosten worden meegenomen die voor rekening van de eigenaar zijn. Op dit moment

is echter geen demarcatie voorhanden ten aanzien van de onderhoudskosten voor de eigenaar en die voor de huurder (conform de algemene bepalingen van de ROZ). In bepaalde gevallen kan het derhalve voorkomen dat middels het onderhoud ook op impliciete wijze wordt gesubsidieerd. In de huidige berekeningen is dit pro memorie.

- Onderhoudsbijdragen zijn in de berekening van de kostprijsdekkende huurprijs meegenomen als eigenaarslasten. Het uitgangspunt is dat deze bijdragen zijn gebaseerd op de geraamde onderhoudskosten voor de eigenaar. Het is echter mogelijk dat instellingen de onderhoudsbijdragen voor andere doeleinden inzetten.
- **Grond**  
Voor de bepaling van een marktconforme huurprijs, canon dan wel retributie is uitgegaan van een maatschappelijke grondwaarde van € 180/m<sup>2</sup> voor bebouwde grond en € 50/m<sup>2</sup> voor onbebouwde grond. In alle gevallen is een jaarlijks vergoedingspercentage gehanteerd van 4%.  
De berekende marktconforme vergoedingen hebben als prijspeil 1 januari 2015 en zijn exclusief btw. In bepaalde gevallen zijn de gemeente en huurder, erfpachter dan wel opstaller in onderhandeling over een nieuwe overeenkomst die uitgaat van een marktconforme vergoeding, al dan niet via een overgangsregeling. In de bepaling van de impliciete subsidies vanuit de grond zijn dergelijke conceptovereenkomsten niet meegenomen.
- **Grondgebruik**  
In tegenstelling tot de vastgoedobjecten is voor de sportvelden geen uitgebreide inventarisatie gedaan, maar op basis van normbedragen zijn de investeringen en onderhoudskosten per type sportveld inzichtelijk gemaakt. Het is bijvoorbeeld vanuit de financiële administratie niet op te maken welk deel van de investering in een graasmaaimachine is toe te rekenen aan het onderhoud van de sportvelden dan wel aan de openbare ruimte. Uit de normbedragen is een kostprijsdekkende gebruikersvergoeding bepaald, waarbij het totaal van kosten en baten in de exploitatieperiode uitkomt op een netto contante waarde van € 0.  
De kostprijsdekkende gebruikersvergoeding is over de gehele exploitatieperiode constant, wat inhoudt dat de vergoeding niet wordt geïndexeerd. Per sportveld is het investeringsjaar immers verschillend of onduidelijk. Een constante, niet-geïndexeerde vergoeding geeft dan een zuiverder beeld. Ten slotte dient opgemerkt te worden dat de gebruikersvergoedingen exclusief 6% btw zijn.

#### Indirecte subsidies zonder relatie met vastgoed, grond en/of of grondgebruik

instelling of cluster van activiteiten	omschrijving/toelichting	bedrag/bijdrage Zuidplas 2015
<i>oud-papier-inzameling</i>	Inzameling oud papier door diverse vrijwilligersorganisaties, via afvalcontainers of huis-aan-huis. In het laatste geval levert de organisatie vrijwilligers, Cyclus NV levert een vuilniswagen+chauffeur. De kosten daarvan worden afgetrokken van de inkomsten.	± € 39.300
<i>facilitering bij evenementen</i>	(Oogstfeest, Sinterklaasintocht, Koningsdag e.d.): geen subsidie in geld, maar wel verstrekking 'om niet' van wegafzettingen, aankondigingsborden, dranghekken en afvalbakken e.d.	p.m.
<i>Hospice IJssel Thuis</i>	levering Hulp bij Huishouding (op basis van de Wmo 2015) à ± € 11.000/jaar (bedrag = met ingang van 2015)	€ 11.000
<b>totaal</b>		> € 50.300



## BIJLAGE 3 Soorten indirecte subsidies

### a. Eén gemeentelijk object - één gebruiker (instelling)

Voor minder dan een kostendekkend tarief wordt er van de gemeente Zuidplas:

- vastgoed gehuurd (gemeentelijke gebouwen, inclusief ondergrond en eventueel omliggend terrein);
- grond gehuurd (er wordt huur, recht van opstal of erfpacht betaald) of
- grond gebruikt (door sportverenigingen voor gebruik en onderhoud van sportvelden).

In dit geval is er sprake van een één-op-één-relatie tussen de gemeente en de instelling die het vastgoed en/of de grond huurt en/of gebruikt. Eén accommodatie/sportveldencomplex (e.d.) wordt steeds maar door één instelling gebruikt/gehuurd. Het gaat om<sup>27</sup>:

#### *zorg*

- Vestia (Hospice IJssel Thuis)
- Woonpartners Midden-Holland (De Kraal)

#### *sport*

- Voetbalvereniging Nieuwerkerk aan den IJssel (via Stichting Sportpark Dorrestein)
- Voetbalvereniging Moordrecht
- Voetbalvereniging Moerkapelle
- Voetbalvereniging Groeneweg (Zevenhuizen) (krijgt jaarlijks subsidie voor schoolvoetbaltoernooi)
- Tennisvereniging Moordrecht
- Tennisvereniging Love '70 (Moerkapelle)
- Tennisclub Zevenhuizen
- Tennisclub Nieuwerkerk
- Nieuwerkerkse Hockeyclub De IJssel (via Stichting Exploitatie Hockeyaccommodatie De IJssel)
- Moordrechtse IJclub
- Jeu-de-BoulesClub Nieuwerkerk aan den IJssel (krijgt jaarlijks subsidie voor jeu-de-boules-clinic)
- Christelijke Korfbalvereniging Nieuwerkerk
- Korfbalvereniging IJsselvogels (Moordrecht) (krijgt jaarlijks subsidie voor school- en G-korfbaltoernooi)

#### *cultuur en recreatie*

- KVT Harmonie na de Arbeid
- Stichting Evenement (krijgt subsidie voor jaarlijkse activiteiten)
- Postduivenvereniging De Stormvliegers
- Postduivenvereniging Gevleugelde Vrienden
- Vogelvereniging Zang en Kleur

#### *jeugd*

- Stichting Jeugdwerk Zuidplas ('t Blok) (krijgt 'subsidie aan basisvoorziening')
- Stichting Beheer Scouting Nieuwerkerk aan den IJssel
- Stichting Zeeverkeners De IJssel (Nieuwerkerk aan den IJssel)
- Stichting Scouting Moordrecht.

### b. Eén gemeentelijk object - meerdere gebruikers

Er zijn gebouwen die eigendom van de gemeente zijn òf die de gemeente huurt en die aan meerdere instellingen, natuurlijke personen of scholen onderverhuurt.

Het gaat om:

- het multifunctioneel centrum **JWF-gebouw** (Moordrecht), dit wordt echter niet door één instelling gebruikt, maar *rechtstreeks van de gemeente gehuurd* door verschillende gebruikers (tegen een laag huurtarief);
- gebouw **Moerveen** (Moerkapelle), dit wordt door twee instellingen gebruikt:
  - NLse Rode Kruis, afdeling Zevenhuizen-Moerkapelle (Moerveen, ± 40%)
  - Gereformeerde Gemeente Moerkapelle (Moerveen, ± 60%)en *rechtstreeks van de gemeente gehuurd* (tegen een laag huurtarief);

<sup>27</sup> De onderstreepte instellingen krijgen -in het huidige subsidiebeleid- óók een *directe subsidie*.

- de **gymzaal aan de Nederveenlaan** in Zevenhuizen, deze wordt door de gemeente gehuurd van een particulier en onderverhuurd aan de beide basisscholen in Zevenhuizen (bewegingsonderwijs) en aan de gymvereniging OSS Be Fit.

**c. Eén instelling die multifunctioneel object beheert - meerdere gebruikers**

Een rechtspersoon huurt een accommodatie of heeft deze in bezit en verhuurt deze (onder) -voor minder dan een kostendekkend tarief- aan meerdere gebruikers (natuurlijke of rechtspersonen). Het gaat om<sup>28</sup>:

- Stichting Polderbad (1 zwembad, 2 sporthallen, en 4 gymzalen in Nieuwerkerk aan den IJssel);
- Stichting De Zuidplas (complex 'De Zuidplas': 1 zwembad, 1 sporthal in Moordrecht);
- Stichting Dorpshuis Zevenhuizen (sporthal en dorps huis Swanla);
- Stichting Dorpshuis Moerkapelle (sporthal en dorps huis Op Moer);
- Stichting tot Instandhouding van de Vierkap (dorpshuis Oud Verlaat)
- Stichting Con Musica (verenigingsgebouw voor m.n. muziek- en jeugdverenigingen)

**d. Overige indirecte subsidies**

Hierbij gaat het wel om indirecte subsidies, maar niet om vastgoed, grond of grondgebruik. In beeld zijn:

instelling	activiteit waarmee indirect wordt gesubsidieerd	toelichting
diverse instellingen	oud-papier-inzameling	Inzameling oud papier door diverse vrijwilligersorganisaties, via afvalcontainers of huis-aan-huis. In het laatste geval levert de organisatie vrijwilligers, Cyclus NV levert een vuilniswagen+chauffeur. De kosten daarvan worden afgetrokken van de inkomsten.
diverse instellingen	facilitering bij evenementen	Voorbeeld: Oogstfeest, Sinterklaasintochten Koningsdagvieringen e.d.: geen subsidie in geld, maar wel verstrekking 'om niet' van wegafzettingen, aankondigingsborden, dranghekken en afvalbakken e.d.
diverse instellingen	legeskosten t.a.v. de APV	De legesverordening van de gemeente Zuidplas zorgt ook voor een vorm van indirecte subsidie. In deze legesverordening is namelijk geregeld dat er geen leges worden geheven indien het een aanvraag betreft " <i>voor een vergunning voor een non-profitinstelling, die zich blijktens haar statuten de uitoefening ten doel stelt van activiteiten van maatschappelijke, sociale of culturele aard en waarbij de activiteiten in hoofdzaak worden verricht door vrijwilligers</i> ".
Hospice IJssel Thuis	levering Hulp bij Huishouding	HbH wordt om niet geleverd.

<sup>28</sup> Deze instellingen ontvangen nu allemaal naast de indirecte subsidie ook een directe subsidie, behalve Con Musica.

## BIJLAGE 4 Schema aanbodgerichte activiteiten

In deze bijlage is een schema opgenomen met de aanbodgerichte activiteiten die op dit moment bekend zijn, uitgesplitst in wettelijk kader of onderwerp, taak, lokaal beleid en soort subsidie. Taken die de gemeente uitvoert door middel van inkoop, zelf doen of gemeenschappelijke regelingen zijn buiten beschouwing gelaten.

Taken die de gemeente dient aan te bieden op basis van de wet:

Wettelijk kader	Taken	Lokaal beleid	Subsidievorm
WMO 2015	<ul style="list-style-type: none"> <li>Onafhankelijke cliëntondersteuning,</li> <li>Mantelzorgondersteuning en -waardering,</li> <li>Vrijwilligersondersteuning en -waardering</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Kadernota Wmo-beleid,</li> <li>Kadernota Mantelzorg en vrijwilligers,</li> <li>Notitie Onafhankelijke Cliëntondersteuning.</li> </ul>	2017: Instellingssubsidie BCF voor gecoördineerd welzijnswerk (inclusief mantelzorg en vrijwilligers) Instellingssubsidie met eenvoudigere prestatieafspraken voor andere taken.
Mediawet	Lokale omroep	Omroep Zuidplas is bij besluit van het Commissariaat van de Media aangewezen als Lokale Omroep	2017: instellingssubsidie
Jeugdwet	Preventief jeugdbeleid	Zie bij taken vanuit beleidsmatig oogpunt	Zie bij taken vanuit beleidsmatig oogpunt
Wet op Primair Onderwijs	VVE	Voorkomen in onderwijsachterstanden door te zorgen voor voldoende plekken in een voorschoolse voorziening. Beleidsmatig is gekozen om de plekken binnen het reguliere peuterspeelzaalwerk te realiseren.	2017: Instellingssubsidie BCF voor peuterspeelzaalwerk
Wet Publieke Gezondheid	Preventieve gezondheidstaken	Zie bij taken vanuit beleidsmatig oogpunt	Zie bij taken vanuit beleidsmatig oogpunt

Taken die de gemeente vanuit beleidsmatig oogpunt wenst aan te bieden:

Onderwerp	Taken	Beleidskaders	Subsidievorm
Zorg & Ondersteuning en Participatie	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ouderenadvies</li> <li>Preventieactiviteiten Veilig Thuis,</li> <li>Eenzaamheid,</li> <li>Preventieactiviteiten volksgezondheid,</li> <li>Integratiebevorderende activiteiten voor mensen met een achterstand als gevolg van hun niet-Nederlandse achtergrond.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Kadernota Wmo-beleid,</li> <li>Lokaal gezondheidsbeleid</li> </ul>	2017: Instellingssubsidie BCF voor gecoördineerd welzijnswerk (inclusief ouderenadvies), Instellingssubsidie met eenvoudigere prestatieafspraken voor de andere taken.
Ontplooiing - Culturele infrastructuur	<ul style="list-style-type: none"> <li>Muziekonderwijs,</li> <li>Bibliotheekwerk,</li> <li>Cultuureducatie- en participatie,</li> <li>Multifunctionele accommodaties/dorpshuizen,</li> <li>Cultuureducatie- en participatie,</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Cultuurvisie 2011</li> <li>Evaluatie cultuurvisie 2013</li> </ul> <p>NB: In 2016 wordt het beleid met betrekking tot de dorpshuizen door de raad behandeld.</p>	2017: Instellingssubsidie BCF voor muziekonderwijs, bibliotheekwerk en dorpshuizen. Instellingssubsidie met eenvoudigere prestatieafspraken



	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Historische verenigingen.</li> </ul>		voor de andere taken
Ontplooiing - Sportieve infrastructuur	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Binnensport,</li> <li>• Buitensport.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sportvisie 2011</li> <li>• Nota sport en bewegen 2013-2016</li> <li>• Harmonisatie buitensportaccommodaties 2013</li> </ul> <p>NB: In december 2015 wordt het beleid met betrekking tot de Multifunctionele binnensportaccommodaties (inclusief zwembaden) door de raad behandeld.</p>	2017: Instellingssubsidie BCF voor binnensport, Instellingssubsidie (al dan niet met BCF) voor buitensport.
Ontplooiing - Overig:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Evenementenorganisaties.</li> </ul>	bepaalde evenementen rondom een nationale feestdag/ erkende dag, worden georganiseerd op initiatief/ verzoek/in samenwerking met de gemeente	2017: Instellingssubsidie met eenvoudigere prestatieafspraken.
Jeugd	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Algemeen (preventief) jeugdbeleid,</li> <li>• Opvoedingsondersteuning,</li> <li>• Activiteiten specifiek gericht op kwetsbare doelgroepen.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Regionaal beleidsplan jeugd.</li> </ul> <p>NB: Momenteel wordt gekeken naar de toekomst CJG.</p>	2017: Instellingssubsidie BCF voor gecoördineerd welzijnswerk (inclusief jeugdwerk), Instellingssubsidie met eenvoudigere prestatieafspraken voor de andere taken.
Ruimte & leefomgeving	<p><i>bijvoorbeeld:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Milieueducatie</li> <li>• Afvalinzamelingsinitiatieven</li> </ul>	-	2017: Instellingssubsidie met eenvoudigere prestatieafspraken.

## BIJLAGE 5 Schema vraaggestuurde activiteiten

In deze bijlage is een schema opgenomen met de vraaggestuurde activiteiten die op dit moment bekend zijn, uitgesplitst in onderwerp, taak, lokaal beleid en soort subsidie.

Taken die vanuit de samenleving geïnitieerd kunnen worden:

Onderwerp	Taken	Beleidskaders	Subsidievorm
Zorg & Ondersteuning en Participatie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Deelnamebevorderende activiteiten doelgroepen,</li> <li>• Belangenbehartiging doelgroepen,</li> <li>• Voorlichting doelgroepen,</li> <li>• Gezondheidsbevorderende activiteiten doelgroepen,</li> <li>• EHBO,</li> <li>• Maaltijdvoorziening.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kadernota Wmo-beleid,</li> <li>• Kadernota Mantelzorg en vrijwilligers</li> <li>• Lokaal gezondheidsbeleid</li> </ul>	2017: Activiteitensubsidie
Ontplooiing	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Culturele verenigingen/organisaties,</li> <li>• Wijk- en buurtverenigingen,</li> <li>• Evenementenorganisaties,</li> <li>• Sportverenigingen.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cultuurvisie 2011</li> <li>• Evaluatie cultuurvisie 2013</li> <li>• Sportvisie 2011</li> <li>• Nota sport en bewegen 2013-2016</li> <li>• Kadernota Mantelzorg en vrijwilligers.</li> </ul>	2017: Activiteitensubsidie
Jeugd	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Recreatieve/deelnamebevorderende activiteiten voor jeugd/jongeren.</li> </ul>	-	2017: Activiteitensubsidie
Ruimte & leefomgeving	<p><i>bijvoorbeeld:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Maatschappelijke wijkinitiatieven,</li> <li>• (Verkeers)veiligheidsinitiatieven,</li> <li>• Duurzaamheidsinitiatieven</li> </ul>	-	2017: Activiteitensubsidie