



Omgevingswet
Zuidplas
alle regels samen in één wet



Gemeente Zuidplas startnotitie **omgevingsvisie**

December 2019

1. Inleiding

Omgevingswet

De Omgevingswet treedt op januari 2021 in werking. De Omgevingswet integreert een groot deel van de wetgeving op het gebied van ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water.

Doel van de wet is het veelvoud aan wetten en regels voor de fysieke leefomgeving te vereenvoudigen en te verbeteren, om meer ruimte te bieden aan nieuwe initiatieven en de besluitvorming door de overheid transparanter en voorspelbaarder te maken. Ook beoogt de Omgevingswet een antwoord te bieden op de groeiende samenhang tussen opgaven in de fysieke leefomgeving door te zorgen voor meer samenhang in het beleid en door meer ruimte en flexibiliteit te bieden aan de lokale overheden om een eigen integrale afweging te maken.

Veranderende rol en houding overheid

De komst van de Omgevingswet leidt tot een veranderopgave. De samenleving verandert snel en we staan met elkaar voor grote opgaven in het fysieke- en maatschappelijke domein. Dit vereist een flexibele overheid die soms als meedenkende, soms als sturende partner optreedt en die kan meebewegen met de dynamiek van de samenleving. Gemeentelijke opgaven hebben steeds vaker een regionale impact. Hierdoor is sprake van een wederkerige relatie tussen regio en regionale uitgangspunten en lokale vraagstukken, die in een ruimtelijke of maatschappelijke visie vertaald dienen te worden.

Maatschappelijke ontwikkelingen volgen elkaar snel op. Ontwikkelingen als digitalisering, groeiende netwerksamenleving, automatisering, demografische ontwikkelingen zoals vergrijzing, individualisering, toename maatschappelijk belang groene landschappen en de opkomst van sociale media hebben invloed op hoe de samenleving functioneert. Dit betekent ook dat de samenleving andere verwachtingen heeft van de rol van de overheid. Belangrijk daarbij is dat inwoners meer zeggenschap willen hebben en meer ruimte willen nemen voor maatschappelijk initiatief.

De Omgevingswet biedt de mogelijkheid meer ruimte te geven aan maatschappelijk initiatief, anders om te gaan met bestuurlijke afwegingsruimte en om uit te gaan van waarden en kernkwaliteiten in plaats van regels. Deze manier van werken aan de fysieke leefomgeving past goed bij de gemeente Zuidplas, waarin duidelijke kwaliteiten aanwezig zijn en waar de samenleving al goed betrokken wordt bij beleidsvorming. Meer ruimte geven aan maatschappelijk initiatief betekent ook meer loslaten als gemeente. Daarbij moet het gesprek worden aangegaan met de partners hoe je daar invulling aan geeft en welke rol de gemeente daarbij speelt. De omgevingsvisie helpt daarbij. De gezamenlijke uitkomsten (gemeente en samenleving) moeten in dezelfde taal en beelden terug komen in de omgevingsvisie.

Juridische context omgevingsvisie

De Omgevingswet verplicht iedere gemeente haar integrale langetermijnvisie vast te leggen in een omgevingsvisie. De wet bepaalt dat deze visie uiterlijk 2024 moet zijn vastgesteld.

De omgevingsvisie is vormvrij, maar moet in elk geval de volgende elementen bevatten (artikel 3.2 en 3.3 OW):

- Bevat beschrijving hoofdlijnen kwaliteit fysieke leefomgeving;
- Bevat hoofdlijnen voorgenomen ontwikkelingen, gebruik, beheer, bescherming en behoud grondgebied;
- Bevat hoofdzaken voor fysieke leefomgeving te voeren integraal beleid.
- Rekening houden met voorzorgbeginsel, beginsel van preventief handelen, beginsel bronaanpak en beginsel vervuiler betaalt.



Verder schrijft de wet voor dat de omgevingsvisie:

- Wordt opgesteld met het oog op de doelen van de Omgevingswet;
- Rekening houdt met de samenhang van relevante onderdelen van de fysieke leefomgeving en de daarbij rechtstreeks betrokken belangen;
- Afgestemd wordt met andere bestuursorganen;
- Resultaten bevat van het betrekken van burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen (participatie).

Binnen deze wettelijke kaders is het zaak een omgevingsvisie op te stellen die Zuidplas het beste past.



2. Doel startnotitie

Deze startnotitie vormt het vertrekpunt voor onze omgevingsvisie. Met de startnotitie stelt de raad kaders vast voor de ambitie die we hebben met de omgevingsvisie en het proces van totstandkoming. In deze startnotitie staat beschreven welke procesmatige keuzes worden gemaakt om het traject van de omgevingsvisie succesvol te laten verlopen. Daarnaast geeft de startnotitie inzicht in de inhoudelijke thema's die naar alle waarschijnlijkheid een plek in de omgevingsvisie krijgen.

Nog niet alles is in deze startnotitie helemaal uitgekristalliseerd. Het opstellen van onze omgevingsvisie loopt vooruit op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Deze startnotitie is gebaseerd op de huidige inzichten van de wet.

De ontwikkeling van de omgevingsvisie is bij uitstek een adaptief proces. Het is een nieuw beleidsinstrument, waarvoor (mede door het vormvrije karakter) nog geen maatstaf of referentiekader bestaat. Ook het Rijk (met haar NOVI), de provincie Zuid Holland en onze buurgemeenten gaan aan de slag of zijn al bezig met het opstellen van hun omgevingsvisie. Hun keuzes kunnen invloed hebben op de opzet en inhoud van onze omgevingsvisie en andersom.

Dit betekent dat er in het proces van totstandkoming voldoende flexibiliteit moet zijn om in te kunnen spelen op zaken die we nu nog niet kunnen overzien. De startnotitie fungeert daarmee als kompas.

Mocht het nodig zijn om gedurende het traject uitgangspunten in deze startnotitie bij te stellen, dan wordt dit aan de gemeenteraad (via de raads werkgroep Omgevingswet) voorgelegd.



3. Omgevingsvisie Zuidplas

Een van de verplichte kerninstrumenten van de Omgevingswet is de omgevingsvisie. Uitgangspunt is dat de omgevingsvisie zorgt voor samenhang in beleid voor de fysieke leefomgeving.

Conform het implementatieplan Omgevingswet dat 16 april 2019 in de raad behandeld is, is ons doel:

Om een integrale en strategische omgevingsvisie voor de gemeente Zuidplas te ontwikkelen waarin het gemeentelijk beleid (bestaand en nieuw) voor de fysieke leefomgeving is opgenomen. Deze integrale visie op hoofdlijnen is opgesplitst in dorpsvisies, waarbij het unieke karakter en identiteit van onze dorpen wordt uitgelicht, maar wel in samenhang binnen ons overkoepelend grondgebied van Zuidplas. De omgevingsvisie is een integrale visie met strategische hoofdkeuzes van beleid voor de fysieke leefomgeving. Integraal betekent dat de visie betrekking heeft op alle terreinen van de fysieke leefomgeving: ruimte, duurzaamheid, water, gezondheid, milieu, bodem, landschap, verkeer en vervoer, infrastructuur en cultureel erfgoed. Het gaat hier om een samenhangende visie op strategisch niveau, niet om een optelsom van beleidsvisies voor de diverse domeinen.

Voor gemeenten is het opstellen van een omgevingsvisie verplicht. De visie omvat het gehele grondgebied. Bij de operationalisering van beleidsdoelen vanuit de omgevingsvisie vervullen programma's een belangrijke rol.

Het opstellen van een omgevingsvisie is voor de gemeente Zuidplas een kans om ons grondgebied integraal te benaderen, maar met oog voor de ontwikkelingen aan de afzonderlijke dorpskernen, het middengebied en het buitengebied. Waar de huidige Structuurvisie zich sterk oriënteert op de Ruimtelijke Ordening, kan de omgevingsvisie het strategisch kader gaan vormen voor alle aspecten van de fysieke leefomgeving en dus ook belangen en doelstellingen uit het sociale domein meewegen in de afwegingen die moeten worden gemaakt. Zo zullen onderwerpen zoals leefbaarheid, veiligheid, gezondheid, duurzaamheid, klimaat, identiteit, wonen, bodem, water, werken, recreëren, natuur, detailhandel, voorzieningen, mobiliteit en cultureel erfgoed opgenomen worden in de omgevingsvisie. Een goede omgevingsvisie vormt de basis voor de Programma's en het Omgevingsplan.

Bij de invulling van onze omgevingsvisie zullen bestaande documenten mede input geven. Door de bestaande beleidsdocumenten te koppelen aan elkaar ontstaat er een integraal beeld waar de kansen en afwegingen liggen voor onze fysieke leefomgeving. Ook wordt afstemming gezocht met de omgevingsvisies van de buurgemeenten en de provincie, maar ook met de keuzes voor het middengebied en de in ontwikkeling zijnde Regionale Energie Strategie (RES). De ambities en doestellingen uit de ontwikkelingen rondom deze omgevingsvisies, het middengebied en uit de in ontwikkeling zijnde Regionale Energie Strategie (RES) worden integraal verwerkt in de omgevingsvisie voor Zuidplas.



4. Uitgangspunten

De omgevingsvisie is één van de kerninstrumenten uit de Omgevingswet en is een langetermijnvisie op de fysieke leefomgeving. De beoogde omgevingsvisie van Zuidplas is een integrale en uitnodigende omgevingsvisie waarin de identiteit van Zuidplas als geheel en haar dorpen een uitwerking krijgen en de samenleving gericht betrokken wordt. Het proces om tot de omgevingsvisie te komen wordt gekenmerkt door uit te gaan van het bestaande beleid en dat beleid aan te passen als ontwikkelingen en opgaven daarom vragen. De gemeente Zuidplas volgt daarmee een consoliderende/ onderscheidende strategie die is ingegeven vanuit het feit dat de identiteit van de gemeente en haar inwoners, waarden en kernkwaliteiten bekend zijn en niet snel veranderen. Een grote uitdaging hierin is wel de ontwikkeling van het middengebied waar de bovenregionale woningbouwopgave een plaats moet krijgen. De gemeente Zuidplas heeft een bijzondere en belangrijke positie in de regio omringd door stedelijk gebied.

De omgevingsvisie wordt gebaseerd op bestaand beleid en bestaande en bekende kernkwaliteiten. Het geeft een herbevestiging en richting aan de opgaven die gelden voor Zuidplas en geeft richting aan nieuwe ontwikkelingen. De visie bevat beleid op hoofdlijnen voor de fysieke leefomgeving en bevat de rolinvulling van gemeente en samenleving.

Samengevat, de omgevingsvisie:

- Werkt uitnodigend en biedt ruimte voor maatschappelijk initiatief;
- Is tot stand gekomen op basis van bestaand beleid, aangevuld met beleid dat nodig is om opgaven integraal, uitvoeringsgericht en in samenhang te kunnen beantwoorden;
- Bevat beleid op hoofdlijnen over de volle breedte van de fysieke leefomgeving als bedoeld in de Omgevingswet;
- Geeft aan hoe de raad gestelde doelen wil waarmaken en geeft daarmee de kaders voor de uitvoering aan het college en het maatschappelijk initiatief;
- Vormt een stevige basis voor regelgeving en uitvoeringsplannen;
- Biedt richting aan ontwikkelingen die niet in het kader stellend beleid passen;
- Is beeldend, beknopt en in begrijpelijke taal opgesteld;
- Is een dynamisch stuk dat cyclisch wordt geactualiseerd;
- Is integraal en tegelijkertijd zowel gebiedsgericht als themagericht opgesteld;
- Is digitaal ontsloten;
- Wordt door de raad eind 2020 vastgesteld.

4.1 Sturingsfilosofie: richtinggevende keuzes

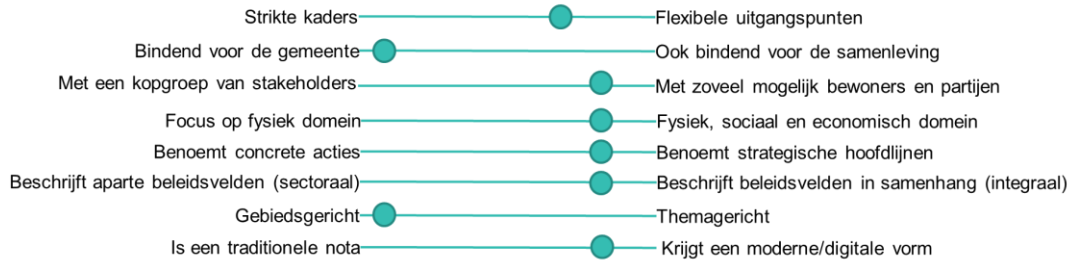
Het opstellen van de omgevingsvisie betekent ook keuzes maken. Keuzes op verschillende vlakken die te maken hebben met de filosofie van de Omgevingswet. Onderstaand afwegingsmodel geeft de keuzes met hun uitersten weer. Keuzes zullen vrijwel altijd ergens tussen de uitersten in liggen. Gedurende het proces wordt dit afwegingskader gebruikt om scherp te blijven op de mogelijkheden die de Omgevingswet biedt.

Gedurende het proces kijken we steeds terug naar keuzes die hierin voor de hand liggen voor Zuidplas.



Tijdens de Benen op tafel sessie met het college d.d. 8 oktober jl. en de Benen op Tafel sessie met de raad d.d. 12 november jl. is in grote lijnen het onderstaand afwegingsmodel aan bod geweest. Beide sessies leveren de voorlopige uitkomsten op:

Uitgangspunten omgevingsvisie



Strikte kader versus flexibele uitgangspunten

We gaan uit van een flexibele omgevingsvisie en kijken gedurende het proces hoe dat precies vorm gaat krijgen. We zoeken daarbij de mogelijkheden om meer te sturen op waarden en kwaliteiten die we belangrijk vinden in plaats van strikte kaders. Per casus wordt gekeken welke sturingsfilosofie wordt gehanteerd.

Bindend voor de gemeente versus bindend voor de samenleving

De omgevingsvisie is bindend voor de raad en het college en alleen met goede argumentatie kan worden afgeweken van de omgevingsvisie. Een omgevingsvisie is niet juridisch bindend voor de samenleving. Echter, de gemeente kan er voor kiezen dat de omgevingsvisie bindend is voor de samenleving. In dat geval kan de gemeente in de omgevingsvisie elementen opnemen die relevant zijn voor private partijen, bewoners en ondernemers om aan mee te werken of aan bij te dragen. Daarmee ontstaat voor deze partijen meer duidelijkheid over de (mogelijke) toekomst, en wordt de visie een referentiekader waarop zij zich kunnen richten. Wij gaan echter uit van een omgevingsvisie die wel met de samenleving wordt opgesteld, maar alleen formeel bindend is voor de gemeente.

Met kopgroep van stakeholder versus met zoveel mogelijk bewoners en partijen

De omgevingsvisie gaat uit van bestaand beleid. Aan de hand van een beleidsanalyse en interne bijeenkomsten wordt een concept omgevingsvisie opgesteld. Bestaand beleid is altijd participatief tot stand gekomen. Dat is de reden om de samenleving niet te betrekken bij de inventariserende fase, maar de concept omgevingsvisie voor te leggen. We gaan uit van het benaderen van de gehele samenleving om iedereen de mogelijkheid te geven zijn of haar mening over de concept omgevingsvisie te geven. We benaderen ook de relevante stakeholders, buurgemeenten en ketenpartners om mee te praten over de omgevingsvisie.

Focus op fysiek domein versus fysiek, sociaal en economisch domein

We gaan uit van een integrale omgevingsvisie zoals bedoeld in de Omgevingswet. Dat betekent dat het sociaal en economisch domein betrokken worden en de fysieke invloed van opgaven uit deze domeinen een plaats krijgen in de omgevingsvisie over de gehele fysieke leefomgeving van de gemeente.



Benoemt concrete acties versus benoemt strategische hoofdlijnen

We gaan uit van een omgevingsvisie op hoofdlijnen voor de gemeente Zuidplas waarin uitsneden per dorp worden gemaakt. De omgevingsvisie van Zuidplas focust zich op strategische hoofdlijnen voor de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving.

Beschrijft aparte beleidsvelden versus beschrijft beleidsvelden in samenhang

We gaan uit van een integrale omgevingsvisie waarin beleidsvelden in samenhang met elkaar worden opgenomen. We stappen voor de omgevingsvisie af van sectoraal beleid en richten ons op een integrale visie op de leefomgeving.

Gebiedsgericht versus themagericht

We gaan uit van een omgevingsvisie dat in de basis gebiedsgericht is. Daarbinnen is aandacht voor verschillende thema's en waar opgaven zichtbaar terugkomen. Daarbij vindt een combinatie plaats met een gebiedsgerichte benadering voor de vier dorpen en het middengebied.

Is een traditionele nota versus krijgt een moderne/digitale vorm

We gaan uit van een moderne omgevingsvisie in een aantrekkelijke vorm. Gedurende het proces kijken we hoe dat uiteindelijk vorm gaat krijgen. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan een digitaal en verbeeldend product boven een hardcopy rapport.



5. Trends, ontwikkelingen en opgaven

De omgevingsvisie biedt het kader voor belangrijke maatschappelijke opgaven in het fysieke domein. Zowel de kaders van Rijk, provincie en regio, als het bestaande beleid worden doorvertaald in de omgevingsvisie. De volgende trends en ontwikkelingen komen op de gemeente af en zijn aandachtspunten bij het ontwikkelen van de visie. Waar nodig wordt voor deze trends en ontwikkelingen nieuw beleid geformuleerd. Uitgangspunt is dat het bestaande beleid gevalideerd wordt en aangevuld met aandacht voor de samenhang tussen de verschillende beleidsdoelen.

Zuidplas heeft zijn ontstaansgeschiedenis grotendeels te danken aan de inpoldering van de Zuidplaspolder. De vier dorpen zijn allen gelegen aan de Ringdijk dan wel Ringvaart welke vandaag de dag nog steeds de landschappelijk verbindende factor is. De vier dorpen waren tot na WOII vooral gericht op agrarische activiteiten in het polderlandschap. Met het ontstaan van een grote woningbouwbehoefte na WOII groeide de kernen en namen de bedrijfsactiviteiten, waaronder de glastuinbouw, toe. Nieuwe infrastructuur zorgde voor een betere (auto)bereikbaarheid van de omliggende grote steden.

De volgende trends, ontwikkelingen en opgaven worden in ieder geval onderscheiden:

Energietransitie

In regionaal verband en op gemeentelijk niveau wordt de Regionale Energie Strategie (RES) ontwikkeld. De uitkomsten van de RES zullen deel uitmaken van de omgevingsvisie, de programma's en het omgevingsplan. Voor de omgevingsvisie worden met name de strategische ambities en doelstellingen voor de lange termijn uit het RES traject meegenomen. Tegelijk zal de gemeente Zuidplas ook zelf invulling geven aan de opgave van de energietransitie in de gemeente en de manier waarop duurzame energie opgewekt wordt in de gemeente. De ambities en doelstellingen hiervoor worden in samenhang afgewogen met andere opgaven en integraal verwerkt in de omgevingsvisie.

Klimaatadaptatie

Door klimaatverandering neemt de kans op wateroverlast, hitte, droogte en bodemdaling toe. In delen van de Zuidplaspolder is het thema 'bodemdaling' actueel en zijn maatregelen vereist om verdere bodemdaling te voorkomen.

Klimaatverandering levert risico's op voor de gezondheid, veiligheid en economie. Klimaatbestendig en water robuust inrichten moet een vanzelfsprekend onderdeel van ruimtelijke (her)ontwikkelingen worden. Dat gebeurt bijvoorbeeld in het kader van de ontwikkeling van het Middengebied. Ook elders in de gemeente wordt bekeken in welke mate herinrichtingen bij kunnen dragen aan klimaatadaptatie, zoals bedoeld in het Programma Duurzaamheid & Klimaatadaptatie 2019-2025.

Mobiliteit

De ontwikkeling van mobiliteit naar duurzame vormen van mobiliteit gaat snel. Daarvoor zijn binnen de gemeente Zuidplas diverse acties voorzien, met name in het kader van de Structuurvisie Zuidplas 2030 en de Mobiliteitsvisie. In de omgevingsvisie vindt een koppeling met het thema gezondheid in de fysieke leefomgeving plaats. Daarnaast is er een koppeling met een andere opgave, namelijk de bereikbaarheid. Zuidplas wil een goed bereikbare gemeente zijn, voor auto, fiets en openbaar vervoer. Goede bereikbaarheid is een voorwaarde voor economische activiteit, vitaliteit en ontplooiing. Door de verschillende ruimtelijke ontwikkelingen in en rond Zuidplas zal de automobilititeit de komende periode verder groeien, wat leidt tot opgaven in de doorstroming en bereikbaarheid. In veel situaties zijn OV en fiets goede alternatieven voor de auto.



Voorzieningen

De demografische ontwikkeling is van invloed op de vitaliteit van voorzieningen. Dat heeft per dorp verschillende effecten. In de omgevingsvisie is aandacht voor vergrijzing en ontgroening en de kansen en ontwikkelmogelijkheden die dat biedt voor de dorpen. Bezien moet worden op welke manier het voorzieningenniveau en de detailhandel voor de dagelijkse boodschappen in stand gehouden kan worden om de bevolking te bedienen. Op een andere wijze zal moeten worden gezocht naar mogelijkheden voor levensvatbare, duurzame voorzieningen, zoals clustering, specialisatie, beleving, serviceverlening. Ook op het gebied van sportvoorzieningen dienen zich opgaven aan door veranderde demografische omstandigheden.

Woningmarkt

Zuidplas bouwt de komende jaren voor een duurzaam inclusieve samenleving waar ook zorg en aandacht is voor huishoudens die minder zelfredzaam zijn. De komende jaren geeft Zuidplas invulling en uitvoering aan de lokale- en bovenregionale woningbouwopgave. Voor het Middengebied worden daarvoor plannen gemaakt. Ook is er sprake van onze lokale bouwopgave, waarbij in en aan de dorpen gebouwd wordt. Gezien de demografische ontwikkelingen hebben we verschillende opgaven, zoals het toevoegen van nul-treden woningen voor senioren, het op peil houden van de sociale huursector voor onder andere de jonge starters en het faciliteren van innovatieve woonvormen.

Toerisme en recreatie

Als groenblauw gebied te midden van sterk stedelijk gebied heeft de gemeente een belangrijke functie in de regio. Toerisme en recreatie is in het steeds drukkere bestaan belangrijk om een plaats te geven, ook uit een oogpunt van gezondheid. Daarbij kan bijvoorbeeld gekeken worden om de recreatief interessante gebieden (zone van de Rottemeren en de zone aan de Hollandsche IJssel) met omliggende gebieden, zoals Bentwoud, 't Weegje en de Krimpenerwaard te verbinden.

Deelgebieden

Zuidplas kan onderverdeeld worden in vijf deelgebieden:

1. Nieuwerkerk aan den IJssel
2. Moerkapelle
3. Moordrecht
4. Zevenhuizen
5. Het buitengebied waaronder het middengebied en de buurtschappen

Bovengenoemde trends, ontwikkelingen en daaruit voortvloeiende opgave worden vertaald voor Zuidplas en per deelgebied.





Foto gemaakt door Michel Maat: Molen Zevenhuizen

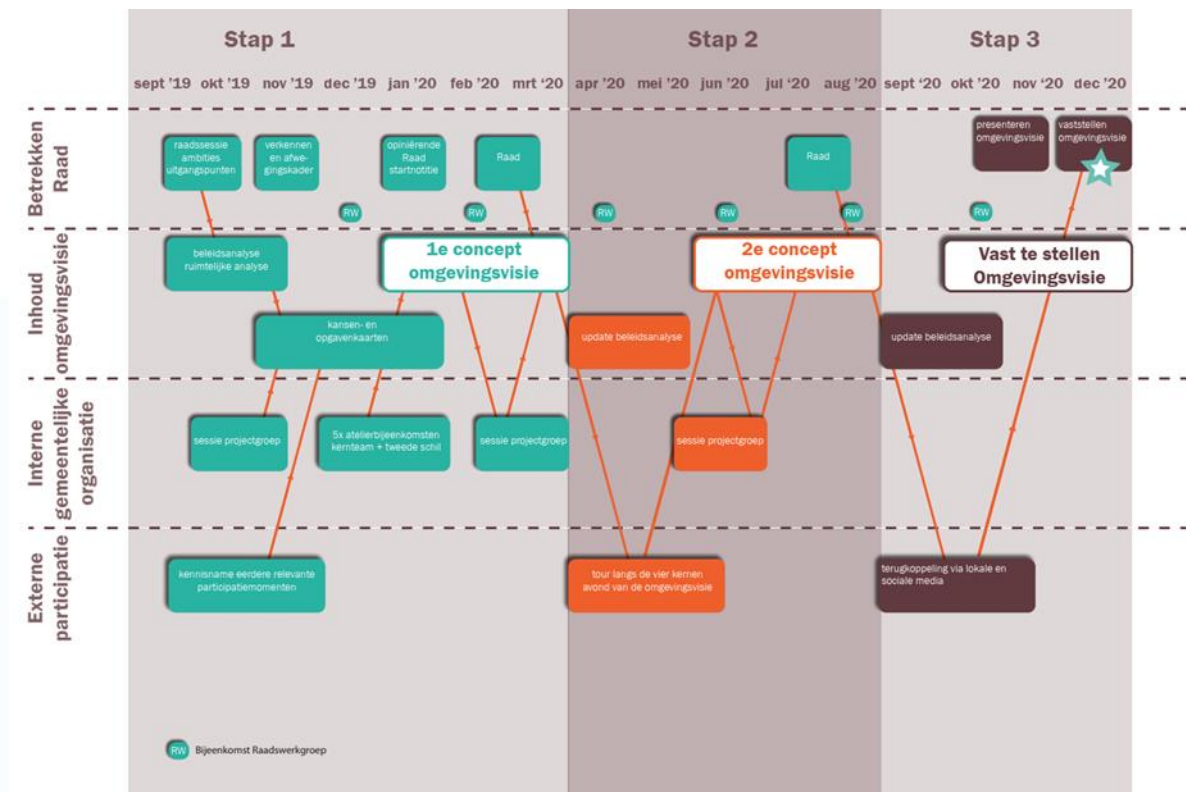


6. Planning

Deze startnotitie is het begin van het proces om te komen tot de omgevingsvisie. Inmiddels is de gemeentelijke organisatie aan de slag gegaan met de eerste fase: het opstellen van kansen en opgaven die een plaats moeten krijgen in de omgevingsvisie. Ondertussen wordt ook een ruimtelijke en beleidsanalyse opgesteld. De opgaven die op de gemeente afkomen worden gekoppeld aan de analyse wat leidt tot kansen- en opgavenkaarten voor de gehele gemeenten en voor de verschillende dorpen. Dit leidt tot een concept omgevingsvisie in het eerste kwartaal van 2020. Op basis van de concept omgevingsvisie wordt de samenleving gevraagd erop te reageren. Deze participatieronde vindt plaats in april van 2020. Vervolgens wordt gewerkt aan het tweede concept om nog in 2020 een definitieve omgevingsvisie vastgesteld te krijgen.

De startnotitie wordt in de raadsvergadering van de gemeenteraad in januari 2020 besproken.

In onderstaand schema is de planning opgenomen inclusief de momenten dat tussenproducten worden opgeleverd. Dit schema wordt uitgewerkt in een detailplanning. In de bijlage is een grotere versie opgenomen.



6.1 Projectorganisatie

In het proces om te komen tot een omgevingsvisie is een integraal en multidisciplinair projectteam samengesteld. Dit bevordert het integrale karakter van de omgevingsvisie en leidt ertoe dat ontwikkelingen en initiatieven op een gedegen en integrale manier kunnen worden getoetst aan de omgevingsvisie. De projectleiding ligt in handen van de bureaus Over Morgen en SRO en valt binnen het Programma Implementatie Omgevingswet.

Om te voorkomen dat deze integrale werkwijze te veel capaciteit en tijd vraagt, worden maandelijkse bijeenkomsten met het projectteam geïnitieerd. Deze bijeenkomsten noemen we 'omgevingsvisie ateliers'. In het atelier werken de betrokken medewerkers aan vraagstukken in het kader van de omgevingsvisie. Het omgevingsvisie atelier dient twee doelen:

- Er wordt input geleverd voor de omgevingsvisie, die daarmee een integrale visie wordt;
- De organisatie kan oefenen met de verbeterdoelen van de Omgevingswet zoals integraliteit maar ook hoe om te gaan met meer ruimte voor maatschappelijk initiatief.

Beide zaken moeten sowieso plaatsvinden. De omgevingsvisie ateliers geven hier op een creatieve, leuke en efficiënte manier vorm aan. Door de ateliers maandelijks te laten plaatsvinden wordt ervoor gezorgd dat het geen grote invloed heeft op de werkdruk. Het helpt immers ook het dagelijks werk.

Rondom het projectteam en de omgevingsvisie ateliers is een flexibele schil van medewerkers betrokken om incidenteel specifieke expertises aan te laten sluiten. De flexibele schil functioneert ook als klankbord en achterban voor het projectteam om kennis en expertise bij te brengen.

Het traject om te komen tot een omgevingsvisie zal een klein jaar vergen.

6.2 Projectteam

Projectteamleden worden gestimuleerd om concrete voorbeelden in te brengen in de ateliers om zo ook te oefenen hoe de omgevingsvisie uiteindelijk zal werken. Hierbij kan worden gedacht aan lopende beleidstrajecten en actuele casuïstiek van dat moment. Door middel van de omgevingsvisie ateliers leveren de projectteamleden input voor de omgevingsvisie. Het projectteam bestaat in ieder geval uit vertegenwoordiging van de volgende beleidsvelden:

- Ruimte
- Strategie
- Wonen
- Verkeer en mobiliteit
- Economie
- Buitengebied
- Energie en klimaatadaptatie
- Sociaal domein
- Beheer
- Communicatie
- Vastgoed

Naast het projectteam is er een kernteam met de programmamanager Implementatie Omgevingswet, medewerker communicatie en de twee externe bureaus.



6.3 Betrokkenheid van de raad

De raad wordt intensief betrokken bij het opstellen van de omgevingsvisie. Eens in de zes weken wordt de raads werkgroep Omgevingswet bijgepraat en betrokken in het proces. Mocht de raads werkgroep van mening zijn dat het politiek wordt, wordt besloten de voltallige raad te betrekken. Bij de concepten van de omgevingsvisie wordt de voltallige raad in ieder geval betrokken. In bovenstaand planningschema (met een grotere versie in de bijlage) is dit weergegeven.

De raad wordt ook uitgenodigd voor alle participatie-activiteiten die in april worden georganiseerd om de concept-omgevingsvisie aan de samenleving voor te leggen.

De raad gaat tot besluitvorming over bij de definitieve omgevingsvisie. In de tussentijd wordt ze betrokken door middel van opiniërende bijeenkomsten.

6.4 Inwonersparticipatie en communicatie

De samenleving is in Zuidplas betrokken bij ontwikkelingen in en visievorming over de fysieke leefomgeving. De samenleving is in het recente verleden geraadpleegd bij de ontwikkeling van divers beleid. Als de concept omgevingsvisie gereed is wordt de samenleving door middel van een gericht participatietraject betrokken om gemaakte keuzes te toetsen. Hierbij worden inwoners, ondernemers, stakeholders en ketenpartners betrokken.

Ruimtelijke visievorming vraagt in deze tijd om een vernieuwende benadering met eigentijdse principes. Principes die passen bij het gedachtegoed van de Omgevingswet. Eén daarvan is dat de maatschappij gezamenlijk verantwoordelijk is voor het oplossen van actuele vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Daarom trekt de gemeente Zuidplas samen op in het opstellen van een omgevingsvisie en geeft de gemeente ruimte aan de wensen en ideeën van de inwoners, ondernemers en stakeholders in Zuidplas. Door in gesprek te gaan met de inwoners van Zuidplas, komen de verhalen van de mensen die in Zuidplas wonen, werken en leven in beeld.

Om zoveel mogelijk inwoners te bereiken, worden diverse middelen ingezet om betrokkenheid vanuit de samenleving bij de omgevingsvisie voor Zuidplas te creëren.

1. Op een digitaal platform komt alle informatie over de omgevingsvisie voor Zuidplas samen. Het doel van het platform is informatie te delen en terug te geven wat er aan input is opgehaald gedurende het participatietraject. Bovendien geeft het platform meerdere mogelijkheden zoals: het plaatsen van stellingen, het voorleggen van een digitale vragenlijst of enquête of kan bijvoorbeeld een fotowedstrijd opgezet worden over wat de mooiste/lelijkste plek is van Zuidplas;
2. Wanneer de eerste concept visie gereed is, gaan we in een opvallend busje de dorpen van Zuidplas in. De kansen- en opgavenkaarten bieden een onderlegger om met inwoners en ondernemers in gesprek te gaan. We leggen de kansen- en opgaven voor en vragen om input voor eventuele andere kansen en opgaven die de inwoners en ondernemers zien voor Zuidplas. Dit doen we met als doel lokale en specifieke kennis op te halen bij inwoners en ondernemers om met name de kansen en opgavenkaarten uit de concept visie aan te scherpen. De bus zetten we op een centraal punt neer in de dorpskern, bijvoorbeeld bij een supermarkt, zodat we opvallen en met voorbijgangers in gesprek kunnen;
3. De ketenpartners, buurgemeenten, ondernemers en belangenorganisaties betrekken we in meerdere bijeenkomsten in het tweede kwartaal van 2020. De ketenpartners zijn de Omgevingsdienst Midden Holland, Veiligheidsregio MH, GGD MH, Hoogheemraadschap SK en de provincie Zuid Holland. Onder de Omgevingswet zal samenwerking toenemen. Vandaar dat het bij de totstandkoming van de omgevingsvisie voor de gemeente Zuidplas van belang is met ketenpartners, buurgemeenten en belangenorganisaties af te stemmen over de ontwikkelingen op regionaal niveau en binnen Zuidplas.



We gaan met deze stakeholders in gesprek over de kansen- en opgavenkaarten met als doel hun input te laten geven en met te delen waar het proces staat om te komen tot een omgevingsvisie voor de gemeente Zuidplas.

Het is essentieel duidelijk terug te koppelen wat er met de opbrengsten van een participatietraject is gedaan. De uitkomsten en resultaten koppelen we terug in een expositie in het derde kwartaal van 2020 in de hal van het gemeentehuis. De expositie toont de uitkomsten van het participatietraject en de manier waarop deze uitkomsten in de concept visie uitgewerkt zijn in kansen en opgaven voor Zuidplas.

Bijlage: planning omgevingsvisie

